

开平市 2021 年国有资产管理情况 综合报告

——在开平市第十七届人大常委会第六次会议上

开平市人民政府

市人大常委会：

2021 年，我市坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，深入贯彻落实习近平总书记对广东系列重要指示批示精神，严格按照市委关于国有资产管理的重大决策部署，扎实推进国资国企改革，完善各类国有资产管理体制，加强国有自然资源保护与利用等，为我市“十四五”开好局提供坚实保障。根据《中共江门市市委关于建立市政府向市人大常委会报告国有资产管理情况制度的意见》和《开平市人大常委会 2022 年工作要点》等文件精神，按照市人大常委会关于审议我市国有资产管理情况综合报告的工作要求，现将开平市 2021 年国有资产管理综合情况报告如下：

一、国有资产总体情况

截至 2021 年底，市属国有企业国有资产（不含金融类企业，下同）和行政事业性国有资产两大类国有资产总额合计共

283.61 亿元（国有自然资源只统计实物量，暂不统计价值量），比 2020 年增加 75.45 亿元，增长 36.25%。其中：企业国有资产总额 153.93 亿元，占比 54.28%；行政事业性国有资产总额 129.68 亿元，占比 45.72%。

负债总额合计共 123.46 亿元，比 2020 年增加 5.85 亿元，增长 4.97%。其中：企业负债总额 98.71 亿元，占比 79.95%；行政事业性负债总额 24.75 亿元，占比 20.05%。

净资产（所有者权益）总额合计共 160.15 亿元，比 2020 年增加 69.6 亿元，增长 76.86%。其中：企业所有者权益总额 55.22 亿元，占比 34.48%；行政事业性净资产总额 104.93 亿元，占比 65.52%。

二、企业国有资产管理情况

（一）市属国有企业国有资产总体情况

1. 资产负债情况。截至 2021 年，我市国有企业共 43 户（按国有企业股权调整和事改企变动后账面数，下同），其中资产总额 153.93 亿元，比上年增长 3.24%；负债总额 98.71 亿元，比上年减少 4.79%；净资产（所有者权益）总额 55.22 亿元，比上年增长 21.57%；整体资产负债率为 64.13%，比上年下降 5%。

2. 年度效益情况。2021 年度，全市国有企业合计上缴市财政 6.07 亿元，为我市经济社会稳定发展做出积极贡献。其中，全年实现营业收入 7.35 亿元，比 2020 年的 6.75 亿元增加 0.6 亿元，增长 8.89%；实现利润总额 1.36 亿元，比 2020 年的 1.03

亿元增加 0.33 亿元，增长 32.04%；实现净利润 1.15 亿元，比 2020 年的 0.97 亿元增加 0.18 亿元，增长 18.56%；投资收益 1.97 亿元，比 2020 年的 1.66 亿元增加 0.31 亿元，增长 18.67%。

（二）国有企业改革情况

1. 企业法人治理结构持续完善。大力推进国有企业公司制改革，进一步完善现代企业制度，健全公司法人治理结构，实现打造独立的市场主体，完善市场化经营机制的目标。完成市直五大集团公司以及纳入改革任务的 14 家全民所有制企业的公司制改制工作，进一步厘清国有资产管理部門和国有資本出资人的职责，理顺国有企業管理体系，提高企业主体活力。

2. 国有企业薪酬制度改革稳步推进。一是深化企业负责人薪酬制度改革，建立与企业选人方式相匹配、与企业功能性质相适应的差异化薪酬制度。在制定《关于深化市属企业负责人薪酬制度改革的实施方案》的基础上，制定了《开平市市属国有企业分类实施意见》《开平市市属国有企业负责人薪酬管理办法》《开平市市属国有企业负责人薪酬管理办法实施细则》《开平市市属国有企业负责人经营业绩考核办法》《开平市市属国有企业负责人经营业绩考核实施细则》等五项配套制度。二是实施企业工资总额管理，制定了《开平市市属国有企业薪酬管理办法》和《开平市市属国有企业薪酬管理办法实施细则》，建立完善收入分配与企业效益密切关联的工资决定机制和内部激励约束机制。

3. 国资国企融资渠道进一步拓宽。注重发挥国有资本投融资能力，支持企业采取灵活融资方式，积极筹集资金，缓解项目建设资金筹措难、解决流动资金不足的问题。一是搭建以市公用实业资产经营有限公司为融资主体，污水管网为租赁物的融资租赁平台，2021年落实融资资金8.5亿元。二是搭建以市公有投资控股集团有限公司为主体的AA融资平台，通过对纳入整合范围的38家国企以资源整合、股权划转等方式，成功搭建我市首家总资产超100亿元、净资产超50亿元、年均盈利超1.5亿元、营业收入超5亿元的市级国资AA投融资平台。

（三）加强企业国有资产监管情况

1. 以管资本为主，推进职能转变。一是严格执行《开平市市属公有企业重大事项审核备案管理办法》。依法履行出资人职责，明确监管事项清单及审批权限，对纳入监管的对国有资本有重大影响的重大事项科学监管，对应由企业自主经营决策的事项归位于企业，做到应管则管不缺位，应放则放不越位，全面激发市场主体活力。二是用活用好财务快报系统，做到全市国有企业应统尽统，及时掌握国有企业运营绩效情况，为分析国有企业发展短板、盈利能力、债务规模提供重要的参考依据。

2. 以深化制度建设，加强企业管理。进一步提升国资监管的系统性针对性有效性，构建综合监督体制，对现有国资监管制度进行全面梳理，重点聚焦企业风险易发多发领域和监管的薄弱环节进行查漏补缺，补强制度短板，整理形成涉及党建及

纪检监察、财务及投资管理、安全生产、人力资源管理、资产管理及综治维稳、综合管理等 6 大类共 45 项制度的文件汇编，进一步强化制度管理，确保有效监督。

3. 以强化安全监管，筑牢安全防线。在在抓好国资国企的改革发展的同时，坚持“严抓安全生产、严防疫情防控”不放松。一是重点完善安全生产机制建设，逐级签订《安全生产责任书》，把安全生产与企业绩效考核挂钩压实责任。二是积极配合市新冠肺炎疫情防控指挥办的工作要求做好疫情防控，重点督促市属企业筑牢疫情防控安全线。

（四）国有资本投向、布局及社会贡献

2021 年，全市国有企业净资产 55.22 亿元，主要分布在租赁和商务服务业，交通运输、仓储和邮政业，房地产业，居民服务、修理和其他服务业等四大行业，占比 95.81%。同时，全市国有企业紧扣市委市政府的工作主线，围绕做强做优做大国有资本，以重点项目为着力点，在推进城市提质、乡村振兴、民生改善等工作中积极贡献国资国企力量。

1. 推进城乡供水一体化。市公用实业资产经营有限公司作为实施主体，2021 年重点推进了苍城水厂扩容、老旧管网替换和并网工作，以及狮山供水工程。开平市全域自然村集中供水工程正式完工，我市也成为江门市率先完成全域自然村集中供水工程建设的县市，自然村集中供水覆盖率达到 100%，打通了农村集中供水全覆盖的“最后一公里”。

2. 推进乡村振兴项目。充分发挥市文旅发展集团有限公司作为文旅产业融合发展平台作用，积极与镇（街）开展合作，推动乡村振兴、“两山”理论实践创新基地等文旅、农旅资源整合开发，努力构建全域旅游发展大格局。**一是**与大沙镇合作，推进开平大沙茶综合产业基地建设，完成江门市天露仙源农业科技发展有限公司 35%股权的收购工作。**二是**与塘口镇合作，推进总投资约为 4.79 亿元的全域土地综合整治项目，努力实现生态效益、经济效益、社会效益共赢。**三是**推进乡村振兴培训中心建设，着力打造一所集乡村振兴战略研究、交流、示范、推广、教育于一体的培训学院。

3. 推进垦造水田项目。为保障城市经济社会发展的用地需要，市公有投资控股集团有限公司在推进垦造水田项目建设中积极发挥主力军作用。2021 年重点推进 2020 年江门市分配给我市的两批垦造水田任务共 2,900 亩。第一批垦造水田项目 1,400 亩，共统筹土地 1,906.58 亩；第二批垦造水田项目 1,500 亩，共统筹土地 1,953.42 亩，现均已完成并通过验收。

4. 参与城市固废处理。**一是**参股市固废综合处理中心二期二阶段项目，实现餐厨垃圾统一收运处理。2021 年全年进场处理餐厨垃圾 2,322.8 吨。**二是**成立开平市百图绿业环保服务有限公司，开展一般可燃类固体废物的收集、运输和处理工作，进一步提升我市固废处理和污染防治的能力和水平。2021 年共收集处理一般可燃类工业固废 1.4 万吨。

三、行政事业性国有资产管理情况

(一) 全市行政事业性国有资产总体情况

1. 资产负债情况。截至 2021 年底，全市行政事业单位共 282 个，其中行政机构 63 个，事业机构 219 个，行政事业单位资产总额 129.68 亿元，比上年增加 57.23 亿元，同比增长 78.90%；负债总额 24.75 亿元，比上年减少 1.46 亿元，同比降低 5.57%；净资产总额 104.93 亿元，比上年增加 58.69 亿元，同比增长 126.92%。资产和净资产的大幅增长主要是由于 2021 年根据上级要求对公路资产进行了专项清查、会计入账，比上年增加了 56.29 亿元。

2. 资产分布情况。一是按机构性质划分。行政单位资产总额 61.97 亿元（占全市行政事业单位资产总额 47.79%，下同），负债总额 15.86 亿元（占比 64.11%），净资产总额 46.11 亿元（占比 43.94%）；事业单位资产总额 67.70 亿元（占比 52.21%），负债总额 8.88 亿元（占比 35.89%），净资产总额 58.82 亿元（占比 56.06%）。二是按管理层级划分。市本级资产总额 79.82 亿元（占全市行政事业单位资产总额比例为 61.55%，下同），负债总额 9.32 亿元（占比 37.66%），净资产总额 70.50 亿元（占比 67.18%）。市本级资产中，行政单位资产总额 13.70 亿元，事业单位资产总额 66.12 亿元。

3. 资产配置、使用、处置和收益情况。一是资产配置情况。本年度行政事业单位资产配置比上年增加 2.35 亿元，增长

29.82%。(1) 固定资产增加 1.40 亿元，增长 34.91%。主要原因是增加房屋建筑物 2.40 亿元，包括东河小学综合实验楼、第二人民医院新院、赤坎卫生院新院、长沙街道办事处社区卫生服务中心东乐总院大楼等房屋。(2) 无形资产比上年减少 0.77 亿元，下降 69.49%，主要原因是去年按照有关会计制度将 2020 年之前以名义金额入账的土地按照地区最新基准地价调账导致阶段性大幅度增加。二是资产出租出借和对外投资情况。全市行政事业单位出租出借资产账面价值合计 1.30 亿元，占资产总额的 1%。主要出租出借房屋建筑物和构筑物等资产。全市行政事业单位对外投资资产账面价值累计 0.58 亿元，占资产总额的 0.46%。三是资产处置情况。全市行政事业单位资产处置账面价值 0.26 亿元，占资产总额的 0.20%。其中处置固定资产 0.26 亿元，占资产处置总值的 100%，主要是行政事业单位之间无偿调拨。四是资产收益情况。本年度全市共实现国有资产收益 619.70 万元，其中资产有偿使用收益 591.98 万元，占比 95.53%，资产处置收益 27.72 万元，占比 4.47%。资产有偿使用收益中，实现资产出租出借收益 496.59 万元，比上年度减少 892.89 万元，降低 64.26%，主要原因是受疫情影响，出租减少。资产处置收益 27.72 万元，主要是固定资产报废。

(二) 行政事业性国有资产管理情况

1. 建立和完善行政事业性国有资产管理体制机制。一是根据财政部国有资产管理相关法规，结合我市实际，初步建成涵

盖资产配置、使用、处置、收益管理等全过程的行政事业性国有资产管理体制。二是进一步完善资产管理相关规定。2021年，落实中央和省有关深化“放管服”改革要求，根据工作实际，制定了《开平市市直行政事业单位国有资产管理暂行办法》，保障国有资产的安全和完整，提高资产使用效益。三是指导督促各部门进一步建章立制，完善内部监管机制，明确管理责任，规范资产管理，确保国有资产安全完整和有效使用。

2. 强化国有资产规范管理的基础。一是财政部门、主管部门和行政事业单位各司其职、齐抓共管，基本形成“财政部门—主管部门—行政事业单位”三个层次的监督管理体系。二是财政部门加强对主管部门和行政事业单位的指导监督，管好用好国有资产，形成强大的管理合力。三是各主管部门落实对所辖行政事业单位实施资产具体管理的主体责任，按照规定上缴国有资产收益。四是各行政事业单位按照职责分工，承担本单位占有、使用国有资产的具体管理职责。

3. 优化工作手段，全力打造信息化管理平台。以“数字财政”系统为支撑，按照省财政厅统一规划、统一建设、集中部署的要求，将资产管理融入预算编制、预算执行、会计核算、决算和报告等业务环节，全力打造符合我市实际的一体化行政事业性国有资产管理信息系统。

4. 落实过紧日子要求，多管齐下提高资产效益。一是进一步规范党政机关办公用房管理，制定了《关于规范开平市党政

机关办公用房使用管理的意见》，建立健全办公用房集中统一管理制度，统筹调配余缺，做到不新建、不购置办公用房，推进办公用房资源合理配置和节约集约使用；建立健全办公用房使用管理监督机制，落实领导规范使用办用房公示制度。二是根据《开平市直党政机关事业单位闲置、经营性资产管理实施细则》规定，对市直行政事业单位闲置、经营性资产进行公开招租，收益税后上缴市财政。三是加强行政事业性国有资产处置管理。严格资产处置程序。各单位出售、出让、转让等资产处置业务必须进行资产评估，防止处置环节低卖贱卖国有资产。规范处置行为，采用公开拍卖等市场竞价方式进行，杜绝暗箱操作，防止国有资产流失。

（三）工作成效

1. 提高资产使用效益。行政事业单位资产统筹和调剂力度加大，有效盘活存量资产。闲置资产经财政部门移交市资产办再授权市侨资发展服务中心统一出租运营，提高国有资产使用效益。

2. 为公共服务事业发展提供有力保障。近年来，我市不断加大对教育、医疗、科研、文化等公益事业投入力度，教科文卫系统国有资产规模快速增长。据统计，2021年全市教育、医疗、科研、文化系统行政事业性资产总额27.22亿元（参照财政部2021年报表统计口径，包括科学研究、技术服务和地质勘查业，教育、卫生、社会保障和社会福利业，文化、体育和娱

乐业), 占全市行政事业性国有资产总额的 20.99%, 有力地推动我市公共服务事业发展。

3. 补齐短板，做实做细基础工作。一是全面完成已使用未转固在建工程清理工作。为加快解决历史遗留已使用未转固在建工程常年挂账的问题，组织开展已使用在建工程转固专项整治工作，4.53 亿元已使用未转固在建工程全部转固，转固率达到 100%。二是完成公路资产清查工作。按照“统一政策、统一方法、统一步骤、统一要求、分级实施”的原则组织各公路资产管护单位全面开展公路资产专项清查，快速摸清我市公路资产价值 56.59 亿元，推动公共基础设施国有资产管理提质增效。

四、国有自然资源资产管理情况

(一) 全市国有自然资源资产总体情况

1. 土地资源。根据我市 2020 年度变更调查成果统计，2020 年全市土地总面积 248.54 万亩（165,693.61 公顷），包括：一是农用地 213.26 万亩（142,170.64 公顷），占 84.81%。其中：耕地 35.83 万亩（包含水田 32.13 万亩，占耕地的 89.67%、占土地总面积的 12.93%）。二是建设用地 25.07 万亩（16714.9 公顷），占 10.09%。其中：城乡用地面积 21.63 万亩、占建设用地 86.28%（包含城镇工矿用地 10.54 万亩、占 48.73 和村庄用地 11.09 万亩、占 51.27%等），交通运输用地面积 3.15 万亩、占建设用地 12.57%。全市土地开发强度（即建设用地占土地总面积比重）为 10.09%。2020 年年内新增建设用地 0.52 万亩，年

内减少建设用地 0.06 万亩，年内合计新增建设用地 0.46 万亩。
三是未利用地 10.21 万亩（6,808.07 公顷）、占 4.31%。

2. 矿产资源。我市探明的矿产种类较少，已探明资源储量的有 13 种，可提供开采的主要是非金属矿，以建筑石材为主，开采的主要矿种有建筑用花岗岩、建筑用砂岩、砖瓦用页岩、配料用粘土矿等，是珠三角建筑石料较重要的供应地。

3. 森林资源。根据广东省森林资源信息发布系统统计，2021 年我市森林面积 7.57 万公顷，林业用地面积 7.35 万公顷，森林覆盖率 45.68%，森林蓄积量 418.02 万立方米。全市共有狮山林场、大沙林场、东山林场和镇海林场等 4 个国有林场，其合计森林总面积 1.25 万公顷、林业用地面积 1.52 万公顷、森林覆盖率 76.97%、森林蓄积量 70.34 万立方米。其中狮山林场和大沙林场为江门市属林场，东山林场和镇海林场为我市市属林场，普遍种植杉木、马尾松、湿地松、桉树、针阔混交林、阔叶混交林等优势树种。

4. 湿地及自然保护地。我市自然保护地共 9 个，其中自然保护区 2 个（县级）、森林公园 6 个（其中省级 3 个、市级 1 个、县级 2 个）、湿地公园 1 个（国家级）。

5. 水资源。我市多年平均年降水总量 32.37 亿 m^3 ，平均降水量 1952mm；平均年水资源总量 19.38 亿 m^3 ，其中多年平均地表水资源量 19.29 亿 m^3 ，多年平均地下水资源量 5.58 亿 m^3 ，其中地表水资源量和地下水资源量的重复计算量为 5.49 亿 m^3 。开

平市河流密布，水道纵横，主要河流是潭江，全市河流面积 95% 在潭江流域内，潭江自西向东横贯开平市境中部。流经开平市境内的二级支流（集雨面积大于 100km²）有镇海水、白沙水、蚬冈水、新桥水、新昌水、址山水和莲塘水共 7 条；三级支流有双桥水和开平水（均属镇海水支流）2 条；另外，南部经台山市独立出南海的河流有大隆洞河、那扶水和深井水。潭江属珠江三角洲水系，与江门河、西江相通；大隆洞河、那扶水和深井水属粤西沿海诸小河。

（二）加强自然资源资产监管情况

1. 依法保护森林资源。持续推进社会造林工作，控制林木采伐限额消耗量在省下达的指标限额内，加大破坏森林资源案件的处置力度，依法保护森林资源。

2. 强化水资源管理。严格控制取水许可总量，2021 年开平市的用水总量为 4.519 亿 m³，控制在 5.437 亿 m³ 内；严格执行建设项目水资源论证制度，未开展水资源论证或水资源论证未通过的不予批准取用水；严格规范取水许可审批管理，取水许可审批和发证率达 100%，非农业取水户计划用水管理率达 100%。

3. 提升自然资源统一确权登记与调查监测水平。以压缩登记办理时限为目标，采取优化登记流程、精简登记材料、无纸化审批、微信公众号平台等多项“互联网+项目建设”的措施，实现不动产登记全面提速提效。开展 2021 年度国土变更调查，全面掌握我市国土利用变化情况，维护更新第三次全国国土调

查成果，有效保障国土调查成果的现势性和准确性。

4. 促进自然资源节约集约利用。盘活以“三旧”改造用地为代表的存量建设用地，扩大建设用地来源渠道，优化现有建设用地供应结构，增加建设用地有效供给。区别实行“核销制”“奖励制”“扶持制”，增强用地计划指标投放的差别化和精准化，从“要指标”向“挣指标”转变。

5. 强化耕地保护与生态修复。加快推进垦造水田、拆旧复垦和增减挂钩工作，整体推进农用地整理、建设用地整理和乡村生态保护修复，有效提升乡村振兴工作，保障我市重点项目的用地需求。

6. 强化自然资源执法监督。强化自然资源执法监督。基本完成2021年度土地矿产卫片执法检查工作，按时保质完成了数据上报工作。不断加大自然资源违法违规案件查处、督办和通报力度，2021年全市共立案查处违法用地44宗，拆除违法建筑（构）筑物面积2.5万平方米，复耕复绿434.37亩，收缴罚没款16.97万元，完善用地手续39.63亩。

（三）工作成效

1. 为城乡高质量发展提供资源要素保障。完成组件9个批次城镇建设用地的用地报批，总面积697.18亩。通过三旧改造、拆旧复垦、增存挂钩等形式，全年获得国家指标、省指标和地市指标共707.07亩。其中开平市2021年度第十四批次城镇建设用地为马冈镇悠马湾点状供地试点项目。

2. 森林城市建设成果显著。全市参加义务植树活动折算约38.68万人次，为侨乡添绿约117.16万株。全年社会造林6.4万亩，中幼林抚育面积6.5万亩，其中完成生态公益林更新造林3099.5亩，完成生态公益林中幼龄林抚育3452.8亩；新增生态公益林2.6万亩。我市龙胜镇和金鸡镇通过“广东省森林小镇”核查，完成14条绿化美化乡村建设任务，让群众在家门口就能享受生态文明建设新成果。

3. 不动产登记全面提速增效。2021年度国土变更调查“二上”成果已通过省级核查。完成“区块链+不动产”系统开发建设，陆续实现了“不动产登记+金融服务”“一窗受理、集成服务”等多项便民服务。

五、国有资产管理存在问题及下一步工作思路

（一）存在问题

1. 国有企业发展仍然存在薄弱环节。一是国企业主业定位不清晰不突出，多数国企混业经营、目标多元，优质资源的集聚效应、乘数效应未能充分发挥，导致出现同质化竞争和资源利用低效分散等一系列问题。二是国企经营能力不足。我市国有企业大部分承担政府投资任务、实施政府性项目为主，参与市场竞争能力弱，无法为企业经营带来稳定的收益。国企自主经营能力不强，收入较少且结构单一，主要来源于资产出租、交通运输收入和供水业务收入。三是国企抵御防范风险能力不强。债务风险突出，总体负债率较高，抗风险能力有待提高。四是

国有资本布局和发展谋划欠缺。

2. 行政事业性国有资产管理需要进一步加强。一是部分单位“重资金、轻资产”“重购置、轻管理”的观念仍未彻底转变。二是普遍存在资产管理与财务管理分离，部分存在资产账实不符问题。三是资产预算管理质量不高，新增资产配置缺乏科学有效约束机制。四是擅自违规处置资产、不及时上缴资产收益问题仍偶有发生。

3. 国有自然资源管理面临巨大挑战。一是存在自然资源底数不清，权属不明。各类自然资源长期以来归口于原国土、林业、水利、农业等多部门分头管理，调查统计数据在分类标准、统计口径、权属划分、空间位置等方面缺乏统一协调，“国土三调”、森林资源“二调”、湿地专项调查等资源底数之间存在差异，不能有效衔接。湿地、林地与水资源范围交叉重叠问题突出等。二是自然资源开发利用限制多，要求高。保护自然资源的刚性约束越来越严，基本农田和生态红线的划定管控、土地利用规划调整空间进一步压缩，服务经济保障发展的压力日益增大。自然资源开发利用、经济发展与生态保护之间的矛盾日益凸显，对做好自然资源有效配置、促进经济平稳健康发展提出了更高要求。

（二）下一步工作思路

1. 企业国有资产管理。一是深化国资改革，激发企业活力。抓好国企绩效考核和薪酬管理制度的实施，加快完成全面国资

清产核资，加快研究制定提高国有资本效率和优化国有资本布局的可行方案，拓宽企业发展空间和资金来源渠道，助推优质企业加快上市，增强企业活力实力。二是发挥国资力量，助力城市建设。加大文旅产业培育力度，主动对接“三旧”改造工程，不断优化城市公共交通服务，助力我市打造成为“先进制造强市、文化旅游名城、山水生态家园”。三是完善监管机制，推动国资高质量发展。持续完善国资监管体制，建立完善债务风险动态监控机制。

2. 行政事业性国有资产管理。一是提高思想认识。把资产管理放在与资金管理同等重要位置，建立健全资产管理内部控制机制，强化职责分工、密切协调配合，形成管理合力。二是完善制度建设。要建立和完善单位资产管理与财务管理部门之间的协同工作机制，进一步规范和加强各类资产的会计核算，做到账实相符，确保资产信息的全面、准确和完整。要建立健全各单位资产管理制度，形成每年定时盘点的长效机制，促使各单位资产做到“账账相符、账实相符”，为加强行政事业单位国有资产监督管理奠定扎实的基础。三是加快推进行政事业性国有资产管理与预算管理整合。建立健全新增资产配置相关预算管理制度，优化新增资产配置相关预算编报审核机制。

3. 国有自然资源资产管理。一是进一步摸清资源家底，尽快实现自然资源“一张图”管理。积极探索建立自然资源统一调查监测评价体系和自然资源资产核算方法体系，进一步夯实

全民所有自然资源资产管理基础。**二是**进一步强化资源保障，助推经济平稳发展。大力推进城市地质调查工作，拓展空间立体利用。**三是**进一步提升节约集约利用水平，大力推进城乡建设用地增减挂钩和拆旧复垦工作，助力乡村振兴，保障城乡高质量发展。**四是**进一步强化自然资源保护，筑牢生态屏障。全力落实耕地保护制度，建立健全湿地监管体系，维护好生态稳定性与生物多样性。**五是**进一步完善国土空间规划体系，优化国土空间开发保护格局。**六是**进一步强化制度建设，建立健全自然资源资产市场体系。

下一步，市政府将认真贯彻中央、省委、江门市委和开平市委的决策部署，按照市人大常委会有关要求，加快建立健全全面规范的政府报告国有资产情况制度，切实担负起我市国有资产管理的政治责任，自觉接受人大和全社会对国有资产管理的监督，使国有资产更好服务发展、更好造福人民，在我市构建新发展格局、推动高质量发展中发挥重要作用。

- 附表：1. 2021 年度开平市市属国有企业（不含金融类企业）
主要指标表
2. 2022 年度全市行政事业性国有资产总体情况表

附表 1

2020 年度开平市市属国有企业（不含金融类企业）主要指标表

2021年度开平市市属国有企业（不含金融类企业）主要指标表																		
制表单位：开平市资产管理委员会办公室								制表日期：2021年12月31日				金额单位：万元						
序号	企业名称	资产总额		负债总额		净资产		资产负债率		营业收入		投资收益		利润总额		净利润		备注
		2021年末	2020年末	2021年末	2020年末	2021年末	2020年末	2021年末	2020年末	2021年末	2020年末	2021年末	2020年末	2021年末	2020年末	2021年末	2020年末	
1	开平市工业资产经营有限公司	241,285.93	309,266.58	190,814.37	262,243.91	50,471.57	47,022.68	79.08%	84.80%	18,540.69	14,361.06	3,385.03	2,533.41	6,378.68	3,213.80	4,634.48	2,849.26	
2	开平市公有投资控股集团有限公司	456,750.40	483,539.71	304,336.01	317,444.45	152,414.38	166,095.26	66.63%	65.65%	8,681.79	9,589.14	10,214.14	8,642.10	4,815.86	6,353.63	4,788.05	6,347.80	
3	开平市公用实业资产经营有限公司	99,262.33	22,348.79	87,477.96	11,945.09	11,784.37	10,403.70	88.13%	53.45%	3,591.45	1,025.50	2,340.73	1,444.52	1,635.71	1,595.20	1,634.33	1,592.87	
4	开平市市场管理服务有限公司	25,949.24	27,594.02	9,275.88	11,229.72	16,673.36	16,364.30	35.75%	40.70%	6,061.23	5,662.51	500.33	552.15	885.40	962.45	873.44	962.45	
5	广东开平文旅发展集团有限公司	28,337.86	28,230.55	29,007.88	26,530.05	-670.03	1,700.49	102.36%	93.98%	305.76	233.10	-31.27	0.00	-2,334.25	-1,642.97	-2,336.11	-1,643.57	
6	开平市企管企业管理有限公司	4,615.57	5,886.42	5,297.46	6,696.83	-681.89	-810.41	114.77%	113.77%	438.92	360.16	0.00	0.00	188.58	113.37	188.01	66.90	
7	开平市城镇建设综合开发总公司 (开平市发展集团公司)	18,879.76	18,820.40	28,195.76	28,102.51	-9,316.00	-9,282.11	149.34%	149.32%	139.38	127.81	0.00	0.00	-33.89	-49.56	-33.89	-49.56	
8	开平市金达贸易有限公司	146.76	70.75	87.59	25.58	59.17	45.16	59.68%	36.16%	17.08	7.67	0.00	0.00	14.37	3.85	14.01	3.66	
9	开平市万利物资公司	1,863.46	1,202.21	1,960.86	1,295.58	-97.40	-93.37	105.23%	107.77%	42.90	40.92	34.29	0.00	-4.03	9.30	-4.03	9.06	
10	开平市全新叶贸易有限公司	10,053.66	9,554.24	188.36	240.62	9,865.29	9,313.62	1.87%	2.52%	194.41	130.52	3,283.45	3,396.36	3,397.18	3,452.83	3,368.85	3,438.71	
11	开平市对外加工装配服务公司	144.32	154.73	36.97	36.67	107.35	118.06	25.62%	23.70%	100.35	129.91	0.00	0.00	-10.58	12.18	-10.58	12.18	

2021年度开平市市属国有企业（不含金融类企业）主要指标表

制表单位：开平市资产管理委员会办公室

制表日期：2021年12月31日

金额单位：万元

序号	企业名称	资产总额		负债总额		净资产		资产负债率		营业收入		投资收益		利润总额		净利润		备注
		2021年末	2020年末	2021年末	2020年末	2021年末	2020年末	2021年末	2020年末	2021年末	2020年末	2021年末	2020年末	2021年末	2020年末	2021年末	2020年末	
12	开平市建宏建设工程设计审查有限公司	1,073.43	1,008.68	30.36	55.21	1,043.06	953.47	2.83%	5.47%	322.17	344.15	0.00	0.00	91.01	130.96	89.29	115.32	
13	开平市天地建设监理有限公司	1,188.17	1,053.34	199.51	191.85	988.66	861.49	16.79%	18.21%	497.44	450.51	0.00	0.00	123.92	139.61	114.05	127.47	
14	开平市市气液化石油气有限公司	5,509.88	5,001.22	2,321.29	1,593.44	3,188.59	3,407.78	42.13%	31.86%	4,628.02	3,761.35	0.00	0.00	145.94	172.76	-145.94	129.57	
15	开平市开赢检测服务有限公司	112.55	73.18	575.53	491.09	-462.98	-417.91	511.35%	671.08%	104.03	77.02	0.00	0.00	-30.81	-69.94	-30.81	-69.94	
16	开平市开气运输有限公司	147.45	120.64	1.68	3.09	145.76	117.55	1.14%	2.56%	54.65	33.39	0.00	0.00	28.95	6.80	28.23	6.46	
17	开平市茂开加油站有限公司	3,459.90	3,255.16	58.47	72.39	3,401.44	3,182.77	1.69%	2.22%	2,842.68	2,527.29	0.00	0.00	261.64	180.25	240.47	167.22	
18	开平金山墓园有限公司	2,298.12	2,152.50	1,065.78	1,002.52	1,232.34	1,149.98	46.38%	46.57%	842.47	883.79	0.00	0.00	197.09	261.36	184.88	240.22	
19	开平市潭江粮油储备有限公司	12,976.30	13,082.78	10,043.63	10,551.29	2,932.67	2,531.50	77.40%	80.65%	3,353.24	3,503.98	0.00	0.00	1.34	3.59	1.01	2.69	
20	开平市开粮粮食储备调剂有限公司	9,079.80	10,040.93	7,753.75	9,075.87	1,326.05	965.06	85.40%	90.39%	5,997.40	7,737.07	0.00	0.00	3.98	16.28	2.99	12.21	
21	开平市大沙河供水公司	3,012.58	6,400.98	6,327.07	9,573.35	-3,314.49	-3,172.36	210.02%	149.56%	1,987.99	1,991.12	0.00	0.00	-142.13	-2,493.11	-142.13	-2,493.11	
22	开平市荣津供水有限公司	688.01	683.14	325.37	200.26	362.64	482.88	47.29%	29.31%	205.67	175.03	0.00	0.00	110.72	101.43	107.15	96.29	

2021年度开平市市属国有企业（不含金融类企业）主要指标表

制表单位：开平市资产管理委员会办公室

制表日期：2021年12月31日

金额单位：万元

序号	企业名称	资产总额		负债总额		净资产		资产负债率		营业收入		投资收益		利润总额		净利润		备注
		2021年末	2020年末	2021年末	2020年末	2021年末	2020年末	2021年末	2020年末	2021年末	2020年末	2021年末	2020年末	2021年末	2020年末	2021年末	2020年末	
23	开平市天润水力发电有限公司	244.60	-	286.73	-	-42.13	-	117.22%	-	0.00	-	0.00	-	-201.59	-	-201.59	-	2021年“事改企”
24	开平市潭江环境投资有限公司	25,067.42	29,718.82	12,198.24	28,472.64	12,869.18	1,246.18	48.66%	95.81%	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	-0.03	0.00	-0.03	
25	开平市长实市政建设有限公司	2,028.57	2,272.63	976.99	1,310.66	1,051.58	961.97	48.16%	57.67%	2,177.89	2,637.70	0.00	0.00	4.47	77.17	2.15	75.59	
26	开平市公用路灯管理有限公司	1,170.72	409.57	164.80	4.75	1,005.92	404.82	14.08%	1.16%	829.02	683.38	0.00	0.00	1.37	-18.40	1.37	-18.40	
27	开平市金山公园管理有限公司	583.66	399.88	307.84	172.63	275.83	227.25	52.74%	43.17%	357.49	0.68	0.00	0.00	48.99	-25.56	48.47	-25.79	
28	开平市翠山湖投资发展有限公司	176,739.25	175,561.07	28,850.55	28,284.82	147,888.71	147,276.24	16.32%	16.11%	911.14	787.46	0.00	0.00	-651.84	-380.03	-651.84	-380.03	
29	开平市翠山湖项目投资有限公司	787.69	318.78	1,587.80	1,012.27	-800.11	-693.49	201.58%	317.54%	0.00	0.00	0.00	0.00	-106.62	-154.12	-106.62	-154.12	
30	开平市翠山湖人力资源管理有限公司	3,093.13	2,715.80	1,644.89	4,414.69	1,448.24	-1,698.89	53.18%	162.56%	0.00	0.00	0.00	0.00	-581.87	-523.46	-581.87	-523.46	
31	开平市翠山湖市政工程有限公司	4,379.16	3,856.59	14,500.08	4,255.01	-10,120.92	-398.42	331.12%	110.33%	497.72	0.00	0.00	0.00	177.49	-624.97	177.49	-624.97	
32	开平市翠山湖建设发展有限公司	173,487.00	157,960.56	40,363.11	117,098.50	133,123.89	40,862.05	23.27%	74.13%	303.77	435.59	0.00	0.00	209.54	56.61	209.54	56.61	
33	广东翠山湖投资控股集团有限公司	10,279.09	305.70	68.22	160.53	10,210.88	145.17	0.66%	52.51%	185.60	242.05	0.00	0.00	168.18	82.69	165.71	75.87	

2021年度开平市市属国有企业（不含金融类企业）主要指标表

制表单位：开平市资产管理委员会办公室

制表日期：2021年12月31日

金额单位：万元

序号	企业名称	资产总额		负债总额		净资产		资产负债率		营业收入		投资收益		利润总额		净利润		备注
		2021年末	2020年末	2021年末	2020年末	2021年末	2020年末	2021年末	2020年末	2021年末	2020年末	2021年末	2020年末	2021年末	2020年末	2021年末	2020年末	
34	开平市国汇投资有限公司	21,033.86	21,268.89	29,347.41	29,498.57	-8,313.56	-8,229.67	139.52%	138.69%	1,637.56	1,599.14	0.00	0.00	-83.89	22.57	-83.89	22.57	
35	开平市国裕机动车检测有限公司	687.71	797.63	403.32	378.03	284.39	419.60	58.65%	47.39%	712.63	569.43	0.00	0.00	-127.90	-283.04	-127.90	-283.04	
36	开平市合安机动车驾驶员考场服务有限公司	1,485.81	2,136.63	980.87	1,440.75	504.94	695.89	66.02%	67.43%	1,964.39	2,153.32	0.00	0.00	-201.95	-3.09	-201.95	-14.49	
37	开平市开诚保安服务有限公司	493.57	513.98	160.64	262.80	332.92	251.17	32.55%	51.13%	1,825.09	1,871.33	0.00	0.00	4.66	64.06	4.54	62.23	
38	开平市誉弘车辆服务有限公司	428.90	437.92	328.52	319.47	100.38	118.46	76.60%	72.95%	525.69	755.03	0.00	0.00	-44.71	238.61	-45.77	236.73	
39	开平市志越摩托车驾驶培训有限公司	149.97	167.04	195.68	191.46	-45.72	-24.43	130.49%	114.62%	157.99	135.60	0.00	0.00	-16.44	-14.89	-16.44	-14.89	
40	开平市为民机动车驾驶培训有限公司	413.17	436.29	286.91	283.53	126.26	152.76	69.44%	64.99%	2,378.66	2,420.49	0.00	0.00	17.39	91.79	15.87	87.24	
41	开平市恒宇摩托车检测站有限公司	76.31	55.81	1.30	1.15	75.00	54.66	1.71%	2.05%	118.53	81.91	0.00	0.00	72.26	28.92	70.45	27.48	
42	开平市信息报社广告部	46.97	72.53	0.51	0.00	46.47	72.53	1.08%	0.00%	0.00	12.46	0.00	0.00	-31.22	-27.50	-31.22	-27.50	改制中
43	开平市古镇建设投资有限公司	189,796.55	142,099.50	169,110.23	120,676.67	20,686.33	21,422.83	89.10%	84.92%	0.00	0.00	0.00	0.00	-736.50	-829.44	-736.50	-829.44	
合计		1,539,308.56	1,491,046.57	987,146.18	1,036,840.30	552,162.38	454,206.26	64.13%	69.54%	73,532.89	67,538.58	19,726.69	16,568.54	13,644.52	10,251.94	11,475.74	9,672.30	

2021 年度全市行政事业性国有资产总体情况表

资产负债简表														
2021年 12月 31日														
金额单位：万元														
科目	行次	期初数	期末数		科目	行次	期初数	期末数		科目	行次	期初数	期末数	
		账面数	账面数	实有数			账面数	账面数	实有数			账面数	账面数	实有数
资产总计	1	724,456.88	1,296,766.77	1,296,766.77	流动资产总计	1-1	361,344.15	336,252.78	336,252.78	固定资产总计	1-2	224,221.70	253,269.55	253,269.55
负债总计	2	262,049.72	247,451.44	247,451.44	无形资产总计	1-3	25,283.87	30,703.87	30,703.87	在建工程总计	1-4	78,456.85	66,572.92	66,572.92
净资产总计	3	462,407.16	1,049,315.34	1,049,315.34										
其中：行政单位					其中：事业单位					其中：民间非营利组织				
一、资产合计	1	345,751.47	619,745.33	619,745.33	一、资产合计	16	378,705.42	677,021.44	677,021.44	一、资产合计	31	0.00	0.00	0.00
流动资产	2	237,076.15	247,028.18	247,028.18	流动资产	17	124,268.00	89,224.60	89,224.60	流动资产	32	0.00	0.00	0.00
固定资产	3	62,846.37	68,291.22	68,291.22	长期投资	18	5,376.50	5,831.80	5,831.80	长期投资	33	0.00	0.00	0.00
在建工程	4	33,500.02	48,959.40	48,959.40	固定资产	19	161,375.33	184,978.33	184,978.33	固定资产	34	0.00	0.00	0.00
无形资产	5	2,882.81	3,658.94	3,658.94	在建工程	20	44,956.82	17,613.52	17,613.52	在建工程	35	0.00	0.00	0.00
待处理财产损益	6	—	—	—	无形资产	21	22,401.06	27,044.93	27,044.93	文物文化资产	36	0.00	0.00	0.00
政府储备物资	7	70.58	83.87	83.87	待处理财产损益	22	—	—	—	无形资产	37	0.00	0.00	0.00
公共基础设施	8	2,256.96	250,642.93	250,642.93	其他	23	1,869.12	9,799.25	9,799.25	固定资产清理	38	0.00	0.00	0.00
公共基础设施 在建工程	9					24				委托代理资产	39	0.00	0.00	0.00
受托代理资产	10	2,664.19	695.63	695.63		25				其他	40	0.00	0.00	0.00
二、负债合计	11	145,511.99	158,629.70	158,629.70	二、负债合计	26	116,537.73	88,821.74	88,821.74	二、负债合计	41	0.00	0.00	0.00
流动负债	12	141,708.50	157,575.00	157,575.00	流动负债	27	109,278.58	81,695.13	81,695.13	流动负债	42	0.00	0.00	0.00
长期应付款	13	1,158.86	359.07	359.07	长期借款	28	686.32	686.32	686.32	长期负债	43	0.00	0.00	0.00
受托代理负债	14	2,644.63	695.63	695.63	长期应付款	29	6,420.09	6,440.29	6,440.29	受托代理负债	44	0.00	0.00	0.00
三、净资产	15	200,239.47	461,115.63	461,115.63	三、净资产	30	262,167.69	588,199.70	588,199.70	三、净资产	45	0.00	0.00	0.00

资产情况汇总表

编制单位：开平市财政局		单位：万元							
资产类别	序号	期初账面数				期末账面数			
		数量	原值	累计折旧/ 摊销	净值	数量	原值	累计折旧/ 摊销	净值
栏次		1	2	3	4	5	6	7	8
合计	1	--	—	—	672,926.98	--	—	—	703,510.77
一、流动资产	2	--	—	—	324,913.79	--	—	—	336,252.78
其中：短期投资（笔）	3	--	—	—	0	0.00	—	—	0
二、固定资产	4	--	400,355.98	176,216.45	224,139.53	--	449,894.21	196,624.67	253,269.55
（一）土地、房屋及构筑物	5	--	217,135.41	57,100.37	160,035.03	--	252,387.06	62,837.49	189,549.57
其中：1. 土地（平方米）	6	0.00	0	0	0	0.00	0	0	0
2. 房屋（平方米）	7	3,340,295.00	208,514.12	52,928.94	155,585.17	2,832,481.45	239,223.06	57,612.44	181,610.63
（1）办公用房	8	217,004.40	—	—	—	246,597.65	—	—	—
其中：本单位实际使用办 公室用房	9	102,117.33	—	—	—	112,575.93	—	—	—
（2）业务用房	10	1,579,098.16	—	—	—	1,665,233.16	—	—	—
（3）其他用房	11	1,544,192.44	—	—	—	920,650.64	—	—	—
（二）通用设备（个、台、辆等）	12	123,270	87,869.67	62,114.36	25,755.30	130,153	93,111.79	68,002.17	25,109.63
其中：1. 车辆	13	758	16,298.76	11,856.28	4,442.48	767	16,413.06	12,394.12	4,018.94
（1）副部（省）级及以上领 导用车	14	--	—	—	—	0	0	0	0
（2）主要领导干部用车	15	--	—	—	—	46	926.55	900.09	26.46
（3）机要通信用车	16	--	—	—	—	32	638.88	587.27	51.61
（4）应急保障用车	17	--	—	—	—	58	1,235.77	1,045.16	190.61
（5）执法执勤用车	18	--	—	—	—	266	4,549.61	3,535.60	1,014.01
（6）特种专业技术用车	19	--	—	—	—	119	4,162.33	2,480.41	1,681.92
（7）离退休干部用车	20	--	—	—	—	1	12.98	0.22	12.76
（8）其他用车	21	--	—	—	—	245	4,886.94	3,845.38	1,041.56

资产情况汇总表

编制单位：开平市财政局

单位：万元

资产类别	序号	期初账面数				期末账面数			
		数量	原值	累计折旧/ 摊销	净值	数量	原值	累计折旧/ 摊销	净值
栏次		1	2	3	4	5	6	7	8
2. 单价50万（含）以上（不含车辆）	22	71	11,133.02	6,007.91	5,125.11	74	11,566.52	7,181.94	4,384.58
（三）专用设备（个、台等）	23	58,757	77,556.55	49,852.74	27,703.81	58,387	85,493.87	57,913.79	27,580.08
其中：单价100万（含）以上	24	105	32,131.17	18,019.06	14,112.11	120	35,549.13	22,460.27	13,088.86
（四）文物和陈列品（个、件等）	25	507	336.9	1.61	335.29	515	337.78	1.61	336.16
（五）图书档案（本、套等）	26	2,875,674	3,441.19	0	3,441.19	2,903,515	3,601.00	0	3,601.00
（六）家具、用具、装具及动植物（个、套等）	27	378,699	14,016.26	7,147.37	6,868.90	388,696	14,962.71	7,869.61	7,093.10
其中：家具用具	28	375,941	13,322.00	6,644.07	6,677.93	385,933	14,381.52	7,438.02	6,943.51
三、无形资产	29	—	27,807.32	452.42	27,354.90	—	31,460.71	756.84	30,703.87
其中：1. 专利（个、项等）	30	0	0	0	0	0	0	0	0
2. 非专利技术（个、项等）	31	0	0	0	0	0	0	0	0
3. 土地使用权（平方米）	32	1,788,998	25,888.16	93.72	25,794.44	1,926,935.75	28,409.92	218.04	28,191.88
4. 计算机软件（个、项等）	33	293	1,912.40	356.75	1,555.66	492	3,044.04	535.5	2,508.55
四、长期投资（笔）	34	—	—	—	5,832.10	15	—	—	5,831.80
（一）长期债券投资（笔）	35	—	—	—	30.6	2	—	—	30.3
（二）长期股权投资（笔）	36	—	—	—	5,801.50	13	—	—	5,801.50
五、在建工程	37	—	—	—	78,575.84	—	—	—	66,572.92
（一）在建	38	—	—	—	—	—	—	—	65,654.59
（二）停建	39	—	—	—	—	—	—	—	0
（三）建成未使用	40	—	—	—	—	—	—	—	0
（四）已投入使用	41	—	—	—	—	—	—	—	918.33
其中：未转固年限大于6个月	42	—	—	—	—	—	—	—	25.71
六、其他资产	43	—	—	—	12,110.82	—	—	—	10,879.85