

《江门市开平市赤坎镇国土空间总体规划（2021—2035 年）》

《江门市开平市赤坎镇国土空间总体规划(2021—2035 年)》已于 2025 年 1 月 21 日经江门市人民政府批复同意（批复文号：江府函〔2025〕15 号），现根据有关法律要求，予以公告，详细内容如下：

一、规划期限和规划范围

（一）规划期限。规划基期为 2020 年，期限为 2021 年至 2035 年，近期末 2025 年，远景展望至 2050 年。

（二）规划范围。本次规划范围为开平市赤坎镇行政辖区范围，包括中庙村、红溪村、灵源村、芦阳村、南楼村、石溪村、树溪村、塘联村、五龙村、永坚村、中股村、护龙村、两堡村、沙溪村、塘美村、五堡村、小海村、新建村、新联村 19 个行政村。其中，镇区面积为 244.95 公顷，主要由赤坎新区和华侨古镇组成。

（三）现状基数。根据 2020 年国土变更调查成果，赤坎镇镇域建设用地 1106.96 公顷，现状国土开发强度约 18%，其中，城乡建设用地 939.48 公顷，城镇建设用地 269.00 公顷，村庄建设用地 670.48 公顷。2020 年，镇域常住人口 2.77 万人，其中城镇常住人口约 1.00 万人，常住人口城镇化率 36.08%。镇域人均建设用地 399.62 平方米，人均城镇建设用地 97.11 平方米。

二、发展定位与发展目标

（一）发展定位。中国历史文化名镇、华侨文化旅游专业镇、粤港澳大湾区特色小镇。

（二）发展目标。落实国家、广东省、江门市和开平市战略要求，立足赤坎镇发展实际，打造粤港澳大湾区文旅新地标。

三、国土空间开发保护格局

（一）构建国土空间开发保护总体格局

1.筑牢“一带一屏多点”的国土空间保护格局。一带：为依托贯穿赤坎镇域的潭江及其支流水系，构筑潭江滨水生态维育带；一屏：整合镇域南部百足山、三圭山及其他生态林地等形成维护镇域的山林生态维育屏障；多点：黄大桥水库等多个生态节点，通过区域生态绿廊联动促进生态功能良性循环。

2.构建“一核三轴五区”的国土空间开发格局。一核：城镇发展核心。依托赤坎新区与赤坎华侨古镇，高标准完善生产、生活等公共服务、基础设施配套以及旅游服务配套，发挥对镇域城乡社会、经济、文化、旅游发展核心引领功能；三轴：分别是城镇产业发展轴、区域联动发展轴以及乡村振兴发展轴。城镇产业发展轴是依托原国道 G325，串联红溪工业区、五龙工业区等产业园区及三门里景区等文旅节点，通过产业资源整合与设施集约配套突出对赤坎镇产业发展的支撑作用。区域联动发展轴依托赤坎大道，实现与百合镇等周边城镇便捷联系，与开平城区联动，串联开平南站等重要交通枢纽。同时赤坎大道也是未来重要的旅

游集散道路，重点突出旅游资源区域联动发展。乡村振兴发展轴依托美堂大道和省道 S534，南北串联镇域乡村空间与塘口、马冈、龙胜、大沙等位于开平市山水生态休闲板块的特色乡镇，打造精品旅游路线，提高镇区对乡村的辐射带动能力；五区：分别为城镇综合发展区、碉楼村落旅游区、滨水旅游发展区、特色农业休闲区、生态森林保育区。城镇综合发展区围绕赤坎华侨古镇、赤坎新区建设，完善公共服务和旅游配套设施建设，打造集行政、办公、居住、文化和商旅等为一体的现代化镇区。碉楼村落旅游区围绕三门里景区、加拿大村等历史人文要素，整合周边农田景观，打造碉楼村落体验旅游区。滨水旅游发展区依托镇海水、潭江、南楼、司徒美堂故居等自然和人文要素，完善旅游配套，打造商业服务、滨水休闲等多功能组合的旅游区。特色农业休闲区依托镇域中部、潭江两岸的稻田、果园等农业资源，充分挖掘岭南农耕文化，打造集农事体验、农业观光、休闲旅游于一体的休闲农业区。生态森林保育区围绕百足山、三圭山等生态资源，推进生态公益林建设，全面加强森林抚育和天然湿地保护，提升水源涵养与碳汇能力，维系区域生态平衡。

（二）落实三条控制线。镇域落实耕地保有量 2007.45 公顷（3.01 万亩），落实永久基本农田面积 1811.72 公顷（2.72 万亩），落实生态保护红线面积 396.90 公顷（0.60 万亩），落实城镇开发边界面积 512.12 公顷（0.77 万亩）。

四、自然资源保护利用

（一）加强水资源与湿地保护与利用。优化调整地下水保护与利用布局，全面落实地下水取水总量、水位控制指标，建立健全地下水管理法规制度和标准体系，显著提升地下水动态监管能力，实现地下水有效保护、良性循环和可持续利用。至 2035 年，赤坎镇用水总量不超过上级下达指标。加强天然湿地保护与恢复，重点保护湿地资源及湿地生态功能。至 2035 年，镇域湿地保护率达到 100%。

（二）加强耕地资源保护与利用。严格落实市下达的耕地保护任务，健全耕地保护责任目标考核机制。至 2035 年，镇域划定耕地保有量不低于 2007.45 公顷（3.01 万亩），永久基本农田保护面积不低于 1811.72 公顷（2.72 万亩）。

（三）加强森林资源保护与利用。重点推进百足山等生态区位重要和生态脆弱区域的林地建设。至 2035 年，林地保有量面积不低于上级下达任务指标，镇域森林覆盖率不低于 19.04%。

（四）加强矿产资源保护与利用。科学划定矿产资源开采区和禁止开采区。根据矿产资源条件和开发利用现状，划定五堡村重点开采区，按照绿色矿山的建设要求，严格落实重点开采区规范管理。

五、城乡统筹发展

（一）构建镇村体系。优化根据区位条件、发展基础和资源禀赋，至 2035 年，规划形成“镇区—中心村—一般村”三级镇

村体系，镇区是赤坎镇政治、经济、文化、社会公共服务中心和综合服务核心。中心村发挥优势，辐射带动周边村域发展。一般村重点补齐基础设施和公共服务短板，因地制宜推动特色化发展。以点带面，辐射和带动镇域经济社会发展。

（二）加强居住与住房保障。建立健全包括商品住房、公共租赁住房、保障性租赁住房、人才公寓等多种类型的住房供应体系，确保镇域住房供需实现总量、类型、时序三个平衡。至 2035 年，镇域布局城镇居住用地面积约 163.09 公顷。

（三）优化公共服务设施与社区生活圈布局

1.构建两级公共服务中心体系。落实上位规划对公共服务中心提出的相关要求，赤坎镇构建“镇级—村级”两级公共服务体系。镇级公共服务中心位于赤坎镇镇区，包括石溪村、永坚村、红溪村 3 个行政村。在原有公共服务资源基础上，面向镇域居民需求配套公共服务设施。村级公共服务中心包括五龙、五堡、塘联、护龙等 16 个行政村。

2.优化优质教育设施资源配置。高中、初中、小学、幼儿园千人学位数分别不低于 35 个、40 个、80 个、40 个。至 2035 年，赤坎镇规划教育用地 39.23 公顷，保留高中 2 所、初中 1 所（远期迁建）、小学 3 所、幼儿园 2 所，新增幼儿园 3 所。

3.扩大医疗卫生设施服务覆盖。至 2035 年，保留现状开平市第二人民医院（赤坎镇中心卫生院）、村卫生服务站 16 家。至 2035 年，每千人医疗卫生机构床位数不低于 8 张。

4.拓展文化体育设施场所空间。规划保留现状赤坎镇文化活动中心 1 处，新建红溪村史馆 1 处，规划保留现状 19 个行政村文化活动室。至 2035 年，规划保留现状 19 个行政村 4 处体育设施，新建镇文体广场 1 处。

5.促进社会福利设施合理布局。至 2035 年，规划保留赤坎镇居家养老服务中心，结合开平市第二人民医院建设镇级日间照料中心，结合各行政村村委会建设村（社区）级养老服务中心，镇域每千名老人拥有养老床位数不低于 40 张。

6.提升旅游服务设施承载力。推动赤坎华侨古镇游客集散中心提档升级，提升区域辐射功能。依托村公共文化站等建设乡村文化旅游服务中心。推进赤坎华侨古镇停车场二期项目，赤坎镇河南洲停车场建设项目的建设，于古镇周边的村庄适当增加停车场与民宿旅游公共服务设施。

（四）完善绿地系统与开敞空间。打造由中心公园（综合公园）、口袋公园、社区公园、村庄公园等组成的层次丰富、形态多元的绿地公园体系。至 2035 年，赤坎镇绿地与开敞空间 16.64 公顷，建成 2 个综合公园，2 个社区公园，6 个村庄公园，1 个镇级广场，5 个村庄广场。

（五）优化产业空间布局。坚持实体经济为本、制造业当家，落实工业用地控制线，强化产业发展空间保障。积极谋划文创工艺品产业，打造文创产品制造特色产业园，重点推进高端装备制造工业项目建设。高标准推进赤坎华侨古镇景区业态布局和文化

展示，积极引进和培育首店经济、美丽经济和时尚产业，将赤坎华侨古镇建设成为集观光游览、休闲度假、文化创意和古镇体验功能于一体的中国古镇文化旅游新地标。

（六）乡村振兴与村庄建设

1.强化保障乡村振兴产业用地空间。促进赤坎本地农业高质量发展，重点保障稳糖米特色种植、赤坎镇鹰村田园综合体等农业产业空间需求。持续开展工业招商，积极融入开平市“大产业”格局，以高质量项目助推赤坎工业产业高质量发展。保障民宿、酒店、餐饮、研学、文创等产业集聚发展项目和停车场等配套设施建设，以产业兴旺撬动乡村振兴。

2.乡村存量建设空间优化。积极推动农村建设用地整理，有序开展废弃宅基地、闲置公益设施用地等存量建设用地的综合整治，通过增减挂钩、增违挂钩、增存挂钩等方式优化农村建设用地布局，将复垦腾退出来的建设用地指标优先保障村镇建设用地需求。

3.强化村庄建设引导。依托村庄的资源禀赋、人口变化、区位条件和发展趋势，将镇域 19 个村庄划分为“城郊融合”“集聚提升”“特色保护”“一般发展”四种类型，引导村庄差异化有序发展。其中，红溪村、石溪村 2 个村为城郊融合类；中庙村、五龙村、树溪村、永坚村、沙溪村、新建村、塘联村、两堡村、小海村及新联村 10 个村为集聚提升类；灵源村、芦阳村、中股村、南楼村、护龙村 5 个村为特色保护类；五堡村、塘美村 2 个

村为一般发展类。

六、镇区规划

（一）优化城镇空间格局。结合赤坎新区与赤坎华侨古镇的空间体系，规划构建“两大组团”的城镇空间格局。赤坎南部新区组团。对接古镇，承担古镇居民拆迁安置、公共服务设施转移及部分旅游接待服务的功能，挖掘地区侨乡旅游潜能，合理布局旅游、商贸服务项目，带动新区产业发展，形成具有地域文化吸引力的新镇区。古镇文旅服务组团。持续擦亮赤坎华侨古镇旅游度假区招牌，加大对碉楼、居庐、骑楼等文物建筑的保护力度和活化利用工作。大力发展文旅产业，加快建设华侨华人文化交流合作国家平台，培育民宿、酒店、餐饮、研学、文创等产业集聚发展，打响具有侨乡风情的文旅品牌。

（二）加强居住与住房保障。按照完整居住社区建设标准配建相应设施和公共活动空间大力推进宜居社区建设。适当控制新增住宅用地和商品住宅开发规模，促进住房布局与公共交通建设、就业岗位分布、公共服务配套的空间联动，形成产城融合、职住平衡的居住空间布局。

（三）完善公共服务设施体系

1.保障优质教育资源空间配置。合理配置基础教育资源，优化学校空间布局，加强基础教育用地统筹和储备保障。至 2035 年，镇区规划保留现状小学 1 所（赤坎镇中心小学）、现状幼儿园 2 所（赤坎镇幼儿园、赤坎镇中心幼儿园），新增幼儿园 3 所。

镇区幼儿园学位数不低于 40 座/千人，小学学位数不低于 80 座/千人，初中学位数不低于 40 座/千人。

2.扩大医疗资源服务覆盖。加强医疗设施配套。至 2035 年，镇区保留现状医院 1 个（开平市第二人民医院），现状红溪村卫生站 1 个，每千人医疗卫生机构床位数不低于 8 张。

3.完善文化体育设施配套。至 2035 年，规划新建 4 处社区级文化设施，1 处镇级体育设施（赤坎镇文体广场）。每 10 万人拥有公共文体设施指标 4.7 处。

4.促进社会福利设施合理布局。至 2035 年，规划结合开平市第二人民医院配置 1 处镇级综合养老服务中心（日间照料中心），镇级养老服务设施面积不少于 500 平方米。人均养老服务设施用地不低于 0.14 平方米，每千名老年人拥有养老床位 40 张以上。

（四）完善城镇绿地系统与开敞空间。至 2035 年，镇区形成 1 处城镇综合公园、3 处社区公园和 2 处口袋公园，用地面积共 11.46 公顷；在镇区主干道 G325 和次干道崇文路等沿线布置防护绿地 4.01 公顷。

（五）优化城镇道路交通布局。主干路：重点推进 G325 国道和德业路的主干路建设，道路红线宽度控制在 20—40 米左右。次干路：为尚义路、崇文路、规划一路和规划二路，道路红线宽度控制在 10—20 米左右。支路：保障城镇基本通行功能，道路红线宽度控制在 8—10 米左右。

（六）各类控制线与管控。镇区划定绿线面积 5.57 公顷，范围主要包括社区公园和防护绿地等。镇区划定黄线面积 0.92 公顷，范围主要包括供水、通信等重大公用基础设施。将潭江等城市地表水体保护和控制的地域界线范围划入镇区蓝线，按照蓝线相关规定严格管控，面积共约 0.19 公顷。将赤坎旧镇近代建筑群划入镇区紫线，按照紫线相关规定严格管控，面积共约 35.75 公顷。

（七）总体城市设计与景观风貌。塑造高品质圩镇风貌。加快推进“七个一”重点项目建设。依托进入镇区的国道 G325 与德业路交叉口处打造美丽乡镇入口通道，提升沿线绿化品质，打造特色镇标。加快推进德业路美丽示范主街建设，加强“六乱”治理，提升建筑立面并增加景观设施，沿街建筑重点强调以传统骑楼风格为主，与赤坎骑楼建筑风格相对应。以赤坎规划展示服务中心为圩镇客厅，提升展示空间，打造户外休闲交往空间。推进赤坎华侨古镇文化展示旅游项目建设，积极引进和培育首店经济、美丽经济和时尚产业，将赤坎华侨古镇建设成为集观光游览、休闲度假、文化创意和古镇体验功能于一体的中国古镇文化旅游新地标。打造以赤坎华侨古镇和乡村旅游、红色文化为主的“一条龙”精品游线。

七、国土综合整治与生态修复

（一）生态系统修复治理。完善赤坎镇水土保持综合防治体系，加大重点地区的水土流失防治力度。重点加强对百足山等水

土流失治理重点区域的管控及治理修复。加强五堡村历史遗留废弃采矿用地的环境治理和生态修复，探索市场化矿山生态修复新模式。重点开展潭江湿地生态修复重大工程、潭江中下游水质提升重大工程等水生态治理工作，实施河湖水系连通、水生态治理、岸边带生态修复和河湖湿地生态保护工程。积极开展中幼林抚育和退化林修复，提升生态系统质量和稳定性，优先对郁闭度不高的低效林地、残次林地等森林生态修复重点区开展抚育更新。

（二）全域土地综合整治

1.开展农用地整治，提高耕地数量质量。严格保护现状耕地，开发宜耕后备资源，优化农田空间布局，改善农业生产环境。至2035年，镇域完成上级下达的补充耕地、高标准农田改造建设和耕地集中整治等任务，主要集中在护龙村、小海村、塘美村等农用地整治重点区。

2.开展建设用地整治，优化村庄用地布局。重点在沙溪村、新建村、两堡村、小海村、塘美村等建设用地整治重点区开展拆旧复垦项目，通过对农村居民点用地进行拆旧和采取整治措施，复垦后种植果树或观赏树，配套建设四小园，美化提升农村人居环境。

3.存量建设用地盘活利用。建立存量用地处置台账，妥善处理历史遗留问题，严格落实主体责任，加强各部门之间联合执法力度。至2035年，完成上级下达的“三旧”改造任务。加强空间资源梳理，全面摸底排查镇域城中村个数，形成镇域城中村名

录清单。

八、基础设施支撑体系

（一）完善综合交通网络体系。优化完善“高速公路—国道—省道—县道”的四级对外交通体系。预留深中江城际轨道、大广海湾旅游专线高速通道，落实国道 G325 线开平赤坎至百合段扩建工程，加快推进省道 S534 开平市塘口至赤坎段扩改建工程，推动赤坎大道（县道 X825）延伸至开平南站，强化与长沙街道、塘口镇、百合镇等周边镇村的快捷联系。建设一体化城乡内部交通网络。城镇道路方面，加快推进赤坎新区崇文路、尚义路及赤坎镇交通安全隐患整治示范工程（华侨华人文化走廊一期工程）等项目建设。农村道路方面，打通镇域毛细血管，以赤祥线等农村道路为示范标准，推进“四好农村路”建设。打造文旅融合多元特色交通体系。构建“陆上一水上一空中”三大旅游交通体系，重点落实最美侨乡公路建设、打造水上旅游交通线路以及开发空中旅游服务。

（二）统筹完善市政基础设施建设。建立健全集约的城乡供水体系，至 2035 年，镇域供水总量约为 1.25 万立方米/日，规划保留南楼水厂（20 万立方米/日）。加快推进城乡供水一体化，镇区供水主干管向乡村延伸；构建系统协调的排水处理体系，重点推进赤坎镇污水处理厂扩容及新区配套管网工程建设，城镇污水日处理能力达 1.20 万立方米/日，推动镇区通过污水管网收纳输送至污水厂进行集中处理，规划完善 19 个行政村的农村地区

独立污水处理设施建设；完善安全便民的电力保障体系，保留现状赤坎 110 千伏变电站 1 座并扩容，并于赤坎新区南部组团新建 1 座 110 千伏变电站；布局清洁先进的能源供应体系，重点推进粤西天然气主干网阳江—江门干线（赤坎段）、开平高压燃气管线（赤坎至百合段）、开平高压燃气管线（赤坎至翠山湖段）等燃气管道工程建设，加快推进赤坎燃气调压站、开平燃气门站等建设，完善镇区燃气管道铺设；完善绿色低碳的环卫设施体系，升级改造位于石溪村的现状垃圾转运站 1 座，镇域范围收运的垃圾运往开平市固废综合处理中心进行处理处置并资源化利用。至 2035 年，规划预测镇域垃圾产量约为 28.35 吨/日，镇域生活垃圾无害化处理率达到 100%。

（三）健全韧性安全与防灾减灾体系。科学划定镇域地质灾害易发区和危险区，推动建立完善地质灾害防治技术支撑体系和网格化群测群防体系，加强地质灾害防治技术装备配备。提高防洪（潮）能力，强化城镇内涝灾害治理，碧道工程按照 30 年一遇的行洪控制线设置。镇区排涝标准采用 20 年一遇 24 小时暴雨所产生的径流量按一天排干（不成灾）设计标准，潭江干流防洪标准按 30 年一遇规划，潭江支流防洪标准按 20 年一遇进行设置。建设抗震救灾指挥中心，完善抗震救灾预警和应急管理机制，高标准构建应急避难场所分级体系及避震疏散通道，重点推进公园、绿地广场、体育场、学校操场和社会停车场等室外应急避难场所建设。

九、促进区域协调发展

（一）深度融入江门市区域新发展格局。以“开平碉楼与村落”世界文化遗产与赤坎华侨古镇为引领，联动市域文化及山海旅游资源，打造“一程多站”文化旅游精品线路。推进基础设施一体化规划建设。

（二）融入开平市中心区宜居宜业宜游优质生活圈。深入实施“百县千镇万村高质量发展工程”，以侨乡文旅资源为牵引，以美丽城镇为核心，以美丽乡村为支撑，强化主动对接开平市核心区，坚持“旅游全域化、全域景区化、景区生态化”理念，大力整治人居环境、加快新旧动能转换、实施引山引绿入镇等工程，塑造人与自然和谐共生的宜居、宜业、宜游空间，共建共享优质生活圈。

（三）联动周边镇共建文旅融合发展示范区。重点落实国道G325扩建，美堂大道（省道S534）改扩建和110千伏新民输变电工程等，推动设施共建共享、交通互联互通。打造赤坎古镇特色品牌，探索全域开放式景区的发展模式，联动周边的塘口、百合、蚬冈三镇，共同打造开平市文化产业和旅游产业融合发展示范产业园。

十、规划实施保障

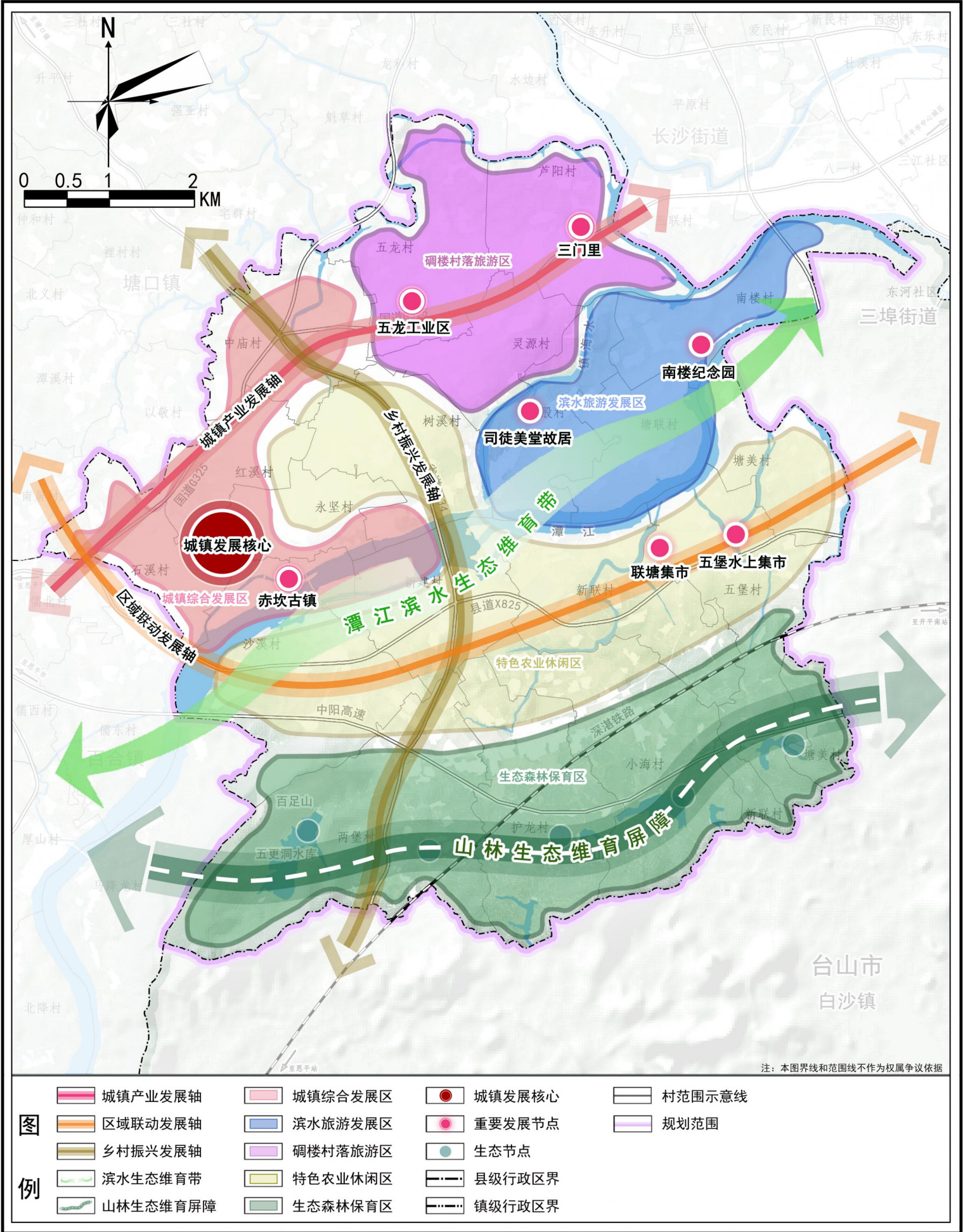
（一）规划实施传导。镇级国土空间总体规划是对上级国土空间总体规划以及专项规划的细化落实，是编制详细规划的依据。按需务实编制实用性村庄规划，推进重点地区村庄规划编制，一

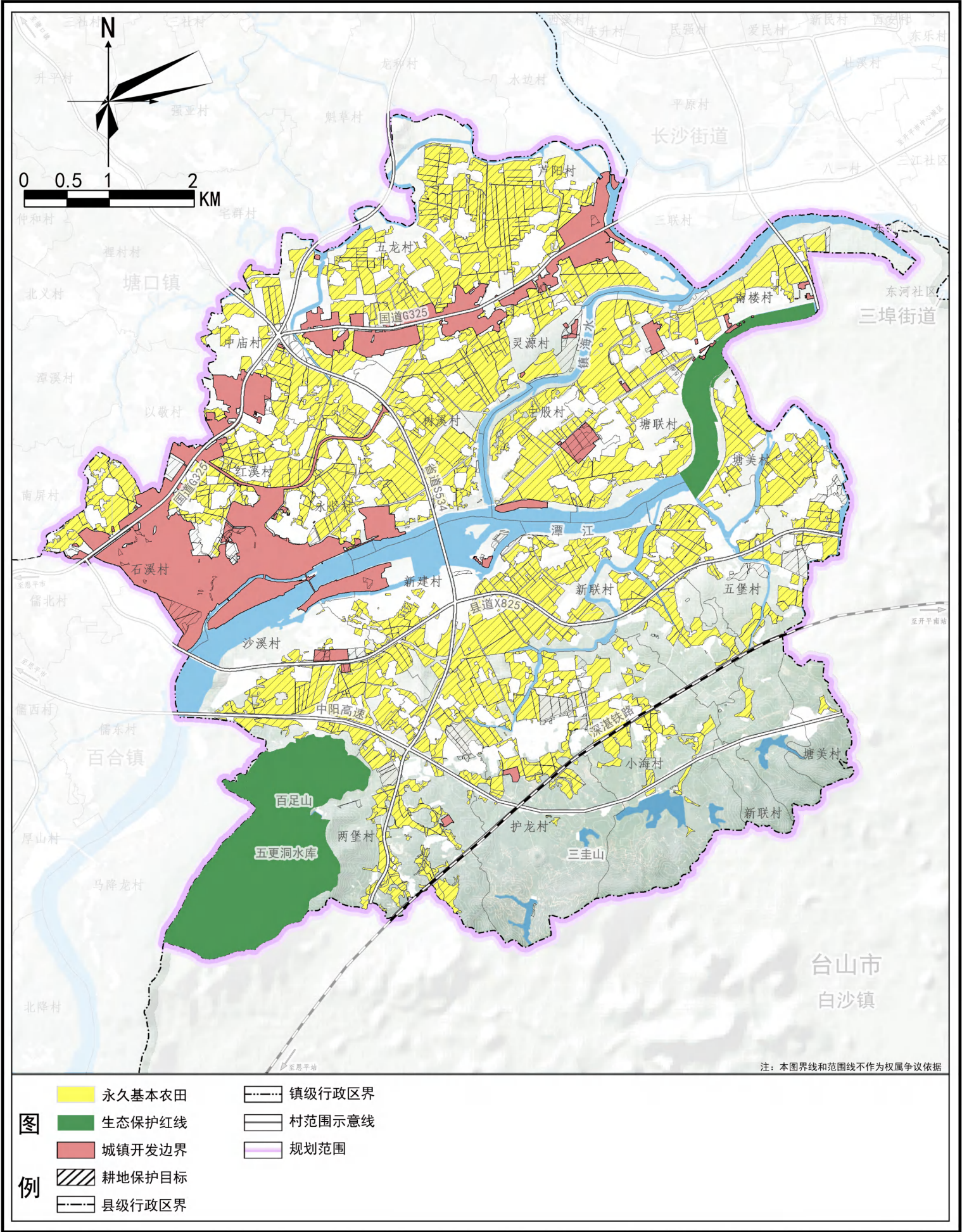
般村庄不强制编制村庄规划，由镇级实施通则管控。

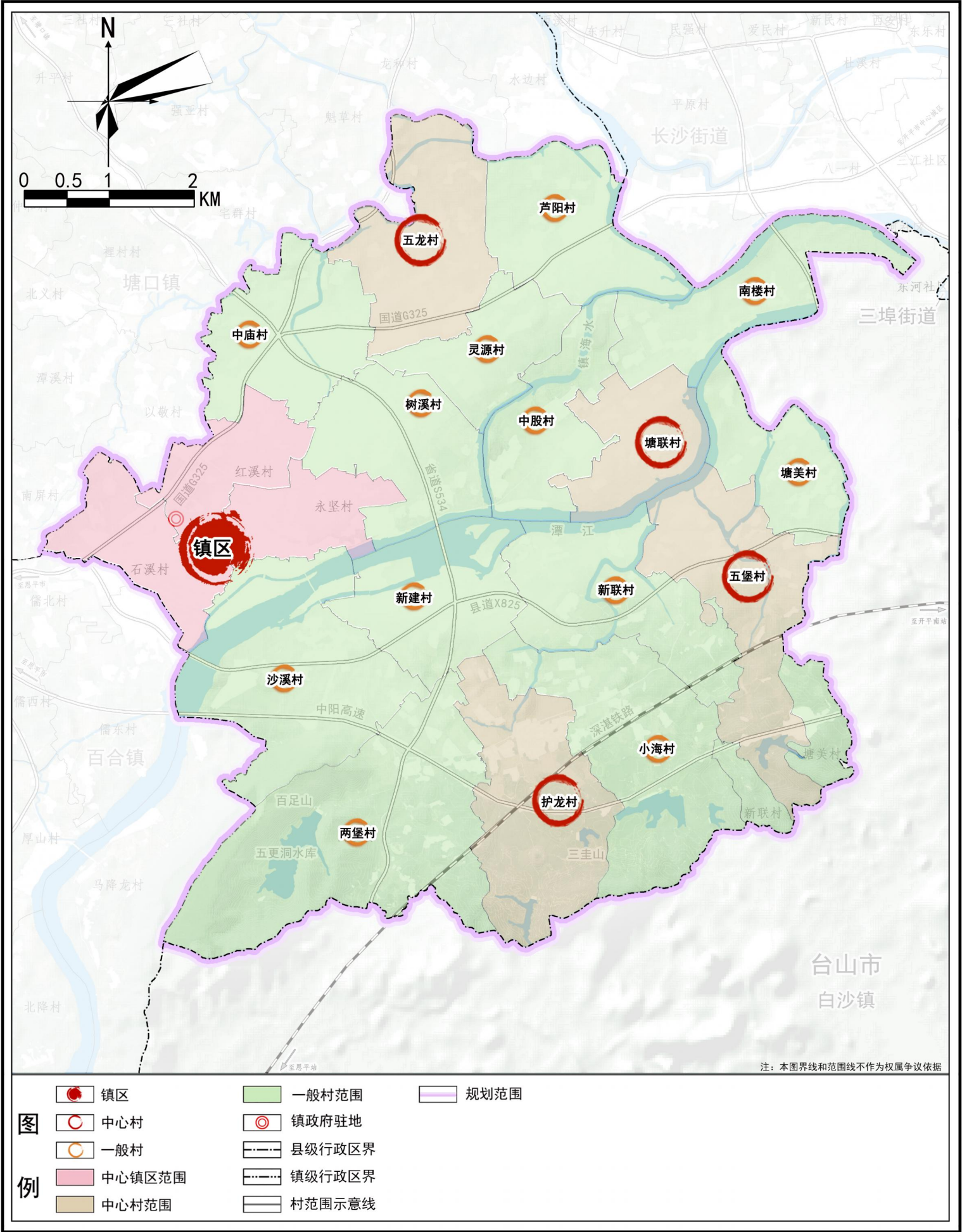
（二）规划实施时序。与开平市近期行动计划、国民经济和社会发展规划五年规划、年度重大项目建设安排和财政支出相衔接，对规划的近期实施作出统筹安排，滚动编制年度实施计划，对镇级国土空间规划规定的目标任务进行分解落实。

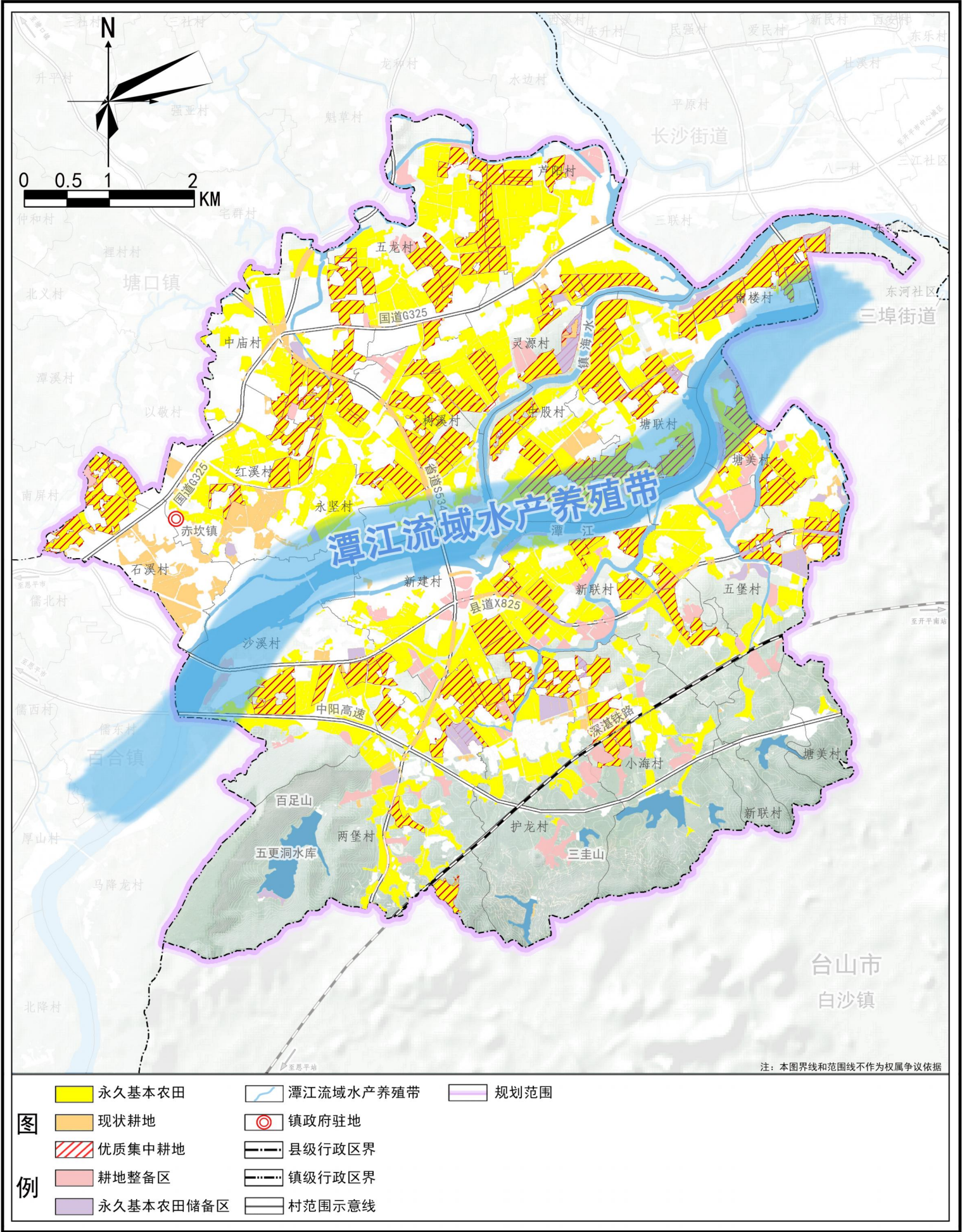
（三）规划实施计划。充分考虑江门市、开平市国土空间总体规划重大项目安排，紧密衔接开平市“十四五”发展规划等重要规划成果，制定近期重点项目列表，主要包括产业、交通、电力、能源等项目共 123 项。

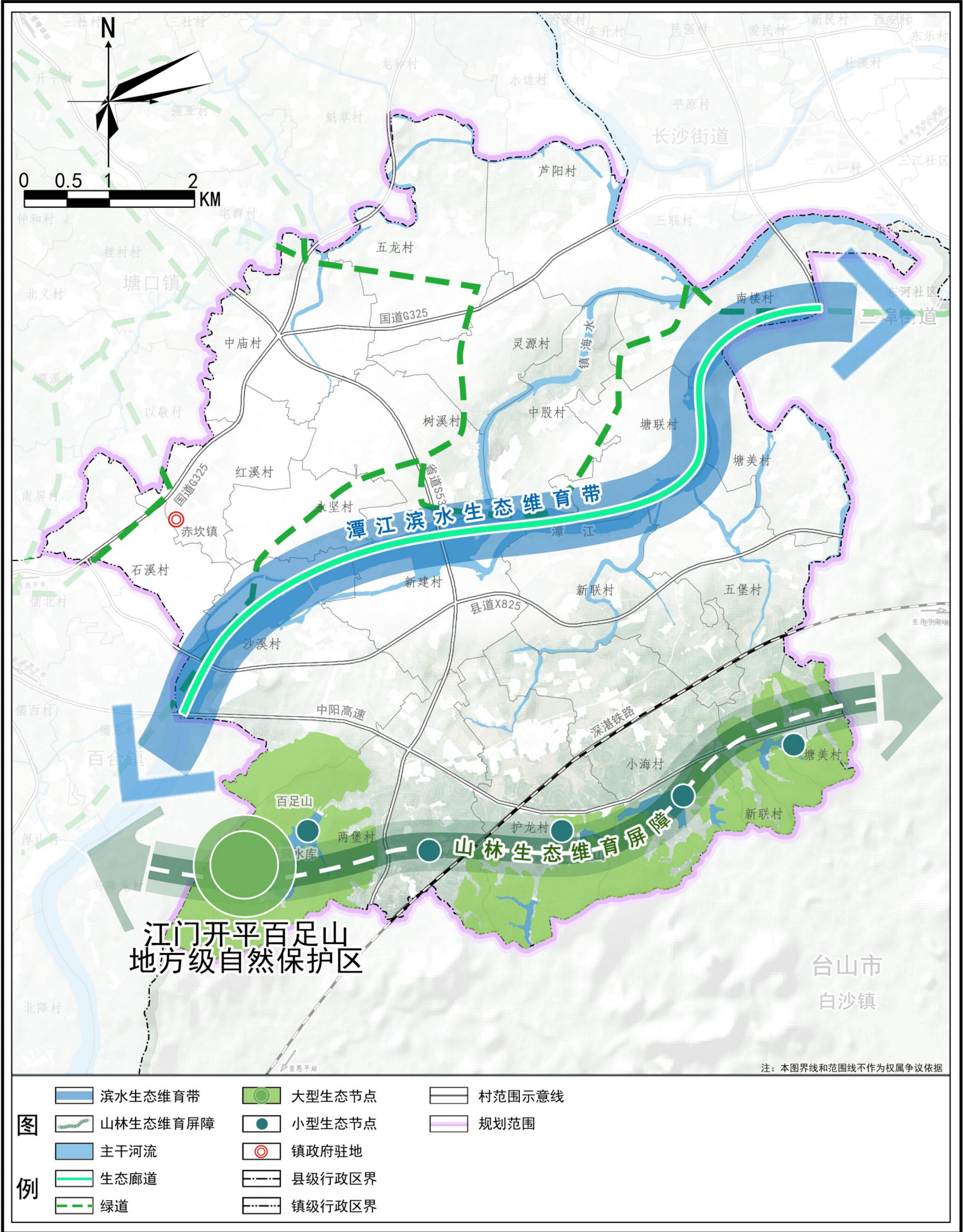
（四）规划实施评估。建立公开、透明、制度化的动态调整完善机制，评估镇级国土空间规划在主要目标、空间布局、重大工程等方面对市县国土空间总体规划的落实和执行情况，根据评估结论适时组织规划修改。

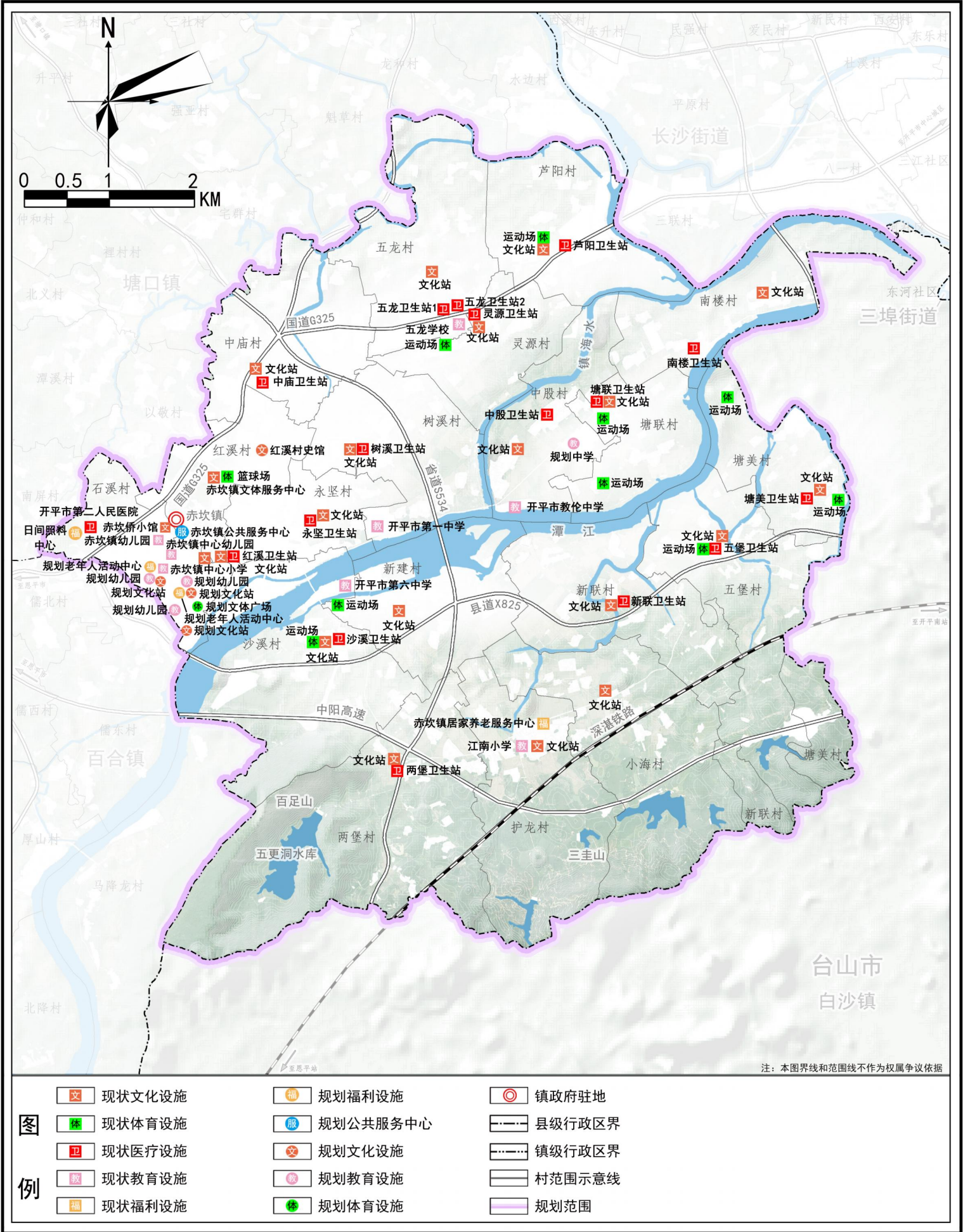


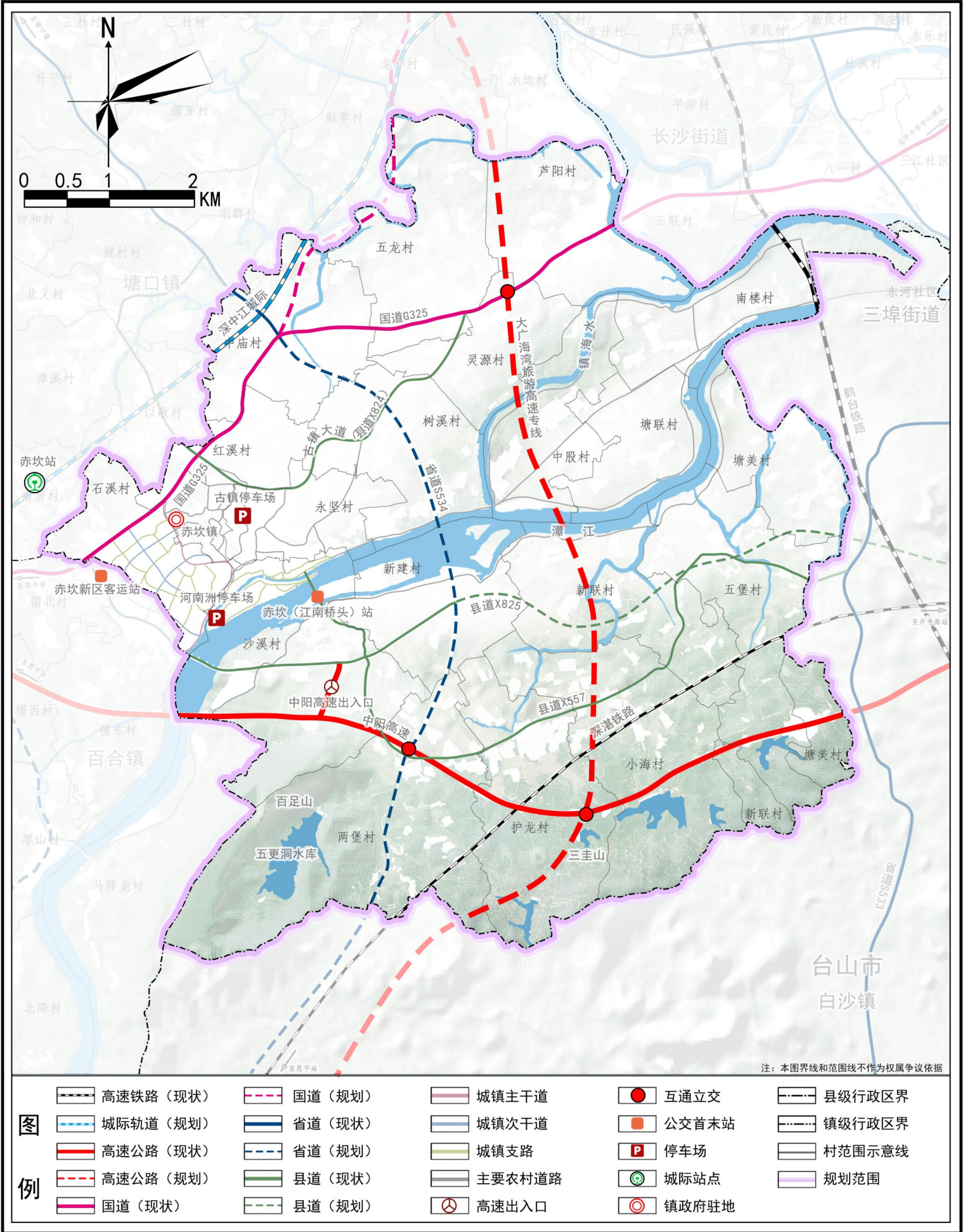












18 历史文化保护规划图

