

开平市乡镇公共区域停车泊位与新能源汽车
充电基础设施有偿使用项目

实施方案

(印发稿)



广东省国际工程咨询有限公司

二〇二五年十一月

开平市乡镇公共区域停车泊位与新能源汽车

充电基础设施有偿使用项目

实施方案

(印发稿)

项目负责人	郭 上
-------	-----

技术负责人	刘永锋
-------	-----

法定代表人	蒋主浮
-------	-----

广东省国际工程咨询有限公司

二〇二五年十一月

SCJDGL SCJDGL SCJDGL

编号: S0412022035438G(10-1)

统一社会信用代码
9144000045586047XG

营业执照
(副本)

扫描二维码登录
“国家企业信用
信息公示系统”
了解更多登记、
备案、许可、监
管信息。

名称 广东省国际工程咨询有限公司 注册资本 叁仟壹佰万元(人民币)

类型 有限责任公司(法人独资) 成立日期 1988年08月18日

法定代表人 蒋主浮 住所 广州市越秀区环市中路316号金鹰大厦13楼

经营范围 专业技术服务业(具体经营项目请登录国家企业信用信息公示系统查询,网址: <http://www.gsxt.gov.cn/>,依法须经批准的项目,经相关部门批准后方可开展经营活动。)

登记机关 广州市越秀区市场监督管理局

2022年10月26日

SCJDGL SCJDGL SCJDGL

国家企业信用信息公示系统网址: <http://www.gsxt.gov.cn>

市场主体应当于每年1月1日至6月30日通过
国家企业信用信息公示系统报送公示年度报告

国家市场监督管理总局监制

工程咨询单位甲级资信证书

单位名称: 广东省国际工程咨询有限公司 住所: 广州市越秀区环市中路316号金鹰大厦13楼

统一社会信用代码: 9144000045586047XG 法定代表人: 蒋主浮

技术负责人: 刘永锋 资信等级: 甲级

资信类别: 专业资信

业务: 建筑、农业、林业、水利水电、公路、铁路、城市轨道交通、电子、信息工程(含通信、广电、信息化)、市政公用工程、生态建设和环境工程

证书编号: 甲232021011031

有效期: 2022年01月21日至2025年01月20日

广东省国际工程咨询有限公司

发证单位: 中国工程咨询协会

证书查询

编制人员

主要参加人员		焦秀焕	咨询工程师（投资） 高级经济师 造价工程师
		黄艳香	咨询工程师（投资） 高级经济师 造价工程师
		刘奥林	咨询工程师（投资） 高级经济师
		李硕硕	经济师
		陈泽星	咨询工程师（投资） 资产评估师
		余 润	工程师
		程 芃	工程师
		郭 上	工程师
		李明俊	工程师
校	核	卢海宇	咨询工程师（投资）
审	核	黄晓锋	咨询工程师（投资） 高级经济师
审	定	黄 莹	咨询工程师（投资） 高级经济师

目 录

第一章 项目概况	1
1.1 项目基本情况	1
1.2 编制依据	2
1.3 项目实施背景	3
1.4 项目实施概况	5
1.5 项目职责与分工	11
1.6 有偿使用范围及期限	12
1.7 项目运作方式	12
1.8 有偿使用权方案	13
第二章 项目采用有偿使用模式的必要性和可行性	15
2.1 项目采用有偿使用模式的必要性	15
2.2 本项目采用有偿使用模式的可行性分析	16
第三章 风险分配	20
3.1 风险因素识别	20
3.2 风险分配分析	23
3.3 风险分配基本框架	24
3.4 风险防范及控制	26
3.5 规范车位停放及收费专项方案	27
第四章 项目运作方式	30
4.1 项目特点	30
4.2 相关利益方需求分析	31
4.3 项目运作方式	32
第五章 项目交易结构	33
5.1 项目交易结构	33

5.2 资产形成与移交	34
5.3 项目回报机制	35
5.4 使用者付费项目定价和价格调整机制	35
5.5 终止退出及补偿机制	36
5.6 调整衔接边界	38
5.7 政府承诺和保障	40
5.8 相关配套安排	42
第六章 合同体系	43
6.1 有偿使用协议基本要点	43
6.2 各方的一般义务	43
6.3 项目有偿使用期限	44
6.4 项目用地	44
6.5 项目建设	44
6.6 项目的运营和维护	45
6.7 环境保护责任	45
6.8 应急处理	46
6.9 付费机制	46
6.10 政府方的监督和介入	46
6.11 违约、提前终止、退出及终止后处理机制	46
6.12 有偿使用期限届满后资产处置方式	47
6.13 争议的解决	47
第七章 监管架构	48
7.1 监管责任	48
7.2 监管体系	48
7.3 监管方式	49

第八章 有偿使用者选择	52
8.1 常见有偿使用者选择方式	52
8.2 本项目的价格	54
第九章 财务分析	55
9.1 编制说明	55
9.2 项目收入分析	57
9.3 成本费用分析	62
9.4 盈利能力分析	63
9.5 财务可持续性分析	63
9.6 债务清偿能力分析	64
第十章 结论与建议	65
10.1 主要研究结论	65
10.2 项目实施建议	66
附表 1 项目总投资估算表	67
附表 2-1 营业收入、税金及附加估算表	72
附表 2-2 总成本费用估算表	73
附表 2-3 利润与利润分配表	73
附表 2-4 项目投资现金流量表	74
附表 2-5 项目资本金现金流量表	76
附表 2-6 项目财务计划现金流量表	77
附表 2-7 借款还本付息计划表	78
附表 2-8 资产负债表	79
附件	80
附件 1 停车泊位范围及示意图	80
附件 1-1 月山镇泊位位置示意图	83

附件 1-2 沙塘镇泊位位置示意图	85
附件 1-3 龙胜镇泊位位置示意图	86
附件 1-4 苍城镇泊位位置示意图	89
附件 1-5 大沙镇泊位位置示意图	90
附件 1-6 金鸡镇泊位位置示意图	92
附件 1-7 赤水镇泊位位置示意图	93
附件 1-8 马冈镇泊位位置示意图	95
附件 2 公平竞争审查意见表	97
附件 3：专家意见汇总表	99
附件 4：部门意见汇总表	105

第一章 项目概况

1.1 项目基本情况

1.1.1 项目名称

开平市乡镇公共区域停车泊位与新能源汽车充电基础设施有偿使用项目。

1.1.2 项目实施机构

经开平市人民政府指定，本项目实施机构为开平市月山镇人民政府，负责牵头制定项目实施方案、统筹、指导公共资源有偿使用工作，并依法依规启动和组织实施含编制实施方案、有偿使用协议、可行性研究、资产评估、公开交易、签订合同协议等相关工作。

1.1.3 项目概述

为推进开平市乡镇公共停车位规划建设，提高停车资源利用效率和停车管理效能，开平市人民政府指定开平市月山镇人民政府（以下简称“实施机构”）作为实施机构，将包含月山、沙塘、苍城、龙胜、大沙、马冈、金鸡、赤水 8 个镇的泊位资源，整合为一个公共资源有偿使用项目，依法依规采取公开招标、拍卖、挂牌等竞价交易方式选择有偿使用者。

本次内容涉及公共区域拟建 4499 个市政道路路侧车位和 319 个新能源汽车充电桩，其中：月山镇停车泊位 915 个，充电桩 65 个；龙胜镇停车泊位 552 个，充电桩 39 个；沙塘镇停车泊位 438 个，充电桩 31 个；马冈镇停车泊位 478 个，充电桩 34 个；苍城镇停车泊位 597 个，充电桩 42 个；金鸡镇停车泊位 541 个，充电桩 38 个；大沙镇停车泊位 558 个，充电桩 40 个；赤水镇停车泊位 420 个，充电桩 30 个。后续可随道路规划建设及政府在管或接管道路的变化而调整。

有偿使用者与实施机构签订有偿使用协议，并按协议向实施机构指定单位支付有偿使用权价款，在一定期限内投资改建和运营上述停车泊位，并享有获取收益的权利。项目建设资金由有偿使用者自筹。有偿使用期满后，有偿使用者将项目无偿、完好一并移交政府或政府指定部门。本项目有偿使用的年限定为 2+20 年。

本项目采取有偿使用模式，与《关于规范实施政府和社会资本合作新机制的指导意见》（国办函〔2023〕115 号）文件精神不冲突。本项目为经营性项目，经营收费能够完全覆盖项目建设运营成本、满足合理投资回报，贷款的本金和利息通过项目运营的收益覆盖，贷款本息不纳入政府财政预算，政府不承担贷款还本付息责任。该项目不增加地方政府隐性债务，且未虚增财政收入。

1.2 编制依据

- 1、《中华人民共和国招标投标法》；
- 2、《中华人民共和国拍卖法》；
- 3、《中华人民共和国预算法》；
- 4、《关于进一步完善政策环境加大力度支持民间投资发展的意见》（发改投资〔2022〕1652 号）；
- 5、《中共中央办公厅国务院办公厅印发〈关于创新政府配置资源方式的指导意见〉的通知》；
- 6、《市政公共资源有偿使用收入管理办法》（财税〔2016〕116 号）；
- 7、《开平市公共资源有偿使用管理规定（试行）》；
- 8、《关于进一步做好社会资本投融资合作对接有关工作的通知》（发改办投资〔2022〕233 号）；

- 9、《企业国有资产交易监督管理办法》；
- 10、《关于企业国有资产交易流转有关事项的通知》（国资发产权规〔2022〕39号）；
- 11、《关于推动城市停车设施发展的意见》（国办函〔2021〕46号）；
- 12、《行政事业性国有资产管理条例》（国令第738号）；
- 13、《广东省人民政府办公厅关于印发加强和改进全省城市停车管理工作指导意见的通知》（粤府办〔2020〕19号）；
- 14、《江门市公共资源有偿使用管理办法（试行）》（江府办〔2024〕6号）；
- 15、《江门市国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》；
- 16、《开平市国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》；
- 17、本项目有偿使用权资产评估报告；
- 18、项目相关会议纪要和规划资料；
- 19、项目收集到的相关职能部门意见、背景资料等；
- 20、实施机构收集的其他基础资料。

1.3 项目实施背景

江门市是粤港澳大湾区重要节点城市，与广佛都市圈、深港澳经济圈构成了粤港澳大湾区的“黄金三角地带”，正全力打造珠江西岸新增长极和沿海经济带上的江海门户。

近年来，开平市深度对接“港澳所需”“湾区所向”，打造具有区域竞争力的引资引智创新创业基地和具有国际影响力的华侨华人文

化交流合作重大平台。

城市停车设施建设是提升城市综合承载力，推进新型城镇化建设的重要措施。《国家发展改革委等部门关于推动城市停车设施发展意见的通知》（国办函〔2021〕46号）提出到2025年，全国大中小城市基本建成配建停车设施为主、路外公共停车设施为辅、路内停车为补充的城市停车系统，到2035年，布局合理、供给充足、智能高效、便捷可及的城市停车系统全面建成，为现代城市发展提供有力支撑。

国务院印发的《新能源汽车产业发展规划（2021—2035年）》中提出“到2035年，纯电动汽车成为新销售车辆的主流，公共领域用车全面电动化”的发展愿景。新能源汽车保有量呈高速增长态势，2024年新注册登记新能源汽车1125万辆，占新注册登记汽车数量的41.83%，与2023年相比增加382万辆，增长51.49%。作为新能源汽车行业上游基础设施，充电桩的建设完善程度与新能源汽车行业发展相互制约和促进。完善新能源汽车相关配套设施建设，建立充电设施服务网络是新能源汽车普及应用的关键。

作为城市交通管理的重要组成部分，停车设施运营管理效率对于解决车辆停放难、交通拥堵等问题起到了至关重要的作用。2015年，《中共中央国务院关于推进价格机制改革的若干意见》提出要实行有利于促进停车设施建设、有利于缓解城市交通拥堵、有效促进公共交通优先发展与公共道路资源利用的停车收费政策。

近年来开平市经济发展迅速，居民生活水平不断提高，城市机动车保有量增长迅速。据开平市国民经济和社会发展统计公报显示，2024年末全市汽车保有量17.03万辆，比上年增长4.9%。停车需求增长明显。在这种情况下，城镇停车设施的建设和高效运营的重要性更加凸显。

随着机动车保有量攀升，现有泊位无法满足需求，尤其在乡镇区域缺口突出。一方面由于停车泊位供给不均衡，部分路段停车需求溢出到人行道、广场绿地、道路等公共空间，影响交通秩序和出行体验。部分路内临时停车泊位设置不尽合理，路内临时停车影响动态行车，造成道路交通拥堵。此外，市场周边繁忙路段的部分公共停车泊位长期被沿街商铺或摊贩占用，剥夺了公共资源的公有和共享属性，也造成了停车周转率较低，影响交通秩序。这些现象的普遍存在，导致有停车需求的市民需要在路上花更多时间和精力去寻找车位，增加了路面交通意外事故的发生。

为提升城市管理水平和服务质量，本项目拟通过有偿使用模式，引入专业运营方参与公共停车泊位、新能源充电桩的投融资、智能化建设与改造、运营维护。

1.4 项目实施概况

1.4.1 项目地理位置和分布

本项目停车泊位及充电桩建设所涉及的区域为开平市月山镇、龙胜镇、沙塘镇、马冈镇、苍城镇、金鸡镇、大沙镇和赤水镇等乡镇所辖范围。项目区位及范围示意图见附件。

具体分布情况如下表所示：

项目停车泊位一览表

表 1.1-1

序号	路段名称	路段归属	路段分类	建设情况	泊位数
1	S533 线(公新路沁桂园路段)	月山镇	二类	新建	21
2	长肇路	月山镇	二类	新建	41
3	新市路	月山镇	二类	新建	42
4	月新路	月山镇	二类	新建	142
5	城东路	月山镇	二类	新建	49
6	白石路	月山镇	三类	新建	193
7	月山开平农村信用社大楼南侧路段	月山镇	二类	新建	13
8	中国南方电网(月山营业厅)西侧路段	月山镇	二类	新建	34

9	月山镇工业区 B 区道路 1	月山镇	二类	新建	135
10	月山镇工业区 B 区道路 2	月山镇	三类	新建	66
11	月山城东工业园道路	月山镇	三类	新建	55
12	水井市场北侧路段	月山镇	二类	新建	64
13	水三村委会西侧路段	月山镇	二类	新建	60
14	龙胜派出所周边路段	龙胜镇	二类	新建	19
15	龙胜镇府东侧路段	龙胜镇	二类	新建	16
16	龙胜农贸市场南侧路段	龙胜镇	二类	新建	50
17	龙胜镇文体广场南侧路段	龙胜镇	三类	新建	63
18	龙胜镇官渡卫生站北侧路段	龙胜镇	二类	新建	31
19	南方电网南侧路段	龙胜镇	二类	新建	15
20	龙胜镇河南工业区北侧路段	龙胜镇	二类	新建	82
21	南方电网北侧空地	龙胜镇	三类	新建	30
22	宜家乐超市西侧路段	龙胜镇	二类	新建	10
23	龙胜党校东南侧路段	龙胜镇	二类	新建	9
24	盈丰橡胶东南侧路段	龙胜镇	二类	新建	15
25	金牛山产业园服务大楼门前路段	龙胜镇	三类	新建	67
26	金牛山产业园服务大楼西北侧路段	龙胜镇	三类	新建	70
27	金牛山产业园西北侧路段	龙胜镇	三类	新建	20
28	石桥圩新发路路边停车区	龙胜镇	二类	新建	20
29	石桥圩新发路	龙胜镇	二类	新建	17
30	龙胜体育公园附近路段	龙胜镇	三类	新建	18
31	沙塘东路	沙塘镇	二类	新建	148
32	沙塘镇卫生院南侧路段（镇海水江边道路）	沙塘镇	二类	新建	49
33	沙塘镇卫生院门前路段	沙塘镇	二类	新建	33
34	沙塘邮政门前停车场	沙塘镇	停车场	新建	21
35	吕鑫铝业南侧路段	沙塘镇	三类	新建	50
36	新丽华电子南侧路段	沙塘镇	三类	新建	42
37	Y804 工业区路段	沙塘镇	三类	新建	75
38	邮政银行东侧路段	沙塘镇	二类	新建	10
39	文体广场附近路段	沙塘镇	二类	新建	10
40	汇悦名庭西侧及南侧路段	马冈镇	三类	新建	24
41	大新街	马冈镇	二类	新建	19
42	人民街	马冈镇	二类	新建	38
43	534 省道农商银行路段	马冈镇	二类	新建	18
44	农业银行门前路段	马冈镇	二类	新建	13
45	南兴街南段	马冈镇	二类	新建	28
46	公安圩市场附近路段	马冈镇	三类	新建	6
47	马冈医院对向路段	马冈镇	二类	新建	11
48	联谊街	马冈镇	二类	新建	10
49	顺宇酒楼门前路段	马冈镇	二类	新建	20
50	马冈市场东南侧	马冈镇	二类	新建	13
51	振兴街	马冈镇	二类	新建	31
52	和兴街	马冈镇	二类	新建	145
53	马冈预制菜产业园南侧道路 1	马冈镇	三类	新建	102

54	金鸡市场周边及南侧停车场	金鸡镇	停车场	新建	31
55	金鸡文化广场北侧路段	金鸡镇	三类	新建	19
56	银龙路	金鸡镇	二类	新建	217
57	S275 路段	金鸡镇	二类	新建	205
58	南安路	金鸡镇	二类	新建	35
59	金鸡中心小学西北侧路段	金鸡镇	二类	新建	34
60	756 乡道大沙镇路段	大沙镇	二类	新建	132
61	致富街	大沙镇	三类	新建	56
62	大沙镇府东南侧路段	大沙镇	二类	新建	14
63	大沙文化广场西北侧路段	大沙镇	二类	新建	101
64	766 乡道大沙镇路段	大沙镇	二类	新建	61
65	大沙镇卫生院西侧路段	大沙镇	二类	新建	28
66	大沙农商银行西侧路段	大沙镇	二类	新建	36
67	大沙环卫北侧路段	大沙镇	二类	新建	12
68	大沙环卫南侧路段	大沙镇	二类	新建	10
69	大沙中心小学北侧路段	大沙镇	二类	新建	18
70	大沙镇幼儿园西侧路段	大沙镇	二类	新建	25
71	群联村党群服务中心南侧路段	大沙镇	三类	新建	15
72	城头村塘边路段	大沙镇	三类	新建	50
73	永发路	赤水镇	二类	新建	79
74	堤南路	赤水镇	二类	新建	24
75	堤北路	赤水镇	二类	新建	20
76	永华路	赤水镇	二类	新建	19
77	农商银行西南侧空地停车场	赤水镇	停车场	新建	30
78	和安口腔诊所北侧空地停车场	赤水镇	停车场	新建	25
79	东山圩东山路	赤水镇	二类	新建	15
80	东山圩环市路	赤水镇	二类	新建	12
81	东山市场附近路段	赤水镇	二类	新建	14
82	富华路	赤水镇	二类	新建	43
83	富源路	赤水镇	二类	新建	44
84	沙洲圩市场附近路段	赤水镇	二类	新建	20
85	沙洲圩供销社西侧路段	赤水镇	二类	新建	15
86	沙洲湾餐厅附近停车场	赤水镇	停车场	新建	60
87	大东一路	苍城镇	二类	新建	28
88	大东二路	苍城镇	二类	新建	65
89	大东三路	苍城镇	二类	新建	38
90	大东中路	苍城镇	二类	新建	62
91	珀丽花园西侧沿江路段	苍城镇	二类	新建	105
92	苍城镇中心卫生院东侧沿江路段	苍城镇	三类	新建	95
93	南门街	苍城镇	二类	新建	15
94	苍新路	苍城镇	二类	新建	40
95	珀丽花园东北侧路段	苍城镇	二类	新建	26
96	南门桥南侧沿江路段	苍城镇	二类	新建	10
97	苍城中心小学南侧路段	苍城镇	二类	新建	38
98	Y757	苍城镇	二类	新建	55
99	苍城交管所门前路段	苍城镇	三类	新建	20

合计	4499	
----	------	--

充电桩建设：在上述停车泊位范围，结合实际情况，建设充电桩 319 个（双枪充电桩，覆盖 638 个车位）。

1.4.2 项目规模及内容

本项目预计新建设运营共 4499 个停车泊位，增加路侧停车电子收费前端。其中一类路段车位 0 个，二类路段车位 3196 个，三类路段车位 1136 个，停车场车位 167 个。配套建设高位摄像机、低位视频桩、停车场监控及道闸系统等基础设施及智慧停车管理平台等信息系统。同时对因本项目造成的停车泊位周边损坏路面进行修复，支持因本项目建设造成的道路路面及其附属设施建设、改造。

项目建设快充桩 319 个，为双枪充电桩，覆盖 638 个车位。

项目建设需符合有偿使用协议及其补充合同约定，符合各级政府竣工验收规范和届时最新相关建设标准。

建设概况一览表

表 1.1-2

序号	项目名称	单位	数量	
	停车泊位建设			
1	新建停车位	个	4499	
	一类路段	个	0	
	二类路段	个	3196	
	三类路段	个	1136	
	停车场车位	个	167	
2	充电桩	个	319	
	120KW 直流充电桩	个	319	
3	管理平台	套	1	

1.4.3 项目实施进度安排

本项目将依法依规采取公开招标、拍卖、挂牌等竞价交易方式选择有偿使用者。根据资产评估报告，开平市乡镇公共区域停车泊位与新能源汽车充电基础设施有偿使用权价款为人民币：5200.00 万元（大写：伍仟贰佰万元整）。

本项目建设工期为 24 个月。

1.4.4 投资规模和资金来源

根据项目可行性评估报告，项目暂估投资如下。

1. 项目总投资

项目总投资为 17976.50 万元，其中建设投资 12279.85 万元，建设期利息 496.65 万元，有偿使用权费用 5200.00 万元。其中：

项目投资最终以有偿使用者自行备案投资数字为准。

2. 资金来源

本项目总投资为 17976.50 万元，资金的来源由资本金和银行融资组成。本项目资本金占总投资比例约为 20%，为 3596.50 万元，项目所需债务资金占总投资比例约为 80%，为 14380.00 万元，由有偿使用者申请银行长期融资解决。其中：

项目投资及资本金数字为暂估数字，项目资金来源于有偿使用者自筹，最终资本金比例由有偿使用者依规确定。

1.4.5 项目提供公共产品的标准

1. 建设期

（1）产出范围

本项目纳入有偿使用项目范围包括开平市乡镇公共停车位和新能源汽车充电基础设施，项目建设内容为增加路侧停车电子收费前端以及变配电等配套设施，同时对因本项目造成的停车泊位周边损坏路面

进行修复，支持因本项目建设造成的道路路面及其附属设施建设、改造。

（2）产出标准

①严格遵守国家法律规定和项目建设所在地的建设工程基本建设程序及流程要求，依法依规建设。

②项目需满足公安以及交通部门对于系统接入的相关要求。

③加强整体设计协调，统筹好不同子项、不同专业的协调关系，在确保功能、质量的前提下，在设计阶段充分考虑功能定位及经营需求，并对设计进行优化，提高项目综合开发价值。

④适当深化初步设计深度，在多方案论证比选的基础上，提高设计质量、降低工程造价。

⑤加强建设管理，确保工程质量、进度、安全。

⑥鼓励技术和节能环保方面的创新，鼓励使用新技术或新型节能环保材料。

以上建设内容需符合有偿使用协议及其补充合同约定，符合各级政府竣工验收规范和届时最新相关建设标准。

2. 运营期

（1）产出范围

有偿使用者将在有偿使用期内对本项目范围的公共停车泊位及充电桩实施运营维护，提供停车管理、收费管理、客服管理和其他相应的服务。

（2）产出标准

①严格按照约定的运维服务范围和标准提供全面、及时、优质的服务。

②根据区域功能，明确项目定位，挖掘项目经营价值，实现城市

停车资源的统一运营及共享。

③依据国家、地方和各行业适用于本项目不同子项的维护、维修规范和标准以及项目实施机构要求，规范维护、维修和保养作业，建立完善的日常运营维护制度，对项目涉及的建筑安全和正常运营的各类机电设备系统实行 24 小时监控制度和日常巡检记录制度，及时掌握供配电系统运行动态，排除设备隐患，保障供配电系统的正常运行；及时根据工程质量状况和设备运行情况进行检修和更新改造，确保工程实体和机电设备始终处于完好状态。

④建立、健全突发事件的应急处理机制，确保公共利益和公众安全；服从政府相关职能部门的管理，在特殊情况下，政府有权临时接管项目，公共资源有偿使用者必须无条件执行。

⑤持续提高自身经营管理能力，合理控制经营成本，使项目经营收益水平始终处于或者优于同类项目经营收益水平。

以上运营内容需符合有偿使用协议及其补充合同约定，和相关运营标准。

1.5 项目职责与分工

开平市人民政府指定开平市月山镇人民政府作为项目实施机构，负责委托第三方编制项目实施方案、项目可行性评估报告、资产评估报告、社会稳定风险评估报告等文件，依法依规启动和组织实施项目相关工作。

开平市月山镇人民政府委托江门市公共资源交易中心开平分中心出让开平市乡镇公共停车位和新能源汽车充电基础设施有偿使用权，通过公开竞价确认有偿使用者，并与其签署有偿使用协议后移交有偿使用权，由有偿使用者完成项目立项、勘察、设计、报建手续、融资、

施工、组织竣工验收、运营期内项目持续运营以及有偿使用期满移交工作。

1.6 有偿使用范围及期限

1.6.1 有偿使用范围

本项目有偿使用范围包括：在开平市月山镇、龙胜镇、沙塘镇、马冈镇、苍城镇、金鸡镇、大沙镇和赤水镇指定范围建设运营共 4499 个停车泊位，增加路侧停车电子收费前端；并划分 638 个车位进行充电桩布设，共建设快充充电桩数量 319 个，以及变配电等配套设施。同时对因本项目造成的停车泊位周边损坏路面进行修复，支持因本项目建设造成的道路路面及其附属设施建设、改造。车位具体分布情况以交接清单为准。

有偿使用者可在施工建设过程中对以上停车位进行核对，若出现数量不够的情况，可以书面方式向项目实施机构进行申请，由各镇自行补足，无法补足的由各方协商后跨镇平衡，确保本项目不少于 4499 个停车位和 319 个充电桩。

1.6.2 项目有偿使用期限

综合考虑本项目的行业特点、投资规模、投资回收期等因素，本项目有偿使用期限为 2+20 年，其中建设期预计为 2 年，从协议生效之日起计算；运营期为 20 年，自约定建设期结束次日起至有偿使用期结束之日止。项目建设期间，经政府同意，有偿使用者可以对建设期间提前建成的车位及充电桩开展运营，项目有偿使用年限不变。

1.7 项目运作方式

根据项目实际情况和参与各方的利益诉求，拟引进有实力、有相应运作经验的投资人参与本项目运作。依据项目特点、筹资安排、运

作方式等，本项目交易结构概述如下：

1. 由拟定的实施机构组织编制项目实施方案并开展价值评估工作，向开平市政府上文发起项目，经过开平市政府同意后，正式确定项目实施机构并实施本项目。项目实施机构具体负责项目的前期准备工作、有偿使用权挂牌、签订有偿使用协议、建设运营监管、项目移交等具体工作。

2. 项目实施机构通过公开招标、拍卖、挂牌等竞价交易方式，公开向社会选择项目的有偿使用者。竞争性程序结束后，双方签约，有偿使用者向政府指定单位支付有偿使用权费，项目实施机构将项目有偿使用权授予有偿使用者。

3. 有偿使用者获得有偿使用权后，对项目进行投资、改建，通过项目车位及充电桩的运营取得经营收入。

4. 项目有偿使用期满后，有偿使用者将项目无偿、完好地移交给实施机构或政府指定部门。

1.8 有偿使用权方案

1.8.1 有偿使用权价格

根据《开平市乡镇公共区域停车泊位与新能源汽车充电基础设施有偿使用权资产评估报告》，项目有偿使用权价格为¥5200.00万元（大写：人民币伍仟贰佰万元整）。

最终以有偿使用者成交价格为准。

1.8.2 有偿使用权价格支付

有偿使用者应在有偿使用协议签订后 5 个工作日内统一向实施机构支付有偿使用权价款。

1.8.3 解除权利负担

项目实施机构承诺在有偿使用者支付有偿使用权价格之前解除全部有偿使用权范围内资产和权利所设定的任何权利负担，包括但不限于收费权质押担保、有形资产抵押担保及其他任何种类的担保权益或其他权利、主张或利益，并向有偿使用者提供解除上述所设定的权利负担的相关凭证供有偿使用者审核确认。

项目实施机构承诺保证有偿使用权涉及资产建设手续完整合法。

1.8.4 有偿使用权

本项目有偿使用范围为 4499 个路内（路边）停车位有偿使用权，以及 638 个车位布设新能源汽车充电基础设施（充电车位范围内允许建设 319 个快充充电桩）的有偿使用权。车位具体分布情况以交接清单为准。

有偿使用者可在施工建设过程中对以上停车位进行核对，若出现数量不够的情况，由各镇自行补足，无法补足的由各方协商后跨镇平衡，确保本项目不少于 4499 个路内（路边）停车位和 638 个充电车位（充电车位范围内允许建设 319 个快充充电桩）。

1.8.5 有偿使用权移交

本项目有偿使用范围为开平市乡镇所辖区域内政府管理的道路路内停车泊位、政府投资建设或行使所有者权益以及全部或部分使用国有资产（土地）建设、运营的公共停车场泊位共 4499 个，有偿使用协议签署 90 日内项目实施机构向有偿使用者书面移交约定数量的停车位，对于新建车位可以在约定时间内移交建设场地。有偿使用者可在施工建设过程中对以上市政公共资源进行核对，若出现数量不够的情况，由各镇自行补足，无法补足的由各方协商后跨镇平衡，确保本项目停车泊位不少于 4499 个。

第二章 项目采用有偿使用模式的必要性和可行性

2.1 项目采用有偿使用模式的必要性

2.1.1 项目采用有偿使用模式有利于提高政府公共资源使用效率，提升公共服务的效率与质量，合理扩大有效投资

公共资源有偿使用模式，统筹现有资产移交和改建有机结合，可以实现资源的共享和有效利用。通过引入有偿使用者，将闲置、低效的市政道路路内停车泊位及政府投资的公共停车场资源充分利用起来，为社会创造更大的价值。

一方面，在有偿使用模式下，明确公共停车资源的有偿使用权，可优化开平市乡镇公共停车泊位资源配置，激活与更新存量停车资源，发挥经营性基础设施效益；另一方面，通过有偿使用模式，结合市场、行政、法律等手段，利用市场机制调节停车位以及充电桩的使用和供给，可实现增加公共服务供给，提高公共设施使用效率，从而提升公共服务质量。

本项目将政府指定范围的公共资源有偿使用权出让给获得有偿使用权的单位，有助于拓宽新项目融资渠道，是合理扩大有效投资，降低地方政府财政压力的重要手段，进而形成利用现有公共资源和新增投资的良性循环。

2.1.2 项目采用有偿使用模式可降低项目全生命周期成本

根据《江门市国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》，提出要探索建立多功能一体化交通运输综合管理平台，完善全域道路感知及信息采集网络，建设智慧城市停车工程，提升民众智慧出行体验。

在有偿使用模式下，有偿使用者在设计、融资阶段即参与到本项

目，有助于提高合作效率，有偿使用者利用其工程建设管理的经验和技木，以最经济有效的方式缩短工作周期。另外，通过有偿使用协议中对项目工期的监管和约束，有利于推进项目建设进度如期完成，从而降低项目建设时间成本、改善传统投资项目工期延期的缺点。

在透明、合理的成本核算机制、定价机制和调整机制下，有偿使用者有动力通过改进管理、优化创新等方式，降低项目建设和运营维护成本。例如，有偿使用者通过采用先进的停车管理系统、云端计算等智能化手段，可以实现自动计费、快速通行、资源调配等功能，提高停车位运营效率，同时也可以降低人力成本。有偿使用者对停车设施设备定期进行维护和保养，延长其使用寿命，减少维修费用。

此外，在有偿使用模式下，项目风险得以在政府方和有偿使用者之间合理分配，在最优风险分配原则下，风险分配给能够以最小成本、最有效管理它的一方。对于政府来说，项目设计、投资、建设、运营等风险基本转移给了有偿使用者，由有偿使用者承担，因此全生命周期中政府的风险成本降低。

因此，本项目采用有偿使用模式有利于提高效率、降低工程造价、降低运营维护成本，减少项目风险，降低项目全生命周期成本。

综上所述，本项目的建设采用有偿使用模式具有必要性。

2.2 本项目采用有偿使用模式的可行性分析

2.2.1 项目适用有偿使用模式的政策可行性

《广东省人民政府办公厅关于印发加强和改进全省城市停车管理工作指导意见的通知》（粤府办〔2020〕19号）提出要推进停车产业化发展，简化投资建设、运营管理手续，鼓励和吸引社会资本参与停车场建设运营。创新停车设施投融资机制，适当降低停车设施建设运

营主体和投资规模准入标准，鼓励金融机构、社会企业提供融资支持，探索推广采用政府和社会资本合作模式建设公共停车设施。对除政府定价管理之外的停车设施收费实行政府引导、市场调节，制定政策鼓励停车设施建设与经营市场化。

按照《财政部、发展改革委、住房城乡建设部关于印发<市政公共资源有偿使用收入管理办法>的通知》的要求，有偿使用收入，是指县级及县级以上地方人民政府出让或者以其他有偿方式（出租、出借等）转让市政公共资源的占有权、使用权、收益权、经营权及其相关权益，所取得的收入。包括但不限于市政道路路内停车泊位及政府投资的公共停车场等有偿使用收入。

《开平市公共资源有偿使用管理办法（试行）》（开府办〔2024〕41号）明确政府管理或投资的道路路内停车泊位、公共停车场及充电桩建设场地，政府在公共停车泊位上配建的充电桩、广告位等属于公共资源有偿使用范围。

在以上政策背景下，本项目采用有偿使用模式实施符合当前国家、省市层面的政策导向，且相关的专项管理办法提供了明确的法律支持，具有政策可行性。

2.2.2 项目采用有偿使用模式符合公共停车资源政府主导、市场引导、社会共治、公众参与的总体要求

政府作为公共资源的管理者，要求围绕构建停车有序、安全便民的停车管理目标，强化重点区域市政道路路内停车泊位及政府投资的公共停车场管理，提高停车资源利用效率，完善城市功能、便利群众生活，营造良好停车环境。在有偿使用模式下，按照共建共享原则，制定合理收费价格，发挥经济杠杆调节作用，提升市政道路路内停车泊位及政府投资的公共停车场使用效率，可达到公益性和经济性相协

调的工作目标。

在有偿使用项目中，政府通过公开招标、拍卖、挂牌等竞价交易方式，可以选择有实力的专业投资建设运营方，确保项目的顺利实施。同时，政府负责对公共停车资源的使用情况进行监管，确保资源的有效利用和合理收费。

因此，公共资源有偿使用模式鼓励政府、社区居民等多方参与公共停车资源的治理，形成多元共治的良好局面，符合公共停车资源由政府主导、市场引导、社会共治、公众参与的总体要求，可执行性强。

2.2.3 项目采用有偿使用模式较为成熟，市场参与度、社会可接受度良好

2016年11月，财政部、发展改革委、住房城乡建设部联合印发《市政公共资源有偿使用收入管理办法》（财税〔2016〕116号）（以下简称《办法》），根据《办法》第九条“本办法所称市政公共资源有偿使用收入，是指县级及县级以上地方人民政府出让或者以其他有偿方式（出租、出借等）转让市政公共资源的占有权、使用权、收益权、经营权及其相关权益，所取得的收入。包括但不限于以下收入：……（二）市政道路路内停车泊位及政府投资的公共停车场等有偿使用收入”。随后，广东省内中山市、湛江市、梅州市及其部分下辖区与江门市等地结合当地实际情况，纷纷出台了与本地相适应的公共资源有偿使用管理办法文件，进一步规范和加强公共资源有偿使用管理。

据统计，目前广东省内公共停车位有偿使用项目逐渐增多，已有多地成功通过有偿使用模式盘活市政道路路内停车泊位及政府投资的公共停车场资源，具有较强的借鉴作用。

目前省内智慧停车建设运营单位较多，技术成熟，不仅在运作模式方面具有可行性，在技术方案方面也较为成熟。此外，本项目的主

要收入来源为停车服务收费，随着汽车保有量的逐渐增加，以及居民对停车付费的接受程度提升，项目收入稳定且有增长趋势，使得市场参与主体取得良好的投资回报。参考近几年广东省内同类项目情况，江门、中山、肇庆、云浮等地公共停车项目均顺利招标或者挂牌，因此市场主体对本类项目参与意愿较强，项目在市场参与度方面是可行的。

综合上述分析，本项目在政策导向性、模式选择、建设基础及应用条件方面均具备支持条件，具有操作可行性。

第三章 风险分配

3.1 风险因素识别

有偿使用模式周期长、投资大、成本高、风险多且风险后果损失大，风险的辨识与合理分配是成功运用有偿使用模式的关键。本项目的风险类型主要有信用风险、法律及合约风险、金融风险、设计风险、建设风险、运营风险、不可抗力风险及以上各种风险组合所导致的项目风险，常见风险因素列举如下。

1. 信用风险

(1) 政府信用风险：政府不履行或拒绝履行协议约定的责任和义务而给项目带来直接或间接的危害，如收回有偿使用权，政府违约由政府承担。

(2) 有偿使用者信用风险：有偿使用者不履行或拒绝履行协议约定的责任和义务而给项目带来直接或间接的危害。有偿使用者违约由有偿使用者承担。

2. 法律及合约风险

法律风险是指由于法律变更而给项目带来的风险。合约风险是指协议体系当事人不履行协议约定的责任和义务对项目造成的风险。

(1) 法律变更：主要是指由于采纳、颁布、修订、重新诠释法律或规定而导致项目的合法性、市场需求、服务收费、合同协议的有效性等因素发生变化，从而对项目的正常建设和运营带来损失，甚至会直接导致项目中止和失败。本级政府不可控的法律变更风险（如国家出台新法律法规、上级政府出台新政策等）由双方合理共担。本级政府可控法律变更的风险由本级政府承担，停车服务价格和收费标准调整除外，政府不因有偿使用者提交的调价申请未获批准而承担主要责

任，收费标准调整的风险由双方合理共担。

(2) 第三方违约：项目协议体系中的分包商、材料供应商等除签约的政府方及有偿使用者外的第三方不履行或拒绝履行协议约定的责任和义务而给项目带来直接或间接的危害。如分包商违约造成的经济和工期等损失。第三方违约由有偿使用者承担。

3. 金融风险

金融风险指项目控制能力以外的金融因素的不确定性对项目的潜在影响，这些会直接影响到项目的财务成本、偿债能力等。金融风险由有偿使用者承担，本项目的主要金融风险包括：

(1) 利率变化：国家基准利率调整或市场利率变化带来的融资成本风险。

(2) 通货膨胀：指整体物价水平上升，货币的购买力下降，导致项目运营成本增加、实际收入减少等其他后果。通货膨胀是宏观经济发展结果，对全体社会都有影响。

4. 设计风险

设计风险主要是指设计过程中出现的风险，主要包括：

(1) 工程设计质量：工程设计过程中存在失误或错误，引起工程事故，采用技术（包括引进技术）的先进性、可靠性、稳定性和可行性与预测方案发生重大变化，或工程设计质量不合理造成施工、运营、维护困难导致经济损失的风险。本项目有偿使用者负责项目设计，设计风险由有偿使用者承担。

(2) 设计标准未通过：公共停车泊位相关设施设备未符合设计标准，不能通过项目部门验收。设计风险由有偿使用者承担。

5. 建设风险

主要指项目工程设计、施工过程中出现的各种风险，建设风险由

有偿使用者承担，主要包括：

（1）工程技术风险：由于技术规范问题或者工程技术使用不当等造成的风险。

（2）工地安全风险：工地安全隐患发生而导致的损失。

（3）施工纠纷：施工过程中因与分包商、供应商、工人等产生纠纷而导致工期延误、经济损失等风险。

（4）建设工期延误：由于项目工程建设过程出现的各类问题，比如有偿使用者或第三方组织不当等造成的工期延误。

（5）建设成本超支：建设成本超过估算金额。

（6）建设质量：因工程建设质量不合理造成施工、运营、维护的损失等。

（7）环境影响风险：充电桩建设可能会对环境产生影响，如噪音、电磁辐射等。如果管理不到位，可能会引发环境问题或社会抗议。

6. 运营风险

运营风险指项目在运营维护过程中可能产生的风险因素，运营风险由有偿使用者承担，主要包括：

（1）费用支付风险：由于项目的经营状况或服务提供过程中受其他因素影响，导致用户费用不能按期按量支付的风险。

（2）运营成本超支：由于运营成本大大高于行业水平、经营管理不善、设计或工程质量问题等原因导致实际运营成本过高。

（3）运维安全：项目运营维护过程中发生事故或意外导致的人员伤亡或财产损失。

（4）环保风险：由于运营期环境保护措施不到位等原因引发的风险。

（5）市场风险：若新能源汽车的普及速度低于预期，或者用户的

充电需求低于预期，可能会导致充电桩的使用率低，影响投资回报。

(6) 安全管理风险：充电桩需要具备完善的安全保护机制，包括过热保护、过电压保护、短路保护等，以防止发生安全事故。如果安全性能不足，可能会引发严重后果，包括设备损坏、用户受伤等。

7. 社会稳定风险

鉴于若干原因可能导致公众利益未能得到有效保护或受损，进而引发公众对项目建设或停车服务收费产生反对情绪、引起社会舆论等风险。

8. 不可抗力风险

不可抗力风险指协议一方无法控制，在签订协议前无法合理防范，情况发生时，又无法回避或克服的事件或情况，包括但不限于地震、台风、洪水、火灾、战争以及其他按国际商业惯例可被接受为不可抗力的事件。不可抗力风险双方合理共担。

3.2 风险分配分析

3.2.1 风险分配原则

本项目风险分配机制按照风险分配优化、风险收益对等和风险可控等原则，综合考虑政府风险管理能力、项目回报机制和市场风险管理能力等要素进行设计，在政府和有偿使用者之间合理分配项目风险。

(一) 最优风险分配原则。在受制于法律约束和公共利益考虑的前提下，风险应分配给能够以最小成本（对政府而言）、最有效管理它的一方承担，并且给予风险承担方选择如何处理和最小化该等风险的权利。

(二) 风险收益对等原则。既关注有偿使用者对于风险管理成本和风险损失的承担，又尊重其获得与承担风险相匹配的收益水平的权

利。

（三）风险可控原则。应按项目参与方的财务实力、技术能力、管理能力等因素设定风险损失承担上限，不宜由任何一方承担超过其承受能力的风险，以保证双方合作关系的长期持续稳定。

具体应坚持如下基本原则：

- （1）承担风险的一方应该对该风险具有控制力；
- （2）承担风险的一方能够将该风险合理转移；
- （3）承担风险的一方对于控制该风险有更大的经济利益或动机；
- （4）由该方承担该风险最有效率；

（5）如果风险最终发生，承担风险的一方不应将由此产生的费用和损失转移给合同相对方。

3.2.2 风险分配机制

根据上述风险分配原则，政府方在处理法律政策相关的风险时具有较强的控制力，而有偿使用者则可通过科学的管理降低商业风险。因此，本项目的风险分配机制为：

（1）项目设计、建造、金融和运营维护等商业风险主要由有偿使用者承担；

（2）政策、法律法规、城乡规划变更和征地拆迁等风险，属于在地方政府权力范围内产生的主要由政府承担，停车服务价格和收费标准调整除外；非政府方原因且不在地方政府方控制下的政策及法律变更应列为政治不可抗力。

（3）停车服务收费标准调整、不可抗力及不可预见风险由政府和有偿使用者合理共担。

3.3 风险分配基本框架

按照风险分配优化、风险收益对等和风险可控等原则，综合考虑

政府风险管理能力、项目回报机制和市场风险管理能力等要素，在政府和有偿使用者间合理分配项目风险。

项目主要风险因素及承担方

表 1.1-3

风险种类	重要风险种类	主要承担方	备注
信用风险	政府信用	政府	
	有偿使用者信用	有偿使用者	
政策、法律及合约风险	地方政府可控的法律政策变更	政府	停车服务价格和收费标准调整除外。政府不因有偿使用者提交的调价申请未获批准而承担主要责任。
	停车服务收费标准调整	共担	
	第三方违约	有偿使用者	
金融风险	利率变化	有偿使用者	
	通货膨胀		
设计风险	工程设计质量	有偿使用者	
	设计标准未通过		
建设风险	工程技术风险	有偿使用者	
	工地安全		
	施工纠纷		
	建设工期延误		
	建设成本超支		
	建设质量		
	环境影响风险		
运营风险	费用支付	有偿使用者	
	运营成本超支		
	运维安全		
	环保风险		
	市场风险		
	安全管理风险		
社会稳定风险	社会可接受度	共担	
不可抗力风险	不能合理预见的自然灾害、疾病和不可合理预见的战争、暴乱、罢工等事件；非政府方原因且不在地方政府方控制下的政策及法律变更	共担	

3.4 风险防范及控制

3.4.1 风险防范及控制原则

1. 程序合法合规原则

为避免出现程序上违规风险，有偿使用项目在全过程推进中应符合国家及当地政府的相关程序规定，从项目立项、识别、准备、执行、移交阶段，均应按照政策文件规定得到相关政府部门的批准，不得因为工期原因未批先建。

2. 遵循法治原则

项目的成功实施离不开法治和契约精神，项目合同及项目经营等文件和程序，要与相关法律法规和政策、技术规范 and 标准相匹配，确保合规合法、内容全面、结构合理和具有可操作性。合同体系应明确有偿使用范围的界定；明确政府方和有偿使用者各自的权利和义务；项目的招标程序；合同的修改、有偿使用者退出机制及纠纷处理机制。

3. 公开透明原则

合作双方应遵循公开透明的原则，针对项目招标、建设（改建）和运营的关键环节，明确政府的监管职责，发挥专业机构作用，提高信息公开程度，确保项目的阳光运行。有偿使用者应提供真实的运营绩效、项目账目、公司财务报表等数据资料。

4. 风险最优分配原则

在受制于法律约束和社会公共利益的前提下，将风险分配给对政府而言能够以最小成本、最有效管理它的一方承担，并给予风险承担方选择如何处理和最小化该类风险的权利。

3.4.2 主要风险防范及控制措施

本项目风险因素较多，为避免因风险导致有偿使用项目合作遇阻，建议采取如下风险控制：

1. 对于双方彼此都不能很好管理的风险，可以考虑在不减损项目经济价值前提下进行商业投保，将项目风险转嫁给第三方；

2. 在不能如愿找到第三方的情况下，可事先对风险发生后的合同双方彼此的责任和义务予以清晰说明；

3. 将风险与收益进行对等，如果有偿使用者在风险分配过程中主要承担一部分额外风险（如提高共担风险比例），则可提高与之匹配的收益率；如果政府方在风险分配的过程中能主动承担一部分额外的风险（如运营、管理等商业风险），将会提高项目对投资者的吸引力。

3.5 规范车位停放及收费专项方案

3.5.1 完善城市公共车位机动车停放政策法规

为加强开平市乡镇车辆停放服务收费管理，规范车辆停放服务收费行为，维护车辆停放者和停车场经营者的合法权益，政府部门需要不断完善城市公共区域机动车停放政策法规。对职能部门分工、车型划分、停车场类型、车辆停放服务收费标准制定原则、经营者行为、停放者权益、收费监督管理等问题进行规定，最大限度地规范车辆停放服务收费行为。

停车泊位是公共资源。机动车占用公共停车泊位后，其他车辆就不能使用这一泊位。在实际工作中，会出现部分机动车长期占用停车泊位，甚至是僵尸车。这种现象是对公共资源的巨大浪费，也是城市生活环境的破坏。针对部分车主停车后拒绝缴纳停车费，有部分城市按照交通违章处理。但拒交停车费是一个民事行为，行政执法权力不宜介入太多。

可以考虑结合开平市实际情况，建立查询失信平台，将拒交停车费行为纳入失信人员名册，从中惩戒规定，以此来规范车主的行为。但需注意，个人信息应依法审慎纳入公共信用信息，因此，将拒交停

车费行为纳入失信人员名册应审慎。

3.5.2 严厉制止不法收费行为，加大乱停车执法力度

严厉制止不法收费行为。在一些不法收费现象较为突出、市民意见大的区域开展专项整治活动。由公安、交警、物价、规划等多部门联动，对私自划线、乱收费等问题坚决进行查处，并对那些具有黑社会性质的不法收费团伙进行严厉打击。力争通过专项治理，使停车不法收费行为得到根本性的改观。

加大违章停车查处力度。建立全覆盖的巡查机制，交警、城管等部门要加大巡查力度，明确职责，加强联动，建立定期、有重点的专项整治和长效管理机制。整合城市管理协管员、交通协管员、停车收费员等方面的力量，发现违法停车及时报告，以便执法部门能够快速处理违法停车行为。同时在违法停车多发地段安装电子监控设备，提高执法现代化水平，实现第一时间发现违法停车行为，第一时间查处违章停车行为。设立举报投诉热线，对机动车道违法停车行为可拨打交通部门的投诉电话。违法停车当事人对执法人员执法不公、不规范、不文明等行为，也可以进行投诉，促进对违法停车行为的规范管理和严格执法。

3.5.3 规范停车管理，提升停车收费服务水平

加强公共停车收费规范化管理，开展停车收费成本规制，对运营收入进行预测分析，并合理配置收费人员。在显著位置设置标价牌，应标明：收费定价形式、收费标准、计费办法、免费停放时间、投诉举报电话等。根据公共停车调控效果，进行方案评价与调整，积极调配城市公共区域路内停车泊位结构和数量。

管理经营单位按照有关规范和标准对收费人员进行有关法律法规、岗位职责、服务规范、安全防范和应急处置等基本知识与技能的

培训。

加大监管的力度，制定完善的处罚体系，建立快捷有效的检举方式，严格按照收费标准进行停车费收取，杜绝乱收费现象的发生，保护市民的合法权益。实行市场调节价的停车服务收费，有偿使用者上调停车服务收费标准时须根据价格主管部门的相关要求，提前向社会进行公示，禁止价格欺诈，自觉维护市场正常价格秩序。

为提升项目运营效率，应采用多种措施，提高缴费率、降低逃费现象。建议措施如下：政策依据方面，相关部门出台停车收费管理办法，完善停车收费奖惩体系；技术防控方面，采用车牌识别+自动扣费系统，如在停车场出入口安装高清车牌识别设备，绑定车辆信息（如ETC），车辆离场时自动扣费；软件平台管理方面，可提供多元便捷缴费渠道，如APP预缴费（离场后扣款）、扫码付、月卡自动续费等选项。通过政策完善、硬件技术防控和软件平台支撑等全方位措施，逐渐减少“忘缴”或“故意逃费”现象。

完善智慧停车数据安全，保护用户隐私。依据相关标准，严格把控数据收集、传输、共享等环节，从数据源头统一和规范智慧停车信息系统的规划、建设、运营和管理，提升城市停车精细化管理水平和服务水平。

第四章 项目运作方式

4.1 项目特点

1. 融资需求

本项目融资由有偿使用者自行决定负责，自负盈亏。有偿使用者应及时开展融资方案设计、机构接洽、合同签订和融资交割等工作。

2. 工作界面划分

实施机构已委托中介机构负责编制本项目可行性论证、资产评估报告、有偿使用实施方案、有偿使用协议等前期工作；实施机构通过公开招标、拍卖、挂牌等竞价交易方式选择有偿使用者，并与其签署有偿使用协议后授予有偿使用权，由有偿使用者完成项目勘察、设计、报建手续、融资、施工、运营期内项目持续运营以及有偿使用期满移交工作。

3. 风险分配基本框架

按照风险分配优化、风险收益对等和风险可控等原则，综合考虑政府风险管理能力、项目回报机制和市场风险管理能力等要素，在政府和有偿使用者间合理分配项目风险。具体内容参见第三章。

4. 项目回报机制

本项目提供的停车服务具备向使用者收费的基础。本项目为经营性项目，主要收益来自于停车位和充电桩收费，经营收费能够完全覆盖项目建设运营成本、满足合理投资回报，贷款的本金和利息通过项目运营的收益覆盖，贷款本息不纳入政府财政预算，政府不承担贷款还本付息责任。

5. 资产处置方式

本项目有偿使用期满后，有偿使用者将项目无偿、完好地移交给

实施机构或政府指定部门。

4.2 相关利益方需求分析

项目采用的运作方式应该尽量符合各相关利益方的关键需求。本项目的主要相关利益方包括政府、有偿使用者、公众三方。

4.2.1 政府方需求

1. 项目的开展合法合规；
2. 公平择优选择具有较强抗风险能力和资金实力的有偿使用者作为合作伙伴；
3. 提供的公共产品及服务优质有效，公众满意度高，价格合理；
4. 从具体繁杂的事务中抽身，加强监管职能。

其中对本项目而言，政府方的关键需求在于完成基础设施建设，提升基础设施运营管理水平、合理扩大有效投资以及降低政府债务风险。从政府方的角度考虑，项目宜采用有偿使用权出让的运作方式。

4.2.2 有偿使用者需求

1. 具有合理的投资回收期和投资回报率；
2. 需要选择具有较强的契约精神的地方政府合作。

有偿使用者的核心需求在于一定的投资收益及可控的风险。

4.2.3 公众需求

作为项目的最终受益者，公众的需求主要包括：

1. 项目能长期提供高质量的公共产品及服务；
2. 尽量降低项目产生的不利影响，包括经济、环境、交通等各个方面；
3. 项目的运作能长期接受公众监督。

从公众的角度出发，项目的停车收费服务价格应当合理，监督与

反馈渠道应足够公开透明。

4.3 项目运作方式

根据项目实际情况和参与各方的利益诉求，拟引进有实力、有相应运作经验的投资人参与本项目运作。项目采用资产移交+有偿使用的运作方式：

1. 项目实施机构将本项目有偿使用权授予有偿使用者，由有偿使用者向政府指定单位支付有偿使用权费。

2. 有偿使用者获得开发建设和运营本项目指定范围内的市政道路路内停车泊位及政府投资的公共停车场车位的有偿使用权后，对项目进行投资、改建，通过项目运营取得经营收入。

3. 项目有偿使用期满后，有偿使用者将项目无偿、完好地移交给实施机构或政府指定部门。

第五章 项目交易结构

5.1 项目交易结构

5.1.1 项目交易结构概述

依据项目特点、筹资安排、运作方式等，本项目交易结构概述如下：

1. 经开平市人民政府统筹，开平市乡镇公共区域停车泊位项目包含月山、沙塘、苍城、龙胜、大沙、马冈、金鸡、赤水 8 个镇的泊位资源，整合为一个公共资源有偿使用项目。开平市人民政府指定开平市月山镇人民政府为实施机构，组织编制项目实施方案并开展价值评估工作。项目实施机构具体负责项目的前期准备工作、有偿使用权挂牌、签订有偿使用协议、建设运营监管、项目移交等具体工作。

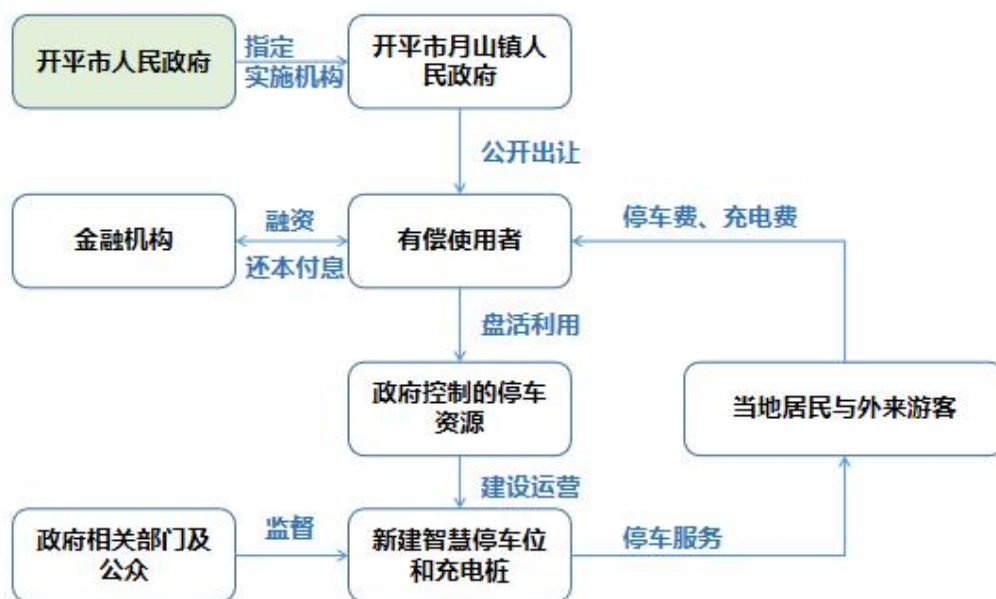
2. 项目实施机构通过公开招标、拍卖、挂牌等竞价交易方式，公开向社会选择项目的有偿使用者。竞争性程序结束后，双方签约，有偿使用者向政府指定单位支付有偿使用权费，项目实施机构将项目有偿使用权授予有偿使用者。

3. 有偿使用者向金融机构申请融资，并在规定的时间内向政府指定单位支付有偿使用权转让费。

4. 有偿使用者获得有偿使用权后，对项目进行投资、改建，通过项目车位及充电桩的运营取得经营收入，依融资协议约定向融资机构还本付息。

5. 项目有偿使用期满后，有偿使用者将项目无偿、完好地移交给实施机构或政府指定部门。

本项目交易结构具体如下图所示。



项目交易结构示意图

5.2 资产形成与移交

5.2.1 资产形成

资产形成包括固定资产形成和无形资产形成。其中，固定资产形成成为投资建设形成的停车和充电桩设施。

1. 固定资产形成

固定资产形成成为项目升级改造形成的相关配套设施。主要包括建筑安装工程费用、设备购置费、工程建设其他费用和预备费投资形成的非货币性资产，全部为固定资产。

2. 无形资产形成

本项目有偿使用期内无形资产主要包括有偿使用者取得本项目有偿使用权形成的无形资产以及运营期申报或购买的专利权、非专利技术、商誉等。

5.2.2 项目移交

有偿使用者履行完有偿使用协议和移交协议（如有）项下之义务后，由实施机构指定单位签发移交义务履行确认文件。移交义务履行确认文件签发之日为移交完成日。以满足移交标准为前提，实施机构指定单位应于移交期间完成接管。若移交期需顺延，在此期间内，需要有偿使用者继续履行看守职责维持本项目正常运行的，有偿使用者应予以配合，具体事宜届时双方另行协商解决。若知识产权仍处于法定保护期，实施机构有权通过法定程序（如变更登记、备案）成为新的权属人。

5.3 项目回报机制

本项目提供的公共产品是具有营业收入的停车位及充电桩，该类资产本身具有较好的经营收益，并且在一定时期内能够回收项目投资，其回报机制为“使用者付费”，使用者付费来源应包括但不限于停车费、充电费收入及其他相关增值服务等合法经营收入。根据《开平市乡镇公共区域停车泊位与新能源汽车充电基础设施有偿使用项目可行性评估报告》，该部分经营收入足以覆盖项目的投资成本和合理回报，所以本项目属于“使用者付费”项目。因此，本项目可以由市场化投资来完成的，不需要财政支付补贴，不涉及新增隐性债务，本项目采取的有偿使用模式是一种可行且合规的模式。

5.4 使用者付费项目定价和价格调整机制

5.4.1 项目定价机制

根据《广东省定价目录》（2022年版）、《江门市机动车停放服务收费管理实施细则》（江发改价格〔2023〕14号）等，依法规划和设置的道路停车设施的机动车停放服务收费实行政府指导价或政府定

价管理。

本项目收费标准（道路临时停车服务收费）应按照国家相关法律、国家及地方相关法规、规章规定，由开平市发改等相关政府部门，结合本项目测算收费价格，履行规定定价程序后制定。本项目收费标准经制定价格部门批复后，由有偿使用者向消费者公布。

充电桩服务收费标准和价格会随着政策、市场供需等因素发生变化，包括按电量、按时间以及结合电量和时间、峰谷平时分段、会员制等多种市场运营收费方式。本项目充电桩服务有偿使用权价格已在有偿使用者支付的有偿使用费中体现，因此，本项目充电桩服务定价由有偿使用者根据届时最新政策法规要求及市场变动情况制定。

5.4.2 价格调整机制

市发展改革部门是机动车停车服务收费的行政主管部门，负责制定、调整机动车停放服务收费标准。发改部门按政府定价或政府指导价有关程序进行价格成本调查或成本监审，就制定或调整价格的必要性、可行性和合理性广泛听取社会意见，制定、调整价格的决定应当向社会公布。

5.5 终止退出及补偿机制

5.5.1 有偿使用期满的终止

项目所有资产在有偿使用期满后，由有偿使用者向项目实施机构无偿、完好移交。至此，有偿使用者完全退出，项目所有权益全部归属政府方。

5.5.2 合同提前终止的退出

在以下情形下，项目可提前终止：

- a. 双方协商一致的提前终止；

- b. 一方违约导致的提前终止；
- c. 法律变更或政府行为导致的提前终止；
- d. 不可抗力导致的提前终止。

若项目提前终止，一方将按照如下标准向合同相对方支付补偿金（提前终止时项目实施机构对于有偿使用者的补偿须以有偿使用者还清项目届时之所有负债为前提）：

提前终止补偿情形及补偿表

表 1.1-4

序号	有偿使用协议提前终止情形	终止补偿金
1	有偿使用者违约导致的终止	建设期提前终止时，为 A_1-B+E
		运营期提前终止时，为 A_2-B+E
2	政府方违约导致的终止	建设期提前终止时，为 $A_1+20\%B+E$
		运营期提前终止时，为 $A_2+20\%B+E$
3	法律或宏观政策变更导致终止	建设期提前终止时，为 $A_1+10\%B+E$
		运营期提前终止时，为 $A_2+10\%B+E$
4	不可抗力导致终止	$(A_3-C-D)/2$

A_1 为有偿使用者已投入但尚未收回的总投资，以政府或经双方认可的社会第三方审计的金额为准）；

A_2 为有偿使用者的实际项目总投资按年限平均法计算得到的当年年末折旧净值；

A_3 为经政府或双方认可的社会第三方审计的本项目账面资产净值（含有偿使用权费、建设投入等）；

B 为违约金金额，政府方选择有偿使用者后双方协商确定；

C 为发生不可抗力情形时，根据本项目的协议及相关保险合同约定，有偿使用者（含贷款方）实际获得的保险赔款；

D 为发生不可抗力情形时，因有偿使用者投保不足，导致所获保

险赔款无法使项目设施恢复到出险前的正常状态和价值的恢复性建设费用缺额部分（如有）；

E 为终止后根据本协议的约定，有偿使用者应向项目实施机构或政府指定的其他机构移交运维所需工器具、备品配件和其他相关物品的合理评估值。

若属有偿使用者违约导致终止的，按照对应公式计算终止补偿金即“ A_1-B+E ”或者“ A_2-B+E ”的值为负数；或者不可抗力导致终止，按照对应公式计算终止补偿金即“ $(A_3-C-D)/2$ ”的值为负值的；则上述两种情况下有偿使用者应向项目实施机构支付本条所述负数的绝对值。

若属有偿使用者违约导致终止，需实施机构向有偿使用者支付终止补偿金的，该终止补偿金由实施机构在合同终止后一定期限内分期偿付（约定在合同终止之日的当年财政预算年度终了日起一定期限内分期偿付）给有偿使用者，以避免因有偿使用者行为违约导致实施机构增加不在财政预算范围内的巨额补偿资金支付压力。

5.6 调整衔接边界

5.6.1 应急处置

有偿使用者应针对自然灾害、生产安全事故、环境公害、群体性事件以及人为破坏等事件的发生等各类可能发生的事故和所有危险源制定应急预案和现场处置方案，明确事前、事中、事后的各个过程中相关部门和有关人员的职责。应急预案应报实施机构备案。

因自然灾害、突发事件引发，正在或即将发生严重危害，以及存在严重安全隐患或环境污染，必须立即采取应对的工程，或灾害过后需要在短期内完成的工程，由有偿使用者组织实施。

5.6.2 临时接管

有偿使用期内，如有偿使用者出现以下违约行为，实施机构应自行或指定其他机构实施临时接管：

- (1) 不按照项目协议的约定提供服务，严重影响公众利益的；
- (2) 擅自转让、出租有偿使用权的；
- (3) 擅自停业、歇业，严重影响公共利益和公共安全的；
- (4) 擅自将所经营的财产进行处置或者抵押的；
- (5) 因管理不善，发生重大质量、安全生产事故的；
- (6) 因经营管理不善等原因，造成财务状况严重恶化，危及公用事业的；
- (7) 法律、法规、规章等禁止的其他行为。

临时接管项目所产生的一切费用，由有偿使用者承担，临时接管项目收入归接管方所有。

有偿使用者纠正引致临时接管的违约行为后，经有偿使用者书面申请，政府方应当终止临时接管，恢复有偿使用者的有偿使用权，项目有偿使用期限不变。

有偿使用者未在合理期限内纠正引致临时接管的违约行为，则视为其放弃有偿使用权，有偿使用合同自动提前终止。

5.6.3 合同修订

1. 定期修订

自《有偿使用协议》生效之日起算每五年可启动一次修订程序，该等情形下的修约，双方均有权发起修订修约，修约条款经双方协商同意后报市政府审批，最终通过双方签署补充协议的形式生效。

2. 临时修订

在下列情形下，可以对有偿使用协议进行临时修订：

- (1) 适用法律的变化，影响任一方主要权利义务的；
- (2) 国家、行业及地方有关建设、运维方面的标准提高；
- (3) 因不可抗力或非因协议任一方的原因，导致协议部分条款无法履行；
- (4) 一方当事人丧失履约能力；
- (5) 因情况发生变化，当事人双方协商一致同意。

上述修订，经双方法定代表人或授权代表签字并盖章方可生效。

5.6.4 争议解决

《有偿使用协议》履行过程中有偿使用者与实施机构出现争议的，提出争议一方应首先通过友好协商方式解决，解决不成的，可以提请共同聘请专家、第三方机构或其他政府机构进行调解。双方应就争议事项制定解决方案，争议双方对解决方案认可的，双方签订补充协议，按照争议解决方案执行，必要时可以采取行政措施；争议双方对解决方案不认可的，任何一方可通过诉讼方式解决争议。

有偿使用者认为行政机关作出的具体行政行为侵犯其合法权益的，有陈述、申辩的权利，并可以依法提起行政复议或者行政诉讼。

有偿使用协议存续期间发生争议，当事各方在争议解决过程中，应当继续履行有偿使用协议义务，保证公共产品或公共服务的持续性和稳定性。

5.7 政府承诺和保障

5.7.1 实施机构已由开平市人民政府指定

根据《市政公共资源有偿使用收入管理办法》，“县级及县级以上地方人民政府应当按照法律、法规和国家有关规定，主要采取公开招标、拍卖等公平竞争方式，对市政公共资源实行有偿使用。”

根据《开平市公共资源有偿使用管理办法（试行）》第七条，“各

镇（街）、部门应当按照法律、法规和国家有关规定，对公共资源实行有偿使用。公共资源管理有偿使用项目原则上实行全市统筹，由公共资源管理部门牵头组织实施，建立健全管理制度；对有偿使用项目建立台账，实行清单动态管理；编制项目实施方案，委托第三方机构开展公共资源有偿使用项目价值评估；负责收取公共资源有偿使用收入。”

本项目实施机构已由开平市人民政府指定。

5.7.2 有偿使用权保障

项目实施机构承诺，将约定范围内的停车位（含充电车位）公共资源提供给有偿使用者使用。一般按照“缺多少、补多少”的原则，保证所提供的车位（含充电车位）达到约定数量。车位数量不足时，由各镇自行补足，无法补足的由各方协商后跨镇平衡。如因非本级政府可控的法律、行政法规、行政规章、地方性法规、规章或上级政府的政策性规定发生变更或其他不可抗力，导致在使用范围内提供的车位数量产生较大变动的，届时双方协商解决。

在本项目有偿使用范围内，除非依照有偿使用协议约定提前终止的，项目实施机构承诺不擅自收回有偿使用权、不再将有偿使用权授予任何第三方。不因行政区划调整，政府换届、部门调整和负责人变更而影响有偿使用协议的正常履行。

5.7.3 解除权利负担

项目实施机构承诺在有偿使用者支付有偿使用权价格之前解除全部有偿使用权范围内资产和权利所设定的任何权利负担，包括但不限于收费权质押担保、有形资产抵押担保及其他任何种类的担保权益或其他权利、主张或利益，并向有偿使用者提供解除上述所设定的权利负担的相关凭证供有偿使用者审核确认。

项目实施机构承诺保证有偿使用权涉及资产建设手续完整合法。

5.7.4 公平调解

有偿使用者与实施机构发生争议的，提出争议一方应首先通过友好协商方式解决，解决不成的，可以共同聘请专家、第三方机构、其他政府机构进行调解。调解不成的，提交实施机构所在地人民法院诉讼解决。

5.8 相关配套安排

本项目有偿使用者在完成有偿使用权移交后，按原用途使用移交资产（市政道路路内停车泊位及政府投资的公共停车场）的土地。

未经政府方同意，有偿使用者不得以转租、转让的方式处置其所取得的土地相关权益。

本项目除项目用地之外的其他配套设施安排如下：

1. 公共设施配套，本项目的公共设施可用现有已建成的市政公共设施，项目用地周边供水、电、通讯、信息网等设施能满足项目建设需求；

2. 交通配套，本项目交通较为便利，能够满足施工条件；

3. 施工条件，项目周围交通便利，各种建筑材料均能供应，且施工用水、用电都能得到保障，无较大阻碍因素存在；

4. 项目运营维护期间涉及的供水、排水、电力、通信等由有偿使用者负责，政府协调和配合；

5. 有偿使用者在项目设施的管理、维护和建设过程中，需占用公共绿地、城市道路及其他公共设施时，应按规定报经有关部门批准，项目实施机构应当协调各相关部门予以必要的协助和配合。占用结束后，有偿使用者应当将占用或动用的设施恢复原状，并依照有关收费标准承担相关的占用费用。

第六章 合同体系

项目合同体系的核心为有偿使用协议。本章节为有偿使用协议主要框架，相关内容经合同双方协商后应在有偿使用协议中明确。

6.1 有偿使用协议基本要点

合同主体：本项目有偿使用协议由实施机构与有偿使用者两方签署。

有偿使用范围：4499 个路内（路边）停车位有偿使用权，以及 638 个车位布设新能源汽车充电基础设施（充电车位范围内允许建设 319 个快充充电桩）。详见 1.4.1 节。

有偿使用权：指开平市月山镇、龙胜镇、沙塘镇、马冈镇、苍城镇、金鸡镇、大沙镇和赤水镇等 8 个镇公共区域停车泊位与新能源汽车充电基础设施有偿使用项目的有偿使用权。

6.2 各方的一般义务

1、实施机构的一般义务

（1）实施机构，即开平市人民政府指定的实施机构，负责具体实施本项目并负有配合有偿使用者运营工作的义务，如出现机构调整或编制撤销等情况，开平市人民政府应及时指定新的部门；

（2）有偿使用者在办理相关许可或批准时，实施机构应予以协助；

（3）如果项目尚未明确收费方案的，实施机构应在合同签订后配合有偿使用者向发改部门申请项目收费标准；

（4）有偿使用者因承担政府公益性任务造成经济损失的，实施机构应协助其获得相应的经济补偿。

2、有偿使用者的一般义务：

- (1) 按照有偿使用协议的约定进行项目投资改建及运营维护；
- (2) 在有偿使用期限内严格按法律及有偿使用协议规定进行运营，并确保项目达到本协议约定的标准；
- (3) 期满后将公共停车泊位和充电桩基础设施项目无偿、完好的一并移交给实施机构或政府指定部门；
- (4) 接受实施机构和其他相关机构的监管；
- (5) 遵守和执行相关安全、环保标准；
- (6) 按各级政府颁布的法律和法规缴纳所有税金及收费等。

6.3 项目有偿使用期限

本项目有偿使用期限为 2+20 年，从有偿使用协议生效之日起算。其中建设期 2 年，从协议生效之日起计算；运营期 20 年，自约定建设期结束次日起至有偿使用期结束之日止。项目建设期间，经政府同意，有偿使用者可以对已经符合条件的车位开展运营，项目有偿使用年限 2+20 年不变。

6.4 项目用地

本项目设施占用场地由政府方提供给有偿使用者用于项目建设运营使用，不涉及产权转移，有偿使用者仅有使用权。项目合作期内产权不发生转移，待合作期满后，项目有偿使用权及相关设施移交给政府方。有偿使用者不得以转租、转让的方式处置其所取得的土地相关权益。

6.5 项目建设

本项目市政道路路内停车泊位及充电桩的建设以及智能化改造由有偿使用者负责，有偿使用协议中应详细描述项目施工工作的范围、质量要求、改造要求、相关责任、项目实施机构对项目建设的监督、竣工验收要求等内容。

对本项目的建设，当按合同要求建成并具有独立使用价值时，按国家及省、市、区有关规定进行验收。

竣工验收的内容和程序应按有关规定执行。

6.6 项目的运营和维护

项目按照协议约定的条件进入运营期。

有偿使用者应在有偿使用协议生效后、开始运营日之前编制项目运营及维护方案并提交实施机构进行备案或审核，实施机构有权根据相关法律法规及政策要求对该方案提出合理意见，有偿使用者予以采纳。运营方案中应至少包括项目运营期计划内的维护、修理和更换的时间以及费用，还有上述维护、修理和更换可能对项目运营产生的影响等内容。

有偿使用期内，实施机构将结合城市规划等统筹考虑项目停车位资源的可行程度，保障项目持续稳定运营。

有偿使用期内，有偿使用者有义务遵循实施机构及政府方要求，在项目运营过程中保障项目公益性功能，其他约定双方另行协商。

6.7 环境保护责任

在有偿使用协议中应明确规定项目的建设运营所遵守的环保标准和应履行的环境保护责任。

本项目的环境保护责任主要由有偿使用者承担，主要包括：

1、按照有关环保要求，建设相应的环保设施并采取环境污染防治措施，确保项目建设、运营期间产生的废水、固体废弃物以及噪声等满足相应的环保标准；

2、遵守有关公共卫生和安全生产等法律法规的规定；

3、在项目的建设、运营期间应采取一切合理的措施尽量减少对项目设施周围建筑物和居民区的干扰。

6.8 应急处理

项目有偿使用期内，有偿使用者应按照适用法律制定应急管理预案。运营中发生突发紧急事件时，项目应当依据应急管理预案和有关部门要求进行处理，并按照适用法律规定及时向实施机构和有关部门报告。

6.9 付费机制

付费机制关系有偿使用项目的风险分配和收益回报，是有偿使用协议中的核心条款。

6.10 政府方的监督和介入

有偿使用协议中关于政府方的监督和介入机制，通常包括政府方在项目实施过程中的监督权以及政府方在特定情形下对项目的介入权两部分内容。

在不影响项目正常实施的前提下，政府方享有合理的监督权和介入权，监督权包括对项目建设期和运营维护期的知情权、进场检查和测试权以及对承包商和分包商选择的监控权，介入权包括涉及人身安全、财产安全、环境安全、发生紧急情况、有偿使用者违约等情况下政府方合理介入的权利。

6.11 违约、提前终止、退出及终止后处理机制

违约和提前终止条款是有偿使用协议中的重要条款之一，通常会规定违约事件、终止事由以及终止后的处理机制等内容。

项目有偿使用期内，如果发生不可抗力、有偿使用者严重违约事件或者实施机构严重违约事件，守约方可向对方提出合同终止意向并就此进行协商。双方在一定时间内协商一致，则双方应继续履行有偿使用协议，否则项目实施机构要及时做好接管，保障项目设施持续运行。守约方可以向对方提出合同终止，违约方应根据合同相关条款约

定给予守约方相应补偿。

6.12 有偿使用期限届满后资产处置方式

1. 有偿使用期满，有偿使用者应按照协议约定将项目设施（含为项目设施正常运营所必须的各类项目设施、设备、各信息系统、维护手册等）无偿移交给实施机构或政府指定其他机构。有偿使用者应确保移交的项目设施不存在任何抵押、质押等担保权益约束，亦不得存在任何种类和性质的索赔权。

2. 有偿使用者应确保设备完好率达到国家、广东省、江门市相关标准，构筑物不存在重大破损，通过性能测试。有偿使用者须确保通过恢复性修理使本项目全部设施在移交日的情况符合合同约定标准，保证项目设施的正常运行。如发现存在缺陷的，则有偿使用者应及时修复。如任一方对是否达到移交标准有异议的，则由移交委员会聘请第三方机构进行评定。

6.13 争议的解决

若双方对于由于合同条款或与合同有关的条款的解释，包括关于其存在、有效或终止的任何问题产生任何争议、分歧或索赔，则应尽力通过协商友好解决该争议、分歧或索赔。双方不愿协商解决或者协商不成的，提交实施机构所在地人民法院诉讼解决。

第七章 监管架构

7.1 监管责任

有偿使用者在有偿使用期内负责本项目的投融资、设计、改建、运营维护，应接受公众、政府及其代表的监督。

7.2 监管体系

本项目由履约管理、行政监管、公众监督构成了全方位的监管体系，参见下图。

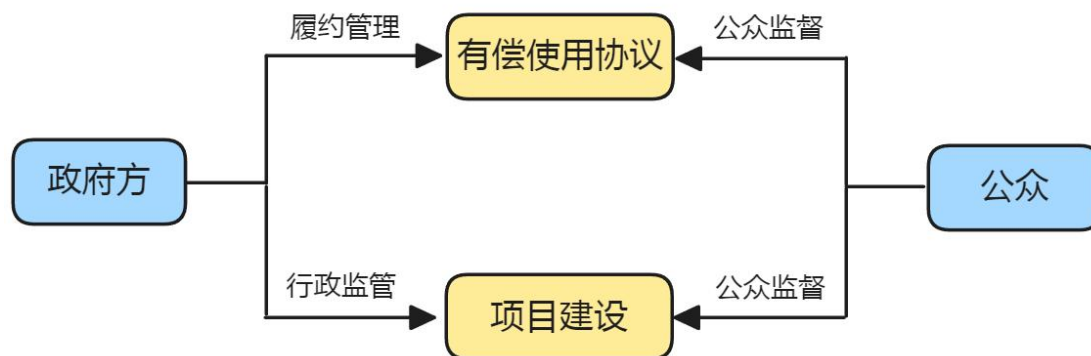


图 1.1-1 项目监管体系示意图

监管体系可简述如下：

1. 政府方和有偿使用者签订有偿使用协议，通过履约管理对有偿使用者进行全程监督；
2. 政府方通过直接行使监督权、聘请第三方机构等方式对有偿使用者的建设、运营等合同履行情况进行监督；
3. 通过信息公开和披露，公众可以了解本项目信息，监督本项目实施，通过舆论等方式积极反映相关问题和意见。

7.3 监管方式

本项目的监管方式包括：履约管理、行政监管、公众监督。

7.3.1 履约管理原则

履约管理的核心在于合约制定和合约履行两个部分，合约制定应当遵循一定的原则，保障合约履行。

1. 合同制定原则

有偿使用协议应遵循以下原则：

（1）依法治理。在依法治国、依法行政的框架下，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，允许政府和有偿使用者依法自由选择合作伙伴，充分尊重双方在合同订立和履行过程中的契约自由，依法保护有偿使用项目各参与方的合法权益，共同维护法律权威和公平正义。

（2）维护公益。建立履约管理、行政监管和公众社会监督“四位一体”的监管架构，优先保障公共安全和公共利益。有偿使用协议中除应规定有偿使用者的绩效监测和质量控制等义务外，还应保证政府方合理的监督权和介入权，以加强对有偿使用者的履约管理。与此同时，政府还应依法严格履行行政管理职能，建立健全及时有效的项目信息公开和公众监督机制。

（3）诚实守信。政府和有偿使用者应在有偿使用协议中明确界定双方在项目融资、建设、运营、移交等全生命周期内的权利义务，并在合同管理的全过程中真实表达意思表示，认真恪守合同约定，妥善履行合同义务，依法承担违约责任。

（4）兼顾灵活。鉴于有偿使用项目的生命周期通常较长，在合同订立时既要充分考虑项目全生命周期内的实际需求，保证合同内容的完整性和相对稳定性，也要合理设置一些关于期限变更（展期和提前终止）、内容变更（产出标准调整、价格调整等）、主体变更（合同

转让)的灵活调整机制,为未来的合同执行期预留调整和变更空间。

2. 合约履行

在本项目合作期内,政府方有权对有偿使用者的有偿使用协议及相关合同的履行情况进行监督管理,主要包括以下方面:

(1)质量与安全监管,包括政府方可以进场监督、检查项目设施的建设、运营和维护状况;按照有偿使用协议约定的绩效评价标准,定期对有偿使用者进行绩效评价等;其中安全监管包括但不限于评估有偿使用者执行法律及本协议技术规范和要求及国家规定的所有健康和安全标准,建立、健全和完善安全生产制度及安全运行保障体系情况,项目设施安全运行、重大事故的发生情况;

(2)收费与成本费用监管,包括有偿使用者应如实向项目实施机构提交服务内容、收费标准、年度财务报告等财务资料;

(3)合法合规监管,包括有偿使用者应按照有偿使用协议的约定就经营许可、行政审批、采购、保险、产品服务合同等相关文件向政府方备案;

(4)合同违约监管,包括有偿使用者应按照有偿使用协议中约定的条文行使相应的权利和义务,不得随意擅自终止履约等行为的监管。

7.3.2 行政监管

1. 监管部门

项目实施机构或者其他由市政府指定的部门作为项目履约监管的责任部门;在项目实施过程中,各职能部门单位根据政府部门责任分工行使监管责任。

2. 监管内容

在项目全生命周期的不同阶段,各阶段的监管内容如下:

(1)项目前期行政监管

在项目前期行政监管部门监管内容主要包括：项目备案；对选择有偿使用者的监管；对有偿使用协议内容及其签订过程的监管等。

（2）项目建设期

建设期行政监管部门监管内容主要包括：工程进度、建设质量和资金；施工、监理单位及其工作；工程资金计划和使用情况；施工过程合法合规性；施工安全；项目验收过程中的监管等。

（3）项目运营期

在运营期行政监管部门的监管主要体现在：对本项目运营质量的监管、安全生产监督等。

（4）项目移交阶段

项目移交阶段行政监管部门的监管主要体现在：项目移交阶段合同执行情况的监管、项目移交时工程质量的监管等。

7.3.3 公众监督

公众监督是本项目监管的重要一环，贯穿于项目实施的各个阶段。项目前期工作均应按照相关法律法规规定进行公示。项目建设和运营过程中，公众还可对项目建设和运营工作进行监督，确保公众参与的合理性和合法性。

第八章 有偿使用者选择

8.1 常见有偿使用者选择方式

8.1.1 选择方式比较

根据《开平市公共资源有偿使用管理办法（试行）》第十四条：“公共资源有偿使用项目应当按照法律、法规和国家有关规定，主要采取公开招标、竞价（拍卖）、挂牌等竞价交易方式，对公共资源实行有偿使用。对不具备公平竞争条件实行有偿使用的公共资源，按照国家有关规定执行。”

招标分为公开招标和邀请招标。公开招标，是指招标人以招标公告的方式邀请不特定的法人或者其他组织投标。邀请招标，是指招标人以投标邀请书的方式邀请特定的法人或者其他组织投标。

拍卖是指以公开竞价的形式，将特定物品或者财产权利转让给最高应价者的买卖方式。

从程序耗时角度看，公开招标包括招标公告发布、投标文件编制、投标文件递交与开标、评标与定标、合同签订与执行等流程，相对于公开招标，公开竞价程序的耗时显著降低。

从价值发现角度看，很多特殊标的按照传统的计价方式很难确定其真正价值，“互联网+公开竞价”能通过集中竞价的方式，在特定时间为特殊标的物找到其最大市场价值，通过公开竞价方式确定有偿使用者有助于充分挖掘本项目市政公用资产价值，提高公共资源使用效率。

因此，在有偿使用者的选择方式中，公开招标、邀请招标属于招标方式。公开竞价等属于非招标方式。

有偿使用者的各种选择方式的优缺点和适用方式比较如下。

有偿使用者的选择方式比较

表 1.1-5

序号	选择方式	定义	优缺点	适用范围
1	公开招标	招标人以招标公告的方式邀请不特定的法人或者其他组织投标	优点：能够最大限度地选择投标商，竞争性更强，择优率更高 缺点：投标方只能单方面响应投标文件，缺乏必要的实质沟通；耗时长，成本大	适用于核心边界条件和技术经济参数明确、完整、符合国家法律法规和政府招标政策，且招标中不作更改的项目。
2	邀请招标	招标人以投标邀请书的方式邀请特定的法人或者其他组织投标	优点：招标工作量相对较小，花费少，招标人选择的目标相对集中 缺点：投标人数量相对较少，竞争性较差	（一）技术复杂、有特殊要求或者受自然环境限制，只有少量潜在投标人可供选择； （二）采用公开招标方式的费用占项目合同金额的比例过大。
3	公开竞价	以公开竞价的形式，将特定物品或者财产权利转让给最高应价者的买卖方式	优点：耗时较短，有利于降低交易成本，提高交易效率；有利于发现拍卖标的的最大市场价值 缺点：竞价过程可能受到多种因素影响，导致成交价偏离预期	满足《中华人民共和国拍卖法》对拍卖标的的规定即可。

8.1.2 本项目特点

本项目的特点主要有以下两点：

1. 本项目为停车位及充电桩有偿使用项目，不仅涉及停车场的规划、建设和管理，还包括充电桩的选型、布局、安装和运维，是一个综合性的系统工程，需要较高的技术支持，包括电力电子技术、通信技术、智能监控技术等。项目投资额较大，属于大型基础设施、公用事业等关系社会公共利益、公众安全的项目。采用公开竞价交易方式选择有偿使用者，可以最大程度提高公共资源使用效率，降低交易成本，提高交易效率。本项目亦可采用公开招标方式选择有偿使用者，但耗时相对更久。

2. 智慧停车行业技术成熟，建设标准及规模已经基本确定，项目核心边界条件和技术经济参数明确、完整。不属于招投标法实施条例

中采用邀请招标的情形：“（一）技术复杂、有特殊要求或者受自然环境限制，只有少量潜在投标人可供选择；（二）采用公开招标方式的费用占项目合同金额的比例过大。”

本项目通过市场化运作有助于提高项目的运营效率和服务质量，满足市场需求。结合本项目特点及上述选择方式的适用范围，为实现公共利益最大化，本项目建议采用公开竞价方式选择有偿使用者。

8.2 本项目的价格

8.2.1 标的价格

根据《开平市乡镇公共区域停车泊位与新能源汽车充电基础设施有偿使用权资产评估报告》，本项目有偿使用权费用为：人民币 5200.00 万元（大写：伍仟贰佰万元整）。

本项目有偿使用者选择的具体资格条件应按照相关法律法规及规章制度制定，最终以经政府方及实施机构认可的交易公告文件约定执行。

第九章 财务分析

根据项目情况建立财务测算模型，通过建立和计算收入表、总成本费用表、利润表、现金流量表等模型，测算有偿使用者在有偿使用期内的项目净现金流量及内部收益率等指标，从而预测项目投资者在合作期内的盈利状况和收益水平。本项目测算方法参考《建设项目经济评价方法与参数（第三版）》。本财务测算是在各种前提条件及假设下进行的，测算的所有数据和结果与实际操作可能会产生出入，以实际操作为准。此测算作为项目前期的可行性分析计算，仅作为政府决策的参考，不做为有偿使用者投融资决策的依据，具体财务分析由有偿使用者自行决策分析。

9.1 编制说明

9.1.1 财务评价编制依据

1. 《中华人民共和国企业财务通则》
2. 《中华人民共和国企业会计准则》
3. 《关于全面推开营业税改征增值税试点的通知》（财税〔2016〕36号）
4. 《中华人民共和国增值税暂行条例及其实施细则》
5. 《财政部 税务总局关于调整增值税税率的通知》（财税〔2018〕32号）
6. 《中华人民共和国房产税暂行条例及其实施细则》
7. 《中华人民共和国土地增值税暂行条例及其实施细则》
8. 《建设项目经济评价方法与参数》（第三版）国家发展改革委、建设部发布。

9.1.2 基础参数选择

1、项目计算期

项目计算期为 2 年建设期+20 年运营期。

2、分年投资计划

项目 2 年建设期建设投资的分阶段投入比例暂按 50%（含有偿使用权价款）、25%。

3、税率

（1）增值税

进项税：建设投资中的建安工程费用增值税率按 9%，其它费用按 6%；电费按 13%。

销项税：项目综合充电服务费按 13%计算。

（2）城建税率 5%，教育费附加 3%，地方教育费附加 2%。

（3）企业所得税率 25%。

4、基准收益率

基准收益率不应低于国债利率，2024 年 6 月财政部发行的 5 年期国债票面年利率为 2.5%；2024 年 5 月 17 日发行的 30 年期特别国债票面利率为 2.57%。参考市场行情和其他同类项目经验，同时参照《建设项目经济评价方法与参数》（第三版）的研究成果，并结合社会资本方的融资成本和项目实际情况，本项目投资财务内部基准收益率暂定为 3.5%（税后）。

根据财务内部收益率（FIRR）的定义，本财务指标是指能使项目计算期内净现金流量现值累计等于零时的折现率，即 FIRR 作为折现率使下式成立：

$$\sum_{t=1}^n (CI - CO)_t (1 + FIRR)^{-t} = 0$$

式中：CI—现金流入量；

CO—现金流出量；

(CI-CO) —第 t 期的净现金流量；

n —项目计算期。

9.2 项目收入分析

经估算，本项目营业收入合计 62781.87 万元（含税）。包含停车位收入和充电桩收入。

9.2.1 停车收入分析

停车泊位运营期总收入 38958.75 万元（含税）。

1、可经营车位数

本项目预计建设运营共 4499 个停车泊位，其中一类路段车位 0 个，二类路段车位 3196 个，三类路段车位 1136 个，停车场车位 167 个。

2、停车位收费标准

根据《广东省定价目录》（2022 年版）、《江门市机动车停放服务收费管理实施细则》（江发改价格〔2023〕14 号）等，具有自然垄断经营和公益性特征的停车设施机动车停放服务收费实行政府定价或政府指导价管理。

本项目收费标准（道路临时停车服务收费和机械立体车库收费）应按照国家相关法律、国家及地方相关法规、规章规定，由开平市发改、交通运输及城管等相关政府部门，结合本项目测算收费价格，履行规定定价程序后制定。本项目收费标准制定后，由制定价格的部门向有偿使用者、消费者公布。

本测算按照《关于开平市城区路边停车收费标准的复函》（开发改函〔2022〕79 号）计算停车位收入，其中停车场收费参考项目周边

暂按全天 3 元/小时计费：

开平市道路临时停车收费标准（试行）

路段/时间	首 3 小时	3 小时后	24 小时最高收费
一类路段	3 元/小时	4 元/小时	20 元
二类路段	2 元/小时	3 元/小时	15 元
三类路段	1 元/小时	2 元/小时	10 元
备注： 1、路边停车收费时段为每天 8:00——20:00 （具体时间段可另行拟定）； 2、首小时停车不超过 30 分钟(含)免费，超过 30 分钟不足 1 小时按 1 小时计费； 3、从第 2 小时起，每 30 分钟按小时标准折半计费，不足 30 分钟的按 30 分钟计费； 4、路边停车收费以自然天 24 小时为一计费周期； 5、免收费车辆。对实施救助的医院救护车辆、执行公务的军警车辆、市政工程抢修车辆、救灾抢修车辆以及法律法规规定的免费车辆免收停车服务费； 6、考虑举行重大活动或节假日期间，免收停车费。			

1、车位周转率

据不完全统计，目前广东省内同类市、区停车系统周转率在 2~6 之间：

同类项目公共停车位周转率

序号	区域	停车周转率	备注
1	高要区南岸城区	3.31	
2	高要区金利镇	5.71	
3	禅城区	4.42	
4	惠州市区江北片区	2-5.01	
5	新会区	5.2	
6	三水区	5.38	
7	云浮城区	2-3.5	

参考江门市智慧停车引导系统收集的实际运营情况，数据显示：2021-2023 年各年江门市市级路边停车位综合平均周转率分别为 4.44 次/日、5.88 次/日、6.05 次/日。

为保障停车需求的变化，根据《关于调整市区路边泊位停放收费

标准的批复》（江发改价格〔2019〕894）文件规定，各路段每年可结合江门市智慧停车引导系统收集的车位周转率及其他方面情况进行适当调整，每年新增的泊位先按照三类路段收费，再根据路段分类情况调整。

考虑乡镇区域实际情况，本次测算设定运营期首年路边停车位一、二、三类路段平均周转率为 6.3 次/日、4.3 次/日、2.5 次/日，停车场车位按 3.6 次/日。

4、平均停车时长

参考周边地区同类项目停车市场调研情况，结合本地实际情况，一类路段（繁华区域）停车按平均停车时长 0.95 小时，二类路段（一般区域）停车按平均停车时长 1.85 小时，三类路段停车按平均停车时长 2.25 小时，停车场车位按 2.0 小时。

5、单泊位每日收入预估

单泊位每日收入计算公式按照：

单泊位每日收入=收费单价*计费时长*周转次数*（1-免费时长内停车车次占比）

综合以上收费标准、平均停车时长、周转率指标，单泊位每日收入预测如下所示：

单泊位每日收入预估

车位类型	平均停车时长（小时）	收费标准（元/小时）	平均车次收费（元/次）	停车周转率（车次/日）	免费时长内车次占比	单泊位日均预测收入（元/日）	考虑调整系数首年单泊位收入（元/日）
一类路段	0.95	3.00	2.85	6.3	10%	16.16	9.70
二类路段	1.85	2.00	3.7	4.3	10%	14.39	8.63
三类路段	2.25	1.00	2.25	2.5	10%	5.10	3.06
停车场	2	3.00	6	3.6	25%	16.20	9.72

备注：超过免费停车时长后，不足 1 小时按 1 小时计；路边车位免费停车时长为 <30min，参

考同类项目并结合开平本地实际情况，路边免费停车时长内停车车次占比暂按 10%。

以上停车收入为理论收入，应考虑实施路内停车收费后受社会认可度提高、用户习惯培养、机动车保有量增长等因素的影响。平均综合调整系数主要是从收费标准、社会车辆保有量、缴费率三方面考虑。根据项目现状，近 3 年智慧停车缴费率为 69%，本项目缴费率暂按首年 60% 计算。

调整系数影响情况表

影响因素	影响系数
收费标准	设运营期每 5 年提价一次，共提价 2 次（运营期第 6、11 年），每次增幅 10%，后续保持不变。
社会车辆保有量	运营期第 1 年社会车辆保有量调整系数为 100%，之后按每年增加 2%，增加至第 10 年保持不变。
缴费率	运营期第 1 年缴费率为 60%，之后按每年增加 2%，增加至第 10 年保持不变。
调整系数	调整系数=收费标准×社会车辆保有量×缴费率

考虑调整系数后，一类路段单泊位日均可实现收入考虑调整系数单泊位日均预测收入 9.7 元/车位/日，二类路段单泊位日均可实现收入 8.63 元/车位，三类路段单泊位日均可实现收入 3.06 元/车位，停车场单泊位日均可实现收入 9.72 元/车位。参照同类项目近两年投入运营的市政道路（路内）停车位调研结果，每天每车位综合收入约为 5.00～14.00 元/天/车位。同时考虑本项目为乡镇市政道路路内停车泊位及政府投资的公共停车场，相对于珠三角其他地区停车收费水平较低，因此，本预测处于合理范围内。

停车位项目收入计算公式按照：停车位项目收入=单泊位每日收入*调整系数*天数*停车位总数

9.2.2 充电桩收入分析

充电桩运营期总收入 23823.25 万元（含税）。

1、可经营规模分析

本项目可运营的充电桩共计 319 个，主要为快充桩。

2、经营价格与指标分析

市场上充电桩收费由电费+服务费两项构成，其中电费既是收入也是成本。因此，本测算暂不考虑充电桩的电费收入部分，在充电成本亦不体现充电桩使用的耗电量成本支出。

充电桩收入计算公式为：充电桩收入=充电服务费*每日平均使用时长*充电桩实际功率*充电桩数量*天数*使用率

（1）充电桩收费标准

本报告选取在开平市本地具有服务点的常见公共充电桩运营商收费情况进行充电服务费情况统计，选取的运营商包括星星充电、顺易充。根据以上运营商 APP 以及小程序中开平市部分充电站统计，各类型运营商普充电服务费在 0.12~1.0 元/度不等。本测算设置快充桩（120kW/h）服务费平均按 0.25 元/kWh，慢充桩（7 kW/h）服务费按 0.25 元/kWh。受社会认可度、用户习惯、新能源汽车保有量、收入变化率等因素的影响，收费标准按每 5 年增长 8%考虑，运营期内暂考虑只调价 2 次（第 6 年、第 11 年），后续保持不变。

（2）充电桩平均使用时长

参考同类项目，快充桩每天平均使用时长为 3~5 小时，慢充桩的平均使用时长为 5~8 小时。考虑到目前开平市新能源汽车的实际数量，本项目设置快充桩初始平均使用时长为 4.00 小时/天，考虑到新能源汽车数量的增长带来周转率的提高，平均使用时长的年增长率设置为 3%，增长至 5.07 小时/天后保持不变。

（3）充电桩使用率

参考同类项目,目前不同充电站点不同时段整体使用率约为五成,本项目考虑新建充电桩运营初期使用率为快充桩 35%,受当地新能源汽车保有量未来增长对充电桩需求扩大的影响,本项目经营的充电桩的使用率在运营期按每年 3%增长至 80%保持不变。

9.3 成本费用分析

本工程总成本费用包括经营成本、折旧摊销和财务费用。

1、经营成本

经营成本包括设备更新材料费、工资及福利费、维护费、管理费及其他。经营成本合计 30199.58 万元(含税)。

(1) 设备更新材料费:设备更新年限按 8 年更新计算,运营期第 9 年后,每年设备费按 1021.27 万元计算。

(2) 工资及福利费:参考《关于江门市 2024 年城镇非私营单位就业人员平均工资的公告》,江门市 2024 年城镇非私营单位就业人员年平均工资为 100827 元。暂按管理人员 4 人,车位及充电桩技术人员 15 人,巡逻人员 12 人,工资福利费分别按 12 万元/年、10 万元/年、8 万元/年计算。考虑经济社会发展,工资福利标准按每 5 年平均增长 5%考虑。

(3) 运维费:包括停车位和充电桩维护、维修等费用。路边停车位按照每个车位运维费 420 元/个/年,经计算首年运维费为 188.96 万元,运维费按每年 3%的增长率考虑。充电桩维护费的基本费用首年按照充电桩建设工程的设备费的 3%计,即首年为 174.63 万元,运维费按每年 3%的增长率考虑。

(4) 管理及其他费用:管理及其他费用(如相关机构的管理、培训、办公费、差旅费、低值易耗品摊销、招待费等费用),按照维护和设备更新费成本之和的 6%计。

2、折旧摊销

项目建设成本（不含有偿使用权费）按 20 年（其中设备费按 8 年）进行摊销，有偿使用权费按项目运营期 20 年进行摊销。

3、财务费用

项目融资金额由有偿使用者自行确定，利息暂按五年期以上 LPR 利率 3.50% 计算（以项目实施期实际利率为准）。

9.4 盈利能力分析

考虑融资的情况下，项目整体净利润为 6288.68 万元。

项目投资现金流量表和项目资本金现金流量表见附表 1-4、1-5 所示。财务指标如下：

项目财务内部收益率：5.73%（所得税前）；4.61%（所得税后）；

项目财务净现值（ic=3.5%）所得税前 4060.62 万元；所得税后 1867.20 万元。

投资回收期（静态）：13.81 年（所得税前）；14.65 年（所得税后）。

资本金财务内部收益率：7.75%（所得税后）。

以上指标表明，项目具有较好的盈利能力。

9.5 财务可持续性分析

从财务计划现金流量表中可以看出：本项目经营活动净现金流全部为正值，表明本项目在扣除成本费用及税收后，有较好的营收；本项目投资活动净现金流全部为负值，体现出投资活动的纯投资性。

总体上，项目每年净现金流均为正值，说明本项目净现金流充足，能够维持正常运行。财务计划现金流量表见附表 1-6。

9.6 债务清偿能力分析

项目建设期 24 个月，计划建设期只偿还建设期利息，从运营期第一年开始偿还贷款本金及利息，贷款偿还期为 20 年（含建设期）。本项目需偿还的长期借款为 14380.00 万元。项目还款资金来源为摊销和未分配利润。项目年均偿债备付率为 1.27。以上指标表明项目有较好的负债清偿能力。还本付息表详见附表 1-7。

第十章 结论与建议

10.1 主要研究结论

1. 本项目为开平市乡镇公共区域停车泊位与新能源汽车充电基础设施有偿使用项目，拟采用有偿使用模式。引进有实力、有相应运作经验的投资人参与本项目运作，提升开平市市政道路路内停车泊位及充电桩的运营管理水平、拓宽社会投资渠道、合理扩大有效投资。经开平市人民政府指定，项目实施机构为开平市月山镇人民政府。本项目有偿使用期限共计为 2+20 年。

2. 项目规模及内容：本项目预计建设运营共 4499 个停车泊位和 319 个新能源汽车充电桩，增加路侧停车电子收费前端；月山镇停车泊位 915 个，充电桩 65 个；龙胜镇停车泊位 552 个，充电桩 39 个；沙塘镇停车泊位 438 个，充电桩 31 个；马冈镇停车泊位 478 个，充电桩 34 个；苍城镇停车泊位 597 个，充电桩 42 个；金鸡镇停车泊位 541 个，充电桩 38 个；大沙镇停车泊位 558 个，充电桩 40 个；赤水镇停车泊位 420 个，充电桩 30 个。后续可随道路规划建设及政府在管或接管道路的变化而调整。

同时对因本项目造成的停车泊位周边损坏路面进行修复，支持因本项目建设造成的道路路面及其附属设施建设、改造。

3. 项目总投资为 17976.50 万元，其中建设投资 12279.85 万元，建设期利息 496.65 万元，有偿使用权费用 5200.00 万元。项目投资最终以有偿使用者自行备案投资数字为准。项目资金的来源由有偿使用者负责筹措。

4. 该项目为经营性项目，经营收费能够完全覆盖项目建设运营成本、满足合理投资回报，贷款的本金和利息通过项目运营的收益覆

盖。本项目贷款本息不纳入政府财政预算，政府不承担贷款还本付息责任。该项目不增加地方政府隐性债务，且未虚增财政收入。

5. 本项目的风险分配机制为：项目设计、建造、金融和运营维护等商业风险主要由有偿使用者承担；政策、法律法规、城乡规划变更和征地拆迁等风险，属于在地方政府权力范围内产生的主要由政府承担；非政府方原因且不在地方政府方控制下的政策及法律变更应列为政治不可抗力。不可抗力及不可预见风险由政府和有偿使用者合理共担。

10.2 项目实施建议

1. 项目涉及到开平市公共停车位收费范围的扩大，建议做好协调工作，从整体上进行统筹，合理安排计划，以保证项目的建设顺利进行。

2. 建议在建设期内按计划公布路边停车泊位收费路段信息，对收费标准公示并征求公众意见，加强舆论引导，做好宣传工作，营造良好舆论氛围，提高群众接受度。

3. 建议提高对逃费行为的整治力度，尽可能获得居民的同意和配合以保障项目顺利实施。有关职能部门需对乱停乱放车辆加强执法，保证路边公共资源车位的有效利用率，同时提高道路通行秩序。

4. 根据广东省人民政府办公厅出台的《全省城市停车管理工作指导意见的通知》（粤府办〔2020〕19号）的指导意见，结合开平市实际，推动开平市停车管理专项规划制定，搭建法治化管理制度，保障公共资源泊位收费管理、治理城市停车难的问题有章可循，有法可依。

附表 1 项目总投资估算表

序 号	工程或费用名称	估算金额(万元)					经济技术指标			备注
		建筑 工程费	设 备 购置费	安装工程费	其他费用	合计	单位	数量	单位价值 (元)	
一	第一部分工程费用	1110.48	8444.21	832.24	0.00	10386.93				
1	停车位建设	1110.48	2181.20	225.94	0.00	3517.62				
1.1	高位摄像机路内停车位管理系统	199.88	218.85	21.90	0.00	440.63				
1.1.1	土建施工	199.88	0.00	0.00	0.00	199.88				
(1)	开挖路面	83.52				83.52	m	10440	80	
(3)	PVC 管铺设	26.10				26.10	m	10440	25	
(5)	立杆基础施工	21.75				21.75	项	87	2500	
(6)	杆上设备安装和布线	17.40				17.40	套	87	2000	
(7)	抱杆机箱安装	0.44				0.44	个	87	50	
(8)	抱杆机箱接线	0.44				0.44	套	87	50	
(9)	防雷接地施工	10.44				10.44	套	87	1200	
(10)	设备安装调试	7.23				7.23	套	145	500	
(11)	道路硬底化	27.34				27.34	平方米	1519	180	
(12)	沙井制作	5.22				5.22	个	87	600	
1.1.2	高位视频检测外场设备	0.00	136.39	13.65	0.00	150.04				
(1)	车位检测枪机		86.80	8.68		95.48	套	145	6600	
(2)	L 型立杆(L1)		30.45	3.05		33.50	根	87	3851	
(3)	光纤发送、接收器		5.22	0.52		5.74	台	87	660	
(4)	万向支架		0.87	0.09		0.96	个	145	66	

序 号	工程或费用名称	估算金额(万元)					经济技术指标			备注
		建筑 工程费	设 备 购置费	安装工程费	其他费用	合计	单位	数量	单位价值 (元)	
(5)	停车标志牌		13.05	1.31		14.36	块	87	1651	
1.1.3	高位视频配件辅材	0.00	82.46	8.25	0.00	90.71				
(1)	落地机箱		13.20	1.32		14.52	台	44	3300	
(2)	车位抓拍枪机		26.40	2.64		29.04	套	44	6600	
(3)	补光灯		28.93	2.89		31.82	套	145	2200	
(4)	电力电缆		8.70	0.87		9.57	m	4350	22	
(5)	接地地网		2.18	0.22		2.40	项	87	276	
(6)	其他辅材配件、耗材		3.05	0.31		3.36	套	87	386	
1.1.4	环境监测摄像头		69.60	6.96		76.56	套	87	8800	
1.2	低位视频桩路内停车位管理系统	867.43	1916.70	191.69	0.00	2975.82				
1.2.1	土建施工	867.43	0.00	0.00	0.00	867.43				
(1)	开挖路面	459.83				459.83	m	57479.04	80	
(2)	PVC 管铺设	209.56				209.56	m	83823.6	25	
(3)	立杆基础施工	9.75				9.75	项	39	2500	
(4)	杆上设备安装和布线	7.80				7.80	套	39	2000	
(5)	抱杆机箱安装	0.20				0.20	个	39	51	
(6)	抱杆机箱接线	0.20				0.20	套	39	51	
(7)	防雷接地施工	4.68				4.68	套	39	1200	
(8)	道路硬底化	175.41				175.41	平方米	9745	180	

序 号	工程或费用名称	估算金额(万元)					经济技术指标			备注
		建筑 工程费	设 备 购置费	安装工程费	其他费用	合计	单位	数量	单位价值 (元)	
1.2.2	车辆检测设备	0.00	1722.68	172.28	0.00	1894.96				
(1)	雷达视频桩		1637.16	163.72		1800.88	个	3898	4620	
(2)	视频桩配套电源		77.96	7.80		85.76	个	780	1100	
(3)	光纤发送器		1.08	0.11		1.19	台	36	331	
(4)	光纤接收器		1.08	0.11		1.19	台	36	331	
(5)	停车标志牌		5.40	0.54		5.94	块	36	1650	
1.2.4	低位视频配件辅材	0.00	130.02	13.01	0.00	143.03				
(1)	电力电缆		3.90	0.39		4.29	m	1950	22	
(2)	电力电缆（取电电源线）		4.88	0.49		5.37	m	1950	28	
(3)	接地地网		0.98	0.10		1.08	项	39	277	
(6)	保护地线		1.17	0.12		1.29	m	390	33	
(8)	摄像机电源线		0.78	0.08		0.86	m	780	11	
(9)	网线		116.94	11.69		128.63	m	194900	7	
(10)	其他辅材配件、耗材		1.37	0.14		1.51	套	39	387	
1.2.5	环境监测摄像头		64.00	6.40		70.40	套	80	8800	
1.3	停车场管理系统	43.17	45.65	12.35	0.00	101.17				
1.3.1	土建工程	41.17				41.17	m2	2421.5	170	
1.3.2	泊位编码划线及车位标识牌	2.00				2.00	个	167.00	120	
1.3.3	停车场监控及道闸		45.65	12.35		58.00	个			
(1)	道闸监测系统设备		28.00	7.00		35.00	套	10.00	35000	
(2)	ETC 后支付系统设备		12.00	3.00		15.00	套	5.00	30000	
(3)	环境监测摄像头		3.20	0.80		4.00	套	5.00	8000	

序 号	工程或费用名称	估算金额(万元)					经济技术指标			备注
		建筑 工程费	设 备 购置费	安装工程费	其他费用	合计	单位	数量	单位价值 (元)	
(4)	立杆及配套设施		1.20	0.30		1.50	套	5.00	3000	
(5)	有线传输网络		1.25	1.25		2.50	个	10.00	2500	
2	充电桩建设	0.00	5291.83	529.18	0.00	5821.01				
(1)	120kW 直流一体式		1339.80	133.98		1473.78	台	319	46200	
(2)	7kW 交流一体式		0.00	0.00		0.00	套	0	0	
(3)	变压器		2848.03	284.80		3132.83	KVA	35600.4	880	
(4)	电力电缆、防雷、送电等配套		1104.00	110.40		1214.40	项	16	759000	
3	管理平台	0.00	771.18	77.12	0.00	848.30				
(1)	城市停车运营管理应用		385.00	38.50		423.50	套	1	4235000	
(2)	公众服务应用		50.00	5.00		55.00	套	1	550000	
(3)	视频图片云存储		296.18	29.62		325.80	套	1	3258000	
(4)	平台公有云部署		40.00	4.00		44.00	套	1	440000	
4	有线传输网络		200.00	0.00	0.00	200.00	条	800	2500	
二	工程建设其他费用				1308.17	1308.17				
1	建设用地费				0.00	0.00				
2	建设单位管理费				143.87	143.87				
3	前期咨询费				120.00	120.00				
3.1	可行性评估报告编制费				15.00	15.00				
3.2	实施方案编制费				15.00	15.00				
3.3	资产评估报告编制费				20.00	20.00				
3.4	有偿使用协议编制费				10.00	10.00				
3.5	社会稳定风险评估费				10.00	10.00				

序 号	工程或费用名称	估算金额(万元)					经济技术指标			备注
		建筑 工程费	设 备 购置费	安装工程费	其他费用	合计	单位	数量	单位价值 (元)	
3.6	其他前期费				50.00	50.00				
4	工程勘察费				83.10	83.10				
5	工程设计费				289.11	289.11				
5.1	工程设计费				267.70	267.70				
5.2	竣工图编制费				21.42	21.42				
6	施工图审查费				22.80	22.80				
7	工程建设监理费				225.36	225.36				
8	全过程造价咨询费				102.65	102.65				
9	工程保险				31.16	31.16				
10	检验检测费				103.87	103.87				
11	招标机构代理费				30.74	30.74				
12	环境影响咨询费				15.50	15.50				
13	场地准备费及临时设施费				140.00	140.00				
14	基础设施配套费				0.00	0.00				
三	预备费				584.75	584.75				
四	建设投资合计	1110.48	8444.21	832.24	1892.92	12279.85				
五	有偿使用权价值				5200.00	5200.00				
六	建设期利息	0.00	0.00	0.00	496.65	496.65				
七	总投资	1110.48	8444.21	832.24	7589.57	17976.50				

附表 2-1 营业收入、税金及附加估算表

序号	项目	合计	建设期		运营期																				
			1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	
1	营业收入（含税）	62781.87			1682.11	1804.38	1931.28	2062.92	2199.45	2558.91	2718.82	2884.52	3056.16	3198.38	3651.72	3713.66	3775.59	3837.53	3899.46	3961.40	3961.40	3961.40	3961.40	3961.40	3961.40
1.1	路边停车位收入	37023.94			1133.84	1195.06	1257.80	1322.05	1387.82	1600.60	1676.26	1753.59	1832.58	1913.24	2195.11	2195.11	2195.11	2195.11	2195.11	2195.11	2195.11	2195.11	2195.11	2195.11	2195.11
1.1.1	一类路段停车位收入	0.00			0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
	一类路段停车位数量				0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	一类停车位单泊位每日收入				16.16	16.16	16.16	16.16	16.16	16.16	16.16	16.16	16.16	16.16	16.16	16.16	16.16	16.16	16.16	16.16	16.16	16.16	16.16	16.16	16.16
	调整系数				0.60	0.63	0.67	0.70	0.73	0.85	0.89	0.93	0.97	1.01	1.16	1.16	1.16	1.16	1.16	1.16	1.16	1.16	1.16	1.16	1.16
1.1.2	二类路段停车位收入	32878.41			1006.88	1061.25	1116.97	1174.03	1232.42	1421.38	1488.58	1557.24	1627.39	1699.01	1949.32	1949.32	1949.32	1949.32	1949.32	1949.32	1949.32	1949.32	1949.32	1949.32	1949.32
	二类路段停车位数量				3196	3196	3196	3196	3196	3196	3196	3196	3196	3196	3196	3196	3196	3196	3196	3196	3196	3196	3196	3196	3196
	二类停车位单泊位每日收入				14.39	14.39	14.39	14.39	14.39	14.39	14.39	14.39	14.39	14.39	14.39	14.39	14.39	14.39	14.39	14.39	14.39	14.39	14.39	14.39	14.39
	调整系数				0.60	0.63	0.67	0.70	0.73	0.85	0.89	0.93	0.97	1.01	1.16	1.16	1.16	1.16	1.16	1.16	1.16	1.16	1.16	1.16	1.16
1.1.3	三类路段停车位收入	4145.53			126.95	133.81	140.83	148.03	155.39	179.22	187.69	196.35	205.19	214.22	245.78	245.78	245.78	245.78	245.78	245.78	245.78	245.78	245.78	245.78	245.78
	三类路段停车位数量				1136	1136	1136	1136	1136	1136	1136	1136	1136	1136	1136	1136	1136	1136	1136	1136	1136	1136	1136	1136	1136
	三类停车位单泊位每日收入				5.10	5.10	5.10	5.10	5.10	5.10	5.10	5.10	5.10	5.10	5.10	5.10	5.10	5.10	5.10	5.10	5.10	5.10	5.10	5.10	5.10
	运营天数				365	365	365	365	365	365	365	365	365	365	365	365	365	365	365	365	365	365	365	365	365
	调整系数				0.60	0.63	0.67	0.70	0.73	0.85	0.89	0.93	0.97	1.01	1.16	1.16	1.16	1.16	1.16	1.16	1.16	1.16	1.16	1.16	1.16
1.2	封闭停车场车位收入	1934.67			59.25	62.45	65.73	69.08	72.52	83.64	87.59	91.63	95.76	99.98	114.70	114.70	114.70	114.70	114.70	114.70	114.70	114.70	114.70	114.70	114.70
	车位数				167	167	167	167	167	167	167	167	167	167	167	167	167	167	167	167	167	167	167	167	167
	单泊位每日收入				16.20	16.20	16.20	16.20	16.20	16.20	16.20	16.20	16.20	16.20	16.20	16.20	16.20	16.20	16.20	16.20	16.20	16.20	16.20	16.20	16.20
	运营天数				365	365	365	365	365	365	365	365	365	365	365	365	365	365	365	365	365	365	365	365	365
	调整系数				0.60	0.63	0.67	0.70	0.73	0.85	0.89	0.93	0.97	1.01	1.16	1.16	1.16	1.16	1.16	1.16	1.16	1.16	1.16	1.16	1.16
1.3	充电桩收入	23823.25			489.03	546.87	607.75	671.78	739.11	874.67	954.97	1039.29	1127.82	1185.16	1341.91	1403.84	1465.78	1527.71	1589.65	1651.58	1651.58	1651.58	1651.58	1651.58	1651.58
1.3.1	快充桩收入	23823.25			489.03	546.87	607.75	671.78	739.11	874.67	954.97	1039.29	1127.82	1185.16	1341.91	1403.84	1465.78	1527.71	1589.65	1651.58	1651.58	1651.58	1651.58	1651.58	1651.58
	数量				319.00	319.00	319.00	319.00	319.00	319.00	319.00	319.00	319.00	319.00	319.00	319.00	319.00	319.00	319.00	319.00	319.00	319.00	319.00	319.00	319.00
	充电服务费（元/kWh）				0.25	0.25	0.25	0.25	0.25	0.27	0.27	0.27	0.27	0.27	0.29	0.29	0.29	0.29	0.29	0.29	0.29	0.29	0.29	0.29	0.29
	日均使用小时数				4.00	4.12	4.24	4.37	4.50	4.64	4.78	4.92	5.07	5.07	5.07	5.07	5.07	5.07	5.07	5.07	5.07	5.07	5.07	5.07	5.07
	使用率				35%	38%	41%	44%	47%	50%	53%	56%	59%	62%	65%	68%	71%	74%	77%	80%	80%	80%	80%	80%	80%
2	增值税	1113.61	0.00	0.00		0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	71.49	109.55	112.15	114.73	117.27	119.79	118.77	117.72	116.63	115.52	
2.1	销项税	4405.51	0.00	0.00	121.30	129.63	138.26	147.19	156.43	181.67	192.46	203.62	215.15	225.06	257.20	260.71	264.22	267.72	271.23	274.73	274.73	274.73	274.73	274.73	274.73
2.2	进项税	2037.70	0.00	0.00	21.82	22.47	23.14	23.84	24.55	25.29	26.05	26.83	27.63	28.42	31.54	31.54	31.54	31.54	31.54	31.54	31.54	31.54	31.54	31.54	31.54
2.3	当期抵扣固定资产进项税	1254.20	0.00	0.00	99.49	107.16	115.11	123.35	131.87	156.38	166.41	176.79	187.63	198.57	229.00	230.00	230.00	230.00	230.00	230.00	230.00	230.00	230.00	230.00	230.00
	待抵扣固定资产进项税		627.10	1254.20	1154.71	1047.55	932.44	809.09	677.22	520.84	354.42	177.63	111.08	35.44	0.00										
3	税金及附加	111.36	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	7.15	10.96	11.22	11.47	11.73	11.98	11.88	11.77	11.66	11.55	
3.1	印花税	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
3.2	税金附加	111.36	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	7.15	10.96	11.22	11.47	11.73	11.98	11.88	11.77	11.66	11.55	
3.2.1	城市维护建设税	55.68	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	3.57	5.48	5.61	5.74	5.86	5.99	5.94	5.89	5.83	5.78	
3.2.2	教育费附加	33.41	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	2.14	3.29	3.36	3.44	3.52	3.59	3.56	3.53	3.50	3.47	
3.2.3	地方教育费	22.27	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	1.43	2.19	2.24	2.29	2.35	2.40	2.38	2.35	2.33	2.31	

附表 2-2 总成本费用估算表

序号	项目	合计	建设期		运营期																			
			1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22
1	人工成本	6335.88	0.00	0.00	294.00	294.00	294.00	294.00	294.00	308.70	308.70	308.70	308.70	308.70	324.14	324.14	324.14	324.14	324.14	340.34	340.34	340.34	340.34	340.34
1.1	管理人员	1034.43			48.00	48.00	48.00	48.00	48.00	50.40	50.40	50.40	50.40	50.40	52.92	52.92	52.92	52.92	52.92	55.57	55.57	55.57	55.57	55.57
1.2	停车位及充电桩技术人	3232.59			150.00	150.00	150.00	150.00	150.00	157.50	157.50	157.50	157.50	157.50	165.38	165.38	165.38	165.38	165.38	173.64	173.64	173.64	173.64	173.64
1.3	泊位配备收费巡逻人员	2068.86			96.00	96.00	96.00	96.00	96.00	100.80	100.80	100.80	100.80	100.80	105.84	105.84	105.84	105.84	105.84	111.13	111.13	111.13	111.13	111.13
2	维护费	9769.75	0.00	0.00	363.59	374.50	385.73	397.30	409.22	421.50	434.14	447.17	460.58	474.40	488.63	503.29	518.39	533.94	549.96	566.46	583.45	600.96	618.98	637.55
2.1	路边车位运维费	5077.37			188.96	194.63	200.47	206.48	212.67	219.05	225.63	232.39	239.37	246.55	253.94	261.56	269.41	277.49	285.82	294.39	303.22	312.32	321.69	331.34
2.2	充电桩运维费	4692.38			174.63	179.87	185.27	190.82	196.55	202.44	208.52	214.77	221.22	227.85	234.69	241.73	248.98	256.45	264.14	272.07	280.23	288.64	297.30	306.22
3	设备更新费（8年更新）	12255.23	0.00	0.00								0.00	1021.27	1021.27	1021.27	1021.27	1021.27	1021.27	1021.27	1021.27	1021.27	1021.27	1021.27	1021.27
3.1	停车设备	3523.71										0.00	293.64	293.64	293.64	293.64	293.64	293.64	293.64	293.64	293.64	293.64	293.64	293.64
3.2	充电桩设备	8731.52										0.00	727.63	727.63	727.63	727.63	727.63	727.63	727.63	727.63	727.63	727.63	727.63	727.63
4	管理及其他费用	1321.50	0.00	0.00	21.82	22.47	23.14	23.84	24.55	25.29	26.05	26.83	88.91	89.74	90.59	91.47	92.38	93.31	94.27	95.26	96.28	97.33	98.42	99.53
5	经营成本（含税）	29682.36	0.00	0.00	679.40	690.97	702.87	715.14	727.78	755.49	768.89	782.70	1879.46	1894.11	1924.63	1940.17	1956.17	1972.66	1989.64	2023.33	2041.35	2059.90	2079.01	2098.69
6	折旧费	11522.31	0.00	0.00	1136.57	1136.57	1136.57	1136.57	1136.57	1136.57	1136.57	1136.57	202.48	202.48	202.48	202.48	202.48	202.48	202.48	202.48	202.48	202.48	202.48	202.48
7	摊销费	5200.00	0.00	0.00	260.00	260.00	260.00	260.00	260.00	260.00	260.00	260.00	260.00	260.00	260.00	260.00	260.00	260.00	260.00	260.00	260.00	260.00	260.00	260.00
8	财务费用	4926.75	0.00	0.00	503.30	483.73	458.56	430.60	402.64	374.68	343.92	315.96	288.00	260.04	232.08	204.12	176.16	148.19	120.23	92.27	61.51	30.76	0.00	0.00

附表 2-3 利润与利润分配表

开平市乡镇公共区域停车泊位与新能源汽车充电基础设施有偿使用项目实施方案

序号	项目	合计	建设期		运营期																			
			1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22
1	营业收入	58376.36	0.00	0.00	1560.81	1674.75	1793.02	1915.73	2043.02	2377.24	2526.36	2680.90	2841.01	2973.32	3394.52	3452.95	3511.38	3569.80	3628.23	3686.66	3686.66	3686.66	3686.66	3686.66
2	税金及附加	111.36	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	7.15	10.96	11.22	11.47	11.73	11.98	11.88	11.77	11.66	11.55
3	总成本费用	49293.72	0.00	0.00	2557.46	2548.79	2534.86	2518.48	2502.43	2501.45	2483.34	2468.40	2481.35	2467.20	2468.91	2455.61	2442.74	2430.33	2418.39	2423.14	2409.37	2396.12	2383.39	2401.96
4	利润总额（1-2-3-4）	8971.28	0.00	0.00	-996.65	-874.04	-741.84	-602.74	-459.41	-124.21	43.02	212.50	359.66	506.12	918.46	986.39	1057.42	1128.00	1198.12	1251.55	1265.41	1278.77	1291.61	1273.15
5	弥补以前年度亏损	2039.76	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	43.02	212.50	359.66	506.12	918.46					0.00	0.00	0.00	0.00	
6	应纳税所得额（5-6）	10730.41	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	986.39	1057.42	1128.00	1198.12	1251.55	1265.41	1278.77	1291.61	1273.15
7	所得税	2682.60	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	246.60	264.35	282.00	299.53	312.89	316.35	319.69	322.90	318.29
8	净利润（5-8）	6288.68	0.00	0.00	-996.65	-874.04	-741.84	-602.74	-459.41	-124.21	43.02	212.50	359.66	506.12	918.46	739.79	793.06	846.00	898.59	938.66	949.06	959.08	968.71	954.86
9	期初未分配利润	0.00																						
10	可供分配利润（9+10）	6288.68	0.00	0.00	-996.65	-874.04	-741.84	-602.74	-459.41	-124.21	43.02	212.50	359.66	506.12	918.46	739.79	793.06	846.00	898.59	938.66	949.06	959.08	968.71	954.86
11	提取法定盈余公积金	1008.76	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	4.30	21.25	35.97	50.61	91.85	73.98	79.31	84.60	89.86	93.87	94.91	95.91	96.87	95.49
12	可供投资者分配的利	5279.92	0.00	0.00	-996.65	-874.04	-741.84	-602.74	-459.41	-124.21	38.72	191.25	323.70	455.50	826.62	665.81	713.76	761.40	808.73	844.79	854.15	863.17	871.84	859.38
13	未分配利润	5279.92	0.00	0.00	-996.65	-874.04	-741.84	-602.74	-459.41	-124.21	38.72	191.25	323.70	455.50	826.62	665.81	713.76	761.40	808.73	844.79	854.15	863.17	871.84	859.38
14	息税前利润	13898.03	0.00	0.00	-493.35	-390.31	-283.28	-172.14	-56.77	250.47	386.95	528.46	647.66	766.15	1150.54	1190.50	1233.57	1276.19	1318.35	1343.82	1326.93	1309.53	1291.61	1273.15
15	息税折旧摊销前利润	30620.34	0.00	0.00	903.22	1006.26	1113.29	1224.43	1339.80	1647.04	1783.52	1925.03	1110.14	1228.63	1613.02	1652.98	1696.05	1738.67	1780.83	1806.30	1789.41	1772.01	1754.09	1735.63

附表 2-4 项目投资现金流量表

开平市乡镇公共区域停车泊位与新能源汽车充电基础设施有偿使用项目实施方案

序号	项目	合计	建设期			运营期																					
			1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20					
1	现金流入	62781.87	0.00	0.00	1682.11	1804.38	1931.28	2062.92	2199.45	2558.91	2718.82	2884.52	3056.16	3198.38	3651.72	3713.66	3775.59	3837.53	3899.46	3961.40	3961.40	3961.40					
1.1	营业收入（含税）	62781.87	0.00	0.00	1682.11	1804.38	1931.28	2062.92	2199.45	2558.91	2718.82	2884.52	3056.16	3198.38	3651.72	3713.66	3775.59	3837.53	3899.46	3961.40	3961.40	3961.40					
1.2	财政补贴	0.00																									
1.3	回收固定资产余值	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00					
1.4	回收流动资金	0.00																									
2	现金流出	48387.19	8739.93	8739.93	679.40	690.97	702.87	715.14	727.78	755.49	768.89	782.70	1879.46	1894.11	2003.26	2060.68	2079.54	2098.86	2118.63	2155.10	2171.99	2189.39					
2.1	固定资产投资	17479.85	8739.93	8739.93	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00					
2.2	维持运营资金	0.00																									
2.3	流动资金	0.00																									
2.4	经营成本	29682.36	0.00	0.00	679.40	690.97	702.87	715.14	727.78	755.49	768.89	782.70	1879.46	1894.11	1924.63	1940.17	1956.17	1972.66	1989.64	2023.33	2041.35	2059.90					
2.5	增值税	1113.61	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	71.49	109.55	112.15	114.73	117.27	119.79	118.77	117.72					
2.6	税金附加	111.36	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	7.15	10.96	11.22	11.47	11.73	11.98	11.88	11.77					
3	所得税前净现金流量（1-2）	14394.68	-8739.93	-8739.93	1002.71	1113.42	1228.40	1347.78	1471.68	1803.42	1949.93	2101.82	1176.70	1304.27	1648.46	1652.98	1696.05	1738.67	1780.83	1806.30	1789.41	1772.01					
4	累计所得税前净现金流量		-8739.93	-17479.85	-16477.14	-15363.72	-14135.32	-12787.54	-11315.87	-9512.45	-7562.51	-5460.70	-4284.00	-2979.73	-1331.27	321.71	2017.76	3756.43	5537.25	7343.55	9132.96	10904.96					
5	调整所得税	3823.47	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	62.62	96.74	132.11	161.92	191.54	287.63	297.63	308.39	319.05	329.59	335.95	331.73	327.38					
6	所得税后净现金流量	10571.21	-8739.93	-8739.93	1002.71	1113.42	1228.40	1347.78	1471.68	1740.80	1853.19	1969.70	1014.78	1112.73	1360.82	1355.35	1387.66	1419.62	1451.24	1470.34	1457.67	1444.62					
7	累计所得税后净现金流量		-8739.93	-17479.85	-16477.14	-15363.72	-14135.32	-12787.54	-11315.87	-9575.06	-7721.87	-5752.16	-4737.38	-3624.65	-2263.83	-908.48	479.18	1898.80	3350.04	4820.38	6278.06	7722.68					
计算指标：																											
项目投资财务内部收益率（%）（所得税5.73%										项目投资财务内部收益率（%）（所得税后）：													4.61%				
项目投资财务净现值（所得税前）：										4060.62		万元		项目投资财务净现值（所得税后）：										1867.20		万元	
项目投资回收期（年）（所得										13.81		年		项目投资回收期（年）（所得税后）：										14.65		年	

附表 2-5 项目资本金现金流量表

序号	项目	合计	建设期		运营期																					
			1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22		
1	现金流入	62781.87	0.00	0.00	1682.11	1804.38	1931.28	2062.92	2199.45	2558.91	2718.82	2884.52	3056.16	3198.38	3651.72	3713.66	3775.59	3837.53	3899.46	3961.40	3961.40	3961.40	3961.40	3961.40		
1.1	营业收入	62781.87	0.00	0.00	1682.11	1804.38	1931.28	2062.92	2199.45	2558.91	2718.82	2884.52	3056.16	3198.38	3651.72	3713.66	3775.59	3837.53	3899.46	3961.40	3961.40	3961.40	3961.40	3961.40		
1.2	回收固定资产余值	0.00																								
1.3	回收流动资金	0.00																								
2	现金流出	56493.19	1862.43	1734.08	1741.93	1893.69	1960.33	1944.63	1929.30	2008.95	1911.70	1897.55	2966.35	2953.04	3034.23	3310.28	3318.94	3327.94	3337.29	3439.03	3428.64	3418.62	2530.21	2544.05		
2.1	项目资本金	3596.50	1862.43	1734.08	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00		
	固定资产资本金	3596.50	1862.43	1734.08																						
	流动资金资本金	0.00	0.00	0.00																						
2.2	维持运营资金	0.00																								
2.3	借款本金偿还	14380.00			559.22	719.00	798.89	798.89	798.89	878.78	798.89	798.89	798.89	798.89	798.89	798.89	798.89	798.89	798.89	878.78	878.78	878.78	0.00	0.00		
	固定资产借款偿还	14380.00			559.22	719.00	798.89	798.89	798.89	878.78	798.89	798.89	798.89	798.89	798.89	798.89	798.89	798.89	798.89	878.78	878.78	878.78	0.00	0.00		
	流动资金借款偿还	0.00																								
	短期借款偿还	0.00																								
2.4	借款利息支付	4926.75			503.30	483.73	458.56	430.60	402.64	374.68	343.92	315.96	288.00	260.04	232.08	204.12	176.16	148.19	120.23	92.27	61.51	30.76	0.00	0.00		
	固定资产借款利息	4926.75			503.30	483.73	458.56	430.60	402.64	374.68	343.92	315.96	288.00	260.04	232.08	204.12	176.16	148.19	120.23	92.27	61.51	30.76	0.00	0.00		
	流动资金借款利息	0.00																								
	短期借款利息	0.00																								
2.5	经营成本	29682.36	0.00	0.00	679.40	690.97	702.87	715.14	727.78	755.49	768.89	782.70	1879.46	1894.11	1924.63	1940.17	1956.17	1972.66	1989.64	2023.33	2041.35	2059.90	2079.01	2098.69		
2.6	增值税	1113.61	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	71.49	109.55	112.15	114.73	117.27	119.79	118.77	117.72	116.63	115.52		
2.7	税金及附加	111.36	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	7.15	10.96	11.22	11.47	11.73	11.98	11.88	11.77	11.66	11.55		
2.8	土地收益基金	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00		
2.9	所得税	2682.60	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	246.60	264.35	282.00	299.53	312.89	316.35	319.69	322.90	318.29		
3	净现金流量（1-2）	6288.68	-1862.43	-1734.08	-59.81	-89.31	-29.05	118.29	270.15	549.96	807.12	986.97	89.81	245.34	617.49	403.38	456.65	509.59	562.18	522.36	532.76	542.78	1431.18	1417.34		
计算指标：		资本金财务内部收益率：FIRR=7.75%																								

附表 2-6 项目财务计划现金流量表

项目	合计	建设期		运营期																	
		1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20
经营活动净现金流量 (1.1-1.2)	29191.93	0	0	1003	1113	1228	1348	1472	1803	1950	2102	1177	1304	1648	1406	1432	1457	1481	1493	1473	1452
现金流入	62781.87	0	0	1682	1804	1931	2063	2199	2559	2719	2885	3056	3198	3652	3714	3776	3838	3899	3961	3961	3961
营业收入	62781.87	0	0	1682	1804	1931	2063	2199	2559	2719	2885	3056	3198	3652	3714	3776	3838	3899	3961	3961	3961
现金流出	33589.94	0	0	679	691	703	715	728	755	769	783	1879	1894	2003	2307	2344	2381	2418	2468	2488	2509
经营成本	29682.36	0	0	679	691	703	715	728	755	769	783	1879	1894	1925	1940	1956	1973	1990	2023	2041	2060
税金及附加	111.36	0.00	0.00	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	7	11	11	11	12	12	12	12
增值税	1113.61	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	71	110	112	115	117	120	119	118
所得税	2682.60	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	247	264	282	300	313	316	320
其他流出	0.00																				
投资活动净现金流量 (2.1-2.2)	-17479.85	-8740	-8740	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
现金流入	0.00	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
现金流出	17479.85	8740	8740	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
固定资产投资	17479.85	8740	8740	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
维持运营资金	0.00																				
流动资金	0.00																				
其他流出	0.00																				
筹资活动净现金流量 (3.1-3.2)	-1826.90	8740	8740	-1063	-1203	-1257	-1229	-1202	-1253	-1143	-1115	-1087	-1059	-1031	-1003	-975	-947	-919	-971	-940	-910
现金流入	17976.50	8862	9114	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
企业自筹资金投入	3596.50	1862	1734	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
建设投资借款	14380.00	7000	7380																		
流动资金借款	0.00																				
短期借款	0.00																				
补贴资金	0.00																				
维持运营资金	0.00																				
现金流出	19803.40	123	374	1063	1203	1257	1229	1202	1253	1143	1115	1087	1059	1031	1003	975	947	919	971	940	910
各种利息支出	5423.40	123	374	503	484	459	431	403	375	344	316	288	260	232	204	176	148	120	92	62	31
固定资产投资借款利息支出	5423.40	123	374	503	484	459	431	403	375	344	316	288	260	232	204	176	148	120	92	62	31
偿还债务本金	14380.00			559	719	799	799	799	879	799	799	799	799	799	799	799	799	799	879	879	879
应付利润 (股利分配)	0.00																				
其他流出	0.00																				
净现金流量 (1+2+3)	9885.18	0	0	-60	-89	-29	118	270	550	807	987	90	245	617	403	457	510	562	522	533	543
累计盈余资金		0	0	-60	-149	-178	-60	210	760	1567	2554	2644	2889	3507	3910	4367	4877	5439	5961	6494	7037

附表 2-7 借款还本付息计划表

序号	项目	合计	建设期		运营期																	
			1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20
1	债务资金				14380	13821	13102	12303	11504	10705	9826	9027	8229	7430	6631	5832	5033	4234	3435	2636	1758	879
1.1	当期借款	14380.00	7000	7380	0																	
1.2	期初借款余额	147764.22		7000	14380	13821	13102	12303	11504	10705	9826	9027	8229	7430	6631	5832	5033	4234	3435	2636	1758	879
1.3	当期还本付息	19803.40	123	374	1063	1203	1257	1229	1202	1253	1143	1115	1087	1059	1031	1003	975	947	919	971	940	910
	其中：还本	14380.00			559	719	799	799	799	879	799	799	799	799	799	799	799	799	799	879	879	879
	付息	5423.40	123	374	503	484	459	431	403	375	344	316	288	260	232	204	176	148	120	92	62	31
	建设期利息	496.65	123	374																		
	运营期利息	4926.75			503	484	459	431	403	375	344	316	288	260	232	204	176	148	120	92	62	31
1.4	期末借款余额		7000	14380	13821	13102	12303	11504	10705	9826	9027	8229	7430	6631	5832	5033	4234	3435	2636	1758	879	0
2	还款资金来源		123	374	410	616	830	1052	1283	1898	2170	2453	1758	1995	2764	2597	2665	2733	2800	2837	2800	2762
2.1	偿还建设期利息（自有资金）	496.65	123	374																		
2.2	运营期当期利息还款来源（息税前	11333.27			-493	-390	-283	-172	-57	250	387	528	648	766	1151	1191	1234	1276	1318	1344	1327	1310
2.3	债务本息还款来源	25089.21			903	1006	1113	1224	1340	1647	1784	1925	1110	1229	1613	1406	1432	1457	1481	1493	1473	1452
2.3.1	项目息税折旧摊销前利润-所得税	25089.21	0	0	903	1006	1113	1224	1340	1647	1784	1925	1110	1229	1613	1406	1432	1457	1481	1493	1473	1452
2.3.2	企业自身流动资金（建设期收入）																					
3	偿债备付率	1.27			0.85	0.84	0.89	1.00	1.12	1.31	1.56	1.73	1.02	1.16	1.56	1.40	1.47	1.54	1.61	1.54	1.57	1.60

附表 2-8 资产负债表

序号	项目	建设期		运营期																			
		1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22
1	资产	8862	17977	16421	14828	13287	11885	10627	9624	8868	8282	7842	7550	7669	7610	7604	7651	7751	7811	7881	7962	8930	9885
1.1	流动资产总额	627	1254	1095	898	754	749	887	1281	1922	2732	2755	2925	3507	3910	4367	4877	5439	5961	6494	7037	8468	9885
1.1.1	流动资金	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
1.1.2	货币资金	0	0	-60	-149	-178	-60	210	760	1567	2554	2644	2889	3507	3910	4367	4877	5439	5961	6494	7037	8468	9885
1.1.3	应收帐款																						
1.1.4	预付帐款																						
1.1.5	存货																						
1.1.6	其他	627	1254	1155	1048	932	809	677	521	354	178	111	35	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
1.2	在建工程	8235	16722																				
1.3	固定资产净值	0	0	10386	9249	8113	6976	5839	4703	3566	2430	2227	2025	1822	1620	1417	1215	1012	810	607	405	202	0
1.4	无形及其他资产净值	0	0	4940	4680	4420	4160	3900	3640	3380	3120	2860	2600	2340	2080	1820	1560	1300	1040	780	520	260	0
2	负债及所有者权益	8862	17977	16421	14828	13287	11885	10627	9624	8868	8282	7842	7550	7669	7610	7604	7651	7751	7811	7881	7962	8930	9885
2.1	流动负债总额	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
2.1.1	短期借款																						
2.1.2	应付帐款																						
2.1.3	预收帐款																						
2.1.4	其他																						
2.2	建设投资借款	7000	14380	13821	13102	12303	11504	10705	9826	9027	8229	7430	6631	5832	5033	4234	3435	2636	1758	879	0	0	0
2.3	流动资金借款																						
2.4	负债小计（2.1+2.2+2.3）	7000	14380	13821	13102	12303	11504	10705	9826	9027	8229	7430	6631	5832	5033	4234	3435	2636	1758	879	0	0	0
2.5	所有者权益	1862	3597	2600	1726	984	381	-78	-202	-159	53	413	919	1837	2577	3370	4216	5115	6053	7003	7962	8930	9885
2.5.1	资本金	1862	3597	3597	3597	3597	3597	3597	3597	3597	3597	3597	3597	3597	3597	3597	3597	3597	3597	3597	3597	3597	3597
2.5.2	资本公积																						
2.5.3	累计盈余公积金	0	0	0	0	0	0	0	0	4	26	62	112	204	278	357	442	532	626	720	816	913	1009
2.5.4	累计未分配利润	0	0	-997	-1871	-2613	-3215	-3675	-3799	-3760	-3569	-3245	-2790	-1963	-1297	-584	178	987	1831	2686	3549	4421	5280
	计算指标：资产负债率(%):	78.99	79.99	84.17	88.36	92.59	96.79	100.74	102.10	101.80	99.36	94.74	87.83	76.04	66.14	55.68	44.90	34.01	22.50	11.15	0.00	0.00	0.00

附件

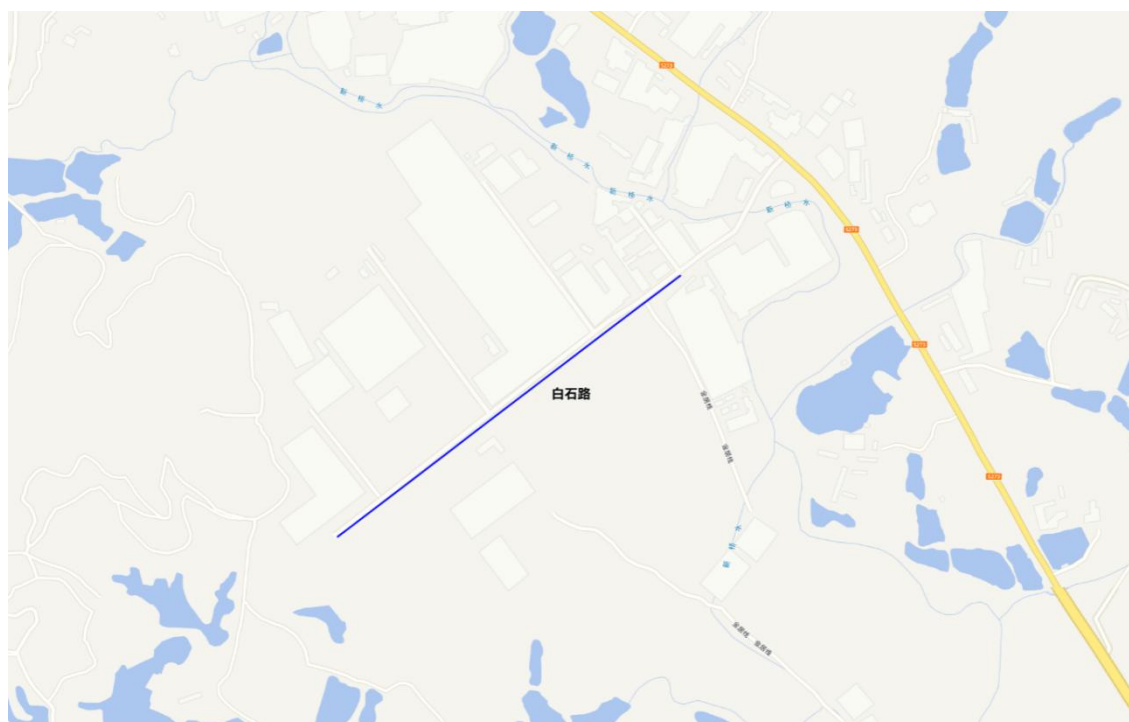
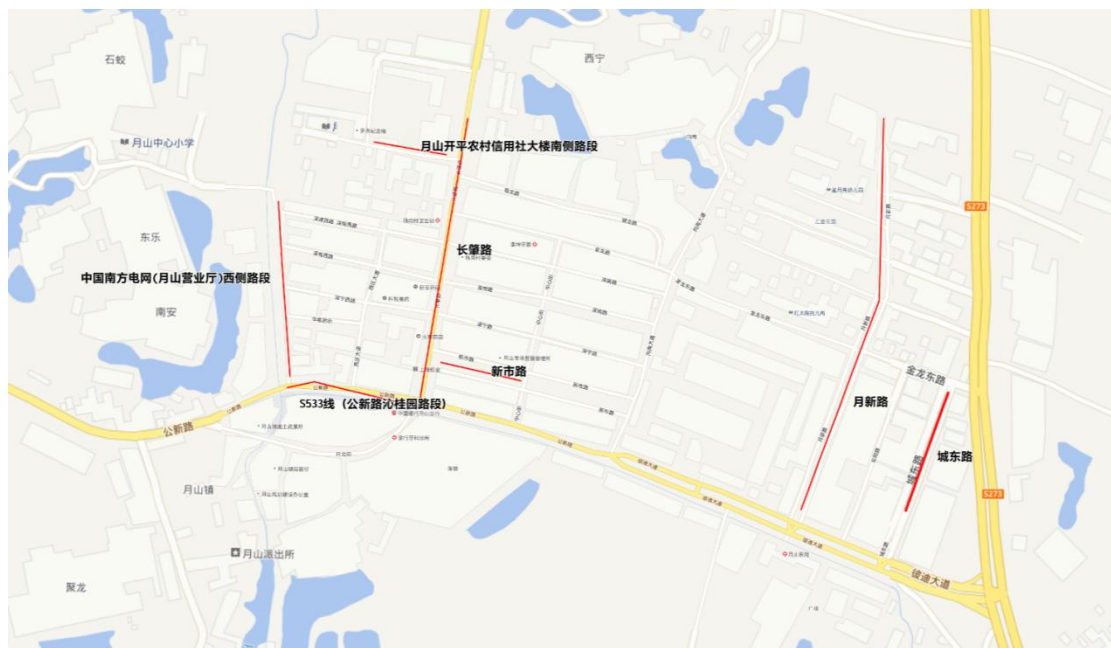
附件 1 停车泊位范围及示意图

序号	路段名称	路段归属	路段分类	建设情况	泊位数
1	S533 线(公新路沁桂园路段)	月山镇	二类	新建	21
2	长肇路	月山镇	二类	新建	41
3	新市路	月山镇	二类	新建	42
4	月新路	月山镇	二类	新建	142
5	城东路	月山镇	二类	新建	49
6	白石路	月山镇	三类	新建	193
7	月山开平农村信用社大楼南侧路段	月山镇	二类	新建	13
8	中国南方电网(月山营业厅)西侧路段	月山镇	二类	新建	34
9	月山镇工业区 B 区道路 1	月山镇	二类	新建	135
10	月山镇工业区 B 区道路 2	月山镇	三类	新建	66
11	月山城东工业园道路	月山镇	三类	新建	55
12	水井市场北侧路段	月山镇	二类	新建	64
13	水三村委会西侧路段	月山镇	二类	新建	60
14	龙胜派出所周边路段	龙胜镇	二类	新建	19
15	龙胜镇府东侧路段	龙胜镇	二类	新建	16
16	龙胜农贸市场南侧路段	龙胜镇	二类	新建	50
17	龙胜镇文体广场南侧路段	龙胜镇	三类	新建	63
18	龙胜镇官渡卫生站北侧路段	龙胜镇	二类	新建	31
19	南方电网南侧路段	龙胜镇	二类	新建	15
20	龙胜镇河南工业区北侧路段	龙胜镇	二类	新建	82
21	南方电网北侧空地	龙胜镇	三类	新建	30
22	宜家乐超市西侧路段	龙胜镇	二类	新建	10
23	龙胜党校东南侧路段	龙胜镇	二类	新建	9
24	盈丰橡胶东南侧路段	龙胜镇	二类	新建	15
25	金牛山产业园服务大楼门前路段	龙胜镇	三类	新建	67
26	金牛山产业园服务大楼西北侧路段	龙胜镇	三类	新建	70
27	金牛山产业园西北侧路段	龙胜镇	三类	新建	20
28	石桥圩新发路路边停车区	龙胜镇	二类	新建	20
29	石桥圩新发路	龙胜镇	二类	新建	17
30	龙胜体育公园附近路段	龙胜镇	三类	新建	18
31	沙塘东路	沙塘镇	二类	新建	148
32	沙塘镇卫生院南侧路段(镇海水江边道路)	沙塘镇	二类	新建	49
33	沙塘镇卫生院门前路段	沙塘镇	二类	新建	33
34	沙塘邮政门前停车场	沙塘镇	停车场	新建	21
35	吕鑫铝业南侧路段	沙塘镇	三类	新建	50
36	新丽华电子南侧路段	沙塘镇	三类	新建	42
37	Y804 工业区路段	沙塘镇	三类	新建	75

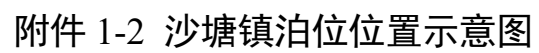
38	邮政银行东侧路段	沙塘镇	二类	新建	10
39	文体广场附近路段	沙塘镇	二类	新建	10
40	汇悦名庭西侧及南侧路段	马冈镇	三类	新建	24
41	大新街	马冈镇	二类	新建	19
42	人民街	马冈镇	二类	新建	38
43	534 省道农商银行路段	马冈镇	二类	新建	18
44	农业银行门前路段	马冈镇	二类	新建	13
45	南兴街南段	马冈镇	二类	新建	28
46	公安圩市场附近路段	马冈镇	三类	新建	6
47	马冈医院对向路段	马冈镇	二类	新建	11
48	联谊街	马冈镇	二类	新建	10
49	顺宇酒楼门前路段	马冈镇	二类	新建	20
50	马冈市场东南侧	马冈镇	二类	新建	13
51	振兴街	马冈镇	二类	新建	31
52	和兴街	马冈镇	二类	新建	145
53	马冈预制菜产业园南侧道路 1	马冈镇	三类	新建	102
54	金鸡市场周边及南侧停车场	金鸡镇	停车场	新建	31
55	金鸡文化广场北侧路段	金鸡镇	三类	新建	19
56	银龙路	金鸡镇	二类	新建	217
57	S275 路段	金鸡镇	二类	新建	205
58	南安路	金鸡镇	二类	新建	35
59	金鸡中心小学西北侧路段	金鸡镇	二类	新建	34
60	756 乡道大沙镇路段	大沙镇	二类	新建	132
61	致富街	大沙镇	三类	新建	56
62	大沙镇府东南侧路段	大沙镇	二类	新建	14
63	大沙文化广场西北侧路段	大沙镇	二类	新建	101
64	766 乡道大沙镇路段	大沙镇	二类	新建	61
65	大沙镇卫生院西侧路段	大沙镇	二类	新建	28
66	大沙农商银行西侧路段	大沙镇	二类	新建	36
67	大沙环卫北侧路段	大沙镇	二类	新建	12
68	大沙环卫南侧路段	大沙镇	二类	新建	10
69	大沙中心小学北侧路段	大沙镇	二类	新建	18
70	大沙镇幼儿园西侧路段	大沙镇	二类	新建	25
71	群联村党群服务中心南侧路 段	大沙镇	三类	新建	15
72	城头村塘边路段	大沙镇	三类	新建	50
73	永发路	赤水镇	二类	新建	79
74	堤南路	赤水镇	二类	新建	24
75	堤北路	赤水镇	二类	新建	20
76	永华路	赤水镇	二类	新建	19
77	农商银行西南侧空地停车场	赤水镇	停车场	新建	30
78	和安口腔诊所北侧空地停车 场	赤水镇	停车场	新建	25
79	东山圩东山路	赤水镇	二类	新建	15
80	东山圩环市路	赤水镇	二类	新建	12
81	东山市场附近路段	赤水镇	二类	新建	14
82	富华路	赤水镇	二类	新建	43
83	富源路	赤水镇	二类	新建	44

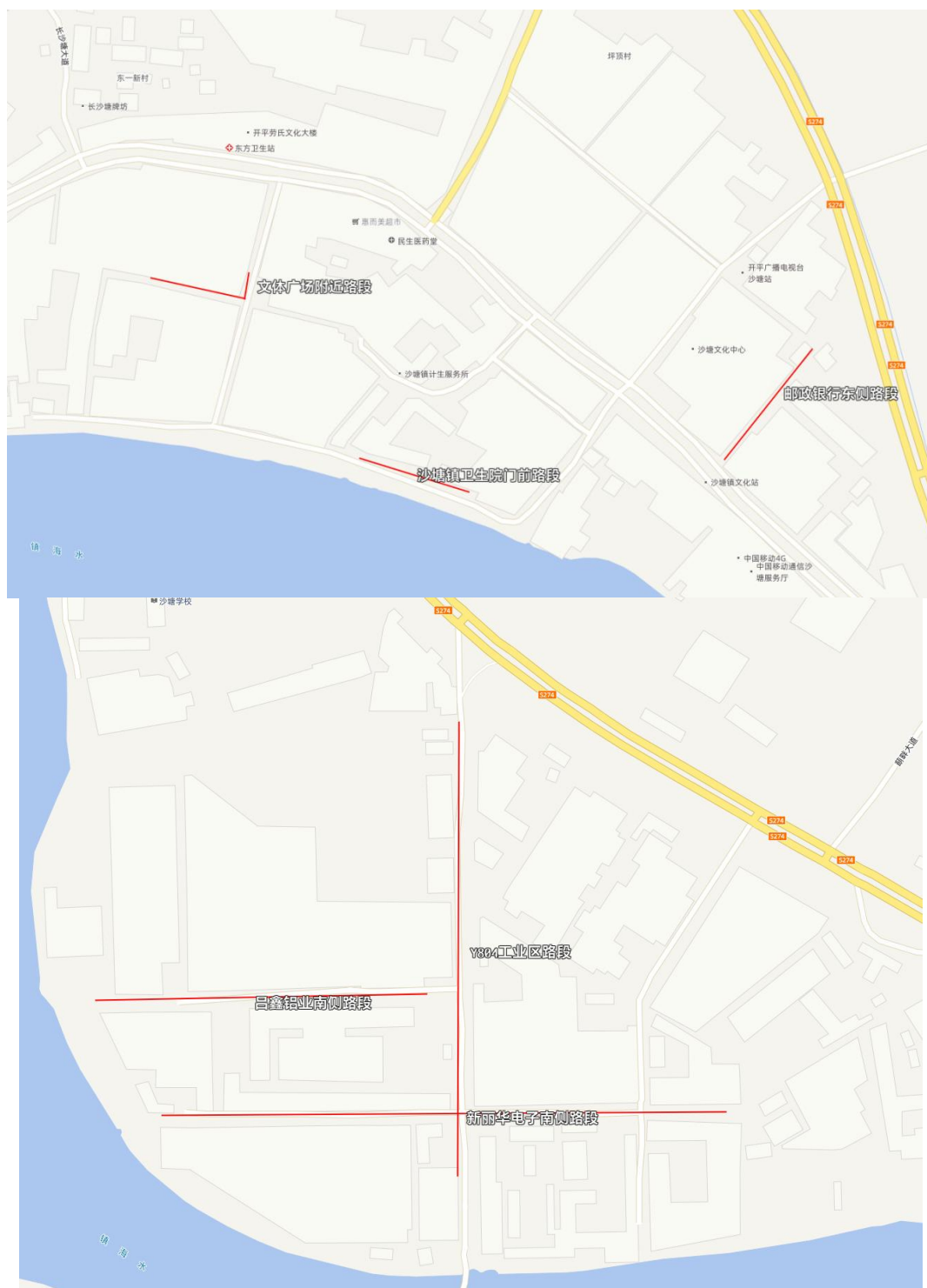
84	沙洲圩市场附近路段	赤水镇	二类	新建	20
85	沙洲圩供销社西侧路段	赤水镇	二类	新建	15
86	沙洲湾餐厅附近停车场	赤水镇	停车场	新建	60
87	大东一路	苍城镇	二类	新建	28
88	大东二路	苍城镇	二类	新建	65
89	大东三路	苍城镇	二类	新建	38
90	大东中路	苍城镇	二类	新建	62
91	珀丽花园西侧沿江路段	苍城镇	二类	新建	105
92	苍城镇中心卫生院东侧沿江路段	苍城镇	三类	新建	95
93	南门街	苍城镇	二类	新建	15
94	苍新路	苍城镇	二类	新建	40
95	珀丽花园东北侧路段	苍城镇	二类	新建	26
96	南门桥南侧沿江路段	苍城镇	二类	新建	10
97	苍城中心小学南侧路段	苍城镇	二类	新建	38
98	Y757	苍城镇	二类	新建	55
99	苍城交管所门前路段	苍城镇	三类	新建	20
合计		4499			

附件 1-1 月山镇泊位位置示意图

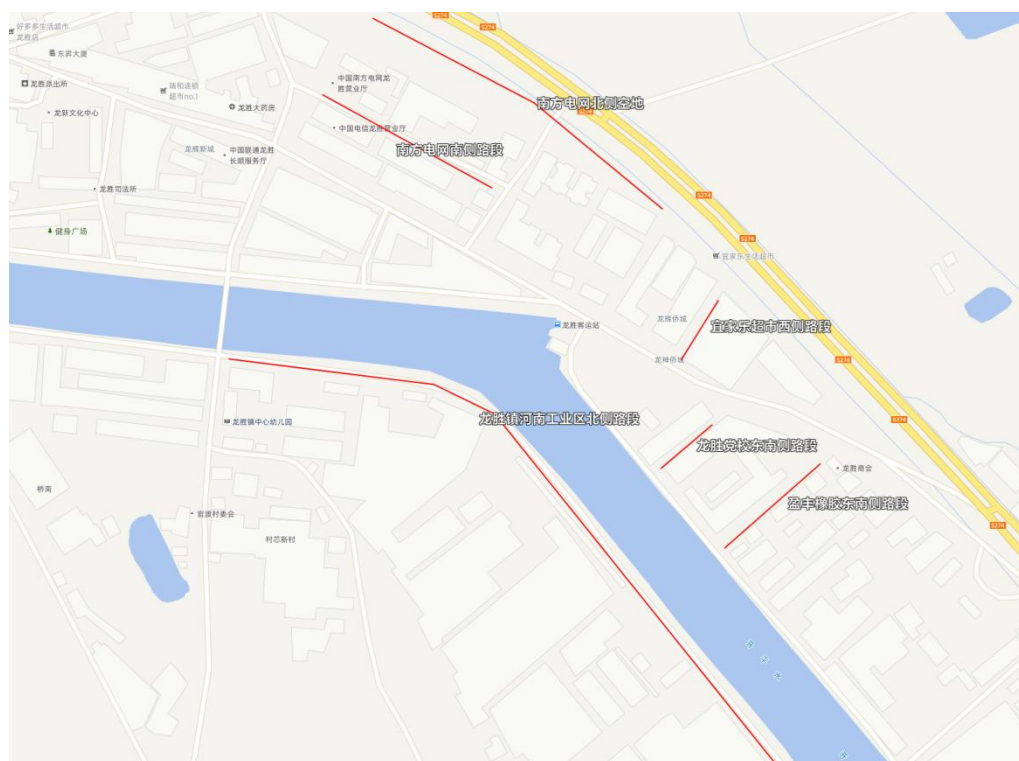
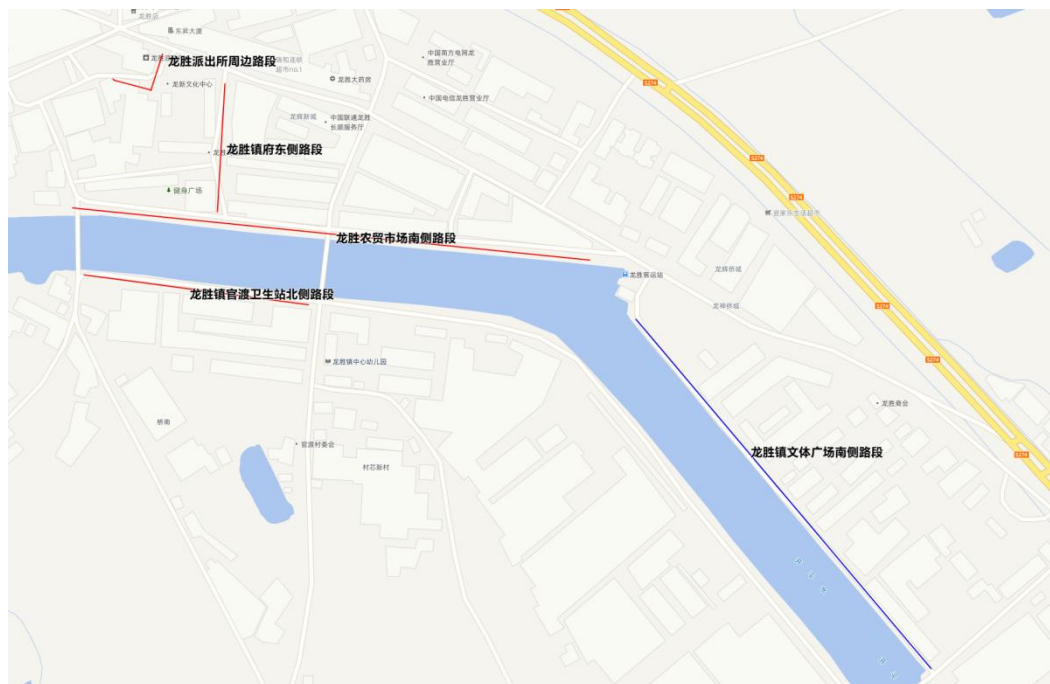


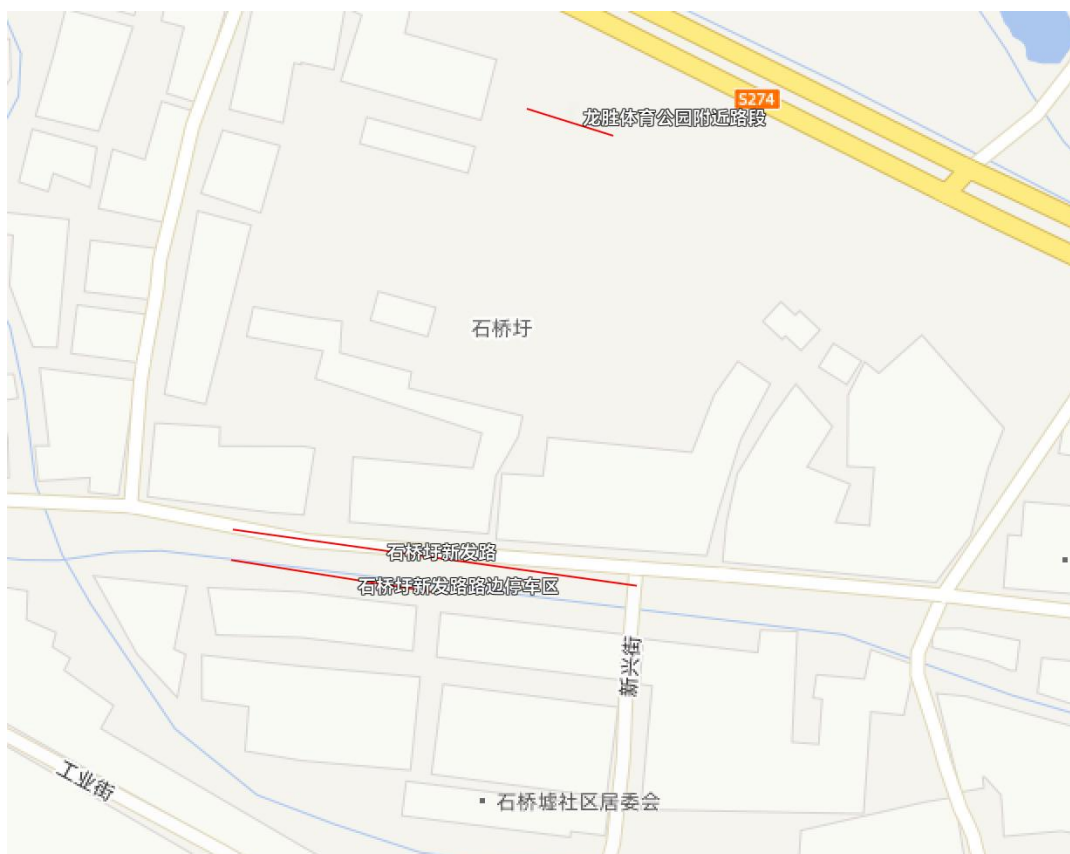
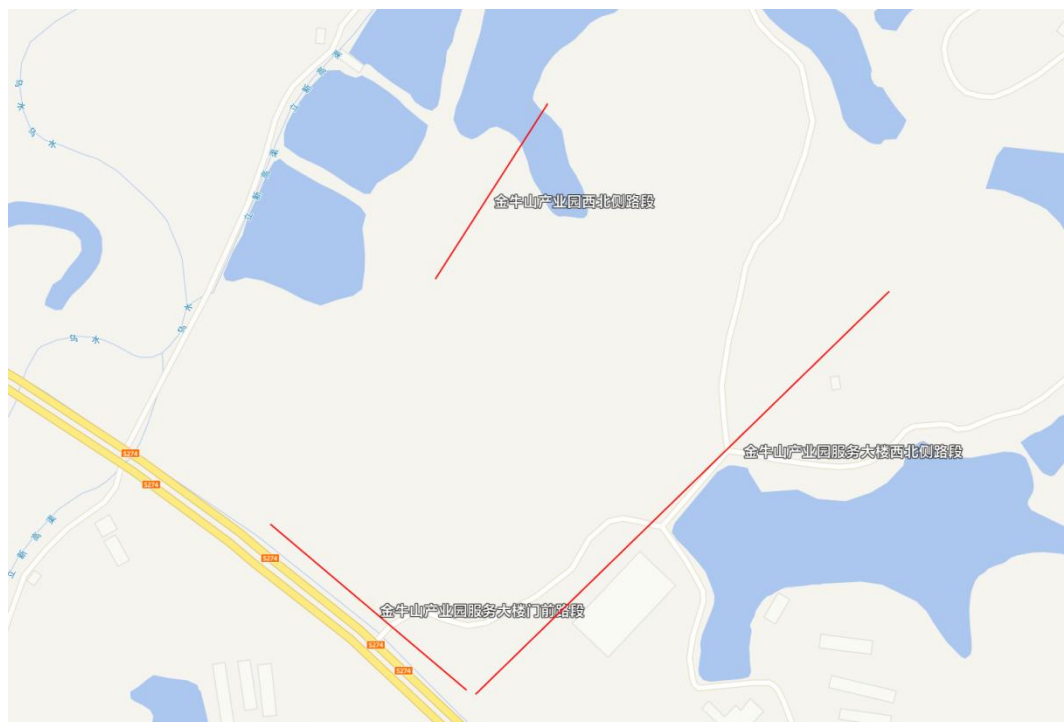




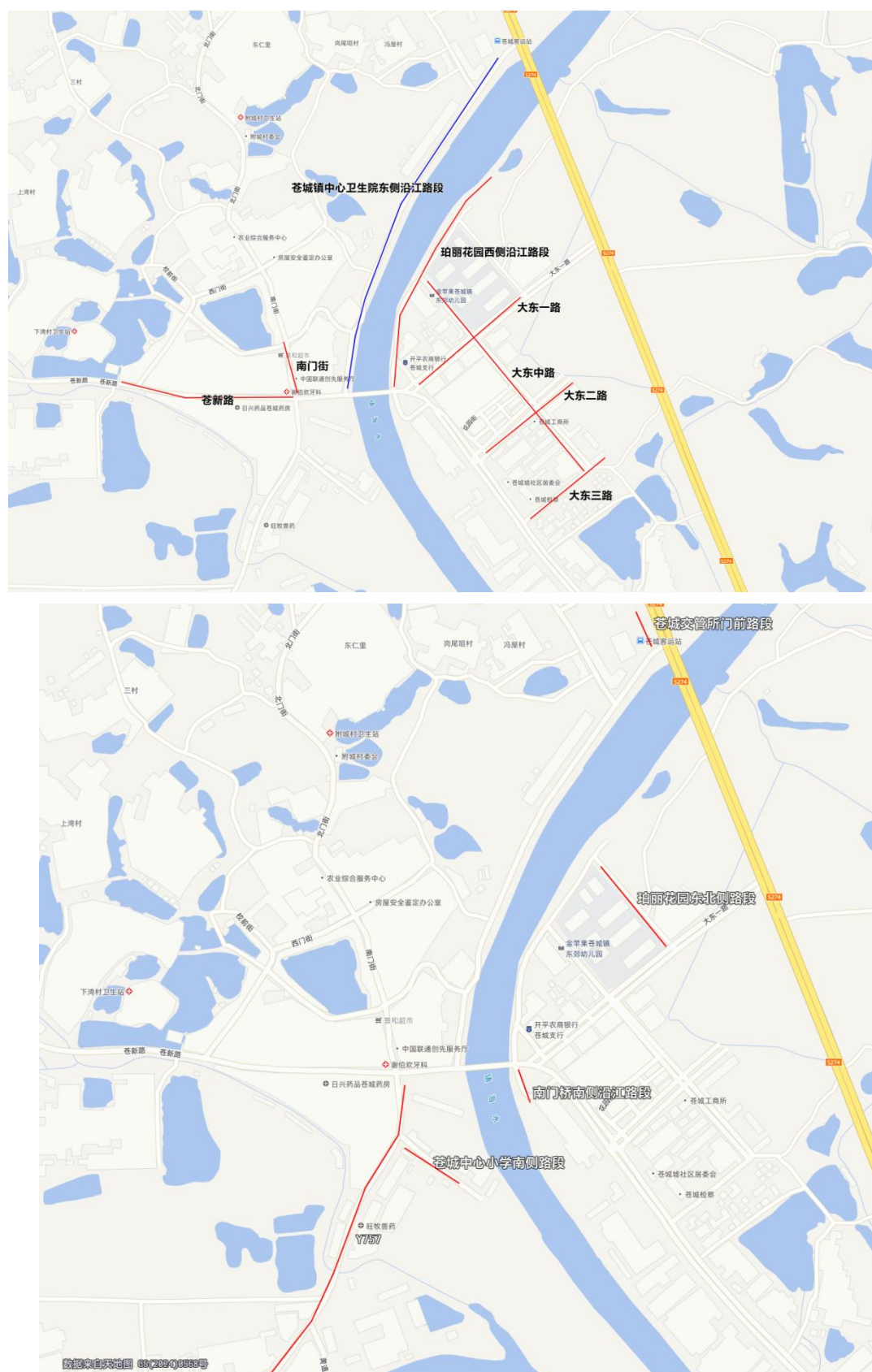


附件 1-3 龙胜镇泊位位置示意图

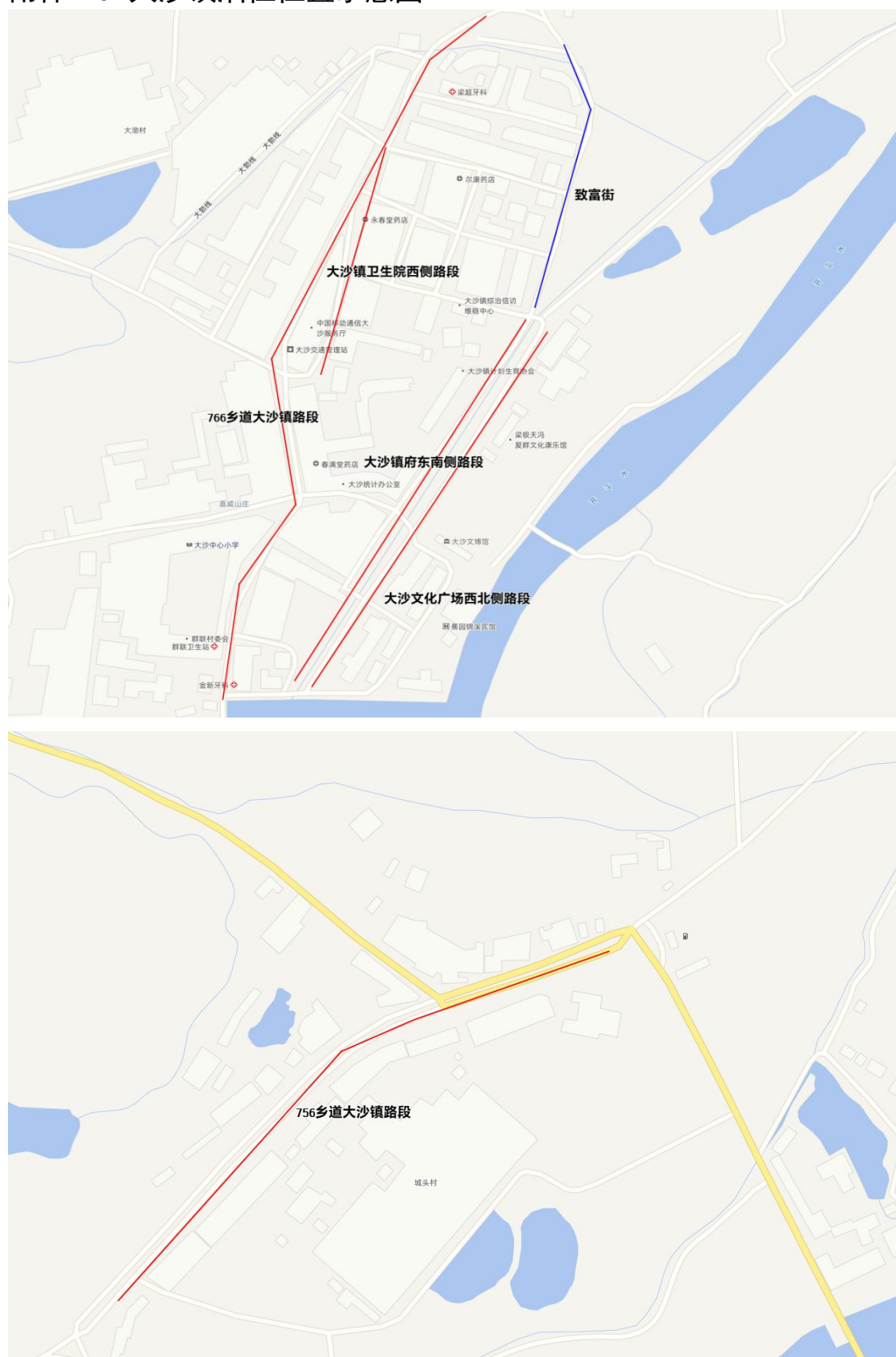


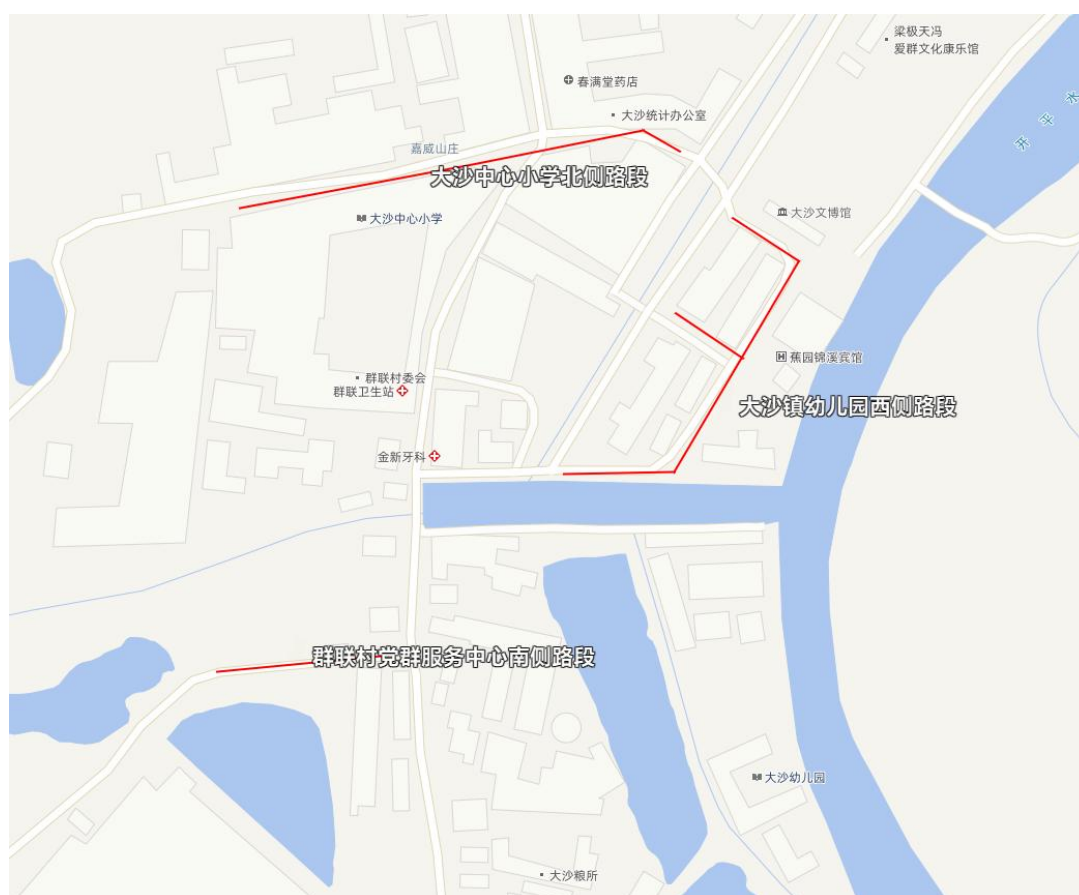
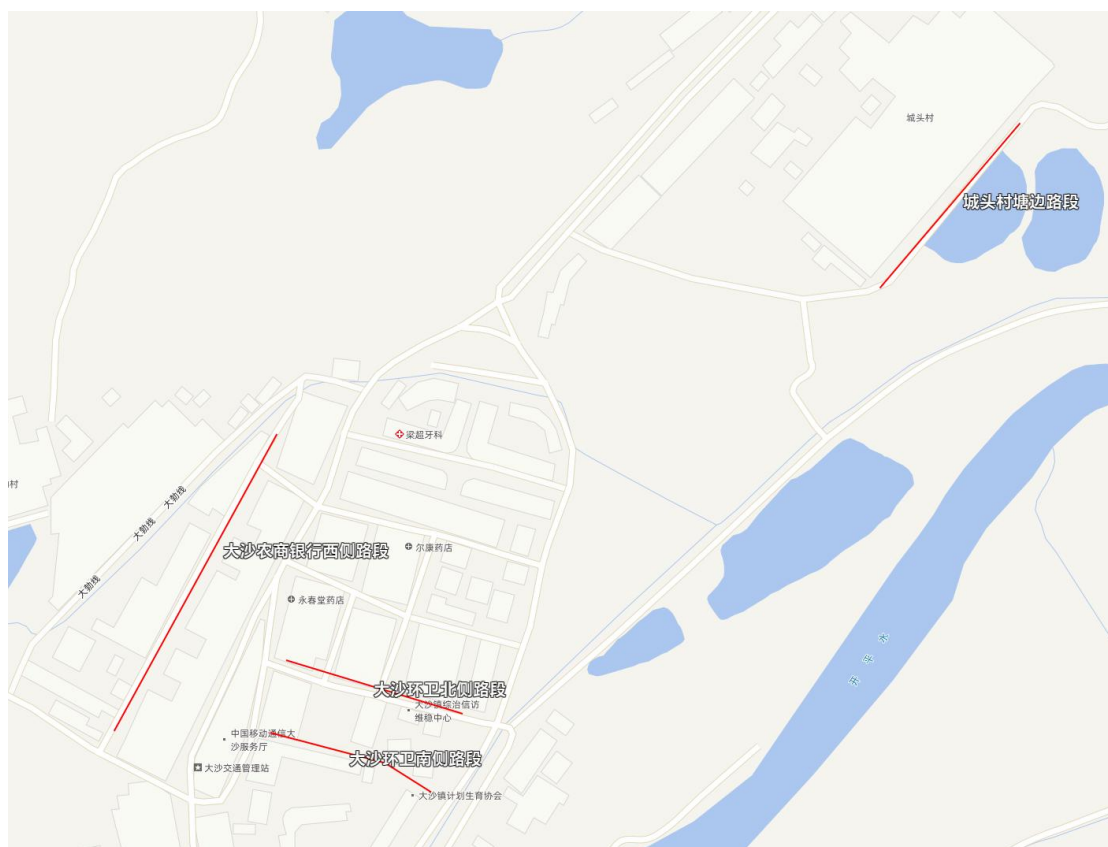


附件 1-4 苍城镇泊位位置示意图



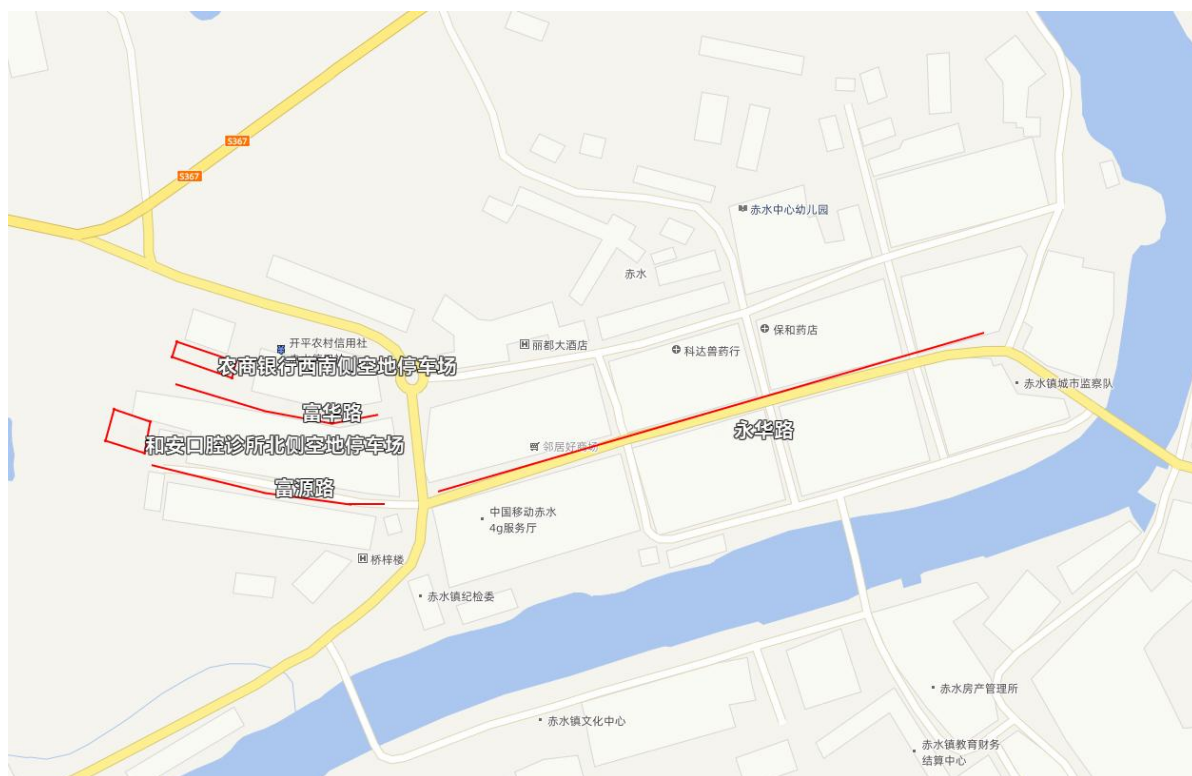
附件 1-5 大沙镇泊位位置示意图





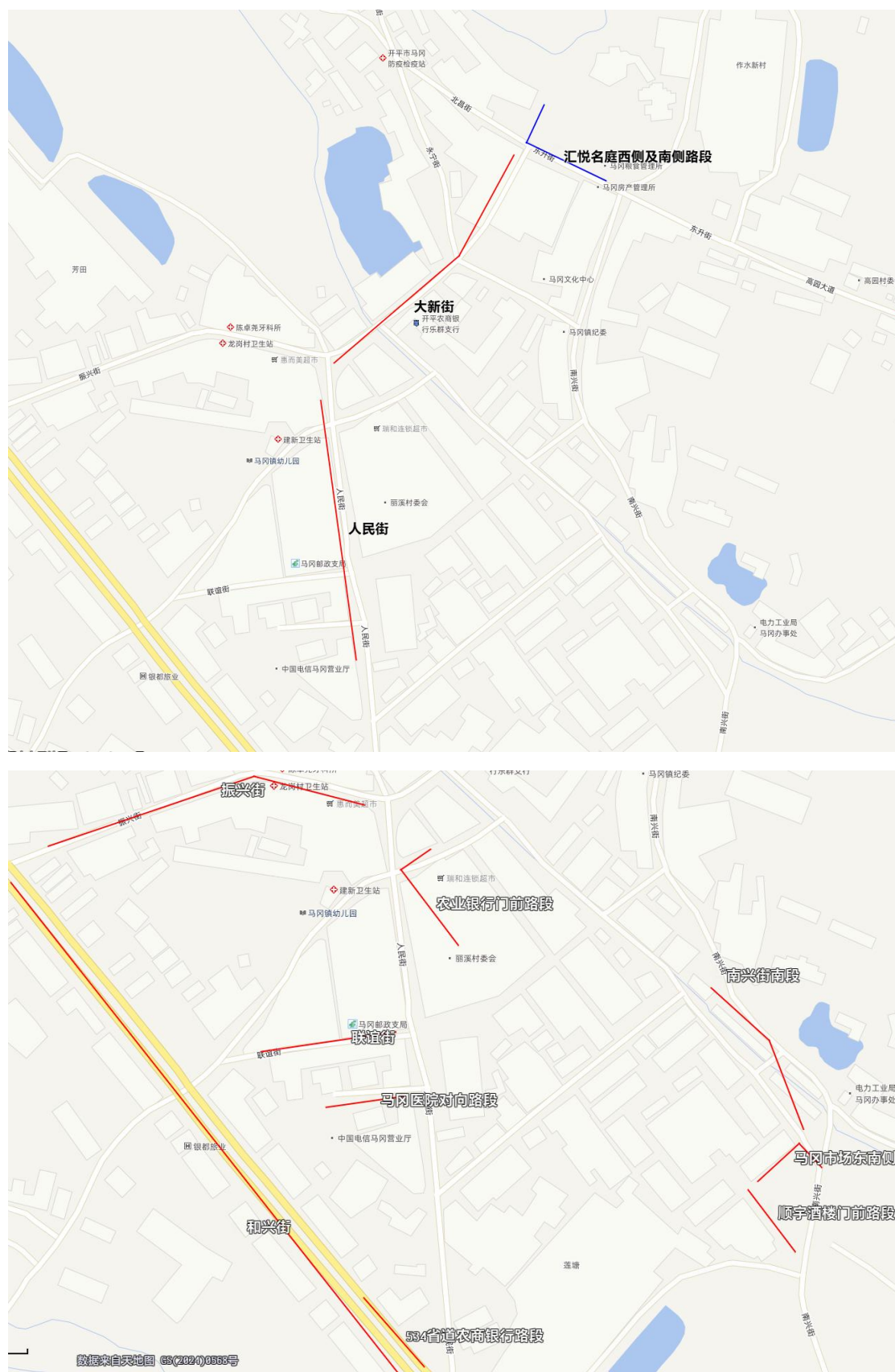


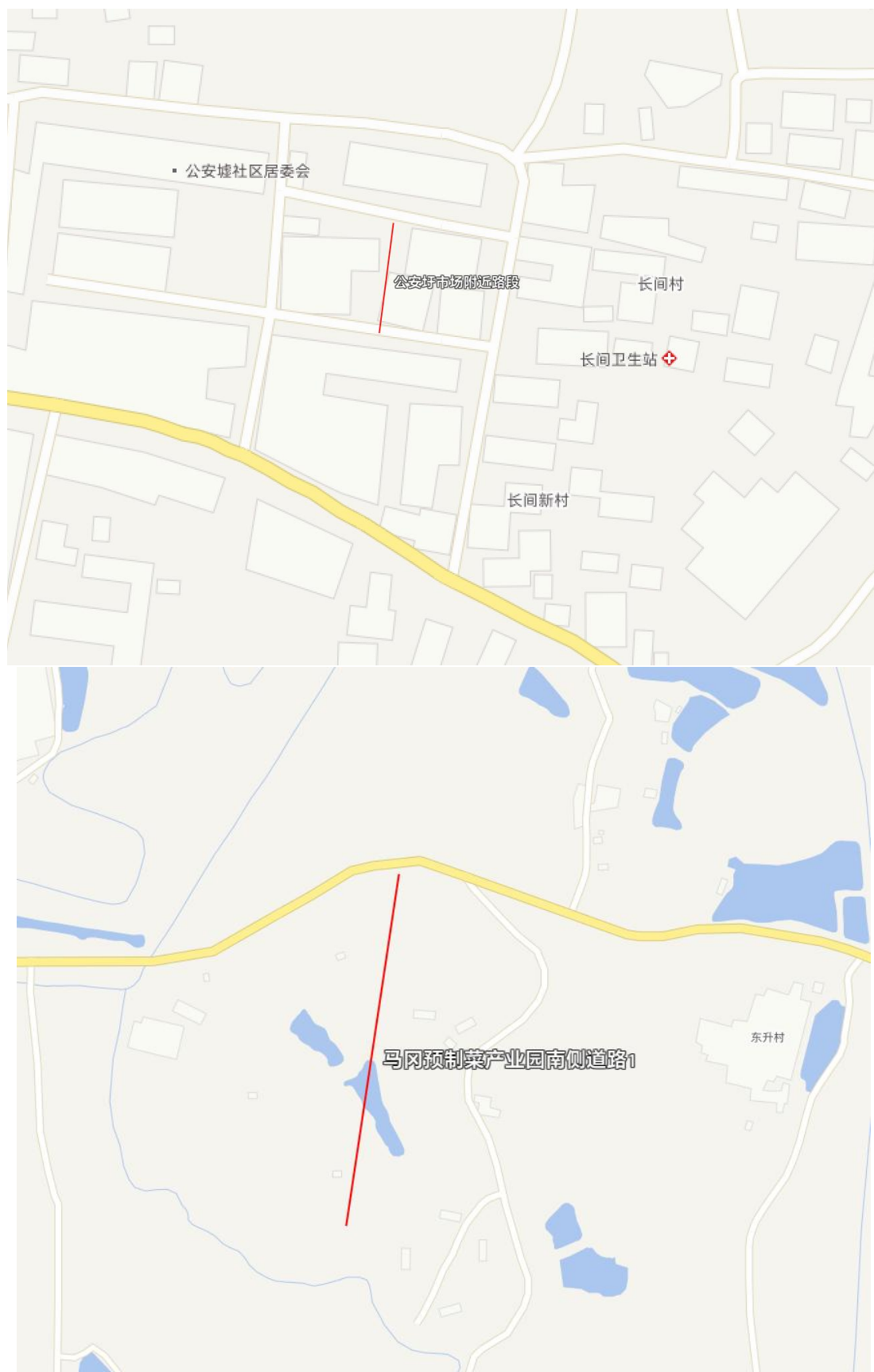
附件 1-7 赤水镇泊位位置示意图





附件 1-8 马冈镇泊位位置示意图





附件 2 公平竞争审查意见表

序号	公平竞争审查标准	自查情况
1	起草单位起草的政策措施，不得含有下列限制或者变相限制市场准入和退出的内容： （一）对市场准入负面清单以外的行业、领域、业务等违法设置审批程序； （二）违法设置或者授予特许经营权； （三）限定经营、购买或者使用特定经营者提供的商品或者服务（以下统称商品）； （四）设置不合理或者歧视性的准入、退出条件； （五）其他限制或者变相限制市场准入和退出的内容。	本项目不包含相关限制或者变相限制市场准入和退出的内容。
2	起草单位起草的政策措施，不得含有下列限制商品、要素自由流动的内容： （一）限制外地或者进口商品、要素进入本地市场，或者阻碍本地经营者迁出，商品、要素输出； （二）排斥、限制、强制或者变相强制外地经营者在本地投资经营或者设立分支机构； （三）排斥、限制或者变相限制外地经营者参加本地政府采购、招标投标； （四）对外地或者进口商品、要素设置歧视性收费项目、收费标准、价格或者补贴； （五）在资质标准、监管执法等方面对外地经营者在本地投资经营设置歧视性要求； （六）其他限制商品、要素自由流动的内容。	本项目不包含限制商品、要素自由流动的内容。
3	起草单位起草的政策措施，没有法律、行政法规依据或者未经国务院批准，不得含有下列影响生产经营成本的内容： （一）给予特定经营者税收优惠； （二）给予特定经营者选择性、差异化的财政奖励或者补贴； （三）给予特定经营者要素获取、行政事业性收费、政府性基金、社会保险费等方面的优惠； （四）其他影响生产经营成本的内容。	本项目不含有相关影响生产经营成本的内容。
4	起草单位起草的政策措施，不得含有下列影响生产经营行为的内容： （一）强制或者变相强制经营者实施垄断行为，或者为经营者实施垄断行为提供便利条件； （二）超越法定权限制定政府指导价、政府定价，为特定经营者提供优惠价格；	本项目不含有相关影响生产经营行为的内容。

	(三) 违法干预实行市场调节价的商品、要素的价格水平； (四) 其他影响生产经营行为的内容。	
5	起草单位起草的政策措施，具有或者可能具有排除、限制竞争效果，但符合下列情形之一，且没有对公平竞争影响更小的替代方案，并能够确定合理的实施期限或者终止条件的，可以出台： (一) 为维护国家安全和利益； (二) 为促进科学技术进步、增强国家自主创新能力的； (三) 为实现节约能源、保护环境、救灾救助等社会公共利益的； (四) 法律、行政法规规定的其他情形。	本项目不属于该情形。

附件 3：专家意见汇总表

关于《开平市乡镇公共区域停车泊位与新能源汽车充电基础设施有偿使用项目实施方案》

专家意见汇总表

序号	专家	修改意见	采纳情况	未采纳说明
1	专家组	《实施方案》对项目采用有偿使用模式的可行性和必要性、协议内容、有偿使用者应当具备的条件及选择方式关键点进行了全面的分析论证,确定了拟建项目的相关风险,经过综合分研究提出了风险防范和控制原则,项目有偿使用者选择方式符合公平竞争审查细则,可作为下步工作的支持性文件。专家组同意该项目通过论证。	采纳。	
2		1、复核投资估算及工程量;	采纳。已复核。	
3		2、复核相关规划及规范依据;	采纳。已复核。	
4		3、补充完善停车收费建议措施。	采纳。已补充。见 3.5 规范停车及收费专项方案。	
5	甄豪波	1、建议附图上补充各路段车位数目及充电桩数目;	采纳。已复核。	
6		2、建议补充现状停车费收费成功率等相关数据;	采纳。已补充。见 9.2 收入分析。	
7		3、建议补充提高停车费收费成功率的相关措施;	采纳。已补充。见 3.5 规范停车及收费专项方案。	
8		4、建议补充相关道路和设施现状情况。	采纳。见 1.3 项目实施背景。	
9		5、建议核实相关用电负荷是否满足项目实施。	采纳。已复核。	

10	胡武贤	1. p2, 补充有关法条的实施年份或文件号。	采纳。已复核。	
11		2. p11, 该项目涉及的公共资源分散在 8 个镇, 业主单位较为分散。开平市政府指定的实施机构——月山镇仅是该项目的承办单位, 具有临时性质。在项目职责与分工中, 应明确各镇在建设期和运营期的责任和义务。	采纳。已复核。	
12		3. p48, 在建设期和运营期, 应明确行政监管的责任主体是开平市政府主管部门还是相关镇政府?	采纳。已复核。	
13		4. p52, 有偿使用者取得合法使用权后, 应明确其同哪级政府签订有偿使用协议, 市政府还是镇政府?	采纳。见 6.1 有偿使用协议基本要点。	
14	黄和庆	1、本项目多处引用“十四五规划”作为项目政策符合性的依据, 但由于 2025 年已是“十四五规划”规划收官之年, 明年将实行“十五五规划”, 建议结合最新的规划进行论述。	采纳。已复核。	
15		2、项目的成本费用分析应考虑停车位停车收费设施的用电成本。	采纳。已复核。	
16	陈少萍	1. 建议明确数据所有权与使用规则, 尤其是智慧停车平台收集的数据归属、使用权限与隐私保护措施。	采纳。已复核。	
17		2. 建议明确在项目移交时, 若知识产权仍处于法定保护期(如专利剩余有效期、软件著作权保护期等), 实施机构有权通过法定程序(如变更登记、备案)成为新的权属人。	采纳。已补充。见 5.2.2 项目移交。	
18	蔡春虹	1、复核有偿使用权价格定价是否合理。	采纳。已复核。	
19		2、细化收费策略与价格机制, 考虑对乡镇居民或公共服务车辆(如公交、环卫)给予适当的收费优惠, 体现公益属性。	采纳。已复核。见 3.5 规范停车及收费专项方案。	
20		3、建议补充对项目建设、运营中可能出现的风险(如民众接受度、投资回报不及预期、技术风险、安全风险等)的分析, 并提出具体的应对策略。	采纳。已复核。见 3.1 风险因素分析。	
21		4、建议增加必要的附件, 如投资估算明细表等。	采纳。已补充。	

《开平市乡镇公共区域停车泊位与新能源汽车充电基础设施
有偿使用项目实施方案》
专家评审意见

2025年11月14日，开平市月山镇人民政府组织了《开平市乡镇公共区域停车泊位与新能源汽车充电基础设施有偿使用项目实施方案》（以下简称《实施方案》）的专家评审会。参加会议的有市政、电气、公共管理、法律、造价等领域的五位专家。

专家组认真审阅了《实施方案》的全部内容，本着客观、科学、公正的原则，形成专家组意见如下：

一、总体评价

《实施方案》对项目采用有偿使用模式的可行性和必要性、协议内容、有偿使用者应当具备的条件及选择方式关键点进行了全面的分析论证，确定了拟建项目的相关风险，经过综合研究提出了风险防范和控制原则，项目有偿使用者选择方式符合公平竞争审查细则，可作为下步工作的支持性文件。专家组同意该项目通过论证。

二、意见与建议

1、复核投资估算及工程量；

2、复核相关规划及规范依据；

3、补充完善停车收费建议措施。

附件：专家信息表

专家组： 顾永雄、莫永发、胡文贤、陈少萍、蔡春虹

2025年11月14日

开平市乡镇公共区域停车泊位与新能源汽车充电基础设施 有偿使用项目实施方案 专家个人意见表	
姓名：蔡春虹	职务/职称：高级工程师
实施方案： 1、复核有偿使用权价格定价是否合理。 2、细化收费策略与价格机制，考虑对乡镇居民或公共服务车辆（如公交、环卫）给予适当的收费优惠，体现公益性。 3、建议补充对项目建设、运营中可能出现的风险（如民众接受度、投资回报不及预期、技术风险、安全风险等）的分析，并提出具体的应对策略。 4、建议增加必要的附件，如投资估算明细表等。 签名： <u>蔡春虹</u> 日期：2025年11月14日	

开平市乡镇公共区域停车泊位与新能源汽车充电基础设施 有偿使用项目实施方案 专家个人意见表	
姓名：陈少萍	职务/职称：律师
1. 建议明确数据所有权与使用规则，尤其是智慧停车平台收集的数据归属、使用权限与隐私保护措施。 2. 建议明确在项目移交时，若知识产权仍处于法定保护期（如专利剩余有效期、软件著作权保护期等），实施机构有权通过法定程序（如变更登记、备案）成为新的权属人。 签名：陈少萍 日期：2025 年 11 月 14 日	

开平市乡镇公共区域停车泊位与新能源汽车充电基础设施 有偿使用项目实施方案 专家个人意见表	
姓名：胡武贤	职务/职称：教授
一、总体评价 《开平市乡镇公共区域停车泊位与新能源汽车充电基础设施有偿使用项目实施方案》符合当前国家、省市层面的政策导向，具有合法合规性；项目利用的公共资源指向明确，边界清晰，契合开平市各镇实际，具有一定的合理性；公共资源有偿使用权取得程序、价格支付、使用权转移符合相关规定，具有一定的可行性。原则同意该实施方案通过论证，经修改完善后可作为下一阶段工作的依据。 二、意见和建议 1. p2，补充有关法条的实施年份或文件号。 2. p11，该项目涉及的公共资源分散在 8 个镇，业主单位较为分散。开平市政府指定的实施机构——月山镇仅是该项目的承办单位，具有临时性质。在项目职责与分工中，应明确各镇在建设期和运营期的责任和义务。 3. p48，在建设期和运营期，应明确行政监管的责任主体是开平市政府主管部门还是相关镇政府？ 4. p52，有偿使用者取得合法使用权后，应明确其同哪级政府签订有偿使用协议，市政府还是镇政府？ 签名：胡武贤 日期：2025 年 11 月 14 日	

开平市乡镇公共区域停车泊位与新能源汽车充电基础设施 有偿使用项目实施方案 专家个人意见表	
姓名：黄和庆	职务/职称：电气高级工程师
1、本项目多处引用“十四五规划”作为项目政策符合性的依据，但由于 2025 年已是“十四五规划”规划收官之年，明年将实行“十五五规划”，建议结合最新的规划进行论述。 2、项目的成本费用分析应考虑停车位停车收费设施的用电成本。	
签名：黄和庆 日期：2025 年 11 月 14 日	

开平市乡镇公共区域停车泊位与新能源汽车充电基础设施 有偿使用项目实施方案 专家个人意见表	
姓名：甄豪波	职务/职称：高级工程师
《开平市乡镇公共区域停车泊位与新能源汽车充电基础设施有偿使用项目实施方案》政策衔接、技术论证、财务测算等方面基本符合相关政策文件要求，原则上通过报告评审，经修改完善后可作为下一阶段的工作依据。 1、建议附图上补充各路段车位数目及充电装数目； 2、建议补充现状停车费收费成功率等相关数据； 3、建议补充提高停车费收费成功率的相关措施； 4、建议补充相关道路和设施现状情况。 5、建议核实相关用电负荷是否满足项目实施。	
签名：甄豪波 日期：2025 年 11 月 14 日	

开平市乡镇公共区域停车泊位与新能源汽车充电基础设施有偿使用项目实施方案
专家信息表

序号	姓名	工作单位	职务/职称	专业/评估方向
1	甄豪波	广东领航工程咨询有限公司	高级工程师	市政工程
2	黄和庆	江门市规划勘察设计院有限公司	高级工程师	电气工程
3	胡武贤	华南农业大学公共管理学院	教授	公共管理
4	陈少萍	广东金硕律师事务所	风控顾问、律师	法律
5	蔡春虹	江门市建设监理顾问有限公司	高级工程师	造价

附件 4：部门意见汇总表

关于《开平市乡镇公共区域停车泊位与新能源汽车充电基础设施有偿使用项目实施方案》

部门意见汇总表

序号	部门	意见	采纳情况	未采纳说明
1	市委政法委	无意见。	采纳。	
2	市发展和改革委员会	一、41 页，“（3）如果项目尚未明确收费方案的，实施机构应在合同签订后落实项目收费方案”，建议修改为“（3）如果项目尚未明确收费方案的，实施机构应在合同签订后配合有偿使用者向发改部门申请项目收费标准”。	采纳。已修改。见 6.2 各方一般义务。	
3		二、12 页，1.6.2 项目有偿使用期限中提到“对已符合条件的车位及充电桩开展运营，项目有偿使用年限不变”，未明确到具体符合什么条件，建议补充。	采纳。已修改。见 1.6.2 项目有偿使用期限。	
4	市公安局	一、关于“10.2 项目实施建议”第三款内容，我单位认为不恰当。理由如下。一是我局交管部门主要负责日常开展的“车驾管”业务，对于文中所述“向欠费车辆推送欠费补缴告知信息”不属于当前业务范围，无法履行相关职能。二是我局交管部门日常推送的相关信息，是根据省、江门市统一所用系统推送的涉车辆交通违法、逾期未年审等信息，在“交管 12123”APP 中均可查询，对文中所述的“向欠费车辆推送欠费补缴告知信息”在操作上无法实施。综上所述，在上级公安交管部门未下发明确的推送信息工作指引和具体操作办法前，建议贵单位将“在停车管理专项法规生效前，通过公安车辆管理部门向欠费车辆推送欠费补缴告知信息”等内容全文删除。	采纳。已删除相关表述。	
	市司法局	无意见。		

5	市财政局	建议将第 13 页“1.8.2 有偿使用权价格支付有偿使用者应在有偿使用协议签订后 90 个工作日内统一向实施机构支付有偿使用权价款。具体分期支付时间节点由双方另行协商确定。”修改为““1.8.2 有偿使用权价格支付有偿使用者应在有偿使用协议签订后 5 个工作日内统一向实施机构支付有偿使用权价款。”	采纳。已修改。	
6	市自然资源局	无意见。	采纳。	
	市市场监督管理局	该实施方案是涉及市场主体经济活动的具体政策措施，请起草单位根据《中华人民共和国反垄断法》第五条和《公平竞争审查条例》第十三条规定，按照“谁制定，谁审查”的原则，履行公平竞争审查主体责任，进行公平竞争审查，防止违反公平竞争审查标准和《中华人民共和国反垄断法》的情形发生。	采纳。	
7	市交通运输局	一、根据《公路安全保护条例》，公路建筑控制区的范围，从公路用地外缘起向外的距离标准为：1. 国道不少于 20 米；2. 省道不少于 15 米；3. 县道不少于 10 米；4. 乡道不少于 5 米。在公路建筑控制区内，除公路防护、养护需要的以外，禁止在公路两侧的建筑控制区内修建建筑物和地面构筑物。建议将充电桩等建筑物或地面构筑物设置在控制区外，如需要在建筑控制区内埋设管线、电缆等设施的，应当事先经县级以上地方人民政府交通主管部门批准。 二、建议将靠近公路、公路用地及公路控制区的停车泊位、充电设施等纳入公路附属设施管理范畴，路段内的日常安全管理、设施维护保养工作由有偿使用主体全权负责，施工前需征得相关公路业主部门现场勘查同意后进行。如该路段未来涉及改扩建等工程，有偿使用主体须在交通主管部门规定的期限内无偿完成设施搬迁，不得阻挠公路建设工程实施。	采纳。	
8	市政务服务和数据管理局	无意见。	采纳。	
9	市城市管理和综合执法局	无意见。	采纳。	
10	市信访局	无意见。	采纳。	
11	江门市生态环境局开平分局	无意见。	采纳。	
12	开平供电局	无意见。	采纳。	

13	沙塘镇人民政府	无意见。	采纳。	
14	苍城镇人民政府	无意见。	采纳。	
15	龙胜镇人民政府	无意见。	采纳。	
16	大沙镇人民政府	无意见。	采纳。	
17	马冈镇人民政府	无意见。	采纳。	
18	金鸡镇人民政府	无意见。	采纳。	
19	赤水镇人民政府	无意见。	采纳。	
20	广东巨信律师事务所	一、第 1.6.2, 本条的表述与下文合同主要条款的表述不一致, 建议保持一致, 修改为“综合考虑本项目的行业特点、投资规模、投资回收期等因素, 本项目有偿使用期限为 2+20 年, 其中建设期预计为 2 年, 从协议生效之日起计算;运营期为 20 年, 自约定建设期结束次日起至有偿使用期结束之日止:项目建设期间, 经政府同意, 有偿使用者可以对已经符合条件的车位及充电桩开展运营, 项目有偿使用年限不变。”	采纳。已修改。 见 1.6.2 项目有偿使用期限。	
21		二、第 5.7.4, 本条的表述与下文合同主要条款的表述不一致, 建议保持一致, 修改为“有偿使用者与实施机构发生争议的, 提出争议一方应首先通过友好协商方式解决, 解决不成的, 可以共同聘请专家、第三方机构、其他政府机构进行调解, 调解不成的, 提交实施机构所在地人民法院诉讼解决。”	采纳。已修改。 见 5.7.4 公平调解。	
22		三、第 6.2 第 1 点第 (3) 小点, 本款约定“如果项目尚未明确收费方案的, 实施机构应在合同签订后落实项目收费方案:”, 制定本项目收费标准(道路临时停车服务收费)不属于实施机构的职能、充电桩服务收费标准和价格是市场定价, 由实施机构落实收费方案缺乏依据, 建议删除本款。	采纳。已修改。 见 6.2 各方一般义务。	
23		四、第 6.2 第 2 点, 建议增加一点作为的 (3) 小点(其他条款顺延):“(3) 期满后公共停车泊位和充电桩基础设施项目无偿、完好的一并移交给实施机构或政府指定部门。”	采纳。已修改。 见 6.2 第 2 点	