

开平市农业农村现代化“十五五”规划 (征求意见稿)

开平市农业农村局

目 录

前 言	IV
第一章 锚定基底，全面梳理“十四五”农业农村发展基础 ..	1
第一节 产业底盘持续夯实，乡村振兴起步阶段成效显著	
.....	1
第二节 机遇条件加速汇集，乡村振兴未来发展空间广阔	
.....	10
第三节 风险挑战仍存且待解，发展短板亟需靶向攻坚补齐	
.....	12
第二章 明晰导向，确立“十五五”总体要求与发展目标 ...	16
第一节 指导思想	16
第二节 基本原则	16
第三节 发展目标	18
第三章 科学谋划，完善开平农业农村主体功能与空间布局 .	22
第一节 明确区域功能分工，构建协同发展功能格局	22
第二节 锚定产业发展主轴，打造产业差异竞争优势	24
第三节 优化空间总体布局，实现产业资源高效配置	26
第四章 精准施策，构建开平市现代化农业产业体系	30
第一节 推动优势产业发展壮大，构建农业经济核心增长极	
.....	30
第二节 引导传统产业提质升级，打造农业经济增量新空间	
.....	39

第三节 做强做优休闲农业与乡村旅游，激活农业多元融合价值	46
第五章 夯实基础，推动农业要素支撑与基础保障体系建设 .	51
第一节 加速农业种业振兴，注入开平农业发展“芯动能”	51
第二节 强化耕地保护建设，提升农田基础设施条件	53
第三节 深入推进单产提升行动，夯实国家粮食安全基础	55
第四节 打造绿色生产样板，加快推进绿色循环生产	55
第五节 完善兽医屠宰体系，筑牢公共卫生安全屏障	58
第六节 完善科技兴农体系，促进农业科技体系发展	61
第七节 提升农机应用水平，构建现代农机服务体系	63
第六章 畅通循环，构建现代化农业产业经营和监管体系 ...	67
第一节 锚定农业强县目标，提升新型农业经营主体质量	67
第二节 强化“1+8”品牌矩阵，完善“开平优品”品牌影响力	68
第三节 筑牢质量安全与信任基石，护航“开平优品”行稳致远	70
第四节 优化现代流通与供应链体系，织密全链服务保障网络	71
第五节 构建现代执法体系，强化“三农”服务保障作用	72

第七章 提质焕新，推动乡村建设和治理能力提升	75
第一节 推进基建提质增效，夯实和美乡村建设根基	75
第二节 持续提升农民生活品质，绘就各美其美乡村画卷	77
第三节 提升公共服务质量，不断增强乡村民生福祉	80
第四节 完善建管用新机制，保障项目长期稳定运行	82
第五节 完善乡村治理体系，提升基层智慧治理效能	84
第六节 加强乡风文明建设，焕发乡村文明新气象	86
第八章 赋能增收，探索乡村运营与共富路径	89
第一节 强化政策衔接，不断完善常态化帮扶体系	89
第二节 提升市场化运营，盘活乡村优质沉睡资源	90
第九章 破立并举，推动政策衔接与体制机制改革	93
第一节 深化土地制度改革，激活农业农村发展活力	93
第二节 夯实内生发展动力，推动发展农村集体经济	94
第三节 深化补贴制度改革，完善农业支持保护制度	95
第四节 筑牢健全利益联结共享机制，确保发展红利惠及于民	96
第十章 保驾护航，推动项目推进和规划实施保障	98
第一节 强化组织保障力度，压实规划实施主体责任	98
第二节 强化政策协同配合，形成规划落实整体合力	99
第三节 强化土地保障措施，满足合理项目用地需求	100
第四节 强化资金保障投入，确保规划实施财力稳定	101
第五节 强化人才保障支撑，构筑农业农村智力高地	103

前 言

长期以来，党中央始终坚持把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重，持续加大惠农强农富农政策力度，坚持农业农村优先发展总方针，推动农业农村发展取得历史性成就、发生历史性变革。党的二十大明确提出要加快建设农业强国，把农业强国建设纳入我国强国建设战略体系，正式开启了农业大国向农业强国跨越的新征程。开平市始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻中央、省农村工作会议精神，深入实施“百县千镇万村高质量发展工程”，大力推进现代农业产业提质增效、不断深化乡村建设水平、创新农民增收共富机制，农业农村现代化建设呈现稳中有进、质效双升的发展态势，为全市高质量发展筑牢了“三农”压舱石，奋力书写了中国式现代化广东实践的开平新篇章。

在“十五五”规划实施周期，开平市农业农村发展也面临着新的历史机遇和严峻挑战。历史机遇变化来自于新型城镇化战略持续推进，基础设施和公共服务向乡村延伸覆盖，人才、资本、技术等要素加速城乡双向流动；生物技术、人工智能、大数据、物联网等新一代信息技术加速向农业农村渗透；社会对农产品的要求不断提升，逐渐从“吃得饱”向“吃得好、吃得健康、吃得特色”转变；消费者生态环保意识持续加强，“绿水青山就是金

山银山”的理念深入人心。这些机遇为破解城乡二元结构、促进乡村全面发展注入新动力。

同时，也应当看到当前国内外形势与经济社会环境均发生了深刻改变，全球农产品贸易不确定性增加，国内市场与国际市场联动性增强，价格波动、贸易政策变化等外部风险传导至市内。农村人口，尤其是青壮年劳动力和高素质人才持续外流，“谁来种地”“谁来建设乡村”的问题依然严峻。开平与新会、蓬江、江海、鹤山之间发展差距仍然较大，基础设施薄弱，产业链条短且附加值低，小农户与现代市场的衔接机制尚不完善的问题仍然存在。乡村社会结构深刻变化，农民利益诉求多元化，对基层党组织的领导力、乡村治理体系的现代化水平提出了更高要求。

按照《广东省农业农村现代化“十五五”规划》《江门市农业农村现代化“十五五”规划》《江门市开平市国民经济和社会发展的第十五个五年规划纲要》的总体部署，我们深入分析新发展阶段开平市“三农”工作面临的新形势、新任务，系统阐明未来五年农业农村现代化建设的战略定位、发展目标、重点任务、实施路径和保障措施，明确“十五五”期间坚守“两条底线”、扎实有序推进农产品稳产保供、产业高质量发展、绿美乡村建设、加快实施“百千万工程”等重点工作，全面提升乡村振兴水平，确保全市的“三农”工作迈上新台阶。本规划基期为2025年，规划年限为2026年—2030年。

第一章 锚定基底，全面梳理“十四五”农业农村发展基础

第一节 产业底盘持续夯实，乡村振兴起步阶段成效显著

“十四五”时期，开平市坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党中央、国务院关于“三农”工作的决策部署，在市委、市政府领导下，紧紧围绕农业农村现代化总目标，全面推进乡村振兴战略，顺利完成“十四五”规划主要目标任务。“十四五”规划实施以来，全市农业农村发展交出了一份优秀的成绩单：农业综合生产能力根基稳固，为粮食安全和重要农产品供给提供了坚实保障；农村人居环境面貌一新，村容整洁的美丽乡村图景随处可见；农民生活水平蒸蒸日上，获得感与幸福感不断增强。这些扎实成效，为顺利开启“十五五”农业农村现代化建设新征程筑牢了坚实根基、积蓄了强大动能。

一、农业综合生产能力稳步提升

开平市是闻名遐迩的农耕宝地，是中国著名侨乡，拥有广东省内独一无二的世界文化遗产——“开平碉楼与村落”，是全国生猪调出大县和广东省 40 个产粮大县之一，享有“中国碉楼之乡”、全国休闲农业重点县、“四好农村路”全国示范县、全国“平安农机”示范县、全国主要农作物生产全程机械化示范县、全国村庄清洁行动先进县等美誉，成功入选国家乡村振兴示范县创建名单和农业农村部 2025 年农产品骨干冷链物流重点县(市)建设培育名单，到 2025 年末，开平全市农林牧渔业总产值达

118.03 亿元，较 2020 年的 93.54 亿元增长 26.18%，第一产业增加值增速达到 5%。

粮食产量稳步增长。开平市粮食生产持续保持稳定增长态势，2025 年全市粮食作物播种面积达 66.55 万亩，与 2020 年末的 64.84 万亩相比，增加 1.71 万亩，增长 2.63%；粮食总产量达到 24.28 万吨，较 2020 年末的 22.47 万吨增加 1.81 万吨，增长 8.10%，连续多年实现粮食丰收，为区域粮食安全提供了坚实保障。其中谷物作为粮食的核心品类，播种面积 62.78 万亩，产量 23.35 万吨，较 2020 年末的 21.65 万吨增加 1.70 万吨，增幅达 7.88%，进一步夯实了粮食供给基础。

“菜篮子”产品供应充足。开平市“菜篮子”农产品生产供应稳定，全年蔬菜播种面积 27.86 万亩，产量 49.88 万吨，较 2020 年末的 26.17 万亩增加 1.69 万亩，增长 6.46%，产量增加 11.87 万吨，增长 31.22%，凸显开平市蔬菜种植技术和单产水平均取得显著提升。水果全年产量达 7.35 万吨，较 2020 年末的 5.97 万吨增加 1.38 万吨，增长 23.14%。畜禽产品养殖规模快速扩大，总产量达 16.20 万吨，较 2020 年末 11.09 万吨增加 5.11 万吨，增长 46.13%。其中，猪肉产量 3.89 万吨，较 2020 年末的 3.52 万吨增加 0.37 万吨，增幅达 10.59%，生猪产能全面恢复；禽肉产量 8.66 万吨，增加 2.45 万吨，增长 39.49%；禽蛋产量 3.26 万吨，增加 2.08 万吨，增长 176.82%，畜禽产品供给保障能力大幅提升。

四大特色优势产业稳步发展。丝苗米、马冈鹅、茶叶、禽蛋等四大特色优势产业稳步发展，现代农业产业园和产业集群建设稳步推进，2个省级产业园、5个市级产业园和1个农业产业强镇已完成建设，1个农业产业强镇和1个丝苗米优势特色产业集群正在建设中，为相关产业园和产业集群争取资金6095万元，有效带动全产业链升级。全市存续农文旅市场主体共13654家，仅2025年就新增农文旅市场主体1659家，市场主体活力持续迸发。

水产养殖取得新突破。水产品全年产量6.90万吨，较2020年末的5.52万吨增加1.38万吨，增长25%，为市场提供了丰富的优质蛋白来源。全市完成了1.5万亩养殖池塘升级改造，成功创建为省级水产健康养殖和生态养殖示范区和江门市首个省级水产原种场（大刺鲃原种场）。

屠宰产业布局日趋完善。目前，开平市已建成并运营1家生猪定点屠宰场及6个分布于水口、三埠、赤水、金鸡等地的家禽屠宰场，覆盖全市主要方位，年设计屠宰量总计达5200万羽，初步形成多点辐射的屠宰产业布局。

高标准农田建设筑牢农业生产根基。高标准农田是提升农业综合生产能力的核心支撑，开平市始终将其作为农业工作的重点任务推进。“十四五”期间，开平市新建高标准农田1.96万亩，改造提升高标准农田1.93万亩，其中实施高效节水面积0.36万亩。累计建成高标准农田面积达45.52万亩，为保障开平市粮食安全和重要农产品供给提供了坚实的土地保障。

农业机械装备大幅提升。“十四五”期间，开平市农机总动力达 44.19 万千瓦，较“十三五”期末稳步增长约 2.93 万千瓦，水稻综合机械化率提升至 95.41%。在服务体系建设方面，全市累计培育 4 家省级“全程机械化+综合农事”服务联合体，1 家省级区域农机社会化服务中心，成立 7 支开平市常态化农机应急作业服务队，逐步形成覆盖广泛、功能完善的社会化服务网络。全市粮食烘干体系趋于完善，2025 年全市拥有 23 家烘干中心共 149 台烘干机，日烘干能力达 3720 吨，其中节能环保型烘干中心 3 个，能有效保障本地水稻烘干需求。2021 年 3 月，农业农村部、应急管理部认定开平市为“全国平安农机示范县”，同年 12 月，开平市成功创建“全国第六批率先基本实现主要农作物生产全程机械化示范县”。2023 年，广东省唯一一家农机市场完成升级改造并投入生产，在引进、展示、示范推广先进农业机械装备，推动农业农村现代化，发展文化旅游等方面发挥重要作用，对辐射带动大湾区，乃至全省农机化发展，将产生巨大的推动作用。

新型经营主体量质齐升。开平市农业经营体系持续优化，新型农业经营主体实力稳步增强，截至 2025 年培育重点农业龙头企业 64 家，其中国家重点农业龙头企业 1 家，省级重点农业龙头企业 16 家、江门市级重点农业龙头企业 35 家、开平县级重点农业龙头企业 60 家，市级及以上重点农业龙头企业较 2020 年新增 35 家，增长 16.67%。农民合作社发展质效双升，全市农民合作社总数达 407 家，较 2020 年末增长 12.43%。其中国家级示范社 3 家、省级 7 家、江门市级 12 家。家庭农场蓬勃发展，成为

农业生产的重要生力军，全市家庭农场数量达 2422 家，较 2020 年增长 134.92%，增幅显著，其中省级示范家庭农场 21 家，江门市级示范家庭农场 34 家，开平县级 57 家。

农产品质量安全品牌凸显。开平市以“品牌强农、质量兴农”为核心，持续夯实品牌培育基础、健全质量安全保障体系。目前已成功培育国家地理标志认证 2 个，有机食品认证 16 个、广东省“粤字号”农业品牌认证 20 个。这些品牌涵盖丝苗米、茶叶、马冈鹅、禽蛋等特色优势产业，在市场上树立了开平市农产品的优质形象，有效提升了产品附加值和市场竞争力。

农业科技发展成效显著。开平市积极推进“种业振兴”工程，已吸引中国农业科学院、中国热带农业科学院等国家级科研平台和 18 家优质种业企业入驻，近三年新选育审定杂交水稻品种 6 个、鲜食玉米新品种 5 个，引进推广香蕉、菠萝等优质水果新品种 20 个。开平市成功创建马冈鹅省级保种场，存笼核心种鹅 1.8 万羽，新提纯马冈鹅优良种源 2000 羽；潭江广东鲂国家级水产种质资源保护区建成运行，联一水产获评全省首家省级鱼类原种场（潭江大刺鲃原种场），年繁育优质鱼苗超 50 亿尾。“十四五”期间，开平市深入推进基层农技推广体系改革与建设项目，扶持了 14 个农业科技示范主体。充分发挥县级农技推广服务驿站作用，开展 92 场农技推广直播活动，通过直播形式直接向农户传授实用农业技术。开平与广东省农科院签署关于实施“百县千镇万村高质量发展工程”和“绿美广东生态建设”科技支撑框架协议，成为首个与省农科院签订实施“百千万工程”框架协议

的合作单位。科技支撑下的农业合作交流持续深化,现有省级“菜篮子”基地 10 个,粤港澳大湾区“菜篮子”生产基地 16 个,同时积极促进农产品出口备案,目前全市现有出口备案资质的农业生产主体共 23 家。

二、农村基础设施与公共服务提质增效

“十四五”以来,开平把农村基础设施与公共服务建设作为乡村全面振兴的重中之重,统筹推进典型村培育、基础设施提档、人居环境改善和人才队伍建设,全方位夯实乡村发展基础、优化公共服务供给,农村生产生活条件持续改善,乡村宜居宜业水平显著提升,为农业农村高质量发展筑牢坚实支撑。

典型村培育示范引领。开平扎实推进省“百千万工程”典型村培育建设,典型村培育规模持续扩大,示范引领效应凸显。“百千万工程”典型村培育创建总数已达 104 个,培育创建率为 47.49%。这些典型村在村容村貌改善、公共服务升级、村民收入增长等方面实现质的提升,为全市乡村振兴提供了可复制、可推广的宝贵经验。在典型村培育过程中,开平聚焦乡村资源盘活、业态培育、价值提升,通过引入专业运营团队、激活闲置农房和土地资源、发展农文旅融合、特色种养等业态,推动乡村从“建设”向“运营”转变,实现生态效益、社会效益与经济效益的有机统一。

农村基础设施提档升级。“四好农村路”建设成果丰硕,村庄内道路硬化占比持续提高,全面完成农村公路硬化、亮化、美化工程。实现全市具备条件行政村通双车道公路、100 人以上自

然村通硬底化路，农村物流网络覆盖率大幅提升，基本建成“外通内联、安全便捷、优美舒适”的农村交通网络。供水保障能力显著增强，全域自然村基本实现集中供水全覆盖，农村自来水普及率稳定在 100%，水质达标率持续提高，从“有水喝”到“喝好水”的目标基本实现。农村电网改造升级全面完成，供电可靠性和稳定性位居全省前列。实现 5G 网络、千兆光网在行政村和重点区域普遍覆盖，数字乡村建设迈出坚实步伐。

农村人居环境持续优化。开平市所有自然村人居环境基础整治任务取得显著成效。垃圾污水处理体系高效运行，全面建立“村收集、镇转运、县处理”的生活垃圾收运处置体系，农村生活垃圾无害化处理率稳定在 100%。农村生活污水治理率大幅提升，治理率达 84.65%，基本消除大面积黑臭水体，村庄环境从“一时美”迈向“持久净”。持续开展节日战役和季节性战役，彻底解决了村庄“脏乱差”问题，村容村貌焕然一新，不断推进宜居宜业和美乡村建设提质扩面。聚焦沈海高速、中阳高速等交通要道沿线风貌提升，优先推进农用看护房整改提升，全面完成 428 间问题农用看护房整治目标任务。“厕所革命”成效显著，累计排查农村户厕 125500 间、公厕 2165 座，统筹安排财政资金近 1 亿元，全面完成农村户用厕所无害化改造，累计新建改造农村公厕约 1100 座，实现了行政村“按需建设农村公厕”的目标。

公共服务体系持续完善。村级综合性文化服务中心覆盖率稳步提高，基层文化服务网络日益健全；村规民约制定工作已全面完成，乡风文明建设扎实推进；乡村治理效能提升，“积分制”

“清单制”等治理方式深入探索，村级组织运转更为高效。农村防灾减灾救灾能力标准化建设有序推进，基层应急能力得到有效加强。

三、农村综合改革纵深推进

“十四五”以来，开平聚焦产权制度完善、帮扶机制优化、公共服务升级和农民增收致富四大核心任务，持续破除体制机制障碍、激活乡村发展内生动力，在理顺利益关系、强化保障支撑、提升治理效能等方面取得一系列亮眼成效，为乡村全面振兴注入强劲改革动能，推动农业农村发展呈现出制度更活、保障更实、民生更优的良好局面。

农村集体产权制度改革深化。全市已形成结构完整、层级分明的农村集体经济组织体系，农村集体总资产为 30.83 亿元，所有行政村村一级经营性收入均超 10 万元，所有行政村的村组两级总收入均超 50 万元，村组两级总收入 100 万元以上的行政村达 158 个；全市行政村村组两级集体总收入达 5.28 亿元，村级集体经营性收入达 1.74 亿元。积极推动新型集体经济发展模式，成功创建百合镇儒东村、儒西村，苍城镇楼田村、潭碧村，赤坎镇树溪村，塘口镇裡村，大沙镇黎雄村共 7 个江门市级新型农村集体经济示范村。努力探索典型村乡村运营，赤坎镇中股村、百合镇茅冈村成为全省首批乡村运营试点村，创新探索“村集体+运营商+村民”“国资+村集体+村民”“强村公司+乡村 CEO”等多种运营模式。

帮扶机制不断健全。建立防止返贫动态监测机制，落实防止返贫动态监测帮扶机制，积极开展防止返贫监测帮扶集中排查工作，通过开发公益性岗位，2021-2025 年全市公益性岗位安置超龄脱贫人口共 179 人次；落实市直单位结对挂钩薄弱村工作机制，全市共有 15 个驻镇帮镇扶村工作队合计 155 名队员持续发挥驻镇帮扶工作队力量。落实鹤山市结对挂钩开平市薄弱村工作机制，安排鹤山市的 10 个镇（街）结对开平市 54 条相对薄弱村；落实优质资源企业结对挂钩薄弱村工作机制，先后引导 154 家企业参与结对帮扶。开展“6·30”助力乡村振兴活动动员会议及企业座谈会，筹集善款超 3 亿元。

农民收入水平稳步增长。2025 年农村居民人均可支配收入达 2.79 万元，较 2020 年增长 34.39%。从收入构成看，经营性收入基础稳固，特色产业发展带动农民增收效果明显；工资性收入持续增长，新型农业经营主体促进就业创业；财产性收入渠道拓宽，农村改革深化激活资源要素，农村集体产权制度改革成果惠及广大农民；转移性收入保障有力，惠农政策落实到位。城乡居民人均可支配收入之比缩小至 1.44，城乡差距持续缩小，农民获得感、幸福感、安全感显著增强。

农村人才队伍支撑强化。通过系统培育，新增农村人才 30000 人，累计认定农村乡土专家 107 名、乡村工匠 248 名，为乡村产业升级、农民增收致富提供坚实人才支撑。遴选特聘农技员 22 名，推行农技人员包村包片联户制度，强化农业技术推广服务。组建一支规模达到 200 人的“轻骑兵”队伍，深入田间地

头，累计开展农技服务超 531 次，并组织县级农技人员 46 人、乡土专家特聘农技员 6 人下沉全市 73 条经济薄弱村，进一步支撑当地特色产业发展壮大。对在编在岗农技人员开展知识更新培训，保持基层农技推广队伍稳定，不断提升服务能力，累计培训 283 人次。

第二节 机遇条件加速汇集，乡村振兴未来发展空间广阔

把握农业现代化与城乡融合发展战略机遇，开平市农业农村迎来政策赋能、市场引领、生态转化和城乡协同等多重机遇，为开平市系统推进种业创新与产业链延伸、品质品牌升级、生态价值实现和要素双向流动带来广阔前景。

一、政策赋能提速农业现代化升级

国家种业振兴、农业设施化转型等政策导向与开平市农业发展需求高度契合，为产业提质增效注入强劲动力。种业创新层面，政策红利持续向地方优质遗传资源保护倾斜，马冈鹅原种场规划建设已纳入“十五五”战略布局，通过推进科学保种与选育，将持续培育品质更优、适应性更强的品种，切实筑牢区域农产品核心竞争力根基。产业链升级层面，政策精准支撑农产品精深加工突破，围绕马冈鹅共性工厂屠宰项目投产落地等关键节点，加速推动初级农产品向预制菜、功能性食品等高附加值品类跃升，践行“大食物观”的同时，助力创建家禽国家级现代农业产业园。此外，通过农用地整理、耕地集中整治等举措提升耕地连片度与质量等级，智能温室、工厂化育苗、集约化养殖等模式的推广，将进一

步实现农业生产标准化、可控化与高效化，推动农业现代化水平迈上新台阶。

二、市场引领推动品质与品牌增效

消费市场向“吃得好、吃得健康、吃得有特色”的升级趋势，为开平市农业品牌发展带来历史性机遇，更与本地“开平优品”品牌矩阵培育战略深度契合。品质保障层面，通过构建全链条质量追溯体系，持续筑牢马冈鹅、大沙茶等国家地理标志产品的安全信誉与健康底色，强化品牌的市场认可度，为优质优价奠定基础。品牌增值层面，开平碉楼与村落世界文化遗产的深厚底蕴和强大IP效应，成为品牌赋能的核心优势。依托世遗风韵农文旅融合发展产业园的平台支撑，将农耕文化、华侨故事与乡村旅游深度融合，打造兼具文化附加值与地域特色的农特产文创品。借助农文旅产业的资源整合能力，将推动本地农产品从“土特产”向“文化品”价值跃升，在湾区消费升级中塑造差异化竞争优势。

三、理念引导促进生态资源优势转化

“绿水青山就是金山银山”理念的深入践行，为开平市依托优质生态资源转型发展提供了清晰路径。生态农产品价值提升方面，消费者对绿色、有机食品的青睐，为马冈鹅、大沙茶等特色产品带来显著品牌溢价空间。通过推广生态种植、林下经济、健康养殖等绿色生产方式，将持续培育高认可度的生态农产品品牌，实现生态效益与经济效益双赢。生态文旅融合方面，天露山、皂幕山等绿色生态屏障，孔雀湖国家湿地公园等生态资源，与碉楼村落、侨乡文化遗存共同构成“生态+文化”独特优势。生态价

值创新转化方面，随着碳达峰、碳中和战略推进，开平市丰富的林业资源作为重要“碳库”，其碳汇潜力逐步显现。

四、城乡融合激活乡村内生动力

立足城乡融合发展趋势，开平在新型城镇化进程中正迎来重塑城乡关系、激发乡村内生动能的重要机遇。要素流动层面，江门作为粤港澳大湾区西部枢纽的区位优势将进一步凸显，推动城市资本、技术与管理资源加速向乡村流动，赋能特色农业与现代乡村产业提质发展。人才支撑层面，便捷的城乡联系与优化的创业环境，正持续吸引农村青年、高校毕业生和外出乡贤返乡创新创业，塘口镇超 2000 名青年返乡催生 372 家初创企业的实践，印证了人才回流的发展价值。在公共服务方面，“四好农村路”提档升级、城乡供水一体化、千兆光网与 5G 广泛覆盖，以及教育、医疗等资源通过“校联体”“医联体”等形式向农村延伸，显著提升了乡村生活品质与吸引力。开平有望逐步形成城市与乡村要素互通、功能互补、融合发展的新格局，乡村不仅成为承载乡愁的“诗意田园”，更将成为支撑区域高质量发展的重要空间。

第三节 风险挑战仍存且待解，发展短板亟需靶向攻坚补齐

当前，开平市现代农业体系构建与乡村治理格局优化正处于攻坚突破的关键阶段，产业结构、经营体系、区域发展、基层治理、人居环境等领域的多重挑战交织叠加，加之粮食安全保障压力凸显、集体经济内生动力不足等共性问题，为“十五五”期间高质量发展带来诸多不确定性。

一、产业发展层次偏低，全产业链建设滞后

产业发展质量效益和竞争力仍处低位，是制约开平市农业农村发展的核心瓶颈。一方面，特色产业全产业链发展水平不高，产业链条短、附加值低、竞争力弱的问题突出。作为蛋禽养殖和蛋品出口基地，禽蛋产业仍依赖鲜蛋、咸蛋等初级加工，蛋液、蛋粉等精深加工能力缺失；马冈鹅产业在屠宰、冷链物流及预制菜、鹅肝酱等高附加值产品加工环节存在明显短板；丝苗米、茶叶等产业也多以原材料或初级加工品供应为主，精深加工能力不足导致品牌溢价有限。在周边地区同质化竞争加剧背景下，产业由规模扩张向质量效益提升、由产业链低端向高附加值环节延伸的转型压力巨大。

另一方面，联农带农机制不健全，龙头带动作用弱化。四大特色优势农业产业的省级以上农业龙头企业数量偏少，难以通过集约化采购、品牌化营销、标准化生产降低整体成本，无法有效吸引资本和科技资源注入。同时，农业品牌和“菜篮子”基地奖励政策较少，市场主体开展品牌认证的积极性不高，进一步制约了产业竞争力提升。此外，受国际贸易保护主义抬头及地缘政治波动影响，出口依赖型产业面临订单稳定性下降、经营成本上升的双重压力，产业抗风险能力亟待增强。

二、粮食安全保障压力加剧，农业经营体系转型遇阻

粮食和重要农产品稳产保供形势较严峻。近年来种粮效益偏低，导致农民种粮积极性持续下降，加之农村空心化、耕地耕作条件较差等因素影响，耕地撂荒问题突出，进一步加剧了保障粮

食安全和重要农产品供给的工作压力。与此同时，农业经营体系构建面临多重瓶颈，人才结构失衡与经营模式转型困难相互交织。受侨乡人口流动特征影响，本地青壮年及高素质农业人才持续外流，“代耕农”现象普遍，大量农地由外来农户短期承包经营，易引发掠夺式生产和生态环境问题，而本地业主仅依靠租金收入难以实现持续增收。更关键的是，社会资本对农业产业的参与度普遍不高，农村集体经济发展内生动力严重不足。开平市多数村集体经济以传统资产资源发包为主，部分村虽有发展项目想法，但受集体经济基础薄弱、缺乏启动资金制约，发展困难重重。

三、区域发展不均衡凸显，乡村建设短板未补齐

开平地区与江门东部县区的发展差距依然显著。一方面，基础设施与公共服务落差明显。尽管全域乡村面貌持续改善，但偏远乡镇在农田水利、冷链物流、数字网络等生产性基础设施，以及教育、医疗等公共服务配套方面仍相对薄弱，客观上加剧了区域间“代差”。另一方面，乡村建设存在诸多短板。农村垃圾清运、生活污水治理、农村厕所维护等基础性工作不够扎实，其中生活污水治理建设进度相对滞后；同时部分典型村创建缺乏可支撑的主导产业，乡村民宿、特色餐饮、农事体验等新兴业态发展不足，推动“美丽环境”向“美丽经济”转化的通道不畅，受农业产业链条短、附加值低等问题影响，农业整体效益不高，难以有效带动农民收入持续快速增长，制约了城乡区域发展差距的缩小进程。

四、基层治理能力较弱，农村改革推进受阻

基层治理能力与复杂治理需求之间存在显著差距，难以适配乡村发展新形势。一是权利义务失衡，村领导班子应对多元化利益诉求的治理能力不足。二是公共精神缺失，村民主体意识与公共责任意识错位。侨乡社会“强民主意识、弱法治观念”特征明显，村民对个人权益维护敏感度高，但对公共事务责任意识淡薄，“看客心态”普遍，形成“政府投入越多、村民依赖越深”的恶性循环。三是制度执行弱化，在宅基地管理、集体资产运营等关键领域，既存在制度设计不完善问题，也面临执行监管不到位困境，产权界定模糊、使用规范缺失、监管机制不健全等问题叠加，引发一系列矛盾纠纷。

五、人居环境整治进入深水区，结构性矛盾亟待破解

农村人居环境整治正处于从“面上清洁”向“全域和美”转型升级的关键阶段，尽管基础治理成效显著，但对照宜居宜业和美乡村建设要求，深层次结构性矛盾依然突出。一方面，整治工作存在不均衡问题，部分区域基础治理不扎实，与整体改善的乡村面貌形成反差。另一方面，传统种养业生产方式与人居环境可持续维护之间的矛盾尚未根本破解。分散养殖污染治理长效机制未完全建立，水产养殖尾水处理设施覆盖不足，化肥农药减量增效工作任重道远。这些由生产方式衍生的环境问题，不仅影响乡村生态品质，更成为制约乡村生态价值实现和可持续发展的关键瓶颈，与“全域和美”的建设目标存在较大差距。

第二章 明晰导向，确立“十五五”总体要求与发展目标

第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中、四中全会精神，深入贯彻习近平总书记关于“三农”工作的重要论述精神和对广东系列重要讲话及重要指示精神，认真落实省委“1310”具体部署以及江门市委“1+6+3”工作安排的开平市委“六大行动”，聚焦实施“百千万工程”，全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，锚定推进乡村全面振兴目标，深入学习运用“千万工程”经验，以保障粮食安全为底线，以乡村振兴为统领，以农业农村优先发展为总方针，切实保障重要农产品有效供给，强化科技创新与制度创新双轮驱动，加快形成农业新质生产力。做强做优开平特色优质现代农业，推动乡村产业全链条升级，加快建设彰显侨乡特色的宜居宜业和美乡村，促进城乡融合、繁荣发展，推动开平农业全面高质量升级、农村全面跨越式进步、农民全面多元化发展，打造江门市现代化农业农村建设“开平标杆”。

第二节 基本原则

一、党管农村，总揽全局

毫不动摇坚持和加强党对“三农”工作的全面领导，健全党领导农村工作体制机制，夯实三级书记抓乡村振兴政治责任，强化各级党委的主体责任，增强党组织政治功能和组织功能，确保

党在农业农村工作中总揽全局、协调各方，为开平市农业农村现代化发展提供坚强的政治保障。

二、底线思维，稳产保供

从保障国家粮食安全的大局出发，夯实粮食安全根基，牢牢守住粮食安全和不发生规模性返贫两条底线，全面落实“藏粮于地、藏粮于技”战略，确保粮食播种面积稳定、产量保持在高位水平。强化耕地保护，严守耕地红线，加强高标准农田建设，深化农业科技支撑，加快种业振兴行动，强化农业科技推广应用。坚持新粮食安全观，提高粮食等重要农产品供给保障能力，践行大农业观、大食物观，全方位多途径开发食物资源，加快推进开平农食系统转型。

三、创新驱动，绿色引领

聚焦种业振兴、智能装备、绿色投入品等关键领域，着力突破农业“卡脖子”技术瓶颈，构建高效协同的农业科技创新体系。全面推进农业生产方式绿色低碳转型，推动农业资源利用效率稳步提高，废弃物资源化利用水平明显提升，农业产地环境保护水平持续提升，大力推广紫云英绿肥种植、节水节肥节药技术，发展生态循环农业，积极探索农业生态产品价值实现机制，推动农业农村发展与生态环境保护协同共进，为实现农业高质量发展注入新动能、塑造新优势。

四、系统谋划，城乡融合

坚持农业农村现代化一体设计、一并推进，统筹推进农村经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的

建设，统筹农业农村发展与社会经济安全、食品安全。建立健全城乡融合发展体制机制，强化县域融合，统筹新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴，促进城乡要素平等交换、双向流动。深化农村“三块地”改革，畅通社会资本下乡渠道，依托“侨”资源优势与大湾区市场，推动“五好”乡镇联城带村，构建新型工农城乡关系，打造粤港澳大湾区城乡融合发展的“开平样板”。

五、农民主体，共同富裕

坚持从农村实际出发，维护农民群众的根本利益，加快培育勤劳作、精技艺、有情怀、敢创业的新时代精勤农民，尊重农民意愿，发挥农民主体作用，切实保障农民的知情权、决策权、参与权和监督权。创新“新型农业经营主体+村集体+农户”等共建共享利益联结模式，大力发展农村集体经济，通过资源变资产、资金变股金、农民变股东，切实保障农民权益，持续增加农民收入，全面提升农民群众的获得感、幸福感、安全感，充分激发农民群众建设宜居宜业和美乡村的内生动力与创造活力。

第三节 发展目标

对标乡村振兴、高质量发展和农业农村现代化的总要求，到2030年，开平市基本实现农业农村现代化，基本形成产业特色鲜明、要素高度聚集、设施装备先进、生产方式绿色、经济效益显著、辐射带动有力的现代农业产业体系。农业产业结构更加优化，主导产业优势更加突出，农产品加工流通体系更加完善，农业科技创新能力显著增强，农村一二三产业深度融合；基础设施更加完善，人居环境更加美丽，乡村风气更加文明，基层治理更

加有效，农民收入持续稳定增长，农民生活更加富裕，乡村振兴取得阶段性成果，成功创建国家乡村振兴示范县，开平市成为全省重要的优质农产品核心供应基地和加工流通枢纽、世界级侨乡文化体验目的地和乡村振兴标杆。

一、产业发展水平稳步提升

全市农林牧渔总产值力争实现 150 亿元，农产品加工业与农业总产值比达到 2.8：1，主要农产品加工转化率达到 80%，农业产业化市级龙头企业数量达到 50 家左右，新建设农产品加工园区 3 个。

重要农产品稳产保供水平稳定。粮食播种面积稳定在 66 万亩以上，粮食单产能力持续提升，粮食总产量提升至 24 万吨以上，粮食综合生产能力持续巩固，确保粮食安全底线不动摇。持续推进高标准农田建设，夯实完善农田基础设施条件。蔬菜播种面积达到 27.32 万亩以上，全市规模猪场保有量不少于 25 个，能繁母猪保有量 1.9 万头左右，水产养殖面积稳定在 8 万亩，总产量保持在 7 万吨左右。**特色产业提质扩能。**全力推动优势特色产业提质增效，推动特色产业向价值链高端延伸。打造休闲农业与乡村旅游产业和禽蛋产业 2 个 80 亿级产业，马冈鹅 50 亿级产业，以及丝苗米和茶叶 2 个 20 亿级产业，黄羽鸡、优质水产、生猪等特色养殖产业稳定在一定规模。

二、农业绿色生产显著增强

生态循环发展。化肥、农药使用量实现零增长，畜禽粪污综合利用率达到 85%以上，农作物秸秆综合利用率达到 88%以上。

环境质量优化。农田灌溉水有效利用系数提高到 0.59 以上，受污染耕地安全利用率达到 95%以上。农产品质量安全监测合格率稳定在 98%以上。

三、农民收入持续稳定增长

收入结构优化。农村居民人均可支配收入达到 3.4 万元以上，城乡居民收入比缩小至 1.4 以内，村集体经济发展有序，强村公司规模不断扩大，家庭农场、农民合作社等新型农业经营主体不断涌现。

四、农村基础设施及公共服务持续完善

城乡差距缩小。农村基础设施和公共服务水平显著提升，农村生活垃圾无害化处理率达到 100%，农村生活污水治理率达到 100%，较大人口规模自然村通硬化率比例达到 99.9%。农民幸福感、获得感进一步增强。

表 2-1 开平市推进农业农村现代化“十五五”规划目标表

序号	指标分类	主要指标	单位	基期值 2025 年	目标值 2030 年	属性
1	农业产业发展水平稳步提升	农林牧渔总产值	亿元	118.03	150	约束性 预期性
2		农产品加工业产值与农业总产值比	/	/	3	预期性
3		市级以上龙头企业数量	个	35	50	预期性
4		粮食综合生产能力	万吨	24	≥24	约束性
5		生猪出栏量	万头	49.90	49	预期性
6		水产养殖面积	万亩	8.29	8.29	预期性
7	农业绿色生产显著增强	畜禽粪污综合利用率	%	85.98	≥85	预期性
8		农作物秸秆综合利用率	%	/	≥88	预期性
9		受污染耕地安全利用率	%	/	≥95	预期性
10		主要农作物耕种收综合机械化率	%	89.73	≥89.73	预期性
11		农产品质量安全监测合格率	%	99.76	≥98	预期性
12	农民收入持续稳定增长	农村居民人均可支配收入	万元	2.79	3.4	预期性
13		城乡居民收入比	/	1.44	1.4	预期性
14	农村基础设施及公共服务持续完善	卫生厕所普及率	%	88.43	100	预期性
15		农村生活污水治理率	%	84.65	100	预期性
16		较大人口规模自然村通硬化率比例	%	98	99.9	预期性

第三章 科学谋划，完善开平农业农村主体功能与空间布局

立足资源禀赋与产业基础，突出产业发展重心，优化区域农业农村发展定位，锚定“优势特色产业引领+新兴规模产业突破”的产业发展主轴，系统构建“四区一带”的总体空间格局，引导资源要素优化配置与高效集聚，为开平市农业农村现代化奠定坚实的空间基础和发展框架。

第一节 明确区域功能分工，构建协同发展功能格局

锚定率先实现农业农村现代化目标，紧抓粤港澳大湾区建设重大历史机遇，开平市将在“十五五”时期，立足资源禀赋与产业基础，以推动高质量发展为主题，系统谋划、整体推进农业农村现代化。旨在通过构建大湾区优质农产品供应基地和加工流通枢纽、打造家禽全产业链融合标杆、培育彰显侨乡特色的文旅胜地品牌三大核心路径，全面提升农业综合效益和竞争力，将开平建设成为服务粤港澳大湾区、辐射广东市场的现代化农业强市和宜居宜业和美乡村示范区，为湾区发展提供坚实支撑，为农民增收拓展广阔空间。

一、大湾区优质农产品核心供应基地和加工流通枢纽

开平凭借优越地理位置与农业资源，致力于构建大湾区优质农产品核心供应基地。在生产检测端，严格把控农产品质量，推广绿色、有机种植养殖标准，建设一批高标准农产品标准化生产示范基地，从源头保障农产品安全。在加工流通端，借助江门建设国家骨干冷链物流基地契机，依据“一核一园多区”食品产业空

间布局，大力发展农产品精深加工集群，完善开平片区冷链物流体系，构建“加工+流通”一体化产业生态，实现农产品从田间到餐桌全程冷链保鲜。在销售流通端，搭建农产品安全信息平台，实时监控供应链各环节，加强农产品检测能力建设，引入先进检测设备与技术，对农药残留、兽药残留等进行精准检测，确保大湾区居民能享受到安全、新鲜的开平农产品。

二、广东省现代家禽产业之都

“十五五”期间，开平市将以建设“现代家禽产业之都”为目标，聚焦家禽种业“芯片”攻关，重点推进马冈鹅等特色家禽品种的保育提升工程。全域建设标准化养殖基地，推广智能化禽舍环境控制系统，实现投料、温控、防疫等环节全流程数字化管理。构建分层分类加工体系，实现禽肉精深加工突破，以马冈鹅预制菜产业园为核心载体，深入开发“一鹅多味”全系列预制菜产品，同步推进肉鸡、肉鸭加工升级，延伸“养殖-屠宰-分割-加工”产业链；鼓励旭日蛋品等蛋品企业传承禾草灰咸鸭蛋等非遗工艺，升级日式溏心蛋、无铅松花皮蛋等明星产品，跨界开发咸蛋黄小龙虾、莲蓉蛋黄冰淇淋等潮流食品，巩固扩大蛋品赛道产业优势，构建“传统工艺+现代技术”的蛋品加工矩阵。推动鹅血、鹅骨、鸡内脏等副产物的资源化开发，实现“从羽毛到内脏”的全价值挖掘。搭建信息化体系，实现从养殖到销售全流程可追溯。培育区域品牌，提升开平家禽及禽蛋产品市场竞争力，打造全省家禽全产业链融合创新发展标杆。

三、世界级侨乡文化体验目的地/粤港澳大湾区农文旅融合标杆

开平将充分挖掘深厚的侨乡文化底蕴，以开平碉楼与村落等世界文化遗产为核心吸引物，串联台山梅家大院等侨乡特色建筑景观，打造多条侨乡文化深度游精品线路。利用《让子弹飞》《狂飙》等影视 IP 热度，开发世遗观光、古镇休闲、民宿度假、美食体验、历史研学等农文旅项目，提升景点知名度。同时，举办侨乡文化节、美食节等特色节庆活动，融入侨乡美食、民俗表演等元素，增强游客体验感。大力发展乡村民宿、文创产品等相关产业，完善旅游配套设施，吸引更多国内外游客，使开平成为世界级侨乡文化体验目的地与粤港澳大湾区农文旅融合标杆，让侨乡文化走向世界。

第二节 锚定产业发展主轴，打造产业差异竞争优势

以“优势特色产业引领+新兴规模产业突破”为总体思路，按照分层推动乡村产业高质量发展思路。**强化种业科技支撑**，聚焦“育繁推”一体化，将种业打造为保障农业安全与促进产业升级的源头基石。**持续壮大优势产业**，聚焦丝苗米、马冈鹅、禽蛋、休闲农业与乡村旅游、茶叶等优势明显、基础良好的产业，强化全链条升级，打造富民兴县的支柱产业集群。**积极培育新兴规模产业**，突出精品高效，发展优质家禽、优质果蔬、优质水产等特色种养产业，实现生态价值与经济价值协同增长。**稳步升级传统产业基础**，保障生猪等关系国计民生的产业稳健发展，保障开平市肉类食品安全、稳定供应。

一、强化现代农业科技引领，“种业振兴”构筑产业源头优势

聚焦“农业芯片”攻关，夯实全域种业根基。深入实施种业振兴行动，重点支持省级种业基地建设，加强丝苗米、马冈鹅、茶叶等地方特色品种的保种、选育与推广。加强与科研院所合作，开展关键技术联合研发，培育具有自主知识产权的高产、优质、多抗新品种。扶持壮大一批“育繁推一体化”种业龙头企业，提升良种覆盖率和供应保障能力，将开平打造成为服务湾区、辐射华南的现代化种业创新高地，为农业高质量发展注入源头活水。

二、推动优势产业发展壮大，“四梁八柱”撑起农业强县框架

实施特色产业“链群”升级工程，打造“80 亿+”产业集群。聚焦“丝苗米、马冈鹅、蛋品、休闲农业与乡村旅游、茶叶”五大优势产业，推动从“卖原料”向“卖产品、卖品牌、卖服务”转变。提升家禽、茶叶等现代农业产业园，打造从苗种到餐桌的全产业链。强化“马冈肉鹅”“大沙茶”等地理标志品牌营销，培育壮大农业产业化龙头企业，通过“链主”引领、园区集聚、数字赋能，将五大优势产业打造为支撑开平农业强县的“四梁八柱”。

三、引导传统产业提质升级，多点突破打造富民产业新格局

引导传统产业提质突破，挖掘侨乡特色资源潜力，发展高附加值、高融合度产业。实施特色家禽产业振兴计划，立足麻鸭、黄羽鸡、鸽子等家禽产业基础，构建“品种保护、生态养殖、精

深加工、品牌营销”全产业链；依托渔业产业基础，推动开平水产养殖品种结构升级和区域布局优化，不断提升种苗供应能力，推广绿色健康养殖技术应用，推动水产养殖产业提质增效；以供港蔬菜基地为核心，突出潭碧冬瓜、水口白菜等优势品种，推动蔬菜产业向绿色化、标准化、品牌化升级，打造粤港澳大湾区“菜篮子”生产基地。

第三节 优化空间总体布局，实现产业资源高效配置

以农业资源环境承载力为基准，深化区域功能定位与产业发展定位，全面推进农业现代化转型升级，构建全市“四区一带”的空间结构。

开平市农业农村现代化“十五五”规划空间结构图

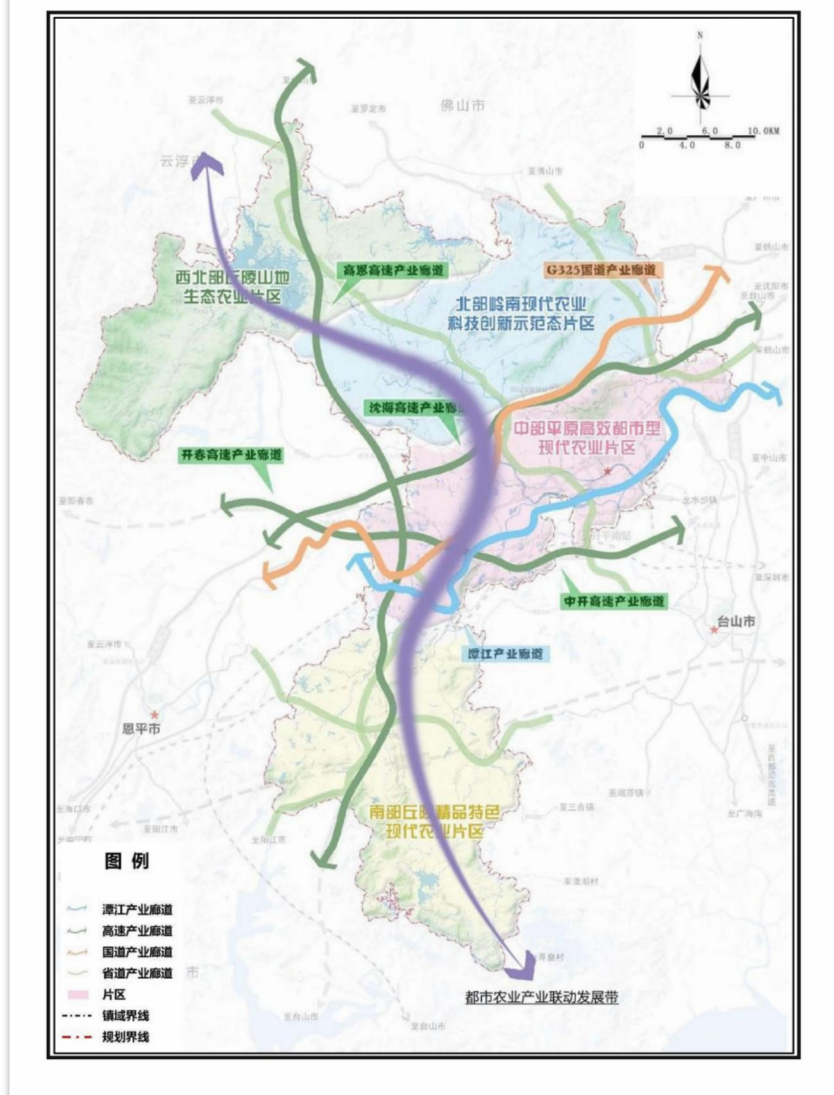


图 3-1 开平市农业农村现代化“十五五”规划空间结构

一、四大农业功能分区

四区：西北部丘陵山地生态农业片区、北部岭南现代农业科技创新示范片区、中部平原高效都市型现代农业片区、南部丘陵精品特色现代农业片区。

西北部丘陵山地生态农业片区：涵盖大沙镇、龙胜镇，该区域农业旅游资源丰富。以生态茶种植和休闲旅游业为主导产业，

适度发展对环境影响较小的农业加工业。依托优美的生态环境，结合孔雀湖、天露山、榄坑梅林等生态资源发展生态康养度假旅游，配套特色民宿、度假区、农庄、山地运动等业态，在坚持以保护生态为主的原则下，完善基础设施建设，做好开平生态产业培育，使其成为开平农业经济发展的绿色板块。

北部岭南现代农业科技创新示范片区：涵盖马冈镇、苍城镇，该区域土地条件较好，农业发展水平较高。大力发展开平马冈鹅、蔬菜、水产等产业，重点推进科技创新，强化科技创新驱动，大力推广应用高产、优质、高效的配套集成技术及先进加工技术，培育、推广农业新品种，加快农业科技成果转化，提高农业科技创新能力。促进“互联网+”融合，充分利用互联网、物联网，加快发展农业信息化、智能化、商务化，重构农业产业链、供应链、价值链，建设智慧农业。打造全市农业科技创新先行区，大力提升开平农业生产效率。

中部平原高效都市型现代农业片区：涵盖百合镇、塘口镇、赤坎镇、沙塘镇、长沙街道、三埠街道、水口镇、月山镇，该区域城镇化水平较高，生产条件较好，资源环境承载能力强，拥有率先实现农业现代化的优势。立足区域农业发展基础，大力发展开平丝苗米、家禽、禽蛋、蔬菜、水产等产业，实现标准化、设施化、绿色化、规模化、机械化发展，建设智慧农业产业体系。积极拓展延伸产业链条，加强农产品加工业建设，推进“开平优品”深入开发，积极发展农业物流、商贸、旅游业、批发、餐饮住宿等第三产业，推进农文旅深度融合发展。建设现代化的生产

体系、产业体系、经营体系，提高农业发展质量和效益，加速农业全面现代化，示范引领开平都市农业发展。

南部丘陵精品特色现代农业片区：涵盖蚬冈镇、金鸡镇、赤水镇，该区域农业资源丰富。立足区域现状基础，以丝苗米、家禽、禽蛋、生猪等为主导产业，巩固提升农业设施化、机械化水平，大力推广绿色高效技术模式，加强农业面源污染防控治理，推行种养复合循环利用生产方式，加强农产品质量安全监管和追溯体系建设，提高农产品质量安全水平，推进品牌建设，深入挖掘资源潜力，培育精品特色农产品品牌，做大做强“开平优品”，推动开平农业农村经济高质量发展。

二、都市农业产业联动发展带。

以开平市境内国道 G325、高恩高速、沈海高速、开春高速、中开高速等组成的粤港澳大湾区都市农业产业联动发展带。充分发挥交通对于农业要素流动的载体作用，加速市域产业要素之间的沟通交流与布局优化。大力发展都市农业生产，促进产业兴旺。打造乡村振兴“邑美侨乡 世遗风韵”乡村振兴示范带，以周边和沿线村庄为辐射带动对象，沿线连片推进人居环境整治和风貌提升，建设美丽驿站和风景长廊。通过以上措施，促进区域城乡设施均衡化，逐步实现开平市全面乡村振兴。

第四章 精准施策，构建开平市现代化农业产业体系

以产业兴旺为核心，以全产业链思维构建现代化农业产业体系，做强种业“芯片”，筑牢稳产保供根基，擦亮“五大特色产业”金字招牌拓展多元融合路径，推动产业链、价值链、供应链深度融合，为农业强市建设注入强劲动力。

第一节 推动优势产业发展壮大，构建农业经济核心增长极

立足资源禀赋，聚焦丝苗米、禽蛋、马冈鹅、休闲农业与乡村旅游、茶叶五大产业“金字招牌”，以工业化理念、产业链思维推动集群化发展，将特色资源优势转化为市场竞争胜势，为农业强县建设奠定坚实基础。

一、保障丝苗米产业高质量发展

坚持“稳粮仓、强品质、树品牌、增效益”，聚焦丝苗米特色优势产业，构建“良种繁育、绿色种植、精深加工、品牌营销”全产业链体系，打造粤港澳大湾区优质丝苗米供应基地，建设20亿级丝苗米特色产业集群。

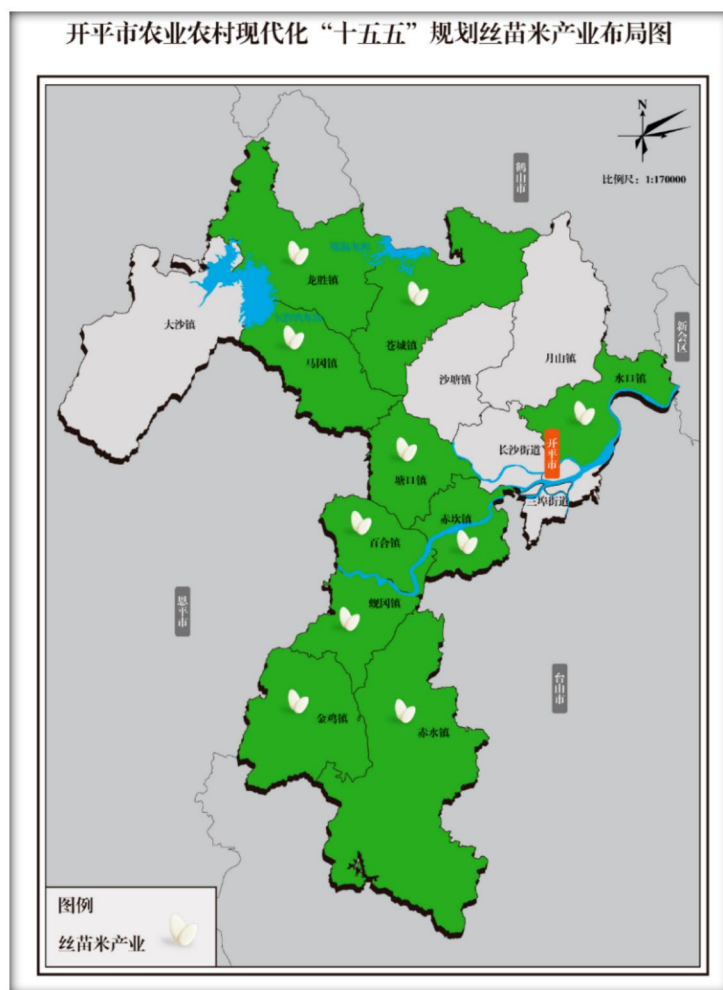


图 4-1 开平市农业农村现代化“十五五”规划丝苗米产业布局

一是推进高标准种植基地建设。强化品种选育与推广，加强与省科研院所合作，选育适合开平地区的高产、优质、抗逆丝苗米新品种；建设丝苗米良种繁育基地，推广标准化育苗技术。推广绿色高效种植模式，集成推广水稻“三控”施肥、绿色防控、节水灌溉等技术；加强基础设施配套，推进高标准农田建设，完善灌排设施，推广智能化灌溉系统。

二是提升加工与品牌价值。依托江门丝苗米优势特色产业集群，提升丝苗米精深加工园区加工水平，培育壮大以金箩米业为代表的优质稻米加工企业，开发胚芽米、速食米粥、方便米饭等高附加值产品；推动稻米副产物综合利用，开发米糠油、米蛋白

等产品。强化区域品牌建设，做强开平丝苗米区域品牌，制定团体标准，推行统一包装、统一标识、统一标准；通过各类展销会、电商平台强化品牌推广，提升品牌溢价能力。

三是构建现代化产业服务体系。加强新型农业经营主体培育工作，强化行业组织核心引领作用，鼓励金箩米业等龙头企业、合作社、家庭农场紧密合作，系统协同开展统一农资供应、机械化作业、订单收购等农事服务，引导水稻品种优化，开展公益性种植技术指导和知识培训；发展“公司+基地+农户”模式，建立利益联结机制。推动智慧农业发展，探索丝苗米产业智慧管理平台，实现种植监测、病虫害预警、质量追溯等功能全覆盖；持续推广无人机飞防、探索无人机智能灌溉等数字技术。

二、打造现代化禽蛋产业体系

加快推动禽蛋产业向“绿色、安全、品牌、深加工”方向转型升级，强化全链条管控与价值挖掘，打造粤港澳大湾区重要的优质禽蛋生产基地和蛋品加工集聚区，建设 80 亿级禽蛋特色产业集群。

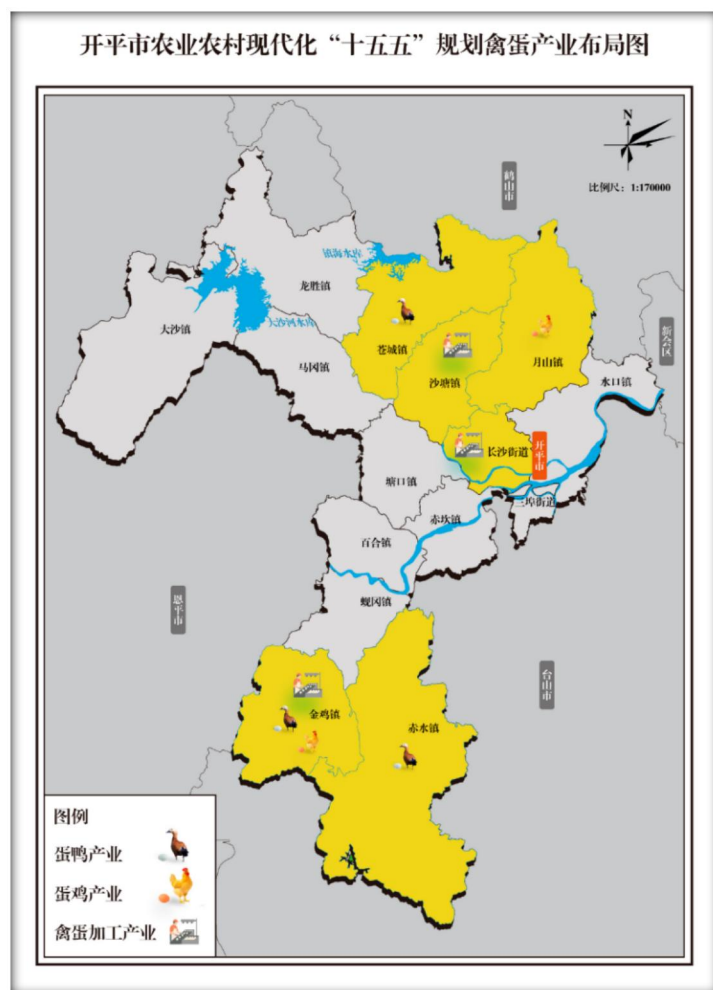


图 4-2 开平市农业农村现代化“十五五”规划禽蛋产业布局

一是积极发展高效养殖。引导产能向粮食主产区、环境承载力强的地区集聚，形成与资源环境相匹配的产业布局。以开平市禽业协会和麻鸭产业协会为枢纽进一步整合产业资源，推动养殖端进一步集约化、规模化发展，创建蛋禽早养技术示范点和健康高端蛋品生产示范点；支持现有养殖场进行设施化、自动化改造升级，推广层叠式笼养、自动喂料、自动清粪、自动集蛋等先进装备。鼓励发展一体化生态循环模式，降低环境污染，提高综合效益。引进和推广高产、抗逆性强的蛋禽新品种（配套系），加强蛋鸭笼养品种培育和笼养技术推广。积极推广蛋禽科学饲料配

方技术，应用低蛋白日粮，提高饲料转化效率，从源头减少氮排放。

二是强化疫病净化和质量安全管控。推动大型养殖场建设生物安全隔离区，严格人员、车辆、物资管控，有效防范高致病性禽流感等重大动物疫病传入。制定并实施主要蛋禽疫病的监测与净化计划，重点对种禽场和规模养殖场开展垂直传播疫病净化，从源头保障雏禽健康和蛋品安全。推动规模养殖场和蛋品加工企业建立产品溯源系统，鼓励使用食用级喷码技术，实现蛋品身份标识。加强对养殖投入品和蛋品中兽药残留、重金属的监测监管，确保产品安全。

三是延伸产业深加工链条。大力推进蛋品精深加工，发展高附加值蛋功能食品、生物制品和即食/半成品蛋制品，支持企业引进精深加工生产线，发展液体蛋、蛋粉、冷冻蛋等便于储运的基料蛋产品，深化卤蛋、烤蛋、预切水煮蛋、蛋皮丝、蛋花半成品等即食/半成品蛋制品创新开发、推进溶菌酶、免疫球蛋白等高附加值生物制品以及深化卵铁蛋白、卵磷脂、免疫球蛋白等蛋品核心成分的提取应用，拓展食品工业及大健康产业市场。针对多元化消费需求，发展高品质与定制化鲜蛋，打造“清洁无菌鲜蛋”“可生食鸡蛋”“富含特定营养素（如叶酸、DHA、叶黄素）功能蛋”“特殊人群定制蛋（如面向老年人的低胆固醇鸡蛋、适配健身人群的高蛋白鸡蛋）”等中高端品牌鲜蛋。与大型连锁餐饮、烘焙企业合作，开发专用蛋品，实行订单生产。引导企业

积极开拓线上线下销售渠道，推动优质蛋品进入大湾区高端商超和社区生鲜平台。

三、做强马冈鹅特色产业品牌

立足品牌优势，以全产业链发展为核心，推动马冈鹅产业从传统的养殖、屠宰向种源、食品加工、品牌营销、文旅融合等高附加值环节延伸，打造 50 亿级马冈鹅特色产业集群。

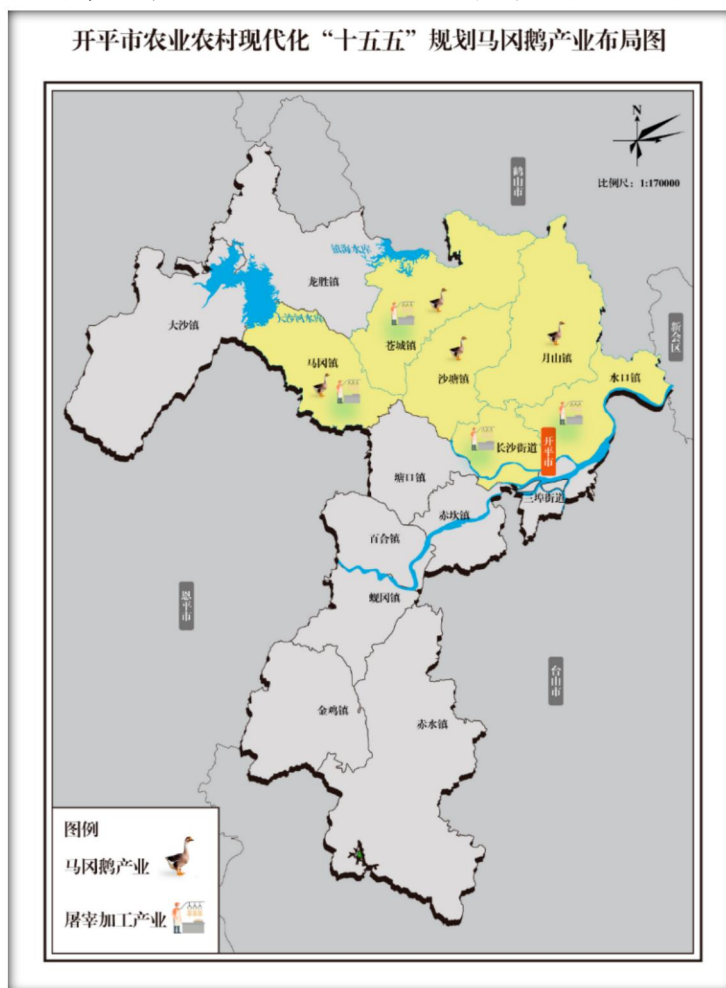


图 4-3 开平市农业农村现代化“十五五”规划马冈鹅产业布局

一是强化马冈鹅种源保护。支持马冈鹅原种场和省级马冈鹅保种场建设，开展马冈鹅品种选育和提纯复壮，确保种质资源纯正性和生物安全。依托马冈鹅综合服务中心，促进鹅苗孵化交易，加强种畜禽生产经营许可证管理，规范种畜禽生产经营秩序。继续

完善开平市马冈鹅研究院和开平马冈鹅科技小院建设，联合省内农业科研院所开展联合育种攻关，在保持马冈鹅肉质风味核心优势的基础上，选育生长速度快、饲料转化率高、抗病力强的专门化品系。

二是推行马冈鹅生态养殖。规划建设一批高标准、现代化的马冈鹅养殖示范基地，继续推进马冈鹅标准化养殖场建设，推广生态循环养殖模式，实现养殖废弃物资源化利用。不断强化养殖环节投入品监管，加强马冈鹅的养殖周期指导，提升养殖效率与鹅肉品质，建立从养殖到出栏的全程质量安全可追溯体系，夯实“好吃、安全”的产品基础。

三是做强精深加工链条。落实马冈鹅预制菜产业园一期运营投产工作，推进马冈鹅预制菜产业园二期建设，进一步完善现代化屠宰加工中心，预制菜精深加工、中央大厨房及冷链储运等生产设施，推进马冈鹅活禽集中屠宰、冷鲜上市，保障产品风味与安全。针对消费市场需求，重点开发以马冈鹅为原料的烧鹅、卤鹅、鹅肉罐头、鹅肉休闲食品等即食、即热、即烹型预制菜产品。鼓励企业与餐饮连锁、电商平台合作，开拓 B 端与 C 端市场。支持研发鹅肥肝、鹅羽绒、鹅血多肽、鹅骨胶原等副产物的精深加工技术，开发高端生物制品和保健品，实现“变废为宝”，提升全产业链价值。

四是聚焦龙头企业培育。强化政策精准赋能，建立“市级重点培育、省级梯度晋升”的龙头企业储备库，对入库的马冈鹅企业在标准化养殖基地建设、冷链物流设施配套等方面给予专项补

贴，并协调金融机构推出“鹅企信用贷”，解决企业融资难题。在产业全链构建上，引导龙头企业从单一养殖向“种鹅繁育—标准化养殖—精深加工—品牌营销”全链条延伸，支持企业开发鹅肉香肠、鹅绒制品等高附加值产品。推广“龙头企业+合作社+农户”模式，由企业提供优质鹅苗、养殖技术指导并保底收购，带动农户参与标准化养殖，让农民共享产业发展红利，推动马冈鹅龙头企业与乡村振兴深度融合。

五是强化市场品牌建设。深入挖掘马冈鹅的历史文化内涵，凭借马冈鹅×荔枝“鹅荔双绝”等热点 IP，开发“鹅文化”美食旅游线路，将马冈美食节升级为“马冈鹅旅游文化节”，打造“美食消费+产销对接+文化展演+乡村旅游”三位一体的区域性特色节庆活动，成为珠三角地区的“美食旅游新名片”。将马冈鹅定位为大湾区高端优质禽肉产品的代表，加强“二品一标一品牌”体系建设，推进“粤字号”品牌、有机产品等产品认证，积极进入高端酒店、连锁餐饮和精品商超。积极参加食品博览会、农博会等展示展销活动和产销对接座谈交流，提高马冈鹅品牌知名度，巩固并扩大在大湾区的市场占有率。

四、大力振兴生态茶叶产业

以“生态化、品牌化、链条化、数智化”为方向，构建“良种繁育、生态种植、精深加工、品牌营销、茶旅融合”现代茶业体系，打造粤港澳大湾区优质茶叶供应基地和侨乡茶文化展示窗口，建设 20 亿级茶叶特色产业集群。

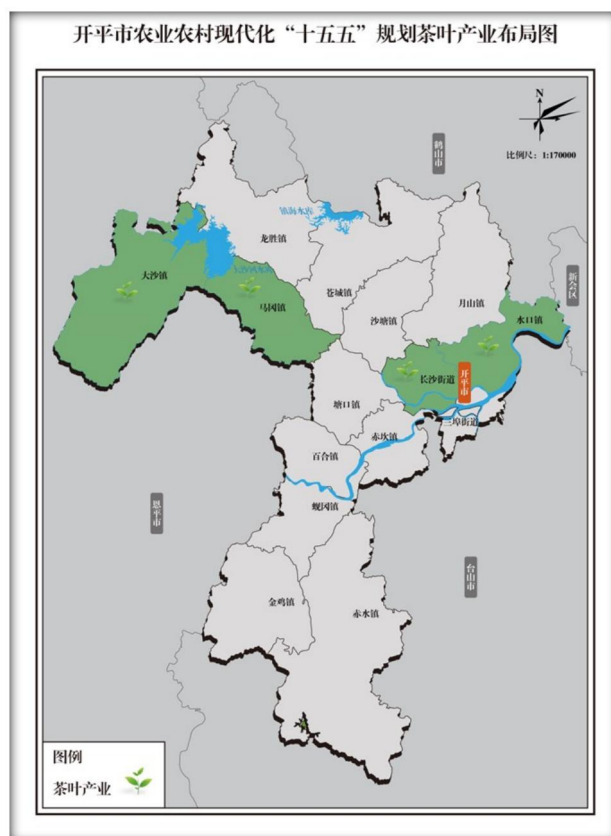


图 4-4 开平市农业农村现代化“十五五”规划茶叶产业布局

一是强化茶树良种繁育与科技支撑。推进茶树良种选育与推广，联合省农科院茶科所、华南农业大学等科研单位，继续选育适宜本地气候的高香、抗病、耐泡型新品种，建设 1 个标准化育苗基地，良种覆盖率达到 90% 以上。

二是推进茶园标准化与生态化建设。优化茶园区域布局，以大沙镇核心产区为引领、马冈镇为补充，巩固扩大红茶、绿茶、柑普茶等特色茶类种植规模，力争 2030 年全市茶园面积稳定在 5 万亩以上。推广绿色生态种植模式，推广“茶—林—草”复合生态种植，实施有机肥替代化肥、绿色防控替代化学农药“双替工程”，新增省级生态茶园 2 个以上、建成绿色防控示范区 1 个，推动生态茶园认证比例提升至 50% 以上。

三是提升茶叶加工水平与产品附加值。推动加工装备升级，支持茶叶加工企业引进清洁化、连续化、智能化加工生产线，推广萎凋、杀青、揉捻、发酵、干燥等关键工序精准控制技术，提升茶叶品质稳定性。发展精深加工与综合利用，开发茶食品、茶饮料、茶提取物等高附加值产品，推动茶渣、茶枝等副产物资源化利用，建设茶多酚、茶色素等精深加工生产线。打造特色茶类集群，重点打造开平大沙茶特色加工集聚区，推动形成“一县一品”差异化发展格局。

四是构建茶叶品牌体系与市场渠道。打造区域公用品牌，整合“天露仙源”“大沙茶”等品牌资源，制定团体标准，实行“统一标识、统一包装、统一标准”管理，推动地理标志产品认证，逐步提升开平茶叶品牌知名度。拓展线上线下营销网络，依托江门侨乡优势，开展“茶文化+侨乡旅游”融合营销，建设茶叶电商直播基地。举办茶事节庆活动，持续举办开平茶文化节、柑普茶品鉴会、茶园采茶体验等活动，提升品牌影响力与消费者黏性。

五是推动茶文旅深度融合。建设茶旅融合示范区，在大沙镇核心产茶区培育一个集茶园观光、制茶体验、茶艺表演、茶宿茶宴为一体的茶旅综合体，培育1个以上省级茶旅融合示范点。开发茶文化文创产品，挖掘侨乡茶历史、茶故事、茶礼仪，开发茶具、茶书、茶点等文创产品，推动茶文化进景区、进社区、进校园。打造茶研学基地，联合教育机构，开发茶园研学课程，吸引粤港澳大湾区学生群体开展茶文化实践教育。

第二节 引导传统产业提质升级，打造农业经济增量新空间

重点打造优质家禽、优质水产、优质果蔬三大新兴规模产业，打造多元食物供给体系，通过科技赋能、链条延伸、业态融合与品牌驱动，提升产业规模化、标准化、智能化、高端化发展水平。

一、打造特色家禽产业集群

立足麻鸭、黄羽鸡、鸽子等家禽产业，构建“品种保护、生态养殖、精深加工、品牌营销”全产业链，推动开平市家禽产业园申报创建国家级现代农业产业园，打造粤港澳大湾区优质禽产品保供基地和特色禽业发展示范区。

一是大力推广立体养殖。鼓励规模家禽养殖场升级改造，推行立体笼养技术、智能化养殖技术，集成推广养殖环境自动控制、自动喂料、自动清粪等设施设备以及无抗饲料养殖、节能高效等先进适用技术，着力打造一批新型智能家禽养殖示范场，支持发展立体笼养旱养水禽，推进标准化、规模化、设施化家禽养殖基地建设。力争到 2030 年，家禽养殖布局更加优化，家禽产品供应能力更有保障，现代设施畜牧建设更有成效，规模化、机械化、绿色化、智能化养殖水平大幅提升，家禽养殖规模化率达到 90% 以上。

二是延伸产业链提升附加值。发展现代化屠宰与冰鲜配送，建设集中屠宰厂，配套预冷、分割、包装生产线，发展冰鲜禽肉产品，依托江门区位优势，构建基地—加工—配送一体化冷链网络，实现大湾区当日内直达供应。开发黄羽鸡、麻鸭、肉鸽等特色精深加工产品，大力发展卤鸭、盐焗鸡等传统特色熟食制品，开发休闲食品、预制菜等高附加值产品。强化副产物综合利用，

推动羽毛、血、骨等副产物深度开发，发展蛋白饲料、生物医药原料、有机肥等产品。

二、推动水产养殖业高质量发展

以塘口、水口、龙胜、百合、月山等水产养殖大镇为核心，推动水产养殖品种结构不断优化，种苗供应能力显著提升，绿色健康养殖技术广泛应用，产业链多元化发展、渔业安全生产防线不断筑牢，到 2030 年，全市渔业经济总产值达到 20 亿元以上，水域滩涂养殖证发证率达到 100%，健康养殖示范面积比例达到 80%以上。

一是全面推进池塘升级改造及尾水治理。按照“池塘规整、深度适宜、灌排配套、设施先进、生态优美”的建设要求，对连片池塘进行科学规划和设计，集中实施标准化改造。开展清淤、挖深、塘形改造、固基、护坡以及道路、电力、进排水、投饵和增氧等设施规范化改造建设和养殖尾水处理设施建设，改善生产环境，确保水产品质量安全。根据养殖规模、品种、养殖条件状况等因素，结合稻渔种养、渔菜共生、渔果复合等生态养殖模式，采取进排水改造、沉淀曝气、生物净化、以渔净水、人工湿地等措施，全面推进养殖尾水循环利用或达标排放。

二是推广水产绿色健康养殖技术。持续开展水产绿色健康养殖技术推广“五大行动”，推广省农业农村部门主推的水产养殖技术，提升养殖设施设备，推广应用变频节能新型增氧机、大容量自压式自动投料机、智慧水质监测仪等先进设施设备；引导推广池塘工程化循环水养殖、工厂化循环水养殖、陆基高位圆池循

环水养殖、“零排放”圈养绿色高效循环养殖、渔光一体化分区养殖模式等多种设施化养殖模式。支持提升资源化水处理技术，倡导精准密度集约化养殖和智能化控制技术，实现水体循环利用、低碳高效、零排放、达标排放或资源化利用。

三是发展集约化、规模化养殖经营。推广“整片推进、抱团发展、效率提升”的产业发展模式，鼓励村集体采用连片规划、分期实施的方式，对池塘进行集约整治，促进长期化、规模化、标准化生产经营。鼓励小型化、低效化养殖户将池塘向专业大户、合作社等流转，鼓励龙头企业采取“公司+农户”“公司+合作社+农户”等模式，发展 100 亩以上的规模化经营，实现土地、资金、技术等生产要素有效配置，提高产业化水平和竞争力。

四是优化水产养殖品种结构和种苗供给能力。在保障水产品稳定供给 6.90 万吨的基础上，及时通过统计分析指导水产养殖主体优化养殖品种结构，推广养殖高价值的鳊鱼、大刺鲃、黄颡鱼、中华鳖、笋壳鱼、罗氏沼虾、澳洲淡水龙虾等名特优品种。推动水产种业企业与中山大学、中国科学院南海海洋研究所、广东海洋大学等院校合作，深化产学研协同，推动育种技术迭代升级，提升种苗基地的设施条件和信息化管理水平，鼓励选育推广优质、高效、多抗、安全的水产养殖新品种，规范开平市水产种苗繁育管理，强化本区域内主导品种主推技术试验示范。

五是鼓励开平市水产宠物经济做大做强。挖掘水产养殖与宠物经济的融合潜力，打造以观赏水产为核心的宠物经济板块，推动水产养殖产业从“食用型”向“观赏型”延伸，丰富农业产业形态，

拓宽农民增收渠道。鼓励建立标准化锦鲤特色养殖基地，规范养殖流程，引进高品质锦鲤品种，配套建设锦鲤选育、孵化、展示及销售一体化设施，打造集养殖、观光、体验、交易于一体的锦鲤特色产业节点，培育区域性锦鲤品牌。强化观赏龟养殖规范化管理，严格落实养殖备案、疫病防控等要求，重点培育苏卡达龟等市场认可度高的观赏龟品种，引导养殖主体提升精细化养殖水平和产品品质。

六是促进水产品精深加工和品牌建设。积极争取财政资金支持水产加工企业更新购置加工设施设备，鼓励水产加工企业落户开平市农产品加工示范园区，研发特色水产加工产品，延伸水产产业链，提升产品附加值。加强特色水产品品牌建设和农产品类的地理标志产品认证，加大区域性公共品牌建设、宣传推介和管理保护力度，培育特色水产区域公用品牌和优质水产企业品牌。以农民丰收节、农博会、农产品推介会、“粤菜师傅”工程等为依托，策划开展水产品品牌推广、水产预制菜推介等活动。

三、做强优质果蔬产业供应链

立足开平市蔬菜产业发展根基，以供港蔬菜为核心抓手，聚焦潭碧冬瓜、金山火蒜、水口白菜等特色品种，推动产业向绿色化转型、标准化升级、品牌化增值，构建“品种培优—标准种植—冷链保障—市场对接”全链条体系，全力打造粤港澳大湾区高品质“菜篮子”核心生产基地。

一是提升标准化生产能力。重点培育规模化种植企业、农民专业合作社等新型经营主体，提升产业组织化程度。推广水旱交

替等生态种植模式，支持建设区域性蔬菜集约化育苗中心，引进推广优质抗病、耐储运、适配粤港澳市场需求的优良品种。健全全链条标准体系，制定并推行潭碧冬瓜、水口白菜等特色品种涵盖种植管理、投入品使用、采收分级等环节的地方标准与技术规程，建设绿色标准化生产示范园，继续推进粤港澳大湾区“菜篮子”生产基地建设。

二是推进设施农业升级。抢抓现代设施农业发展机遇，依托江门市现代设施农业贷款贴息政策支持，推动果蔬种植设施迭代升级。重点支持建设标准化设施大棚、集约化育苗设施，推广智能水肥一体化、节水节肥、数字化监测等先进装备与技术，打造一批智慧设施农业示范基地，提升种植精细化管理水平与抗风险能力。

三是完善冷链物流与市场体系。聚焦产地“最先一公里”短板，构建“田头预冷—集配中心—冷链配送”三级冷链设施网络。在蔬菜主产区聚集区建设标准化冷链配送中心，配套完善预冷、分拣、分级、包装等一体化设施，确保蔬菜采后 24 小时内完成预冷处理，将流通环节损耗率控制在 10% 以下。巩固供港蔬菜核心市场份额，拓展大湾区城市商超、餐饮企业、机关院校等终端市场，发展电商直供、社区团购等新模式。

四、推进生猪产能调控和转型升级

加强生猪产能调控，加快构建上下联动、响应及时的生猪生产逆周期调控机制，科学布局以“楼房养殖”模式为重点的高标准生猪生态养殖基地，推动生猪养殖业向集约化、智能化、绿色

化方向发展，实现生猪产业优化升级，推动生猪养殖业高质量发展。

一是实行生猪产能精准调控。以能繁母猪存栏量变化率为核心调控指标，坚持预警为主、调控兜底、及时介入、精准施策的原则，引导规模猪场（户）和国家生猪核心育种场分级建立生猪产能调控基地，按照“长期调母猪，短期调肥猪”的调控策略，构建上下联动、响应及时的生猪生产逆周期调控机制，促进生猪产业持续健康发展，不断提升猪肉供应安全保障能力。到 2030 年，生猪养殖规模化率达到 90%，全市规模猪场保有量不少于 25 个，能繁母猪保有量 1.9 万头左右。

二是合理引导生产和市场预期。引导养殖场（户）科学安排生产节奏。在猪价低迷、生猪养殖严重亏损时，引导养殖场（户）降低生猪出栏体重、避免压栏增重，鼓励屠宰企业更多收购标准体重生猪。在生猪价格快速上涨时，引导养殖场（户）顺时顺势出栏，避免因压栏和二次育肥造成短期供应减少，防止后市集中出栏导致价格急涨转急跌。

三是促进产业结构调整和优化升级。积极发展设施配套、管理先进、生产高效、产品安全、环境友好的生猪养殖，依托金鸡镇、蚬冈镇、赤水镇的现代化生猪养殖规划地块，科学布局“楼房养殖”项目，推动生猪养殖业向集约化、标准化、智能化、绿色化方向发展，加快转变养殖发展方式，促进产业结构调整和优化升级，推进节能减排，加快淘汰落后产能，推动生猪养殖业高质量发展，保障“菜篮子”有效供给。

四是强化疫病防控与风险应对。完善动物疫病防控体系，升级市级动物疫病预防控制中心，配强乡镇防疫力量，全面落实非洲猪瘟等重大疫病常态化防控。推进无疫小区建设。支持温氏等龙头企业创建国家级无疫小区和净化示范场，增强市场抗风险能力。落实生猪价格保险政策，探索建立生猪产能调控机制，保持产能稳定在合理区间。

五是促进屠宰加工升级。优化屠宰行业布局，推动屠宰产能向养殖集中区转移，建设集屠宰、分割、冷鲜加工于一体的现代化屠宰中心。提升冷鲜肉供给能力，发展冷鲜分割肉、预制菜等产品，完善冷链配送体系，提高冷鲜肉消费比重。

第三节 做强做优休闲农业与乡村旅游，激活农业多元融合价值

开平市休闲农业依托秀美的田园风光与独特的侨乡文化底蕴，将生态观光、农事体验、乡村美食与侨墟村落、民俗活动巧妙融合，打造整县推进农文旅融合发展试点，开发集自然野趣与人文情怀于一体的沉浸式乡村休闲体验，全力打造世界级旅游目的地和 80 亿级农文旅富民产业链，建设成为粤港澳大湾区居民逃离喧嚣、寻觅乡愁的理想之地。



图 4-5 开平市农业农村现代化“十五五”规划休闲农业与乡村旅游产业布局

一、优化空间布局，构建多区联动发展格局

以“核心引领、轴线串联、片区联动”为原则，优化休闲农业与乡村旅游空间布局，破解同质化竞争难题，实现资源高效整合、优势互补。着重发挥龙头项目带动作用，激活 5A 级世遗碉楼景区和赤坎华侨古镇“双引擎”，串联世遗风韵农文旅融合发展产业园沿线及周边特色村落与农业园区，打造“世遗文化体验”“绿美生态休闲”“温泉康养度假”三大主题集聚区。其中，世遗文化体验区聚焦碉楼文化、侨乡民俗，联动塘口、百合等镇（街道）特色村落，打造沉浸式侨乡文化休闲带；绿美生态休闲区依托大沙、龙胜等镇的山林、田园资源，结合丝苗米、生态茶叶等农业

产业，开发生态观光、农耕研学产品；温泉康养度假区以赤水、蜆冈等镇温泉资源为核心，融合乡村民宿、养生食疗，打造高端休闲康养集群。通过交通干线和绿道网络，将各片区有机连接，形成多区联动的空间格局。同时，以片区为单位进行统一规划，实现基础设施、公共服务和品牌营销的一体化，避免同质化竞争。

二、丰富融合业态，构建“5+3+N”产业体系

深度挖掘农业、文化、旅游三大产业的融合潜力，着力构建“5+3+N”农文旅产业体系，重点壮大现代农业、景区游览、民宿酒店、餐饮美食、文化创意 5 大主导产业，培育影视、演艺、会展 3 大新兴产业，延伸文旅+农业、文旅+教育、文旅+体育、文旅+新经济等 N 个农文旅融合产业。深度开发农耕体验、乡村民宿、农事节庆、研学旅行等核心业态，推动休闲农业与文创、康养、体育等产业深入融合发展，积极开发农文旅综合体、康养基地、户外运动营地等产品，强化文旅产业对开平特色农产品的品牌营造及产销带动效应，形成“流量—品牌—销量”的良性循环，实现农业增效、农民增收和乡村产业振兴。

三、提升服务品质，推动产业标准化品牌化发展

以标准化建设为抓手、专业化服务为核心，全面提升休闲农业与乡村旅游服务品质，增强产业核心竞争力。积极引进专业的乡村旅游运营团队，对重点片区和项目进行整体托管，推动休闲农业向标准化、品牌化、连锁化方向发展，培育一批具有核心竞争力的运营主体。建立健全从业人员培训体系，特别是针对民宿管家、导游、厨师等关键岗位，提升服务的专业化水平。依托“小

侨全智导”智慧旅游平台，集成休闲农业线上预约、智能导览、产品营销、数据分析等功能，为游客提供一站式服务，为经营者提供数字化管理工具。完善基础设施配套，重点推进休闲节点的道路硬化、停车场、旅游厕所、标识标牌、污水垃圾处理等设施建设，提升休闲便利性和舒适度；规范民宿、农家乐经营管理，制定统一的服务标准和安全规范，保障游客消费安全和体验感。

四、强化品牌营销，深化区域协同发展

坚持品牌引领、营销赋能，着力打造“开平休闲农业”区域公用品牌，提升产业知名度和市场影响力。制定统一的区域公用品牌标准、视觉形象系统和品牌管理办法，整合全市休闲农业资源，培育一批品牌特色鲜明、市场认可度高的子品牌。创新营销模式，通过举办休闲农业推介会、乡村摄影大赛、侨乡美食评选、农事节庆活动等，持续提升品牌知名度和市场吸引力；充分利用新媒体矩阵，依托抖音、微信视频号、小红书等平台，开展内容营销、直播带货，吸引年轻消费群体，扩大品牌传播力。深化区域协同合作，加强与粤港澳大湾区其他城市、周边旅游城市的联动，共同策划和推广跨区域的精品休闲农业旅游线路，共建共享市场渠道、营销平台和客源资源，联合打造具有国际影响力的大湾区休闲农业目的地。

专栏 1：现代化农业产业重点项目
1.生猪产能升级建设项目。 严格按照“全省一盘棋”原则，落实江门市生猪产能调控方案，通过强化生产数据监测、指导产能调控基地调控母猪量、强化检疫出证管理等措施，逐步稳定我市能繁母猪存栏量在 1.9 万头左右，生猪规模养殖场不少于 25 家。
2.开平市茶叶省级现代农业产业园。 产业园计划总投资 16680 万元，重点建设优势茶产业引领工程、现代农业科技集聚工程、产业融合发展先导工程、茶叶高质量发展工程 4 大工程，建设茶叶标准化基

地建设项目、茶叶加工提升改造项目、特色冷泡茶加工项目、功能性茶叶精深加工项目、茶旅休闲胜地建设项目等十大项目，推动全产业链提档升级。

3.开平市国家现代农业产业园项目。

拟申报（开平禽蛋）国家现代农业产业园项目，产业园计划总投资约为 20 亿元，争取中央财政专项资金补助 10000 万元，整合地方财政资金约 30000 万元，引导撬动企业自筹及其他社会资本投入约 160000 万元。重点做好种业科技提升建设工程、标准化养殖基地建设工程、产业融合发展建设工程、资源综合利用建设工程和品牌培育提升建设工程，围绕开平禽蛋产业补链强链，实现全产业链高质量发展。

4.开平市广东丝苗米优势特色产业集群项目。

建设内容为嘉士利米制品饼干加工建设项目、金箩米业稻谷烘干贮藏加工一体化建设项目。

5.开平市温氏畜牧有限公司三合猪场升级改造项目。

将位于赤水镇的三合猪场升级改造为年产 7.5 万头商品猪、10 万头仔猪的楼房式现代生猪养殖小区，总建筑面积约 50000 平方米，高效小区模式建设，舍体采用智能化纵向通风模式及平板刮粪模式，配置自动环控、自动饲喂系统，保育舍采用液态料，育肥采用干料喂饲，环场道路打料到料塔。配套建设有生活区、环保处理系统、防疫设施等附属设施。养殖栏舍为两层楼房，年产值约 1.73 亿元。

6.开平茶叶产业品质增效与品牌建设科技支撑工程。

科技支撑开平茶叶产业品质品牌综合提升项目。引进开平茶叶产业规模化发展所需的生与品控技术，并在开平市建设示范基地并进行技术优化，通过派出专家柔性驻点进行技术指导的方式，保障技术的本土化和产业化应用。通过联合当地企业共同优化技术、申报知识产权、培育技术骨干的形式，实现企业培育。组织专家协助开平市举办技术方案发布会、茶叶品质评比等活动，结合多渠道宣传，支持品牌扩大影响力。开平茶叶产业特色茶标准化加工与质量控制技术研究与应用示范项目。通过产品品质分析、工艺问题诊断，制订标准化加工与质量控制技术研究与应用方案，通过工艺研究、生产验证固定产品工艺，并制订标准化加工与品控技术规程，实现常规红绿茶产品的标准化加工，实现品质稳定性。开发 1-2 款特色明显的新产品，进行标准化工艺定型，提升产品竞争力。通过现场示范会、培训会和现场指导的形式，实现技术推广和技术骨干培养。

7.马冈镇农业产业强镇项目。

建设马冈鹅预制菜共性工厂项目、汉湃乌美马冈鹅模块化养殖项目、优品马冈鹅（乐善）光伏养殖场建设项目、马冈鹅苗孵化中心二期建设项目、马冈鹅宣传推广项目、华昌马冈鹅养殖场建设项目、马冈鹅预制菜研发推广中心建设项目。

8.开平市马冈鹅预制菜产业园。

项目产业园总规划面积 650 亩，分三期建设。重点以马冈鹅为主题，着力引入现代化屠宰生产线、冷链储运、预制菜食品精深加工、中央大厨房等项目，构建集预制菜研发、生产、物流、销售于一体的全产业链生态园区。

第五章 夯实基础，推动农业要素支撑与基础保障体系建设

深入实施种业振兴行动，严守耕地红线与永久基本农田特殊保护要求，以“藏粮于地、藏粮于技”战略为引领，系统推进种业创新与耕地数量、质量、生态“三位一体”保护治理。统筹推进高标准农田建设、耕地地力提升、新一轮千亿斤粮食产能单产提升行动，强化良种良法配套、农机农艺融合，全面筑牢粮食产能稳定提升根基，为加快农业农村现代化、建设农业强国提供坚实种源保障与资源支撑。

第一节 加速农业种业振兴，注入开平农业发展“芯动能”

实施开平强芯工程，加强种质资源保护利用，加大种源“卡脖子”核心技术攻关，培育突破性新品种，提升种业科研创新水平，做大做强优势特色种业企业，构建资源保护、科技创新、产业培育“三位一体”的现代种业发展体系，打造具有开平特色的种业产业集群。

一、构建系统完善的种质资源保护利用体系

持续开展农作物、畜禽和水产种质资源的系统性调查、收集与入库工作，全面摸清开平市种质资源种类、数量、分布和主要性状，重点抢救性收集开平市珍稀、濒危、特有资源与地方特色品种，实现应收尽收、应保尽保，加强资源的整理、登记、保存与入库。强化多层次种质资源保护设施建设，支持建设完善马冈鹅原种场和省级保种场，开展马冈鹅的提纯复壮、保种技术、病

害防控等研究；推动潭江大刺鲃省级原种场升级建设；新建、改扩建一批茶叶、水产、家禽种质资源库（圃）/原种场。

二、提升现代种业能级

继续争取江门市支持，细化完善种业企业扶持政策，探索设立种业专项基金，引育现代种业“链主”企业，靶向引进和培育1-2家具有核心品种与市场渠道的种业领军企业。进一步推进种业企业生物育种产业化应用，持续提升种业育种研发、生产加工、销售推广、技术服务等链条的区域影响力，推动种业技术优势转化为产业优势。拓展种业科普、研学旅游、生态体验等业态，打造“农业种业+旅游”的新样板，推动种业三产融合。整合现有企业和科研力量，争取国家和省的支持，规划建设集种质保存、技术研发、品种中试、成果展示、创业孵化、科普教育于一体的现代种业产业园。积极引进国家级、省级科研机构设立分支机构，吸引上下游企业入驻，形成农业种业创新集聚区。

三、开展关键核心技术攻关和种业企业矩阵培育

加强与中国农业科学院、中国热带农业科学院、广东省农业科学院、华南农业大学等科研院校技术合作，围绕丝苗米、马冈鹅、茶叶等农业特色优势产业，强化育种关键核心技术攻关，重点开展马冈鹅、麻鸭、茶叶等特色资源的全基因组测序与重要性状基因挖掘，开展种质资源创制、新品种选育、种苗制繁等关键技术研发，创制一批高产、优质、抗逆的突破性新种质、新品系。

“十五五”期间力争选育1-2个突破性品种，初步建成现代化的种业繁育体系。

整合种业优势企业和科研力量，引育“链主”企业，探索设立种业专项基金，靶向引进和培育 1-2 家具有核心品种与市场渠道的种业领军企业。重点扶持如广东鲜美种苗股份有限公司、广东联一水产科技发展有限公司、开平高华种子有限公司、开平市永长农业发展有限公司、广东省华昌马冈鹅有限公司等具有“育繁推一体化”潜力的骨干企业。在项目用地、高端人才引进、科研经费等方面给予倾斜，力争在“十五五”期间培育 1-2 家在畜禽、水产具有全国影响力的种业企业。拓展种业科普、研学旅游、生态体验等业态，打造“农业种业+旅游”的新样板，推动三产融合。鼓励通过贷款贴息、以奖代补、研发费用加计扣除等方式，降低企业创新成本。

四、强化种业市场监管

严格马冈鹅、主要农作物等优势农业品种管理，建立品种“身份证”制度。强化育种领域知识产权保护，强化行政与司法协同保护机制，严厉打击假冒伪劣、套牌侵权等违法犯罪行为。健全种畜禽、水产苗种监管制度和技术标准，加强畜禽遗传物质监管。

第二节 强化耕地保护建设，提升农田基础设施条件

一、严格守护耕地保护红线

锚定“藏粮于地、藏粮于技”战略导向，严格执行耕地保护制度，强化耕地保护和质量提升，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”。严格落实“三区三线”管控要求，压实耕地保护党政同责，确保数量稳定、质量提升、布局优化。建立完善的耕地质量监测网络，健全耕地保护激励约束并重的多元机制，充分

调动地方政府、经营主体和农户的保护内生动力，推动耕地数量、质量、生态“三位一体”保护落地见效，筑牢国家粮食安全的耕地根基。

二、高质量建设高标准农田

以“一平、两通、三提升”为基本标准，科学规划高标准农田布局，聚焦田、土、水、路、电、技、管综合治理，重点推进田块整治、灌溉排水、田间道路、农田防护等基础设施建设，推广高效节水灌溉技术，提高水资源利用效率。探索引入专业机构参与高标准农田设计、建设、管护全链条服务，强化项目全生命周期监管，严格执行验收程序，推动项目信息上图入库、全程可溯，确保工程质量达标。深化高标准农田与智慧农业融合发展，推动农田基础设施数字化改造，集成物联网、大数据、人工智能等信息技术，构建墒情、苗情、虫情、灾情“四情”监测体系，实现智能灌溉、精准施肥、绿色防控等全流程智能化管控。预计到 2030 年新建及改造提升高标准农田 5 万亩。

三、实施耕地地力提升工程

深化第三次全国土壤普查成果转化应用，深入实施耕地质量保护与提升行动，统筹推进全域土地综合整治，科学落实耕地轮作休耕制度，全面推进测土配方施肥，大力推广绿肥种植、秸秆还田等生态培肥技术，稳步提升耕地质量等级。持续开展耕地质量长期定位点监测，定期开展耕地质量等级更新评价，形成科学的耕地地力提升成效反馈机制，为土壤培肥改良、提升耕地综合生产

能力提供坚实数据支撑。强化重金属污染耕地源头防控，严格落实安全利用与严格管控措施，筑牢农产品质量安全防线。

第三节 深入推进单产提升行动，夯实国家粮食安全基础

一、实施规模种植主体单产提升行动

聚焦水稻、马铃薯等主要粮油作物，择优遴选并重点支持骨干型家庭农场、示范社、农业企业等新型经营主体，作为单产提升的核心载体。建立“产量导向+技术到位”双重激励机制，对达到预设单产目标且关键技术覆盖率达标的经营主体给予专项补助，充分激发其应用先进技术的内生动力，推动水稻亩产有效提升，马铃薯、花生等粮油作物单产达到区域领先水平。

二、深入推进粮油作物大面积单产提升行动，

争取省级支持，推进水稻、马铃薯等主要粮油作物大面积单产提升行动，构建“良田良种良机良法”深度融合的技术体系，以种业振兴行动为支撑，优先推广高产优质抗逆新品种，集成应用水稻合理密植、马铃薯脱毒种薯、“一喷多促”提质增产、工厂化育秧配套机插等关键技术，配套病虫害绿色防控与统防统治融合模式，形成标准化、可复制的绿色高质高效栽培方案。打造百亩高产攻关田、千亩示范样板片，辐射驱动全域水稻均衡增产。建设1-2个水稻单产提升核心示范区，组建专家服务团队驻点帮扶，系统总结“良种培优+良法配套”高产模式，推广农机农艺深度融合新路径，推动政策保障与包保服务双向协同，为提升区域粮食综合生产能力提供实践支撑。

第四节 打造绿色生产样板，加快推进绿色循环生产

一、持续深化化肥农药减量增效行动

推广科学施肥技术，全面深化测土配方施肥成果应用，大力推广水肥一体化，鼓励发展种养结合循环农业，扩大有机肥、缓释肥、生物肥及沼液沼渣等资源化利用产品施用规模，提高肥料利用效率和养分供需匹配度。精准用药提质增效，降低化学农药使用比例，优先推广环境友好型、高效低毒低残留农药及生物农药。在主要粮油作物、特色经济作物产区，全面推进病虫害绿色防控与统防统治融合发展，抓好“虫口夺粮”生产，集成应用生态调控、物理/生物防治、智能化监测预警及科学用药等综合技术模式，减少化学农药使用强度。强化基层农技推广体系建设，面向农户、新型农业经营主体等，开展化肥农药科学施用、绿色生产及低碳循环农业技术培训，提升农业从业者生态环保意识与专业技术应用能力。

二、强化畜禽粪污资源化利用水平

紧扣“十五五”农业绿色低碳发展导向，以规模化畜禽养殖场（户）为重点，推动畜禽粪污治理从末端管控向资源化高值化利用转型。优化区域性粪污集中处理中心布局，配套建设标准化堆放场、高效厌氧发酵装置、田间贮存设施及输送管网，全面强化粪污收集、处理、贮存全环节能力。推动养殖主体落实粪肥消纳适配区域，确保种养规模精准匹配。培育壮大一批粪肥还田社会化服务主体，因地制宜推广“养殖—沼气—种植”“粪污—有机肥—农田”等种养一体化循环模式，促进畜禽粪肥就地就近还田利用。畜禽粪污还田利用为纽带构建种养结合农牧循环格局，

培育一批种养结合型生态农场和示范基地,开展绿色种养循环农业试点,促进农牧循环协同发展。

三、大力推进水产养殖尾水治理

整县推进传统养殖池塘养殖循环化、生态化升级改造,根据养殖规模、品种、养殖条件状况等因素,结合稻渔种养、渔菜共生、渔果复合等生态养殖模式,采取进排水改造、沉淀曝气、生物净化、“三池两坝”、人工湿地等措施,推进养殖场尾水处理设施(设备)逐步覆盖,强化养殖尾水达标排放管理,推进生产生态协调发展,实现水产养殖产业绿色发展与生态环境保护“双赢”目标。结合河长制机制,健全管护机制,落实管护主体,强化检查督导、监测评价,确保养殖池塘改造绿色发展成效持久发挥效用。

四、全链推进农业废弃物资源化利用

聚焦秸秆资源化利用,坚守“农用优先、多元增值”导向,深化秸秆还田提质增效技术推广,同步拓展饲料化、燃料化、基料化、原料化等多元利用路径,健全专业化收储运销一体化体系,推动秸秆综合利用水平与附加值双提升。

深化废旧农膜与农药包装废弃物污染治理,实施“源头管控+全程回收+无害化处置”闭环管理。强化地膜市场准入监管,大力推广高标准加厚地膜、全生物降解地膜,从源头降低回收难度。在农作物主产区优化网格化回收站点布局,健全“农户交售、合作社归集、企业回收处置”的联动机制,全面落实“谁生产、谁

销售、谁回收”的生产者责任延伸制度，依托数字化手段实现回收处置全程可溯。

健全农业投入品全生命周期监管体系，运用智慧监管手段加强农膜、农药等产品生产、流通、使用全环节执法监管，严厉打击不合格产品入市流通，从源头遏制农业面源污染。

五、发展生态循环农业

大力推广绿色循环技术，依托“田间学校”“线上课堂”等载体，加大农业绿色发展知识培训力度，针对农户、合作社、家庭农场等不同经营主体开展定制化培训，引导其主动践行绿色低碳生产方式。用好世行贷款项目，推进产地准出与市场准入全程衔接，确保农产品质量安全检测合格率在 98% 以上。

深入推进种养结合，以绿色种养循环农业试点行动为抓手，参照畜禽粪污土地承载力测算技术指南，科学优化畜牧业空间布局与养殖规模。引导畜禽养殖场（户）配套建设粪肥消纳用地，打造一批种养结合型生态农场，推动粪污资源化利用，实现农牧循环与废弃物就地转化。同步开展渔业绿色循环发展试点行动，在罗氏沼虾、澳洲小龙虾、加州鲈鱼等特色水产养殖区推广生态健康养殖模式，建设运维好尾水净化处理设施，减少养殖污染，提升渔业生产生态效益。

第五节 完善兽医屠宰体系，筑牢公共卫生安全屏障

一、强化动物疫病综合防控

统筹推进动物疫病强制免疫提质增效，常态化开展春秋两季集中免疫与动态补免，实现规模养殖场与散养户全覆盖，确保应

免尽免、真苗真打真有效。深化强制免疫“先打后补”改革，拓宽政策覆盖范围，优化申报审核流程，加强政策宣传与服务指导，激发养殖主体防疫积极性。健全智慧监测预警体系，应用数字化技术，严格落实疫情报告制度，科学规范处置突发疫情，坚决守住不发生区域性重大动物疫情的底线。实施重点疫病与人畜共患病净化攻坚行动，加快无疫小区、净化场和无疫区建设，强化动态监管与分区防控协同联动，构建净化场、无疫小区、区域联防联控“三位一体”防控格局，为畜牧业高质量发展、加快农业农村现代化筑牢防疫屏障。

二、健全检疫监督与防疫体系

建立健全动物卫生监督体系，筑牢畜牧防疫安全防线。深化动物检疫监督制度改革，规范检疫申报点标准化建设与证章标志全流程管控。以数字化转型为牵引，加速动物检疫智慧监管体系构建，全面夯实畜牧兽医经营主体基础信息数据库，升级数据自动核验纠错、风险智能预警等核心功能。聚焦生猪等重点品种，实施检疫监管“强基固本提质增效”专项行动，严格执行产地检疫、屠宰检疫全链条制度，强化养殖、运输、屠宰等关键环节防疫监督，推动检疫监管与农业综合执法无缝衔接、协同发力。强化官方兽医队伍专业化建设，健全系统培训、考核评价与动态管理机制，规范执业兽医、乡村兽医执业行为，持续推进兽医继续教育与培训。积极培育兽医社会化服务主体，支持兽医社会组织开展中兽医人才培养及文化宣传活动，不断完善中兽医人才培养

评价体系，构建政府主导、市场参与、社会协同的动物防疫服务体系。

三、推进无害化处理与兽药全链条监管

健全病死畜禽无害化处理机制，推进区域协同集中处置模式，健全无害化处理与农业保险协同联动机制。提速数字化转型与智慧监管建设，健全收集、运输、处置全周期闭环管理，推广绿色低碳先进处理技术与集成模式。强化兽药质量安全监督与风险精准防控，深入推进兽用抗菌药减量增效行动，严格落实兽药二维码全链条追溯与安全规范使用制度。组织开展兽药使用专项治理行动，规范水产养殖用药与兽药网络销售新业态，从严强化兽用麻精药品全流程监管，以“四个最严”要求严厉打击兽药违法生产经营行为。

四、规范屠宰行业管理与安全生产

严格落实生猪定点屠宰准入制度，强化牛羊、家禽屠宰企业准入审核与运营全流程监管。聚焦屠宰环节质量安全核心关口，系统开展风险监测评估，加密“瘦肉精”、兽药残留等关键指标抽检频次，构建风险精准防控体系。深入开展专项整治攻坚，以“零容忍”态度严厉打击私屠滥宰、注水注药、屠宰病死畜禽等违法犯罪行为，筑牢畜禽产品质量安全底线。

健全屠宰行业统计监测体系，推进数据资源整合共享与智慧化应用，提升行业治理数字化水平。坚决压实企业安全生产主体责任，构建畜禽屠宰、兽药生产、兽医实验室等重点领域全流程

安全管理体系，严格落实兽医实验室生物安全监管与备案制度，全面排查化解行业安全生产隐患，守住安全生产底线。

第六节 完善科技兴农体系，促进农业科技体系发展

以科技创新为核心，推动农技推广体系提质增效、农业科技成果高效转化、农村人才队伍持续壮大，为江门建设粤港澳大湾区高质量农业合作发展平台提供坚实科技支撑。

一、完善农技推广服务体系

完善县级服务驿站为节点农技推广服务网络，推动服务功能向乡镇、村社延伸覆盖，构建全域贯通的技术服务格局。加快农业科技成果转化，先进技术开发和科技成果优先支持新型农业经营主体发展。创新社会化运营服务模式，吸纳专业化服务组织参与驿站建设运营，持续提升驿站管理水平与服务效能。充分发挥农村科技特派员、乡土专家特聘农技员作用，深入开展农技服务“轻骑兵”乡村行活动，深入开展农业新品种新技术及先进适用技术推广应用。到 2030 年，全市农技推广服务覆盖率达 100%，主导品种主推技术到位率稳定在 100%。

二、加强农业科技成果转化与合作力度

深化院地协同创新与产学研用融合，依托广东省农业科学院江门分院、仲恺农业工程学院江门协同创新研究院等平台载体，持续提升广东江门国家农业科技园区创新效能，推进农业科技力量协同攻关，提升开平市农业科技策源与自主创新能力。聚焦种业振兴、绿色低碳农业、智能农机装备、农产品精深加工等关键领域，开展有组织体系化联合攻关，推动农产品精深加工、天然

药物提取、功能保健品研发、绿色饲料创制等科技成果转化应用与产业化落地,赋能农业新质生产力培育。借助粤港澳大湾区(江门)高质量农业合作发展平台深化开平市与港澳在检验检测互认、质量标准衔接、科技联合研发、专业人才交流等领域协同合作,共建共享农业创新创业孵化载体,推动粤港澳大湾区农业科技资源整合与优势互补。

三、加强农产品质量安全检测体系建设

以世界银行贷款项目为支撑,全面强化开平市农产品质量安全检测体系,着力提升市、镇两级实验室的硬件能力与技术水平。通过采购先进的药残留、兽药残留等检测仪器设备,拓展检测范围与项目覆盖。市级实验室重点扩展水产品、畜禽产品等领域的检测资质,确保通过认证的检测参数或方法数量较2025年增长5%以上,为开平市乡村产业振兴与农业高质量发展,构建起一道坚实的技术屏障,并成为推动农产品价值提升的关键支撑。

四、全面实施智慧农业行动计划

聚焦农业数字化转型任务,深化农业感知监测、数据智能分析、决策支持系统、智能装备应用等数字技术创新应用。重点推进开平市综合性智慧农业示范园建设,打造区域性智慧农业应用标杆,示范推广精准水肥管理、无人机智慧植保、农机智能作业与自动驾驶等先进技术模式。在设施农业领域,重点推广温室环境智能调控、水肥一体化智能管控、作物生长智能模拟与预测等技术;在畜禽养殖领域,重点推广畜禽个体体征智能监测、养殖环境精准调控、智能化精准饲喂、疫病智能预警防控等系统;在

水产养殖领域，重点推广水质多参数在线监测、智能增氧调控、精准智能投饵等装备与技术；全面提升农业生产智能化、精准化、高效化水平，助力农业高质量发展。

第七节 提升农机应用水平，构建现代农机服务体系

一、推进农机装备智能化绿色化升级

依托广东省开平农机市场产业优势，深化与广东（江门）农机智慧产业园在研发、生产、销售、维修等全链条合作，聚力推进农机装备智能化、绿色化、轻量化升级。加快先进适用农机研发与推广应用，重点攻关适配丘陵山区地形及特色作物生产的中小型、多功能、轻简化农机具，破解山地农业机械化瓶颈。系统引进智慧农机装备和低损收获装备，提升农业生产数字化、精准化水平，挖掘粮食机收减损潜力。加快淘汰高耗能、高排放、低安全系数的老旧农机具，通过政策引导与市场激励相结合，鼓励新型农业经营主体购置先进适用、安全环保、高效节能的农机装备，推动农机装备迭代升级。强化绿色技术应用，推广符合本地需求的节能环保烘干设备、精准施肥施药机械、节水灌溉设备等，降低农业生产能耗和环境污染。到“十五五”期末，力争全市农业机械总动力达到 45 万千瓦。

二、构建高效完备的农机社会化服务体系

培育壮大新型农机服务主体，重点支持农机专业合作社、农机作业服务公司、家庭农场等规范化发展，鼓励组建“全程机械化+综合农事”服务联合体，推动区域性农机综合服务中心提质升级，持续提升服务组织的装备集成水平和综合服务效能。引导

农机服务主体创新服务模式与运营机制，推广订单作业、生产托管、跨区作业、菜单式服务等多元化服务形态。探索“互联网+农机服务”“共享农机”等新模式，提高服务的精准性和灵活性。立足开平农业产业特色，推动农机服务从粮油等主要农作物耕种收管环节，向统防统治、仓储保鲜、烘干加工、秸秆资源化利用等产中产后全链条延伸，同步向经济作物、水产养殖、畜禽养殖、农产品初加工及精深加工等特色优势产业延伸覆盖，实现农机服务全品种覆盖、全链条升级。

三、建设“一站式”综合农机服务中心

依托广东省开平农机市场，建立集农机统购、农机购置补贴、农机更新报废、农机作业服务、新机具推广示范、技术培训、农产品初加工、农产品销售等“一站式”综合农机服务中心，由目前产前农机销售服务向产中、产后服务延伸，逐步推动农机服务业态创新。“一站式”综合农机服务中心采用“1+N+X”服务模式，即1个主体带动N个相关主体联合参与，开展X项服务；以广东省开平农机市场和开平市新大区域农机社会化服务中心为基础，吸引全市农事服务主体，建立全市农机服务联合体，开展机械化耕整地、种植、田间管理、收获及产地烘干（或农产品加工）等全过程机械化作业服务，并延伸农机具检查、维修及保养等服务；同时构建多元化农机人才培育体系，整合农业系统各类的技术培训职能、优化农机生产企业、农民专业合作社、实训基地等优质资源，聚焦智能农机、绿色农机等新装备新技术，强化农机

安全生产规范、机收减损技能提升以及维护保养等核心技能培训，为农业机械化高质量发展提供坚实人才支撑。

专栏 2：农业要素支撑与基础保障重点项目

1.种业强市建设项目。

建设完善马冈鹅种畜禽遗传资源体系，建设 1 个马冈鹅保种场、1 个马冈鹅父母代种禽场，开展鹅育种联合攻关，进一步开发保护本地畜禽资源。培育推广 3 家具有产业主导能力的畜禽种业龙头企业。

2.大刺鲃种繁育一体化示范项目。

建设多功能繁育车间，增加大刺鲃生产线 4 条，每年增产大刺鲃种苗 1000 万尾。申请大刺鲃种苗生产技术专利 2 个。与广州大学、仲恺农业工程大学深度合作，创建谭江大刺鲃种苗品牌。鱼塘标准化建设改造。研发大刺鲃新品种。鱼塘道路建设，环境美化。

3.开平市马冈镇马冈鹅原种场项目。

项目用地面积 66 亩，设计核心保种群存栏 3300 只，年出栏鹅苗 7.4 万只，项目一期总投资 1000 万元。建设内容包括建设保种核心区、孵化与育雏中心、科研与防疫中心及环保与配套区设施。项目建成后用于原种培育及种苗供应，同时开展马冈鹅遗传资源保护工作。

4.开平市种业企业“内育外引”双轮驱动建设工程。

扶持开平市内种业企业做强做大。扶持开平市内的种业企业加强良种繁育基地建设、发展品牌、科研攻坚等，重点支持种植业、马冈鹅、种鸡、种鸭、种鸽等种业发展。瞄准马冈鹅、蛋鸡、蛋鸭等特色优势品种，支持企业做优做强。加大招商引资力度。制定专项招商计划，通过常态化参与行业博览会、靶向拜访龙头企业等方式，主动吸引外部投资。“十五五”期间加强新种业企业引进，并建立项目服务机制，确保企业“引得进、落得下、发展好”。

5.开平市高标准农田建设项目。

组织编制逐步把永久基本农田建成高标准农田实施方案，统筹推进高标准农田新建及改造提升。健全建后管护机制，确保工程长久发挥效益。力争到 2030 年完成新建及改造提升高标准农田 5 万亩，具体以上级下达任务为准。

6.粮食安全保障项目。

推广水稻合理密植和一喷多促等增产关键技术，通过补助“高产优质良种或集中育秧+机插（抛）秧+一喷多促”的方式，落实水稻合理密植面积不少于 1 万亩，栽插密度不低于 1.6 万穴或比当地平均水平增幅 10%。推动撂荒耕地复耕并种植粮油作物，通过补助撂荒耕地复耕的机械化作业、引（抽）水灌溉或节水设施工程建设、地力培肥等恢复耕种的措施，完成撂荒耕地复耕并种植粮油作物面积不少于 2500 亩。

7.世界银行贷款广东省农产品质量安全提升（示范）项目实验室提升子项目。

县级农产品质量检测站实验室提升：加强检测仪器设备配置。购置三重四极杆液质联用仪、微波消解仪、超纯水机等检测仪器和配套设备，预计 198 万元；购置荧光定量 PCR 仪 B、自动核酸提取仪 96 通道多模块移液工作站和配套设备，提升单位动物疫病检测水平，预计 140 万元。乡镇（街道）农产品质量安全监管公共服务点提升：购置实验室使用的仪器设备便携式多功能农产品质量安全快速检测仪、前处

理一体机、样品粉碎机、超纯水机和配套设备等，预计 256 万元。

8.开平市基层农技推广体系改革与补助项目。

实施基层农技推广体系改革与建设项目，确保基层农技推广队伍保持稳定，服务能力不断提升，技术集成示范等公益性服务功能不断增强，信息化服务水平持续提高。组织在编在岗农技人员知识更新培训，遴选培育一批农技推广骨干人才；建设农业科技示范展示场所，带动一批示范主体，线上线下相结合开展技术服务，推进各项技术措施落地到田，各地农业主推技术到位率 100%。

9.开平市省级受污染耕地安全利用项目。

通过开展种植现状调查，摸清开平市受污染耕地安全利用区域种植现状，形成工作台账，建立开平市受污染耕地安全利用现状数据库。针对开平市水稻种植区分区和蔬菜区域分策开展风险管控措施落实工作，保障措施到位率达到 100%，形成工作台账。通过开展农产品监测，划分水稻风险区域，筛选出低镉吸收主推水稻品种，结合开平市最新受污染耕地安全利用区域排查结果，进行开平市受污染耕地安全利用率核算，安全利用率达到 94%以上。

10.开平市 2026 年秸秆能源化利用重点县项目。

建设秸秆综合利用技术展示基地，探索农作物秸秆综合利用各种方式中，购置有关机械、设备、设施和建设用于农作物秸秆综合利用产业有关的仓储加工、库棚基地及其配套设施的补助；聘请省级有关科研单位进行技术支撑，包括技术指导、项目有关报告撰写、监测评价、协助开展秸秆综合利用现场观摩会等。

第六章 畅通循环，构建现代化农业产业经营和监管体系

为全面提升开平市农业产业组织化、市场化、品牌化与数字化水平，立足本地资源禀赋与先进实践经验，围绕新型主体培育、品牌矩阵拓展、质量安全管控与流通网络优化，加快构建集约高效、安全畅通、融合开放、数字赋能的现代农业经营流通新格局，助力开平建设成为粤港澳大湾区重要的优质农产品供给基地和乡村振兴示范窗口。

第一节 锚定农业强县目标，提升新型农业经营主体质量

一、开展新型农业经营主体梯度培育与规范提升行动

以家庭农场和农民合作社为重点，实施规范化建设与高质量发展计划，探索整县提升新型农业经营主体发展质量的路径方法，推动主体培育由“点状示范”向“全域规范”转变。健全家庭农场名录动态管理制度，依托开平市现代农业综合服务平台，推广“一码通”数字化管理，构建“县级指导+镇级服务+村级辅导员”三级指导体系，提供政策咨询、技术培训、金融对接等一站式服务。推动农民合作社依法规范办社，强化财务管理和社务公开，深化“社企对接”，支持合作社以出资新设、入股参股等方式兴办加工、流通类企业，延伸产业链条。实施龙头企业“强链扩群”计划，重点培育丝苗米、马冈鹅、茶叶、禽蛋等特色产业领军企业。“十五五”期间，新增省级以上农业龙头企业 2 家，市级农业龙头企业 5 家，市级以上示范家庭农场、农民合作社各 10 家。

二、深化多元主体融合与全产业链协同发展

引导农民合作社按产业链、产品、品牌等组建联合社，促进合作社规范发展，并根据发展需要，采取出资新设、收购或入股等形式办公司，进一步整合资源要素、延长产业链条、提升经营效益。鼓励各类农业经营和服务主体开展多种形式的联合与合作，推广“龙头企业+合作社+家庭农场+农户”等紧密型利益联结模式，引导龙头企业通过订单收购、保底分红、股份合作等方式带动小农户融入现代农业。支持供销社、邮政系统深化与新型经营主体合作，拓展农资供应、农产品收储、冷链物流、农村电商等服务。积极争取上级项目资金，持续实施农业社会化服务惠农工程，重点发展病虫害统防统治、肥料统配统施、农机共享、产后加工储运等关键环节社会化服务，提升服务规模化、专业化水平。

第二节 强化“1+8”品牌矩阵，完善“开平优品”品牌影响力

一、强化县镇两级行政区品牌矩阵

镇级行政区品牌是行政区品牌体系的关键支撑，以“马冈优品”等8个镇级品牌为基石，上承县级“开平优品”层级，下联行政村强村富民企业、农产品生产基地与农户，形成上下贯通的品牌联动格局。镇级行政区品牌的发展定位，是立足本地特色资源优势，培育打造镇级“拳头优品”，推动优质产品通过“镇级优品+开平优品”双标识机制，升级纳入县级优品体系；同时持续丰富“镇级优品”品类，不断夯实开平市优品培育基础盘。县级行政区品牌“开平优品”作为汇聚县镇两级优品的大平台，是

全市行政区品牌的统一形象代表和信誉保障，是连接上一层级行政区品牌“江门优品”的桥梁和纽带。县级行政区品牌发展定位是负责“开平优品”及相关县镇联标产品的渠道开发和销售推广，助推“镇级优品”走出本地、迈向更广阔市场，积极开展对外品牌合作与交流，努力提升“开平优品”的整体知名度和美誉度，扩大销售规模和市场覆盖面。

二、强化企业品牌培育与市场运营能力

建立“开平优品”重点企业品牌培育库，重点扶持一批如“优之名”马冈鹅、“图形”象牙香粘、“旭日咸蛋”、“三客游”烤海鸭蛋等具有市场潜力的企业品牌。支持“旭日”、“圣迪乐村”（蛋品）、金箩米业、嘉士利等重点农业龙头创建自主农业品牌，与区域公用品牌形成“母子品牌”协同效应，鼓励企业运用新媒体、电商直播、社群营销等方式创新品牌传播。参照《江门市农业品牌培育奖励办法》（江农农〔2026〕33号）对在品牌建设、市场拓展方面成效显著的企业给予奖励。充分利用侨乡优势，探索与海外侨团、国际商会合作建立“侨销”网络，推动“开平优品”走向国际市场。

三、创新“开平优品”营销推广与渠道建设

构建“线上线下融合、内贸外贸协同”的立体化营销网络。线上依托“江门优品”官方旗舰店，深耕淘宝、京东、抖音等主流电商平台，设置“开平优品”板块，优化拳头产品，合作开展“侨乡好物”直播带货活动。线下依托“江门优品”品牌形象店、体验馆设置“开平优品”展示专柜/窗口，借助“广东美食”推

广行动、“周末叹广东”等品牌推广契机，积极扩大“开平优品”品牌知名度。通过举办“世界文化遗产嘉年华”“开平碉楼文化旅游节”“开平泮村灯会”“马冈鹅系列美食活动”等具有影响力的品牌节庆活动，进一步提升开平农文旅 IP 吸引力。充分利用侨乡资源优势，探索建立“侨销”体系，通过与海外侨团、国际商超合作，推动“开平优品”出海，让“侨乡味道”香飘世界。

第三节 筑牢质量安全与信任基石，护航“开平优品”行稳致远

一、全面推进农业绿色化标准化生产

实施绿色有机产品认证增量提质行动，围绕开平主导特色产业，对标湾区高标准市场需求，鼓励和引导新型农业经营主体扩大绿色食品、有机农产品认证规模，对获得绿色、有机认证的主体给予认证费用补贴和品牌推广支持。到 2030 年底，力争新增 10 个以上绿色食品、有机农产品认证。

二、全面推行食用农产品承诺达标合格证制度

将合格证制度作为“开平优品”上市流通的“身份证”和“承诺书”，实现产品来源可溯、信息可查、责任可究。督促指导农产品生产企业、农民合作社等规模化生产主体严格执行质量控制要求，在自控自检基础上规范开具合格证，对其真实性负责。推动“证码合一”。将合格证信息与“开平优品”溯源二维码深度融合，消费者扫码即可查看产品产地、生产者、质量控制措施及承诺内容，增强消费信心。

第四节 优化现代流通与供应链体系，织密全链服务保障网络

一、完善产地初加工与冷链物流设施网络

在丝苗米、马冈鹅、禽蛋、茶叶等主产区和现代农业产业园，规划建设一批具备预冷、分级、包装、检测、仓储、初加工等综合服务功能的产地集配中心。支持新型经营主体建设节能型仓储冷库、气调库，推广应用移动式预冷、蓄冷设备。鼓励发展“中央厨房+冷链配送”模式。推动初加工与冷链物流设施共享共用，为周边中小农户及合作社提供有偿商品化处理服务，实现“开平优品”从“原材料”到“标准商品”的转变，提升产品附加值和货源组织化程度。到 2030 年，力争建成 1 个现代化产地集配中心，新增冷链仓储能力 0.3 万吨以上。

二、培育预制菜产业标杆企业和拳头产品

以《开平市扶持预制菜产业发展十二条》为政策支撑，充分发挥马冈鹅预制菜产业园的核心载体作用，将其打造为集冷链仓储、加工制造、展示交易于一体的预制菜产业集聚高地和创新示范窗口，依托园区平台集聚上下游资源，重点引进和培育引领型预制菜龙头企业。发挥开平市预制菜产业联盟纽带作用，推动马冈鹅、禽蛋等特色预制菜产品的规范化与创新发展。通过整合产地初加工设施与冷链物流网络，推动“粤菜师傅+食品工程”协同创新，开发高附加值预制菜产品，同时借助线上线下融合销售渠道拓宽市场，破解产业发展持续推动力不足问题，让“侨都预制菜”成为开平现代农业转型升级的重要增长极。

三、拓展线上线下融合的立体多元销售网络

鼓励企业做强线下实体网络，巩固提升本地农贸市场、商超专区的传统渠道。大力开拓大湾区核心城市高端商超零售、餐饮酒店直供、企事业单位团购等 B 端渠道。积极发展农产品新零售，鼓励社群拼团、会员制配送、体验式消费等新模式。深化与大型电商平台战略合作，培育本土农产品电商龙头和网红主播，支持企业利用跨境电商渠道拓展海外市场。每年精选并组织企业集中参加国家农交会、绿色有机食品展，省农博会等展会，以及香港美食博览会等国际性展会，树立“开平优品”整体形象。

第五节 构建现代执法体系，强化“三农”服务保障作用

坚持依法治农、依法兴农，强化重点领域执法监管，推进执法能力现代化与规范化，压实全链条安全生产责任，健全水陆统筹的应急管理体系，全面提升农业法治化水平和风险防控能力，为农业农村高质量发展提供坚实的法治与安全保障。

一、强化农业重点领域执法监管

深化农资打假全链条监管，保障农业生产源头安全。以种子、农药、肥料、兽药、饲料及饲料添加剂为重点监管对象，建立健全农资生产经营主体监管清单，实施全链条、闭环式监管。加强与市场监管、公安等部门联合执法，全面落实“双随机、一公开”抽查机制，在关键农时组织开展全市农资打假专项行动，对制售假劣农资违法行为实施联合惩戒。

加强农产品质量安全执法，维护区域品牌公信力。以现代农业产业园、规模化生产基地等为重点监控对象，加大监督抽检力

度，严格监管违规使用禁限用药物、非法添加、农兽药残留超标等现象。全面推行食用农产品承诺达标合格证制度，促进产地准出与市场准入衔接。推进乡镇农产品质量安全监管公共服务机构标准化建设，提升基层执法巡查和技术指导能力。

严格保护农业产业资源，落实动植物疫病防控执法。运用技术手段加强耕地动态巡查监测，推动耕地资源监管智慧化、自动化、精细化。强化水生野生动物保护，联合多部门持续开展潭江流域“亮剑行动”，落实珠江流域禁渔期制度，压实涉渔“三无”船舶管控责任，严厉打击“绝户网”、电毒炸鱼等非法捕捞行为。强化动植物疫病预防、控制、扑灭全链条执法监督，健全检疫申报规范化管理体系，严格规范产地检疫、调运监管全流程闭环管理，依法从严打击规避检疫、违规调运等违反防疫规定的违法行为。

二、推进执法能力现代化建设

深化执法体制机制改革，完善执法组织体系。明确开平市农业综合行政执法机构的职责边界，完善执法事项清单管理制度，实行动态调整并依法公开。强化执法机构与行业管理、技术支撑机构之间的协同联动，形成监管合力。

全面推进执法规范化建设，提升执法公信力。严格落实行政执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核“三项制度”。完善执法信息公开平台，全面、准确、及时公开执法信息。全面推行执法音像记录，规范文字记录，实现执法全过程留痕和可回溯管理。明确法制审核范围与责任，确保重大执法决定合法有效。

统一执法程序 and 操作规范，完善行政处罚裁量基准制度，规范自由裁量权行使。健全执法案卷评查、执法评议考核、执法责任追究等内部监督机制，促使行政复议、诉讼败诉率持续下降，执法行为更加文明规范。

三、强化执法队伍建设与经费保障

加强执法队伍与装备现代化建设，推动监管工作精准化和专业化，确保执法力量、装备、培训“三到位”。以打造忠诚干净担当的专业化执法队伍为目标，加强执法人员思想政治教育和廉政建设，筑牢执法根基。聚焦农业经营相关法律法规、专业监管知识、执法实操技能、信息化应用及应急处突能力开展精准培训，严格落实持证上岗制度，确保持证上岗率和专业培训覆盖率均保持 100%。鼓励执法人员参加法律职业资格考试，提升法治素养。按照标准配备并更新执法车辆、调查取证设备、通讯及防护装备，保障执法工作高效开展。将执法装备购置更新、日常运维、人员培训、案件办理等所需经费纳入同级财政预算，予以足额保障。

专栏 3：现代化农业产业经营重点项目
1.开平市行政区品牌建设项目。 ①扶持我市开平优品品牌建设，举办或组织参加丰收节、农博会等展示展销活动，并制作行政区品牌宣传视频，加大行政区品牌宣传力度。②创建具有一定面积规模、具有示范引领性的主推技术的种养殖农业科技示范基地不少于 10 个，推动基地标准化、规范化生产，强化与行政区品牌的合作交流。③加大对行政区品牌农产品的抽检力度，夯实农产品源头监管，确保不发生重大农产品质量安全事故。

第七章 提质焕新，推动乡村建设和治理能力提升

以建设宜居宜业和美乡村为目标，聚焦基础设施提质、人居环境改善、公共服务优化、创新长效管护机制，彰显侨乡特色风貌。规划以“百县千镇万村高质量发展工程”为牵引，因地制宜完善乡村建设实施机制，分类有序、片区化推进乡村振兴，逐步提高农村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度。

第一节 推动基础设施向农村延伸，夯实和美乡村建设根基

围绕农村道路、供水保障、能源利用等，以提质增效为导向，推动农村基础设施从“有”向“优”提档升级，推进农村基础设施向“网络化、智能化、绿色化”系统升级，全面提高农村基础设施完备度，构建与农业农村现代化相适应的现代化基础设施体系。

一、持续推进“四好农村路”建设

巩固“四好农村路”全国示范县成果，持续推进农村公路提档升级。统筹规划农村公路穿村路段兼顾村内主干道功能，实施老旧公路改造以及过窄农村公路拓宽改造或错车道建设，重点推动通行政村公路单改双及自然村通畅工程，到 2027 年实现 1000 人以上较大规模自然村通双车道，到 2030 年具备条件的行政村通双车道比例达到 100%。强化路网联结，优先打通塘口-赤坎等农文旅重点片区“断头路”与“微循环”。高标准建设产业路、旅游路、资源路，完善公路驿站、观景平台等服务设施，深化“交农文旅”融合。持续开展危桥改造与安全生产防护工程。以“邑

美侨路”为品牌，重点支持开平—台山省级农文旅融合发展试点示范区、赤坎华侨古镇周边等地区推进农村公路与自然生态、碉楼、村落、田园景观有机融合，打造更多“美丽乡村路”

二、务实推进村内道路硬化

结合“百千万工程”典型村培育和乡村产业发展需求，将村内道路建设与农村生活污水、集中供水、电力和通信等基础设施建设同步谋划，深入推进村内支路、巷路建设。采取以工代赈、以奖代补方式推进村内道路建设，积极倡导村集体或乡村工匠承接村内道路工程建设。

三、做优做强农村电商物流

深入实施“快递进村”提质增效工程，完善县乡村三级物流体系，大力发展普惠型农村电商，加快构建“县级物流中心+乡镇配送节点+村级服务站点”三级网络，县级建设“统仓共配”中心，交通枢纽、供销社、村委会等场所建设完善乡镇寄递服务设施，基本实现农产品出村“最初一公里”和消费品进村“最后一公里”畅通。到2030年，县、镇两级物流节点设施（含邮政快递网点、供销合作社、电商服务站等）覆盖率达100%，村级站点标准化率提升至90%以上。

四、推进农房风貌品质提升

落实《开平市农村住房建设质量安全管理指引》，加强农房建设全过程管理，严格落实“一户一宅”政策，规范农村宅基地审批管理，推广实施《江门市农房设计通用图集》。开展农房品质提升行动，通过村民自治、村规民约等方式，引导各自然

村因地制宜明确新建农房设计建设样式，提升新建农房风貌协调度。对存量农房外立面进行分类改造提升，优先推动沈海高速、中阳高速、深湛高铁等主要交通要道沿线及赤坎华侨古镇等景区周边连片连线农房风貌整治与节点营造，重点对屋顶、外立面、门窗等进行现代化改造，融入骑楼、砖雕、灰塑等侨乡元素符号，提升整体美观度，推动农房功能现代化与风貌特色化统一。对具有历史价值的传统民居，进行抢救性修缮和保护性利用。

五、持续实施数字乡村发展行动

完善乡村数字基础设施建设，加快农村有线电视网络数字化转型和光纤化、IP 化改造，持续推进农村千兆光网和 5G 网络建设，实现 5G 网络全覆盖；深化数字技术在乡村公共服务领域的应用，大力发展远程教育、智慧医疗、智慧社保、数字图书馆等，面向经济薄弱地区农村提供形式灵活的基本公共服务。以数字赋能乡村治理与服务，布局智能化、智慧化、便捷化应用场景，推进“一站式”便民服务终端下沉自然村，依托村级党群服务中心打造一门式办理、一站式服务、线上线下结合的村级综合服务平台，拓展“政务+生活+农事”融合服务。到 2030 年，全市行政村千兆光网覆盖率 100%，5G 网络覆盖所有 50 户以上自然村聚居区，全市自然村便民服务终端覆盖率 100%。

第二节 持续提升农民生活品质，绘就各美其美乡村画卷

一、持续开展人居环境提升行动

以典型村为重点，加强农村生态环境治理，组织全域清理村巷道及生产工具、建筑材料乱堆乱放，房前屋后和村巷道杂草杂

物、积存垃圾，沟渠池塘溪河淤泥、漂浮物和障碍物；整治垃圾乱扔乱放、污水乱排乱倒、“三线”（电力、通信、广播电视线）乱搭乱接、畜禽养殖污染。2026 年底，开平市全部典型村率先完成“三清理”“四整治”工作；2027 年底，全市 226 个行政村和 5 个涉农社区全部完成清理整治工作，实现村庄干净整洁。提升乡村绿美品质，重点抓好“四旁”“五边”绿化美化，沿主要村道、碧道、绿道线路种植荔枝、龙眼、黄皮、新会柑、番石榴、菠萝蜜等“摇钱树”，建设乡村绿化景观带，在村头村尾公共开阔地多种榕树、朴树、仁面、榄仁、樟树等本地优势树种，构建点线面融合的乡村绿美空间。推进“美丽庭院”建设，共筑“推窗见绿、抬头赏景、出门闻香”的生动局面。

二、提升农村饮水安全保障水平

对照“三同五化”的要求，持续对农村供水设施及管网实施配套、升级改造等措施，提高全市农村饮水安全保障水平。依托大水源、大水厂、大管网延伸覆盖，优先在城镇周边的行政村推进城乡供水一体化、规模化集中供水，因地制宜开展单村水站改造、小型供水规范化建设，有条件的地方可推行农村供水县域统管 and 专业化管护。建立农村供水县域统管机制，组建统一管理平台或委托水务公司、自来水公司，明确统一管理单位，对农村供水工程实行专业化管理、标准化服务，提升水质保障率和供水稳定性。全面推行农村供水“县域统管”模式。到 2030 年，农村饮水安全保障水平得到巩固提升，完成并巩固农村供水“三同五化”改造提升工作成果，基本实现城乡供水同标准、同质量、同

服务的水平，农村自来水普及率稳定在 100%，农村供水规模化覆盖人口比例达到 95%。健全农村供水合理水价机制，推进用水计量收费，完善农村供水水价形成和水费收缴机制。

三、提升农村水环境治理水平

强化农村生活污水处理设施运护管理，建立健全农村生活污水治理设施运行维护工作机制，大力推广村级协管员制度，优化已建成自然村生活污水治理设施运营管护。稳妥推进低效能设施改造或模式调整，因地制宜采取资源化利用、调整微动力设施、纳厂统一处理等方式提高建成项目治理效能和持续运维能力。优先采用资源化利用模式，探索人口“潮汐”现象明显的污水治理模式。针对已排查发现存在问题的污水处理设施，按照每年完成 20% 的要求组织开展改造提升，到 2030 年基本完成本轮排查发现问题清单的整改。强化农村黑臭水体治理，对新发现的新增农村黑臭水体，针对性采取“控源截污+清淤疏浚+水系连通”的治理模式进行整治。强化农村公厕管理，加强公厕日常卫生保洁和设施设备日常检修，持续推动农村公厕粪污与生活污水协同处理，提升粪污无害化处理水平。

四、扎实推进农村厕所革命

动态摸排整治问题厕所，完善日常巡检、设备维修和粪污清掏等管护机制。在有条件的村庄推进厕所革命与生活污水治理有机衔接，联户、联村、村镇一体处理，务实推动粪污协同治理。健全农村厕所长效管护机制，构建社会化、专业化的管护服务体系，通过政府购买服务、引入市场主体等方式，健全厕所粪污定

期清掏、设施维修维护等常态化运行机制，确保改厕成果长期惠民。加强文明如厕、卫生防病宣传教育，引导村民形成良好卫生习惯。

五、提升农村垃圾治理水平

进一步完善农村生活垃圾转运系统，巩固提升“村收集、镇转运、县处理”农村生活垃圾转运处置体系运行效能，巩固村庄保洁队伍。规范垃圾收集点设置，取缔露天垃圾收集池，严禁露天焚烧垃圾。采取以奖代补方式推动较大人口规模垃圾分类收集点建设，强化宣传引导，提升村民源头分类减量的意识和能力，重点做好干湿分类，积极探索农村厨余垃圾就地堆肥。建立农村废旧物资回收网络，推动再生资源循环利用，强化可回收物资源化利用模式。强化村级工业集聚区环境综合管理，持续改善村级工业集聚区周边村庄生态环境质量。加强农村生活垃圾收运处置全链条监管，严防随意倾倒、违规转运与随意填埋。

第三节 提高农村公共服务水平，不断增强乡村民生福祉

进一步提升农村民生保障质量水平，让农民能够享受与城市居民大致相当的公共服务。优先发展农村教育事业，不断健全农村医疗卫生服务体系，加快完善农村养老服务网络，深化数字技术在公共服务领域的应用。

一、提升乡村教育服务质量

优化区域教育资源配置，提高农村义务教育学校办学质量，推进城乡学校共同体建设，优化乡村学校布局，办好确需保留的教学点，有序减少乡村小规模学校。持续改善乡镇“三所学校”

办学条件，规范化标准化提升乡镇中心幼儿园，推动乡镇中心小学、寄宿制初中学校标准化建设全覆盖。配强学科教师队伍，探索推行“一园多点、一校多区”一体化管理，全面加强农村义务教育学生营养改善计划管理。到 2030 年，全市乡镇中心小学、寄宿制初中标准化覆盖率 100%。

二、完善乡村医疗卫生体系

优化医疗卫生资源布局，深化县域紧密型医共体建设，加强农村传染病防控能力建设，健全城乡居民基本医保参保长效机制。重点建设提升基层医疗卫生服务能力，提高中心乡镇卫生院服务能力，实施村卫生站固本提升项目，加快村卫生站规范化建设和标准化运营，提升村卫生室标准化建设和健康管理水平，将符合条件的村卫生站（室）纳入医保定点管理，提高乡村卫生院医疗服务能力。到 2030 年，开平市基本建成紧密型县域医共体。

三、健全乡村养老服务体系

健全县乡村三级养老服务网络，逐步提高城乡居民基本养老保障水平，加快完善农村养老服务网络，积极发展乡村普惠型和互助型养老服务，引导有条件的乡镇敬老院在满足特困人员集中供养需求的基础上，拓展为农村综合养老服务中心，将服务范围延伸至村，优先满足孤寡、残障失能、高龄留守和低保家庭老年人照护需求。推进农村老年助餐服务与养老服务体系协同建设提升，在确保特殊困难老年人的助餐服务需求的基础上，探索符合实际、灵活多样的老年助餐服务方式，因地制宜完善老年助餐服务点软硬件配套建设。推动农村养老服务设施与党群服务中心、

文化活动中心等融合建设。到 2030 年，乡镇（街道）范围内具备综合功能的养老服务机构覆盖率不低于 80%。

第四节 完善建管用新机制，保障项目长期稳定运行

贯彻落实“建管并重”原则，构建可持续管理新机制。以“长效管护+品质升级”为核心，明确多元共治责任边界，健全“市指导、县主责、镇落实、村自治”长效管护机制，推行专业化、市场化运营，进行集约化、标准化管护。针对农村公路、污水处理设施、村内道路、公厕、小公园等不同类型基础设施，以镇（街道）为单位，分类明确管护责任主体。

一、强化乡村规划设计引领

增强乡村规划引领效能，强化乡村空间设计和风貌管控，开展乡村风貌资源普查与评估，明确各分区的风貌定位、特色要素与管控要点，深度挖掘村落的历史脉络、空间肌理和民俗文化，重点对农房建设、街巷空间、公共环境、景观廊道等进行精细化引导，确保新建建筑与原有风貌和谐共生。

二、创新可持续资金保障机制

建立多元化资金保障模式，推广政府和社会资本合作模式，鼓励社会力量参与农村基础设施管护，优先推广“村集体统筹为主+村民付费补充+政府适当补贴”管护资金保障模式。按照“排污者付费”的原则，在提供污水处理有效服务的前提上，推动县级建立农村生活污水处理设施管护收费制度，推动污水处理设施管护工作实现可持续、全覆盖。

三、探索建立基础设施智慧管护平台

以数字化手段实现管护效能提升，建立“一设施一档案”的电子化管理台账，记录建设、维修、管护等全过程信息，实现可持续管理。畅通农村人居环境整治问题数字化反馈渠道，公开接受群众反映问题，建立群众事群众抓、群众参与、群众监督的公开监督机制。建立绩效考核评价体系，将管护成效纳入考核指标体系，确保管理责任落到实处。完善群众监督机制，设立监督热线，建立“红黑榜”公示制度，定期公示管护情况。

四、进一步完善农村管护机制

建立健全有制度、有标准、有队伍、有经费、有监督的农村人居环境长效管护机制。以镇（街）为单位，建立设施建设管护标准规范等制度，推动农村厕所、生活垃圾污水处理设施设备和村庄保洁等一体化运行管护。鼓励有条件的镇（街）依法探索建立农户合理付费、村级组织统筹、政府适当补助的运行管护经费保障制度。以乡镇（街道）为单位，大力推进以工代赈，利用好公益性岗位，优先聘用符合条件的农村低收入人员就业参与农村人居环境整治管护。到 2027 年，开平市基础设施向乡村有效延伸，城乡统一基础设施规划建设管护运行机制基本建立，形成一批可复制可推广经验。

五、完善农房安全保障机制

建立常态化农房安全巡查机制，持续推进农村房屋安全隐患排查整治，推广应用防风抗震技术，提升农房抗灾能力。实施农村危房改造提升行动，依法拆除农村危险房屋，通过采取降低墙

体高度、全部拆除等主动避险措施消除安全隐患，逐步释放村庄公共空间。将风貌管控纳入村规民约，形成村民自我管理、自我约束的长效机制，建立风貌提升积分制，激发村民参与风貌维护的内生动力。

第五节 完善乡村治理体系，提升基层智慧治理效能

坚持党对乡村工作的全面领导，深化数字技术赋能，繁荣发展乡风文明，筑牢平安法治根基，突出侨乡特色优势，加快构建党组织领导下的自治、法治、德治、智治相结合的乡村治理体系，为乡村全面振兴提供坚强组织保障和稳定社会环境。

一、加强党建引领基层治理

加强党建引领基层治理建设，总结推广省党建引领乡村治理试点县和茅冈村、南楼村中组部红色村组织振兴试点建设的优秀经验，深化“党建+网格”治理模式，完善“村党组织—村民小组党支部—党员中心户”三级组织架构，推广党员责任区、党员联系户等机制，推动党的组织和工作触角延伸至治理末梢。实施“乡村头雁培育计划”，强化村级后备力量培养，建立以返乡人才、本土骨干、产业带头人为主体的后备干部库，按 1:2 的比例配足村（社区）党组织书记后备干部。健全村（社区）工作事项准入制度，明确村（社区）权责边界，提升基层治理效能，切实为基层工作减负。

深入开展农村党群服务中心“减负提效”行动，重点摸清“一老一小一新”群体需求，用好需求、资源、服务“三张清单”，更好发挥党群服务中心功能。发挥人民群众主体作用，畅通规范

各类主体参与乡村治理途径，继续深入推广“积分制”“清单制”管理，有效激发党员、群众参与乡村治理的积极性。创新推广务实管用乡村治理方式，指导各地创新运用村民说事、接诉即办、民声呼应等务实管用的乡村治理方式。

二、数“智”赋能乡村智慧治理

根据群众实际诉求，丰富完善村庄（社区）党群服务中心综合服务功能，聚焦智慧养老、便民服务、就业服务等领域，布局智能化、智慧化、便捷化应用场景，打造一门式办理、一站式服务、线上线下相结合的村级综合服务体系，方便群众生产生活。全面推广“不见面审批”等涉农服务改革模式。全面推广“积分制”“清单制”数字化管理，将村民参与环境整治、公益服务、乡风建设等行为量化积分，联通“线上积分商城+线下爱心超市”实现激励兑换。

三、深入推进平安乡村建设

完善社会治安防控体系，推进“智慧警务室”建设，提升乡村公共安全视频监控覆盖率和联网应用水平，同步常态化开展乡村普法宣传与维稳排查工作。通过以案释法、法治宣讲会等群众易懂易接受的形式，普及与农业生产、乡村生活密切相关的法律法规，切实增强村民法治意识，从源头防范化解矛盾隐患，筑牢乡村和谐稳定防线。健全“镇级法治服务中心+村级法律明白人+移动法律服务团”三级法律服务网络，针对土地流转、邻里纠纷、涉侨权益等农村高发问题，提供精准普法与闭环调解服务。深化“一村一法律顾问”制度，探索引入涉外法律服务资源，切实保

障侨胞侨眷合法权益。严格规范村民会议、村民代表会议等民主决策程序，保障村民对乡村治理的知情权、参与权、监督权。建立治理绩效与村民满意度挂钩的评价机制，确保优良的治理效能转化为集体经济发展和民生福祉改善的实际成果，让农民真正享受到治理带来的实惠。

四、完善侨胞参与渠道和机制

充分发挥“侨都”优势，完善侨胞参与乡村治理的渠道和机制。通过立法保障、政策引导，支持侨胞在乡村规划、公益事业、产业投资中发挥积极作用。设立侨村发展基金，引导侨胞通过捐资捐物、认捐主题林、参与侨房活化等方式助力家乡建设。上线涉侨“一站式”政务服务小程序，在行政服务中心设置“侨胞服务专窗”，实现涉侨需求有效收集、涉侨事项便捷办理。选优配强侨村党组织书记，将其纳入基层干部培训重点，提升为侨服务和组织侨胞参与治理的能力，形成“党委领导、政府负责、侨界协同、公众参与”的侨乡善治新格局。

第六节 加强乡风文明建设，焕发乡村文明新气象

以深化文明乡风建设为基础，系统推进文化惠民活动开展与农耕文化传承创新，全面构建富有侨乡特色和时代精神的乡村文化体系，为培育文明和谐、充满活力的新时代乡村风貌提供坚实文化支撑。

一、深化文明乡风建设

以习近平文化思想为指引，实施农村精神文明创建五大行动，依托新时代文明实践中心（所、站），整合碉楼文化展馆、村级

文化服务中心等资源，构建“理论宣讲+文化传承+文明实践”一体化综合文化空间。以村规民约为抓手深化移风易俗，将婚事新办、丧事简办等理念融入乡村小品、侨乡歌谣等创作，引导群众远离铺张浪费、封建迷信等陋习。结合春节、中秋等传统节日，开展“我们的节日·侨乡情”系列活动，通过侨乡民俗展演、海外侨胞家书分享等形式，传承中华优秀传统文化与侨乡精神，营造邻里和睦、崇善向美的乡村风尚。

二、开展文化下乡惠民工程

积极推动“书香乡村”建设，支持有条件的村庄建设村史馆，因地制宜建设文化礼堂、文体广场、乡村戏台、非遗传习场所等主题功能空间，广泛开展“美丽乡村行”“戏曲进农村”“新时代乡村阅读季”“四季村晚”“农事运动会”“村BA”等文化惠民活动。依托“开平优品”推广平台，将文化活动与农产品展销相结合，力争每年开展各类文化服务不少于200场。打造“侨乡味浓、接地气”的乡村文化品牌。重点办好开平市国际龙舟邀请赛、“村晚”等特色活动，结合马冈鹅丰收节、大沙茶叶采摘季等农事节点，策划农耕体验类文体活动，带动群众从“酒桌牌桌”走向“舞台看台”。

三、加强传统文化传承利用

加强挖掘保护，持续开展农业文化遗产资源名录认定，对非物质文化遗产集中、特色鲜明、保存完整的特定区域实施整体保护。加强农耕技艺、传统手工艺、民俗节庆的传承利用，实施“乡土文化能人培育计划”，重点培养乡村文艺创作者、非遗传承人

及农文旅融合带头人，支持开发碉楼主题文创、农耕技艺展演等特色产品。依托“数字碉楼”展示平台、文旅直播等渠道，促进开平传统文化与特色农产品有机融合，推动凤仪里碉楼景区、鹰村田园综合体等项目提质，以文化赋能农业产业升级，助力乡村振兴示范县建设。

专栏 4：乡村建设和治理能力重点项目
<p>1.开平市典型村培育项目。</p> <p>主要用于全市省典型村开展人居环境整治、农房风貌管控、村庄绿美建设、特色资源保护、基础设施建设、公共服务配置、产业发展、乡村治理等重点工作。抽检力度，夯实农产品源头监管，确保不发生重大农产品质量安全事故。</p> <p>2.开平市乡村振兴示范带提升项目。</p> <p>对开平市 4 条乡村振兴示范带进行建设提升。主要建设内容包括“世遗风韵”乡村振兴示范带沿线补短板和环境提升等，推动示范带内农文旅融合发展、农业产业提质增效、村集体经济发展壮大。</p> <p>3.开平市水口镇农村人居环境整治提升工程。</p> <p>项目占地面积约 35640.18 平方米，建设内容包括：主要道路新建长约 1.699 千米，宽约 4-6 米，改造道路长约 45.881 千米，宽约 2-8 米，改造池塘 41 个，“四旁五边”绿化建设或修复 18147 平方米，新建“四小园”19 个，危房清拆约 270 间，新建或改建排水渠道（管网）4.79 公里，垃圾收集站改造 10 处，三线治理约 2000 米，新建及改造农村厕所 51 座，其中新建公厕 32 座，面积约 800 平方米。</p> <p>4.开平市水口镇农村工商贸集中区（后溪红花片区）生态及基建提升工程。</p> <p>项目占地面积约 973 亩，主要建设内容包含农村工商贸集中区（后溪红花片区）生态及基建提升，建设内容包含：（1）道路升级：破损道路路面修复，排水渠升级，污水治理系统升级。基本道路两侧及部分乡镇道路改造提升，共约 12.34 公里，包括增设停车位约 2538 个、充电桩约 25 座。品牌提升、环境提升和标识牌设计。（2）河道生态升级：包括建设 3 处农村基础设施，河岸环境提升；（3）人行绿道升级：对红花天河人行绿道进行环境提升，增设照明系统和慢行系统。（4）地标提升：对谭国标旧屋及书舍进行环境提升和基础设施提升。</p>

第八章 赋能增收，探索乡村运营与共富路径

以促进农民农村共同富裕为目的，深入实施“百千万工程”以典型村带动片区发展，创新乡村市场化运营机制盘活沉睡资源，完善多元紧密的利益联结格局，确保发展红利惠及广大农民，持续增强农民获得感、幸福感、安全感。

第一节 强化政策衔接，不断完善常态化帮扶体系

以守牢不发生规模性返贫底线为基础，系统推进政策体系稳定、低收入人口常态化帮扶、帮扶资产长效管理及区域协作深化，全面构建常态化、精准化、多元化的防返贫帮扶工作格局。

一、保持现有帮扶政策总体稳定

保持过渡期后现有帮扶政策体系和工作体系总体稳定，继续坚持“四个不摘”要求，保持财政投入、金融支持、资源要素配置等方面政策总体稳定。持续落实教育、医疗、住房、饮水安全等民生保障普惠性政策，强化兜底救助机制；优化产业和就业等发展类政策，统筹资金支持造血式项目，增强脱贫地区和群众内生发展动力。推动监测平台互联互通，建立健全统一规范、精准识别、动态进出的常态化防止返贫致贫监测体系，完善防止返贫致贫对象认定办法，做到早发现、早干预、早帮扶。对原建档立卡脱贫人口中主要依靠政策托举实现脱贫的，继续实施帮扶。加强分类精准帮扶，根据是否具有劳动能力、实际困难程度和类型等，落实相应兜底式保障和开发式帮扶措施，增强造血能力和内生发展动力。

二、加强低收入人口常态化帮扶

构建完善的分层分类社会救助与帮扶制度，针对不同困难类型和成因，精准提供住房安全保障、健康帮扶、教育帮扶、产业帮扶、就业帮扶、金融帮扶、社会帮扶等发展支持。持续做好社会救助兜底保障，落实好最低生活保障制度和特困人员救助供养制度，逐年提高低保补差水平。同时动员企业和社会力量共同参与，推广“千企帮千镇，万企兴万村”等行动，依托“6·30”助力乡村振兴等平台，形成多元协同的大帮扶格局。

三、强化帮扶项目资产管理

强化县级政府管理主体责任，逐村梳理摸排脱贫攻坚以来各级财政衔接推进乡村振兴补助资金专项扶贫资金、统筹整合涉农资金等支持发展的产业和项目，针对已经形成的帮扶产业，从产业发展水平、经营管理状况、项目资产收益、联农带农效果、产业发展前景等维度进行评估，按照巩固、升级、盘活、调整“四个一批”推进路径，分类建立管理台账。因地制宜研究提出落实资产全周期管理要求，确保帮扶资产持续安全发挥效益并惠及于民。

第二节 提升市场化运营，盘活乡村优质沉睡资源

围绕打造乡村振兴示范样板，以典型村片区建设为引领，系统构建专业化运营机制，创新拓展乡村资源价值实现路径，全面激发乡村发展内生动力。

一、聚力典型村片区建设

以典型村为核心示范带动，按照“产业联动、风貌协同、设施联配”整体发展思路，推进典型村连线成片。依托组团片区资源禀赋、产业特色等条件，培育壮大特色优势产业，加快补齐片区产业发展短板，引育新质要素落地乡村，培育乡村新产业新业态。整体提升人居环境整治、农房风貌管控和村庄绿化美化水平，完善基础设施和公共服务资源配置，建设一批集环境整治、风貌提升、绿化美化等于一体的美丽乡村廊道，打造一批具有岭南风、乡土味、现代范的现代化典型村片区。

二、构建市场化、专业化运营机制

坚持政府引导、市场主导原则，积极培育和引进多元化乡村运营主体，鼓励有条件的村集体组建“强村公司”“物业公司”等实体，直接参与经营。规范资源评估体系，建立科学统一的评估作价制度，明确评估标准、流程及应用规则。大力引进品牌化、连锁化的专业运营机构，通过“整体托管”“资源入股”等模式，对片区资源进行一体化开发、专业化运营和市场化营销；建立运营主体准入、考核、退出全流程监管机制，保障运营行为规范可持续。探索建立资源评估作价、资产入股保底分红、效益增长按比例分配等灵活多样的利益联结机制，确保村集体和农民在乡村运营中获得长期稳定收益，共享发展成果。鼓励金融机构推出“乡村运营贷”“未来收益权抵押”等金融产品，为运营主体提供全周期、低成本的融资服务，激发市场活力。

坚持政府引导、市场主导原则，以资源资产盘活为核心，系统性构建乡村运营体系。

三、拓展乡村资源价值实现路径

系统梳理整合乡村闲置农房、侨房、校舍、厂房等“沉睡资源”，建立动态更新的县级乡村资产信息数据库。借鉴“鹰村营地”、凤仪里旅游区等活化经验，打破单一的资源发包模式，通过租赁、入股、托管、合作等多种模式，引入社会资本发展侨乡文创、精品民宿、研学旅行、田园康养等新业态。推动“数字碉楼”、“邑美侨路”等品牌与乡村运营深度融合，利用数字化手段提升文旅体验与运营效率。深入挖掘开平“侨乡、世遗、生态”等特色因子，引导运营主体精准开发差异化产品。重点发展侨乡文创、生态康养、研学教育、精品农业等新业态，强化项目策划与招商引资，将资源禀赋转化为具有市场竞争力的特色产品和优质服务。

第九章 破立并举，推动政策衔接与体制机制改革

激发农业农村内生动力，着力做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴的有效衔接，深化农村土地、集体产权、农业补贴等关键领域改革，破除城乡要素流动壁垒，系统推进农业农村重点领域和关键环节体制机制创新，为加快推进农业农村现代化注入强劲动能。

第一节 深化土地制度改革，激活农业农村发展活力

一、稳定和完善农村土地承包关系

贯彻落实农村土地承包关系稳定并长久不变政策，落实好第二轮土地承包到期后再延长 30 年的政策。以户为单位开展延包工作，确保绝大多数农户原有承包权保持稳定、顺利延包。开展承包关系摸底普查，建立县、镇两级数字台账，补充完善农村土地承包合同网签系统数据，鼓励通过出租、入股、托管等方式发展适度规模经营。按照“大稳定、小调整”思路，分类制定延包方案，对于已完成确权登记颁证、群众认可度高、矛盾少的村组，率先依规开展延包工作，总结推广成熟经验；对于存在未确权地、争议地等历史遗留问题的村组，采取“一村一策”的方式，先行化解矛盾再推进延包。

二、扎实做好宅基地确权登记颁证

稳慎推进宅基地审批管理，强化与自然资源部门密切沟通协作，明确各环节具体分工加强信息互通和业务协同，推动宅基地审批、建房规划许可等业务联审联办，协同完善宅基地审批管理

制度，规范有序做好农房宅基地登记发证工作。探索农房盘活利用形式，鼓励农村集体经济组织以出租、合作、入股等方式盘活利用闲置农房及侨房，发展民宿民俗、创意办公、休闲农业、养老养生等新产业、新业态。在符合农村宅基地管理规定和相关规划的前提下，允许返乡下乡人员和当地农民合作改建自住房，发展乡村产业。

三、稳慎推进宅基地审批管理

强化与自然资源等职能部门沟通协调，明确各环节具体分工，协同完善宅基地审批管理制度。进一步完善审核批准机制，推动镇（街）加强宅基地申请人资格和用地规划等审核，做好宅基地审批管理台账资料管理。建立宅基地动态监管机制，依托村级网格员队伍，对宅基地申请、建设、使用全流程跟踪监管，杜绝违规占地、超标建设等问题，确保宅基地管理规范有序。

四、有序推进农村集体经营性建设用地入市

有序推进农村集体经营性建设用地入市，建立集体经营性建设用地入市交易平台，完善规划引领、地价评估、收益分配等配套制度，健全收益分配和权益保护机制。

第二节 夯实内生发展动力，推动发展农村集体经济

一、深化新型农村集体经济发展

统筹推进发展壮大农村集体经济工作，坚持党建引领，加强宏观指导，形成部门合力。以实施发展扶持壮大集体经济项目为抓手，构建和完善村集体与项目的联结机制，用好用活现有资金项目，加强管理已建成的扶持项目确保持续发挥效益，带动提升

农村集体经济。结合产业发展、乡村建设、农旅文化、股份合作、农业社会化服务等，持续探索新型农村集体经济的实践模式，加大典型宣传推广力度，营造发展新型农村集体经济的良好氛围。

二、健全集体资源资产监管体系

推广应用“三资”监管平台，保障集体资产运营和收益分配的阳光透明，实现“三资”管理规范化、透明化。深化“组账村监镇代管”，加强对农村集体经济组织资金、财务收入和支出等全程监管，全面实现对村组集体资产实行“一张图”管理，村组集体资产发包“应上必上”。有效衔接农村集体“三资”管理突出问题专项整治，持续加强农村财务监管，遏制村干部乱开支和收支不透明的现象发生，推动农村集体经济发展，促进农村党风廉政建设。

第三节 深化补贴制度改革，完善农业支持保护制度

一、提升农业补贴精准性

立足马冈鹅、茶叶等特色产业，细化补贴分类，将耕地地力保护、农机购置、设施农业贷款贴息等补贴与实际种粮面积、产业投入强度、绿色生产标准精准挂钩；建立“农户+经营主体”双覆盖补贴对象库，通过大数据比对、实地核查等方式摸清补贴底数，对脱贫户、小农户、新型农业经营主体实行分类分档补贴；优化“一卡通”发放机制，依托线上平台/微信小程序等实现补贴政策“明白纸”直达、申领流程简化、发放进度可查；强化绩效评价与动态监管，将补贴使用效果与粮食产量、农民增收、产业提质等指标挂钩，定期开展补贴资金核查，严防“跑冒滴漏”，确保

农业补贴精准滴灌到生产一线、直接惠及符合条件的农户和经营主体，切实提升政策效能。

二、创新支农扶持机制

引导补贴资金更多向新型农业经营主体倾斜，聚焦农业新技术推广应用、农产品精深加工、品牌建设等关键环节，推动农业高质量发展。加强农村信用体系建设，搭建政银企对接服务平台，推进农业信贷担保机构向镇村延伸。拓宽农村抵押物范围，逐步推动已确权颁证的各类农村资产依法合规办理抵押或担保。支持发展政策性农业保险、小额人身保险、涉农信贷保证保险等产品，推进“政银保”“政银担”等农业合作贷款模式，完善风险分担和补偿机制。完善农业保险制度，探索开发农业气象指数、目标价格指数、产值保险等新险种，并适时提高赔付标准，不断扩大政策性保险覆盖面和保障水平。探索将补贴政策与农业保险、信贷担保等金融工具联动，将部分补贴资金用于为农户购买农业保险提供保费补贴，或注入农业信贷担保体系，放大财政资金的杠杆效应，有效化解农业生产经营风险，共同提升农业抗风险能力。

第四节 筑牢健全利益联结共享机制，确保发展红利惠及于民

一、产业协同联结促进农户增收

落实“千企帮千镇万企兴万村”行动要求，推动企业与镇村通过“租金+股金”“订单农业”等形式共建产业基地。聚焦马冈鹅、大沙茶等特色产业，引导龙头企业联合合作社、农户组建产业联合体，在现代农业产业园周边布局加工、仓储等配套项目，

让农户通过原料供应、劳务参与分享产业链收益。推动“农超对接”“直播带货”等新型流通业态下沉。鼓励企业与农户签订长期购销协议，通过“以购代捐”“定向直购”等方式稳定农产品销路，形成“生产有订单、销售有渠道、收益有保障”的闭环。

二、资源盘活拓宽农户收入渠道

持续深化农村集体产权制度改革，开展农村闲置土地、撂荒地、闲置农房、集体建设用地、闲置厂房等资源资产清查确权，引导海内外华侨、乡贤及其他社会资金以资金入股、技术合作、市场对接、项目共建等形式，发展乡村旅游、特色种养、农产品精深加工、侨韵文创等富民产业，实现农村闲置资源通过“折股量化、确权到人”纳入村集体资产池，推动资源向资产、资产向资本转化，让农户通过土地流转租金、集体资产股权分红、项目运营增值收益等多渠道获得稳定收入。

三、就业扶持与技能培训提升内生发展动力

紧扣马冈鹅养殖、茶叶种植、侨乡文旅等特色产业需求，扎实推进高素质农民培育，重点开展农产品加工、智慧农业操作等特色技能培训，全方位提升农民就业创业核心竞争力。升级完善覆盖城乡的公共就业服务体系，优化岗位信息推送、职业介绍等服务；完善就业援助机制，通过开发公益性岗位、开展技能帮扶、落实兜底保障政策等方式，拓宽大龄劳动者、残疾人等困难群体的就业渠道。

第十章 保驾护航，推动项目推进和规划实施保障

围绕规划落地实施，健全组织领导和协同机制，强化土地、资金、人才等关键要素的精准配置与政策协同，构建系统完备、保障有力、执行高效的规划实施体系，确保各项目标任务如期完成。

第一节 强化组织保障力度，压实规划实施主体责任

一、加强党的全面领导

将规划实施列入市委、市政府重要议事日程，成立专项工作组，下设办公室于市农业农村局，明确镇村两级实施主体职责，形成上下贯通、运转高效的组织领导体系和部门齐抓共管的工作机制。

二、夯实三级书记抓乡村振兴政治责任

全面落实党政一把手第一责任人责任，健全县、镇、村三级联动工作机制。对农业农村发展重大事项、重要问题、重要工作实行党组织集体讨论决策，强化各级党委政府主体责任，完善常态化协调制度，协同破解农业农村现代化“十五五”发展建设过程中遇到的困难和问题。

三、强化规划实施监测评估与区域协同

完善统一协调、反应迅速、功能完备的规划实施动态监测体系，健全“年度监测—中期评估—终期总结”的全程跟踪机制，对主要指标、重点任务、重大项目进展情况进行常态化跟踪监测。引入第三方专业机构开展独立评估，增强评估客观性和科学性，

强化结果运用和反馈整改。加强部门联动协同，依托现有常态化沟通平台，推动各镇（街）在农业产业布局、重大项目引进等方面优化分工、功能互补，避免同质化竞争。

第二节 强化政策协同配合，形成规划落实整体合力

一、推动支农政策系统化

持续加大财政资金统筹整合力度，强化对农村教育、卫生、文化等民生领域的支持，确保财政投入与全面推进农业农村现代化的目标任务相匹配。坚持农业农村可持续发展与财政支出可持续相协调，综合运用财税、金融等政策工具，加强对经营主体培育、农业科技创新、区域品牌共建等重点领域的精准支持。加强资金、土地、人才、信息、技术等各项政策的协同配套，着力破解政策体系不完整、不配套、不稳定、不衔接等问题，打好政策集成“组合拳”，推进支农政策的系统化重构和整体效能提升。

二、建立区域协同发展机制

建立健全区域间常态化政策协调与利益平衡机制，打破区域间行政壁垒，为资源要素在区域间自由流动和优化配置提供坚实制度保障。深化城乡融合机制创新，强化以工补农、以城带乡，加快形成工农互促、城乡互补、协调发展和共同繁荣的新型工农城乡关系。加大制度供给，破除城乡要素市场化配置的体制机制障碍，推动城乡要素平等交换、双向流动。通过持续深化农村改革，进一步激活农村资源要素，打破制约农业农村发展的制度瓶颈。完善区域协作政策，推进跨越式发展，充分释放乡村资源要素价值，拓展乡村多元功能，增强农业农村内生动力和发展活力。

三、健全常态化跨部门协同机制

建立开平市农业农村“十五五”工作任务清单制度，协同发改、财政、自然资源、科技、交通运输、生态环境等部门依职责协同推进，在产业布局、项目安排、资金统筹、用地用林、科技赋能、绿色发展和金融服务等方面形成政策合力，加强信息互通、资源整合与业务联动。同时各镇（街）落实属地监督责任，定期梳理堵点难点，提出系统性解决方案。

第三节 强化土地保障措施，满足合理项目用地需求

一、健全用地指标保障机制

在县级年度土地利用计划中安排一定比例的土地指标专项用于乡村振兴，优先保障乡村产业发展用地，分批次、有重点推进农产品加工、冷链物流、商业服务等功能用地供应。实施初期重点保障引进和培育的龙头企业加工仓储用地需求，后续逐年适配种养殖设施用地供给，充分满足产业全链条发展需要。严格落实主体功能区战略，在国土空间规划中预留合理规模的机动建设用地，用于布局难以事前确定、选址较为分散的乡村产业项目。

二、推进农村存量建设用地盘活利用

严格执行国家及省关于农村一二三产业融合发展用地的政策要求，在尊重农民意愿和符合国土空间规划的前提下，以乡镇或村为单位稳步实施全域土地综合整治，有序推进农村存量建设用地复垦与优化利用，重点支持乡村产业融合和振兴项目。将符合规划的存量集体建设用地，按程序纳入农村集体经营性建设用地入市范围。探索由农村集体经济组织牵头，以出租、合作、入

股等途径盘活利用闲置住宅，发展乡村民宿、电子商务及农业体验等业态。灵活运用设施农业用地、点状供地、农业辅助设施用地等政策，强化乡村产业项目用地保障，优先支持三产融合项目。

三、创新农业产业供地管理模式

结合产业类型和乡村实际，科学确定用地规模、结构和布局，切实保障农村产业融合发展用地需求。引导规模大、工业化程度高、配套成本高的产业项目进园区集聚发展；引导具有一定规模的农产品加工项目向县城或重点乡镇集中；直接服务于种植养殖业的农产品加工、仓储冷链、电子商务等项目，原则上布局在行政村村庄建设边界内。对于利用乡村资源发展农产品初加工、休闲观光旅游所必需的配套设施，在严守永久基本农田和生态保护红线、符合国土空间规划约束指标和不破坏生态与乡村风貌的前提下，允许在村庄建设边界外安排少量建设用地，实行规模控制，并依法办理审批供地手续。

第四节 强化资金保障投入，确保规划实施财力稳定

一、优化财政投入与整合机制

将农业农村作为一般公共预算优先保障领域，严格落实国家关于调整土地出让收入使用范围优先支持乡村振兴的总体要求，持续提高土地出让收入用于农业农村的比例，健全稳定增长的农业农村财政投入机制。推进跨部门、跨层级资金资源优化配置。财政投入重点向现代产业体系建设、人居环境整治、农业关键核心技术攻关等领域倾斜，增强资金使用的针对性和实效性。

二、强化金融支持与资本引导功能

创新投融资机制，健全财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与的多元投入格局，制定并动态更新开平市社会资本投资农业农村指导目录和支持政策。强化政府投资引导，发挥农业产业发展基金、乡村振兴基金的杠杆功能，推广“政银保担”联动和风险补偿模式，引导金融资源更多投向乡村产业发展、乡村建设和农民创业就业领域。鼓励发展农村供应链金融、农业设施抵押贷款等创新金融特色业务。

三、深化农村金融与保险改革创新

构建现代农村金融服务体系，强化农村信用信息平台建设，持续推进信用户、信用村、信用镇评定工作，扩大农村小额信用贷款覆盖面和受益面。深化农村产权抵押融资改革，稳妥推进农村承包土地经营权、集体经营性建设用地使用权等依法合规抵押融资。完善政策性农业保险体系，扩大完全成本保险和收入保险覆盖面，探索开展地方优势特色农产品保险，鼓励创新“农业保险+金融服务”模式，增强新型农业经营主体风险抵御能力。

四、推进招商引资与落地要素保障

锚定特色农业产业链短板与升级需求精准发力，聚焦马冈鹅、丝苗米等优势品类，突出链式招商，通过举办产业招商大会、赴外考察对接等活动，重点引进孵化育苗、精深加工、冷链物流等补链强链项目，优先支持能够引领产业升级、补齐链条短板的项目，推动农业从单一环节向全产业链拓展，以此完善农业产业链布局。积极推广“持续盘活闲置用地、低效农业设施及物业，优

先供给优质招商项目”的模式，推动土地、资金等要素向产业链关键环节集聚，保障引进项目空间发展空间。创新合作机制，积极探索“飞地经济”、“利益共享”等跨区域合作模式，促进技术、品牌、市场与土地、劳动力等资源的优势互补与规模集成，实现协同发展。

第五节 强化人才保障支撑，构筑农业农村智力高地

一、健全“三农”工作队伍培养与考评机制

构建系统化、常态化的“三农”工作队伍培训与考核体系，整合各类优质教育培训资源，分层分类开展多层次干部专题培训。聚焦提升领导干部引领乡村振兴、推动农业农村现代化的能力水平，突出培养懂农业、爱农村、爱农民的“三农”工作骨干，强化政治能力、专业能力和实践能力，打造政治过硬、本领过硬、作风过硬的乡村振兴干部队伍。

二、完善基层人才待遇保障与晋升通道

建立健全与乡村振兴实绩挂钩的选人用人机制，进一步健全基层干部待遇正常增长机制。坚持“三农”干部优先配备、优先使用，建立专项考核与晋升挂钩制度，对实绩显著、群众认可的干部优先提拔重用。加大面向基层一线公务员和事业编制人员招录力度，拓展基层干部发展空间。

三、创新乡村急需人才引进与培育模式

强化农业科技、乡村产业、基层治理等关键领域人才供给，推动实施高层次人才引进和实用人才培养计划。大力开展高素质农民培育，聚焦农业生产经营、乡村服务、乡村治理等重点领域，

构建分层分类、精准高效的培育体系，提升农民生产技能与经营管理能力。鼓励柔性引进各类专家人才，通过多种方式参与农业农村建设。加强村级后备力量储备，重点从党员致富带头人、返乡创业青年、高校毕业生等群体中选拔培养。深化基层干部选派管理，建立健全全程培养、动态管理、择优任用机制。