关于《开平市职业病防治“十四五”规划

（公开征求意见稿）》的起草说明

为科学指导我市“十四五”期间职业病防治工作，贯彻落实《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议》精神，根据国家和省有关部门的要求，由市卫生健康局牵头统一组织编制了《开平市职业病防治“十四五”规划（公开征求意见稿）》。现对规划编制的起草背景、主要内容、重点任务、保障措施等情况说明如下。

一、起草背景

职业病防治关系到人民群众的生命健康，关系到劳动力资源的可持续供给和经济的协调发展。“十四五”时期是我市全面深化改革、加快转型升级、落实习近平新时代中国特色社会主义思想、促进职业病防治工作全面发展的关键时期。当前，我市职业病防治形势依然严峻复杂，外来务工人员、劳务派遣人员等工人流动性强，制约职业病防治工作的开展；一些行业企业生产工艺相对落后，作业条件简陋，职业病危害较为严重；历史积累的职业病存量尚未得到完全化解，防控群发性职业病危害事故的任务依然艰巨。基层职业病综合防治和监督管理能力比较薄弱；一些用人单位职业病防治主体责任落实不到位；随着新技术、新工艺、新设备和新材料的广泛应用，新旧职业病危害叠加，工作相关疾病问题日益凸显，对新时期职业病防治工作提出了新挑战。因此，科学、有效地编制和实施我市职业病防治“十四五”工作规划，对于促进我市职业病防治工作全面发展、实现职业病防治形势根本好转具有十分重大的意义。因此，有必要编制《开平市职业病防治“十四五”规划（公开征求意见稿）》（以下简称《规划（公开征求意见稿）》），使我市职业病防治工作全面发展，有效保障劳动者职业健康权益，促进我市经济社会全面高质量发展。

二、主要内容

（一）《规划（公开征求意见稿）》的总体框架

系统总结当前开平市职业健康现状背景和主要问题，分析“十四五”时期职业健康工作面临的形势与挑战，制定“十四五”规划目标、重点任务和建设项目，包含四部分。

第一部分主要阐述“十三五”时期开平市职业健康事业的基础现状和“十四五”时期面临的风险与挑战。

 第二部分是规划总体要求，包括“十四五”规划的指导思想、基本原则、规划目标与编制依据。

第三部分为主要任务。包括深化职业病危害预防治理、加强职业病防治宣传教育、提升职业病救治保障水平、强化职业健康监管执法工作、健全职业病防治技术支撑体系、加强职业健康人才队伍建设、加强职业健康信息化建设。

第四部分为实施保障措施。强调了加强组织领导、强化监督评估等方面保障措施。

（二）我市职业健康现状

“十三五”时期，我市职业病防治工作取得了长足发展，用人单位职业健康状况持续改善，为做好“十四五”期间职业病防治工作奠定了坚实基础。**一是**用人单位职业病防治管理水平逐步落实。**二是**职业病防治体系逐步健全。**三是**职业病保障水平逐步提升。

“十四五”时期，我市职业病防治工作面临新的发展机遇，主要表现在市委、政府高度重视职业病防治工作，成立了开平市公共卫生与重大疾病防治工作领导小组，职业健康工作作为公共卫生的重要组成部分，也下设了职业病防治专项小组。因此，随着全市职业健康工作体制机制的进一步健全完善，全市职业病防治和职业健康管理工作将步入一个更新更高的发展阶段。与此同时，为了满足劳动者对美好生活期望值的不断追求，职业健康工作也将遭遇一系列的挑战和困难：

**一是**全市职业病的防治情况仍然不容乐观，职业病预防控制和救治保障工作有待进一步加强。**二是**职业病防治技术支撑和技术服务能力还不能适应高质量发展的新要求。**三是**职业健康监管执法力量与众多危害企业、繁重防治任务不相匹配，管理方式方法有待进一步改进。

（三）《规划（公开征求意见稿）》目标

《规划（公开征求意见稿）》提出了指导思想、工作原则和规划目标，指明了“十四五”期间全市职业病防治工作方向，确定了预防为主，防治结合；突出重点，精准防控；依法治理，源头防控；政府主导，社会参与的工作原则，提出了“到2025年，全市职业健康治理体系更加完善，治理能力显著增强，劳动者健康水平进一步提高，职业病危害状况明显好转，尘肺病、职业性化学中毒等重点职业病得到有效防控。职业健康监管和执法水平不断提升，职业病病人救治救助和保障制度进一步完善，与江门经济社会高质量发展要求相适应的职业病防治监管和技术支撑体系基本形成”的总体目标，以及“工伤保险参保人数稳步提升，工业企业职业病危害项目申报率达到90%以上，工作场所职业病危害因素监测合格率达到85%以上，重点行业用人单位劳动者防噪声耳塞或耳罩正确佩戴率达到80%，非医疗放射工作人员个人剂量监测率达到90%以上，重点人群职业健康知识知晓率达到85%以上，放射诊疗单位放射工作人员职业健康体检率≥95%，放射诊疗机构放射卫生防护监督检查覆盖率达到100%”等具体目标。

三、重点任务

为完成上述规划目标，从以下七个方面提出全市“十四五”时期职业病防治主要任务：一是深化职业病危害预防治理。二是加强职业病防治宣传教育。三是提升职业病救治保障水平。四是强化职业健康监管执法工作。五是健全职业病防治技术支撑体系。六是加强职业健康人才队伍建设。七是加强职业健康信息化建设。凝练出全市“十四五”时期全市职业病防治两项重大行动和两项重大建设：一是重点行业健康企业与中小微企业帮扶行动。二是听力保护行动。三是职业病防治体系能力建设。四是全市职业健康管理信息平台建设。

 四、保障措施

围绕《开平市职业病防治“十四五”规划（公开征求意见稿）》提出的七大主要任务和两项重大行动及两项重大建设，提出了“加强统筹领导，强化组织保障；加快政策融合，强化法治保障；完善经费保障机制，确保顺利实施；加强督查评估，确保规划落实”等保障措施。