

开平市国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要

(2026 年 1 月 29 日市十七届人大六次会议审查批准)

2026 年 7 月

目 录

第一章 “十四五”时期发展成就和“十五五”时期发展目标	1
第一节 “十四五”时期发展成就	1
第二节 “十五五”时期发展环境	9
第三节 指导方针	12
第四节 发展定位	14
第五节 主要目标	16
第二章 以湾区建设为引领，纵深推进高水平对外开放	20
第一节 纵深推进新阶段粤港澳大湾区建设	20
第二节 做好新时代“侨”的文章	22
第三节 扩大高水平对外开放	24
第三章 坚持实体经济为本，构建具有开平特色的现代化产业体系	27
第一节 夯实制造业发展根基	27
第二节 提升建筑业发展质效	32
第三节 打造高能级产业平台	34
第四节 提升产业链现代化水平	37
第四章 坚持创新融合发展，加快构建优质高效服务业新体系	39
第一节 推动服务业扩能提质	39
第二节 促进服务业创新发展	42
第三节 强化服务业发展支撑	44

第五章 加快推进科技自立自强，建设更高水平科技创新强市 46

 第一节 建强科技创新载体 46

 第二节 育强创新企业集群 48

 第三节 促进科技成果转化 50

 第四节 实施人才强市战略 52

第六章 深入实施扩大内需战略，更好服务和融入新发展格局 55

 第一节 大力提振消费 55

 第二节 精准扩大有效投资 59

 第三节 全力推进招商引资 61

 第四节 全面融入全国统一大市场建设 63

第七章 深化重点领域改革，激发经济高质量发展新活力 ... 65

 第一节 充分激发各类经营主体活力 65

 第二节 打造一流营商环境 68

 第三节 深化要素市场化配置改革 69

 第四节 提升地方经济治理能力 71

第八章 推动全域数字化转型，赋能城市高质量发展 73

 第一节 夯实数字基础支撑 73

 第二节 加速产业数智化转型 74

 第三节 加快建设数字社会 77

 第四节 提升数字政府效能 79

第九章 纵深推进“百千万工程”，争当全省县域高质量发展生力军

..... 81

第一节 优化县域“一核两翼”发展格局	81
第二节 全力提升县城能级量级	83
第三节 因地制宜推动镇域提能升级	86
第四节 加快推进新型城镇化建设	90
第五节 促进城乡区域协调发展	92
第十章 扎实推进乡村全面振兴，加快农业农村现代化	94
第一节 持续发展壮大现代农业	94
第二节 扎实推进和美乡村建设	98
第三节 进一步深化农村改革	100
第十一章 绽放开平碉楼新光彩，打造独具侨韵的文化旅游名城	103
第一节 创新世遗传承利用机制	103
第二节 引领全域农文旅融合发展	105
第三节 夯实农文旅融合发展支撑体系	108
第十二章 强化高效互联互通，构建现代化基础设施网络体系	110
第一节 构建现代化综合交通运输体系	110
第二节 构建安全高效生态水网	113
第三节 加快建设新型能源体系	115
第四节 加快发展新型基础设施	117
第十三章 坚持绿色低碳发展，打造和美宜居美丽开平	119
第一节 积极稳妥推进碳达峰碳中和	119
第二节 培育绿美开平生态系统	121
第三节 全面提升生态环境品质	123

第十四章 激发文化创新创造活力，加快建成高水平文化强市	126
第一节 提升社会文明程度	126
第二节 繁荣发展文化事业	127
第三节 健全现代文化产业体系	129
第四节 高水平建设现代化体育强市	131
第十五章 坚持以人为本，全面提高人口综合素质	132
第一节 完善全生命周期的人口服务体系	132
第二节 构建优质均衡现代化教育体系	135
第三节 建设高水平健康开平	138
第十六章 持续增进民生福祉，建设人民满意的幸福开平 ..	143
第一节 全力稳就业促增收	143
第二节 完善多层次社会保障体系	146
第三节 促进重点群体共享发展	148
第十七章 统筹发展和安全，建设更高水平法治开平、平安开平	151
第一节 建设更高水平法治开平	151
第二节 建设更高水平平安开平	152
第三节 加强和创新社会治理	156
第十八章 健全规划实施机制，奋力确保规划有效落实	158
第一节 加强党的全面领导	158
第二节 加强规划衔接统筹	158
第三节 做好规划细化实施	159
第四节 强化项目支撑保障	159

第五节 凝心聚力全民参与	160
附件 开平市“十五五”规划纲要重大项目汇总表	161

本规划纲要根据党的二十届历次全会精神 and 《中共开平市委关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》编制，主要阐明“十五五”时期（2026—2030 年）开平经济社会发展的指导思想、基本原则、发展目标、发展要求，谋划重大战略，部署重大任务，是战略性、宏观性、综合性规划，是政府履行经济调节、市场监管、社会管理、公共服务和生态环境保护职能的重要依据，是未来五年我市经济社会高质量发展的宏伟蓝图和全市人民共同的行动纲领。

第一章 “十四五”时期发展成就和“十五五”时期发展目标

“十四五”时期是开平发展进程中极不寻常、极不平凡的五年，社会主义现代化新开平建设取得显著成效。“十五五”时期是我国基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，也是开平增创新优势、实现新突破的紧要时期，要着眼大局，把握大势，立足开平实际，乘势而上，奋力育新机、谋新篇、开新局、建新业。

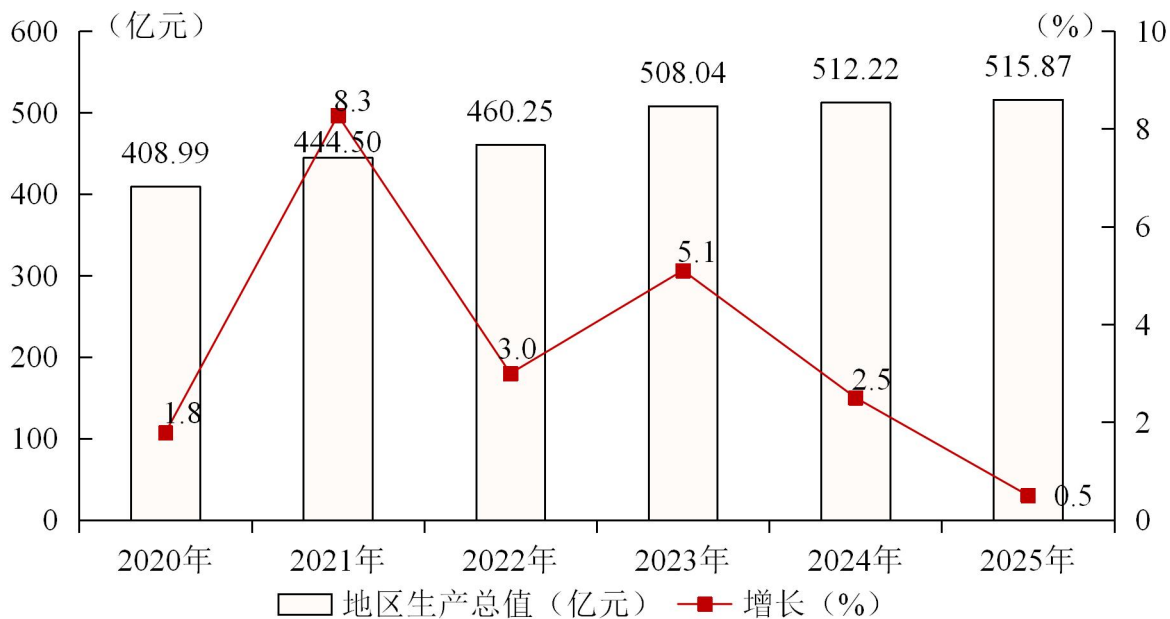
第一节 “十四五”时期发展成就

“十四五”时期，我市坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入学习贯彻习近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示精神，扎实落实省委“1310”具体部署和江门市委工作安排，围绕开平

市委中心工作要求，举全市之力有效应对超预期因素冲击，推动经济社会平稳健康发展，中国式现代化的开平实践迈出坚实步伐，为“十五五”发展奠定坚实基础。

经济运行稳中有进。全市地区生产总值突破 500 亿元关口，2025 年达 515.87 亿元，年均增长 3.9%。人均地区生产总值由 5.93 万元增长至 6.97 万元。经济结构不断优化，三次产业结构由 2020 年的 11.7：44.6：43.7 调整为 11.3：48.2：40.5。工业支撑能力不断提升，新增规上工业企业 177 家、总量达 506 家，规上工业增加值年均增长 5.4%。消费市场持续回暖，社会消费品零售总额达 175.35 亿元，年均增长 2.5%；港口货物吞吐量突破 1000 万吨，年均增长 11.8%。文旅消费动能激发，全市接待游客突破 1200 万人次，实现旅游收入超 74 亿元，获评第 9 届黑松露度假指南“年度最具投资潜力目的地”。有效投资稳步扩大，五年累计完成固定资产投资 1193.97 亿元，其中完成工业投资 561.33 亿元，工业投资占全部投资比重由 2020 年的 31.6%提升至 44.5%。外贸外资加速转型，外贸进出口总额年均增长 3.7%，总额达到 158.1 亿元；累计新增外商投资企业 280 家，外商投资企业在营达到 591 家。财政金融平稳运行，一般公共预算收入达 40.78 亿元、年均增长 2.7%；金融机构本外币各项存款余额、贷款余额分别年均增长 8.6%、10.3%。

图 1 “十四五”时期开平市地区生产总值及增速



产业体系提级扩能。入选省食品工业培育试点、省整县推进农文旅融合发展试点，成功创建全国主要农作物生产全程机械化示范县，获评全国“平安农机”示范县、全国农产品数字化百强县、全国休闲农业重点县、省休闲农业与乡村旅游重点县、省级水产健康养殖和生态养殖示范区。新型工业化进程加快推进，制造业增加值年均增长 5.2%，水暖卫浴、大健康产业集群入选省中小企业特色产业集群，“水口卫浴”获评首批中国消费名品。农业现代化水平不断提高，推动 2 个农产品地理标志转化为国家地理标志保护产品，培育 3 个省特色农产品优势区，形成了“开平优品”等“1+8”县镇两级行政区品牌矩阵，创建 3 个省级现代农业产业园。产业平台提质增效，江门开平产业园区凭借水暖卫浴产业成功入选省级特色产业园，翠山湖园区顺利完成扩园提

质工作，连续 5 届被认定为“广东省五星级服务园区”；生物医药产业专业园等一批专业园建成投用。招商攻坚实现突破，累计引进超亿元项目 264 个，总投资额 871.6 亿元，成功引进投资超 50 亿元的建滔（开平）新一代信息技术产业园项目。

创新动能蓄势引领。成功创建全国科普示范市，获批创建省科普创新试点县、建设国家级（水暖卫浴）知识产权快速维权中心。创新载体实现突破，江门中微子实验建成世界最大单体探测器主体，并正式运行，获评标杆类科研基地；新增省级工程技术研究中心 7 家、地市级 13 家，新增地市级重点实验室 1 家。创新主体不断壮大，新增国家高新技术企业 10 家、国家级专精特新“小巨人”4 家、省级专精特新中小企业 74 家、省级创新型中小企业 111 家。创新体系不断完善，每万人口发明专利拥有量超过 10 件、五年新增 4.67 件，新增中国专利优秀奖 1 项、集体商标 9 件。持续完善知识产权保护服务体系，成立开平市知识产权快速维权中心。人才引育持续强化，新增各类专业技术人员 6100 余人、总量达 3.5 万人，新增国家级博士后科研工作站 1 家、省博士后创新实践基地 3 家、省博士工作站 7 家，新引进急需紧缺博士博士后人才 65 名。

深化改革取得突破。持续深化营商环境改革，累计新设立市场主体 1.9 万户、总量达 6.87 万户。建立便利华侨华人投资税收服务联动工作机制，成立江门市便利华侨华人投资税收服务中心开平市分中心、开平市华侨华人港澳台同胞公共法律服务中心、

开平华侨华人服务中心。扎实开展国资国企改革，推动国资国企优化整合，组建十大板块国企体系，成功打造 5 家市属 AA 以上信用等级国资公司，国企实力持续提升；市属国企总资产达 294.8 亿元，净资产突破 100 亿元，比 2020 年底分别增长 97.7%、130.8%，

“县域国资国企改革”入选省基层改革典型案例。积极推进要素市场化改革，入选省城市全域数字化转型县级试点、省深化农业水价综合改革试点和省农业社会化服务创新试点。深化项目审批制度改革，建设用地规划许可证、建筑工程施工许可证审批时限压缩至 1 个工作日。

开放合作走深走实。深度融入粤港澳大湾区建设，基础设施互联互通持续强化，中开高速赤坎出入口连接线一县道 X825 赤坎大道一期工程开通，台开快速路建成通车，联动深中通道、黄茅海通道加速形成“湾区 1 小时交通文旅圈”，广台高速开平至台山段等外联内畅交通项目顺利推进，加快融湾入海。“开平三埠—深圳蛇口”组合港航线开通运营，三埠港搬迁项目码头主体结构完工。规则衔接机制对接持续深化，实施“湾区通”工程，已有 54 家港澳投资企业通过“一网通办”平台成立，参与制定首份“湾区标准”，启用香港地区非自然人投资者主体资格证明简化版公证文书；促成江门开平产业园区挂牌“侨梦苑”华侨华人创新产业聚集区，打造江门“侨梦苑”开平分园。粤港澳大湾区（江门开平）优质农产品供应及出口基地一期、二期已投产运营、三期主体竣工备案，粤港澳大湾区“菜篮子”生产基地增至

16个、新增13个。积极参与珠江口西岸都市圈一体化建设，与中山合作不断深化，与中山翠亨新区建立对口合作机制，共建生物医药产业专业园；与鹤山合作成立鹤山—开平区域平衡发展基金。组建跨区域教育集团。

城乡融合纵深推进。深入实施“百县千镇万村高质量发展工程”，2025年县域经济综合发展力位居全省第6位、较2020年上升4位，被确定为省“百千万工程”创先类县（市），获批创建国家乡村振兴示范县，入选国家以人为本的新型城镇化试点和省级以县城为重要载体的新型城镇化建设试点，常住人口城镇化率提高至59.02%。城区品质有效提升，完成城镇老旧小区改造40个，新改建排水管网14.8公里；建成充电站117个、充电桩1072个，新增5G基站1640座。镇域实力持续增强，培育12个“百千万工程”典型镇，水口镇连续3年入选“镇域经济500强”榜单，均居江门市首位；马冈镇入选首批国家农业产业强镇创建名单，塘口镇入选全国全域土地综合整治试点，大沙镇获评全国“一村一品”示范村镇。乡村振兴全面推进，全市所有的行政村村组两级总收入均超50万元、70%超百万元；入选第二批文化产业赋能乡村振兴国家级试点，“世遗风韵”乡村振兴示范带获评省十大乡村振兴示范带，成功创建省乡村振兴示范镇1个、示范村5个，培育省文化和旅游特色村3个，先后获评“四好农村路”全国示范县、全国村庄清洁行动先进县、全国2023—2024年水系连通及水美乡村建设县。

绿美生态底色更靓。绿美底蕴愈发深厚，累计完成森林质量精准提升 7.2 万亩，全市森林蓄积量达 479.55 万立方米，较 2020 年提高 15.4%；自然保护地整合优化为 10 个，成功创建广东开平孔雀湖国家湿地公园。点绿成金加快转化，高标准建设“两山”实践创新基地，获评全国“两山”实践优秀城市，入选省首批碳达峰碳中和试点城市，首批森林 GEP 项目获全省首笔最大额度森林 GEP 贷款授信 5 亿元。生态环境持续改善，城市空气质量优良天数比率维持在 90%以上；国考、省考断面水质优良比例和达标比例均达 100%，集中式饮用水源水质达标率连续 5 年维持在 100%，农村污水治理率由 65.93%提升至 90%以上；完成西江潭江流域跨界重点支流综合治理 70.02 公里，完成碧道建设 72.1 公里；全域土地综合整治累计完成非耕地改造 1070 亩，新增耕地 739.95 亩，盘活低效用地 173.25 亩。深入推进“无废城市”建设，创建“无废城市细胞”61 个；固废综合处理中心一期一阶段改扩建项目建成运营，在江门率先实现垃圾“零填埋”。城镇新建民用建筑全面建成绿色建筑占比达到 99.86%。

民生福祉持续改善。深入实施“十件民生实事”，五年间民生领域累计财政支出 233.3 亿元，占一般公共预算支出比重达 81.6%。就业服务持续优化，累计新增城镇就业 3.63 万人，建成零工市场 1 个、就业驿站 11 个；全体居民人均可支配收入由 2.7 万元增加到 3.5 万元，年均增长 5.4%。“一老一小”服务加速完善，综合养老服务中心覆盖率达 93.33%，每千人拥有 3 岁以下

婴幼儿托育位数由 1 个提高至 5.5 个。教育事业稳步发展，累计投入 4.64 亿元新（改、扩）建校舍面积 14.6 万平方米，普惠性幼儿园在园幼儿人数占比超 90%，新增义务教育公办学位 7000 余个；组建市职教集团，成立江门职业技术学院—开平翠山湖学院。医疗服务能力持续提升，每千人口医疗床位数提升至 4.52 张，居民健康素养水平由 26.62% 提升至 31.47%，居民人均预期寿命提高至 81.1 岁，获评广东省卫生城市、广东省健康县。多层次社会保障水平不断提高，全市基本养老保险参保率、基本医疗保险参保率分别提升至 96.23%、99%；镇（街道）社会工作服务站实现全覆盖，成功创建县级、镇级全国示范型退役军人服务机构。

安全保障水平提升。全域安全得到有效保障。粮食保供能力有效加强，新建高标准农田 1.96 万亩、改造提升 1.93 万亩，累计建成高标准农田 45.52 万亩，连续 5 年超额完成上级下达粮食生产任务，粮食总产量达 24 万吨、较 2020 年提高 6.8%。能源供给结构持续优化，全市电源装机容量达 107.1 万千瓦，可再生能源装机占比 77.6%。重点领域风险有效化解，保交楼工作扎实有效，金融风险底线全面筑牢，政府债务风险总体安全可控，有力有效处置新冠、基孔肯雅热疫情等突发公共卫生事件。平安开平建设有力，刑事治安警情、涉法涉诉信访案件总量、各类生产安全事故起数、死亡人数连年下降，社会大局平安稳定。建成江门市西部森林消防大队营房和应急综合物资储备仓库，新增全国

综合减灾示范社区 2 个，有效防御强降雨、台风等自然灾害。获评广东省食品安全示范城市。法治开平成色更足，完成全市镇（街道）综合行政执法规范化建设，行政执法实现全流程监督；建成市人民政府行政复议服务中心，成立市行政复议调解中心，建成 15 个镇（街道）复议受理点；成立“一站式”非诉讼纠纷化解中心和行政争议调解中心。

第二节 “十五五”时期发展环境

当前，世界之变、时代之变、历史之变正以前所未有的方式展开，世界进入竞争优势重塑、国际经贸规则重建、全球力量格局重构叠加期，不确定难预料因素明显增多。国内发展条件和增长模式发生深刻变化，经济社会发展呈现诸多新趋势、新特征，“十五五”时期开平发展环境面临更为深刻复杂的变化。

从国际看，全球格局加快重塑，产业变革深入发展为开平参与全球产业合作提供有力支撑。世界百年未有之大变局加速演进，世界经济格局深度调整、加速分化，中国加速崛起，将为开平参与全球产业合作提供强大支撑。新一代人工智能技术快速发展，加速新一轮科技革命和产业变革，将为我国经济结构转型升级注入强劲动力，也为开平新动能培育带来机遇。与此同时，全球不稳定难预料风险更加突出。全球经济增长动能不足，地缘政治冲突和安全风险增多，对全球能源市场、贸易格局、投资布局产生重大影响。此外，全球台风、暴雨、高温等极端天气明显增多，环境风险、数据安全风险以及新技术应用带来的风险深刻影响世

界经济增长和转型。

从国内看，中国式现代化建设为开平经济社会高质量发展提供坚实保障。我国开启新一轮全面深化改革，推进中国式现代化，有利于开平抢抓机遇分享改革开放和高质量发展新红利。我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，新时期宏观政策持续发力、适时加力，将为开平经济社会高质量发展创造良好的发展空间和增长潜力。与此同时，我国经济增速换挡、国内供强需弱矛盾突出，人口发展进入总量减少和老龄化、少子化惯性通道，对经济社会发展各方面都将带来深远影响。经济下行周期，区域高端要素资源争夺更加激烈，企业投资更加谨慎，招商引资更加困难。

从广东看，努力再造一个新广东的战略定力，支撑开平高质量发展行稳致远。广东经济总量大、产业基础实、创新能力强、市场机制活、开放水平高，转型升级、领先发展的态势依然明显，随着新阶段粤港澳大湾区建设纵深推进，经济增长动能加速转换，全省高质量发展基础将不断夯实，带动开平经济行稳致远。与此同时，广东经济外向度高，受外部环境变化带来的不利影响更加直接，省内新旧动能接续转换、城乡区域协调发展仍处在攻坚期、阵痛期，发展面临的困难和挑战增多，稳增长、稳预期、稳信心任务艰巨。

从江门看，江门多项国家战略、政策优势交汇，赋能开平现代化建设。在新发展阶段，江门迎来“双通道”区位优势，迎来

“大桥经济”窗口期、黄金期，出现城市定位重构、资源要素重组、产业布局重塑、文旅消费升级等多重新机遇，将带动中国式现代化开平实践取得突破性进展。与此同时，江门新兴产业规模小，经济发展动能不足，人口老龄化程度高，基础设施、民生领域短板突出、欠账较多，城乡区域发展不平衡，面对大湾区虹吸效应，生产要素加速流失，高质量发展面临巨大压力。

从开平看，开平发展正处在结构调整转型的关键期，仍具有一些独特的有利条件。国家进一步全面深化改革和扩大开放，因地制宜发展新质生产力，将为开平经济社会发展注入强劲动力。国家统筹推进实施以人为本的新型城镇化和乡村全面振兴战略，有利于开平实现城乡高质量融合发展。随着全省新一轮财税体制改革不断深化，粤港澳大湾区建设、“百千万工程”、新一轮产业有序转移等纵深推进，省将在财政转移支付、税收分成、城乡建设等方面加大对开平的支持力度。江门把握“大桥经济”“湾区机会”，全面融入粤港澳大湾区，将有利于开平承接中心城市资源外溢；高站位高水平推进开平—台山农文旅融合发展试点，打造江门市域副中心，将进一步增强开平高质量发展新增长极功能。所有这些重大机遇与开平区位、资源禀赋、产业配套、综合成本等优势叠加，将推动开平步入高质量发展“快车道”。

与此同时，开平内部仍存在一些短板弱项亟需在“十五五”时期加力补齐：经济增长的内生动力还不强，新旧动能转换仍需加快。城乡区域发展不平衡不充分，中心城区功能品质仍需改善，

综合承载能力、人口吸引力有待提升。资源环境要素约束趋紧，绿色低碳转型发展和生态环境治理任务仍然艰巨。公共服务短板依然突出，教育、医疗、养老资源总体短缺、分布不均，基本公共服务供给水平有待提升。

综合研判，“十五五”时期我市面临的国内外形势和内部条件都发生了明显变化，总体来看机遇多于挑战，希望大于困难，必须牢牢把握正确政治方向、保持战略定力，积极识变应变求变，扎扎实实把开平的事办成办好，以更大魄力、更实举措，奋力在新起点上增创新优势、实现新突破，以高质量发展的确定性应对各种不确定性。

第三节 指导方针

指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入贯彻习近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示批示精神，围绕全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，统筹国内国际两个大局，完整准确全面贯彻新发展理念，积极服务和融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以进一步全面深化改革、发展新质生产力为主线，以改革开放创新为根本动力，以增进人民福祉和促进人的全面发展为根本目的，认真落实省委“1310”具体部署和江门市委工作安排，

坚持工业立市、制造兴市、创新强市、惠民富市，深化实施市委“六大行动”¹，以“再造一个现代化新开平”的奋进姿态，着力稳增长、调结构、防风险、惠民生，奋力打造科创引领制造强市、农文旅融合示范区、宜居宜业美丽侨乡，不断塑造高质量发展新动能新优势，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展，为江门加快建成社会主义现代化新侨都，为广东在推进中国式现代化建设中走在前列，作出开平新的更大贡献。

基本原则。“十五五”时期经济社会发展必须遵循以下原则：

——坚持党的全面领导。坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，把党的领导贯穿规划实施各方面全过程，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力和水平，以高质量党建引领高质量发展，确保开平现代化建设始终沿着正确方向前进。

——坚持人民至上。尊重人民主体地位，紧紧依靠人民，维护人民根本利益，促进社会公平正义，注重在发展中保障和改善民生，在满足民生需求中拓展发展空间，紧密结合投资于物和投资于人，推动经济和社会协调发展、物质文明和精神文明相得益彰，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

——坚持高质量发展。以新发展理念引领发展，因地制宜发

¹ 市委“六大行动”：改革创新、产业振兴、聚侨引智、城乡共进、民生攻坚、绿色家园六大行动。

展新质生产力，主动服务和融入新发展格局，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，加快培育新动能，促进经济结构优化升级，做优增量、盘活存量，全力构建现代化产业体系，推动经济持续健康发展和社会全面进步。

——**坚持全面深化改革。**以粤港澳大湾区建设为牵引，聚焦制约高质量发展的体制机制障碍，推进深层次改革、扩大高水平开放，推动生产关系和生产力、上层建筑和经济基础、政府治理和社会发展更好相适应，持续增活力、强动力、拓空间。

——**坚持有效市场和有为政府相结合。**充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，积极参与构建统一、开放、竞争、有序的市场体系，建设法治经济、信用经济，打造市场化法治化国际化一流营商环境，形成既“放得活”又“管得住”的经济秩序

——**坚持统筹发展和安全。**在发展中固安全，在安全中谋发展，强化系统观念，坚持底线思维，有效防范化解各类风险，增强经济和社会韧性，以高效能治理促进高质量发展和高水平安全良性互动。

第四节 发展定位

锚定“再造一个现代化新开平”一个总目标，将开平打造为科创引领制造强市、农文旅融合示范区、宜居宜业美丽侨乡。

锚定“一个总目标”：再造一个现代化新开平。紧扣进一步全面深化改革、因地制宜发展新质生产力“两条主线”，加快推

动经济社会高质量发展，实现经济质的有效提升和量的合理增长，在全面提升经济实力、产业动力、创新活力、城市魅力、人才引力、服务能力等方面不断取得新突破，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展，与全国、全省同步基本实现社会主义现代化，在推进中国式现代化的开平实践中“再造一个现代化新开平”。

瞄准“三大定位”：科创引领制造强市、农文旅融合示范区、宜居宜业美丽侨乡。

科创引领制造强市。立足工业立市、制造兴市、创新强市，以新型工业化为主阵地，以科技创新为引领，以数智化、绿色化、融合化为导向，促进全市制造业转型升级、创新发展，大力培育发展新质生产力，加快构建具有竞争力的现代化产业体系，打造科创引领制造强市。

农文旅融合示范区。按照“世界眼光、国际标准、岭南风范、侨乡特色”的总体思路，合理整合开发利用开平独特文旅资源，擦亮“开平碉楼与村落”世界文化遗产名片，把资源禀赋变为独特优势，打造国际知名的文化旅游城市，深化省农文旅融合发展试点建设，着力打造农文旅融合示范区。

宜居宜业美丽侨乡。坚持城市内涵式发展为主线，加强城市功能提升和生态环境保护，扎实推进低碳城市建设和绿美开平生态建设，抚育城市绿地系统，深化“两山”转化实践，促进人与自然和谐共生，着力建设山环水绕、宜居宜业美丽侨乡。

第五节 主要目标

锚定基本实现社会主义现代化目标要求和“再造一个现代化新开平”总目标，综合研判未来发展趋势和条件，我市“十五五”时期经济社会发展努力实现如下主要目标。

高质量发展迈上新台阶。经济实现质的有效提升和量的合理增长，经济实力、发展质量显著增强，全要素生产率稳步提升，居民消费率明显提高，内需拉动经济增长主动力持续增强，积极融入全国统一大市场建设，新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化取得重大进展，发展新质生产力、服务和融入新发展格局、建设现代化经济体系取得重大突破。

现代化产业体系建设取得新进展。全社会研发经费投入强度稳步提高，教育科技人才一体发展格局基本形成，产业科技互促双强，新型工业化进程加快，传统产业向高端化和绿色化深度转型升级，新兴产业基础全面筑牢，产业园区对经济发展的贡献度和科技创新的引领度大幅提高，先进制造业、现代服务业成为产业发展有力支撑，文旅品牌影响力全方位提升，年旅游总收入突破 120 亿元。

城乡区域协调发展取得新成效。城市空间架构进一步优化提升，现代化综合交通网络不断完善，以县城为重要载体的新型城镇化省级试点建设成效显著，常住人口城镇化率提高至 63%左右，城乡要素双向流动更加顺畅高效，在全省县域经济综合实力的排名稳步提升，更多镇村成为全国千强镇、全省百强镇、特色名镇、

和美乡村，整县推进农文旅融合发展试点建设取得显著成效，城乡差距、区域差距得到实质性改善，提前实现“百县千镇万村高质量发展工程”十年根本改变目标任务。

进一步全面深化改革实现新突破。治理体系和治理能力现代化深入推进，社会主义市场经济体制更加完善，高水平开放型经济新体制基本形成，各项创造型、引领型改革取得重大进展，国有资本和国有企业不断发展壮大，以侨引资引智水平显著提升，全过程人民民主制度化、规范化、程序化水平进一步提高，政策优势、制度优势、开放优势更加凸显。

社会文明程度明显提升。物质文明和精神文明协调发展，成功创建全国县级文明城市，文化自信更加坚定，主流思想舆论巩固壮大，社会主义核心价值观广泛践行，文化创新创造活力不断激发，文明乡风建设全域提升，人民群众精神文化生活更加丰富，侨乡文化软实力、文化影响力显著提升。

人民生活品质实现新发展。民生短板加快补齐，高质量充分就业取得新进展，居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步，社会保障制度更加优化更可持续，“一老一小”服务体系更加健全，覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系不断健全，基本公共服务供给更加丰富、优质、均衡，人的全面发展和全体人民共同富裕取得全面进展，教育强市、健康开平、幸福开平迈上新台阶。

绿美开平建设取得新成果。绿色生产生活方式基本形成，碳达峰目标如期实现，清洁低碳安全高效的新型能源体系初步建成，

主要污染物排放总量持续减少，生态环境质量持续改善，生态系统多样性稳定性持续性不断增强，经济社会发展绿色低碳转型取得显著成效，低碳城市、美丽经济建设取得积极成效。

安全保障能力得到新提升。安全基础更加牢固，国家安全体系和能力进一步加强，重点领域风险得到有效防范化解，社会治理和公共安全治理水平明显提高，本质安全持续增强，突发公共事件应对能力、防灾减灾救灾能力显著提升，法治开平、平安开平建设达到更高水平，高质量发展和高水平安全实现良性互动。

在此基础上再奋斗五年，到 2035 年基本实现社会主义现代化、建成一个现代化的新开平，经济实力、科技实力、综合实力迈上新台阶，经济总量冲刺千亿元级，人均地区生产总值达到全国平均水平，人民群众生活更加幸福美好，不断谱写中国式现代化开平新篇章。

专栏 1 开平市“十五五”时期经济社会发展主要指标表

序号	指标名称	2025 年	2030 年	年均增速% [累计]	指标 属性
一、经济发展					
1	地区生产总值增长（%）	0.5	—	6	预期性
2	全员劳动生产率增长（%）	—	—	4.6	预期性
3	规模以上工业总产值（亿元）	572.9	800	7.0	预期性
4	建筑业总产值（亿元）	233.96	350	7.5	预期性
5	年旅游总收入（亿元）	74.32	120	10.0	预期性
二、创新驱动					
6	全社会研发经费投入增长（%）	—	—	5.0	预期性
7	每万人口高价值发明专利拥有量（件）	3.49	4	[0.51]	预期性

序号	指标名称		2025 年	2030 年	年均增速% [累计]	指标 属性
8	高新技术企业数量（家）		174	200	[26]	预期性
三、民生福祉						
9	居民人均可支配收入增长（%）		1.8	—	与经济增长 同步	预期性
10	城镇新增就业人数（万人）		—	—	[3]	预期性
11	劳动年龄人口平均受教育年限（年）		11.55	11.7	[0.15]	约束性
12	每千人口拥有	执业医师数（人）	2.49	2.6	—	预期性
	医护人员数	注册护士数（人）	3.53	3.6	—	预期性
13	养老机构护理型床位占比（%）		79.01	≥85	—	预期性
14	村（社区）养老服务设施覆盖率（%）		47.58	≥85	—	预期性
15	3岁以下婴幼儿入托率（%）		3.54	6.5	—	预期性
16	人均预期寿命（岁）		81.1	>81.5	—	预期性
四、城乡区域						
17	常住人口城镇化率（%）		59.02	63 左右	—	预期性
18	城乡居民人均可支配收入比值		1.44	1.4 左右	—	预期性
五、绿色低碳						
19	单位地区生产总值二氧化碳排放降低（%）		—	完成上级下达任务		约束性
20	非化石能源占能源消费总量比重（%）		—	完成上级下达任务		约束性
21	细颗粒物（PM _{2.5} ）浓度（微克/立方米）		23	完成上级下达任务		约束性
22	优良水体比例（%）		100	完成上级下达任务		约束性
23	森林覆盖率（%）		46.08	完成上级下达任务		约束性
六、安全保障						
24	粮食综合生产能力（万吨）		24.0	≥24.0	—	约束性
25	能源综合生产能力（万吨标准煤）		25.0	30.0	4.0	约束性

注：[]内为累计数。

第二章 以湾区建设为引领，纵深推进高水平对外开放

立足新阶段粤港澳大湾区“一点两地”战略定位，持续深度参与和融入粤港澳大湾区建设，做强“大桥经济”、湾区经济，发挥海内外“两个开平”独特优势，做好新时代“侨”的文章，以“侨”为“桥”引领更高质量协同发展、更高水平对外开放。

第一节 纵深推进新阶段粤港澳大湾区建设

强化基础设施“硬联通”。以“三纵三横一展望”¹等项目为核心，全面对接大湾区交通路网，全力构筑“外联湾区、内畅城乡、产城联动、文旅融合”现代化综合交通网络。持续优化高速公路网，用好“双通道”²建成机遇，积极推进广台高速开平至台山段（开平段）项目建设，深化深圳至南宁高速斗门至恩平段前期工作，提升高速公路网密度。打造高效畅达快速路网体系，重点谋划推进开平市区至沈海高速、珠三角新干线机场高速快速连接线等项目。完善区域快速路与国省道、城乡道路等路网的衔接。综合提升开平港发展能级，加快推进三埠新港区港口码头、航道及配套服务设施建设，将三埠港区打造成为“内河大港+现代物流+临港工业”三位一体的港口经济区，辐射带动开平、台山、恩平三地发展，积极融入粤港澳大湾区世界级港口群建设。

¹ “三纵三横一展望”：“三纵”为广台高速开平至台山段、邑美侨路、美堂大道；“三横”为深南高速、国道 G325 赤坎至百合段改扩建工程、北环二期；“一展望”为台开至珠三角枢纽机场高速公路。

² “双通道”：深中通道、黄茅海跨海通道。

加强新型基础设施融通建设，积极参与湾区新型信息基础设施协同部署、数字技术融合应用、数字产业本地转化、数据要素畅通流动，共建智慧融合“数字湾区”。

深化规则机制“软联通”。深入实施“湾区通”工程，深化规则衔接机制对接和政策协同，进一步促进人员、货物、资本、数据等要素跨境高效便捷流动。推进粤港澳大湾区内地九市要素市场化配置综合改革试点工作，深度参与要素市场共建共享，深化各类要素跨区域高效便捷流动、协同配置。优化政务服务“跨境通办”，便利跨境执业、人员往来、资金流动、信息流通。优化便利华侨华人投资机制，推进跨境金融互联互通，开展跨境“理财通”业务，进一步疏通企业跨境投资渠道。推动开平企事业单位积极参与制定“湾区标准”，引导和鼓励更多优质企业申报“湾区认证”。落实推进大湾区职业资格认可政策，吸引更多港澳专业人士来开平执业创业。

促进民生合作“心联通”。加强与湾区城市公共服务衔接，拓展与湾区城市在就业创业、教育、医疗、养老、文化交流、科普研学等领域合作。加强江澳青年文创基地等港澳青创载体建设，落实港澳居民到内地就业创业扶持政策，创新完善港澳居民就业服务政策体系，全链条服务港澳青年就业创业。积极引进港澳优质教育资源，探索开展联合办学。强化与港澳医疗合作，争取将开平更多医疗机构纳入“港澳药械通”政策范围，引进港澳上市先进药品医疗器械。积极参与广东院舍照顾服务计划、香港“长

者医疗券大湾区试点计划”，发展跨境康养服务，满足多元化养老需求。开展粤菜师傅、建筑工匠等技能培训合作，深化建筑行业劳务人员输港合作。开展文旅合作，依托丰富多样的文旅资源，联合港澳开发“优游计划”优质旅游产品。持续优化“湾事通”开平专区服务模式，提升跨境服务效能。

推进产业创新“深融通”。加强大湾区创新协同，强化江门中微子实验运行服务保障，助力取得国际领先的科研成果，打造国际科研合作平台。承接粤港澳大湾区国家技术创新中心溢出效应，积极推动重大科研基础设施、大型科研仪器、高端科技服务业等资源合理流动与开放共享，促进科技成果跨区域转化。加强大湾区产业协作，全面学习大湾区核心城市在园区发展、产业培育、营商环境等方面的先进经验，构建同质同向发展生态。主动承接大湾区产业转移、成果转化，实现与大湾区产业链分工协作、融合发展。深化与中山翠亨新区产业协作，推动生物医药产业专业园建设，加快工业孵化基地、明苑工业园建成运营，与中山协同建立常态化联合招商工作机制。主动服务对接横琴、前海、南沙、河套等重大合作平台建设，在更多领域寻求合作。

第二节 做好新时代“侨”的文章

加强侨乡文化传承创新。深入挖掘侨乡历史文化资源，结合第四次全国文物普查工作，加大对世界文化遗产、文物保护单位、碉楼骑楼等历史文化资源的普查、登记保护力度，积极申报省级历史文化名城。以侨乡非遗保护为重点，整体保护开平华侨华人

民俗风情、历史文化。系统推进“开平碉楼与村落”世界文化遗产的整体保护、传承和活化利用，打造华侨文化精神家园。高水平运营赤坎华侨古镇，致力将其打造成为华侨建筑与文化保护、利用的典范。加快推进开平市世界文化遗产数字化中心项目、荻海埠保护更新综合开发项目建设，全力打造华侨历史文化、开平碉楼文化展示重要窗口。积极推动侨乡历史文化名村（街区）建设，加快推动百合旧墟、蚬冈旧墟、赤水圩骑楼街、三门里、开平学宫等活化利用，支持蚬冈镇申报历史文化名镇。持续办好世界文化遗产嘉年华系列活动，提升侨刊乡讯海外影响力，进一步扩大华侨文化知名度和影响力。

持续提升为侨服务工作水平。高水平建设运营开平华侨华人服务中心，拓宽为侨服务路径，打造集联谊交流、为侨服务于一体的综合性服务平台。持续擦亮“侨才荟”人才服务品牌，壮大服务联盟，拓展服务范围，吸引更多华侨华人、港澳青年来开工作生活、投资兴业。优化涉外法律服务，强化“法+侨”“检+侨”“司+侨”联动，拓展“以侨为桥”涉外法律服务新路径，深化“互联网+”涉侨公证服务，为华侨华人提供专业便利公共法律服务。依托江门侨汇结汇便利化试点建设，简化侨汇业务办理流程，推动“金融为侨”。建设“数智侨务”应用，推动数智侨情、政务服务、双创服务、社会服务等四大模块的综合集成，优化为侨服务新模式。梳理华侨高关注、高频次的审批业务，为海外侨胞、归侨侨眷提供“一站式”智慧服务，提升侨务工作载

体覆盖面。

广泛凝聚侨心侨力侨智。加强“侨梦苑”开平分园等侨创平台建设，大力推动侨界高新项目落地、高端人才引入、创新资源汇聚。落实好江门华侨华人人才“汇聚”计划，吸引更多港澳台、华裔青少年和华侨华人到开平研学。建好用好海外高层次人才数据库、华侨新生代数据库，打造一流侨务培训基地，为开平高质量发展提供智力支撑。开展侨商、侨领“家乡行”活动，引导侨企、侨胞积极参与“百千万工程”。聚力以侨引资，优化华侨华人投资服务机制，进一步简化华侨华人投资审批条件，为华侨华人投资兴业提供优质便捷服务。以“侨”为“桥”建立完善与外资企业、在华外国商务机构、商协会常态化交流机制，依托华侨华人团体，加强与外商投资促进机构合作，优化全球招商网络。

第三节 扩大高水平对外开放

积极扩大对外贸易。统筹进口与出口、货物贸易与服务贸易、传统贸易与数字贸易、贸易与产业协调发展，促进外贸提质增效。拓展多元化国际市场，重点稳住欧美、东南亚等传统外贸市场，积极参与“侨助邑品出海”行动，发动企业参加“粤贸全球”境外展会、广交会等大型外贸展会，优化供采对接，支持企业开拓RCEP成员国和“一带一路”沿线国家等新兴市场，重点推动水暖卫浴、轻工纺织、农产品等优势产品出口，深度融入全球产业链、供应链，深化内外贸一体化改革。支持建筑业等企业抱团出海、发展壮大。加快外贸转型升级，不断优化贸易结构，提升加

工贸易，做强中间品贸易，大力发展绿色贸易、数字贸易，创新发展服务贸易，培育外贸发展新动能，推动水口国家外贸转型升级基地（水暖卫浴）健康有序发展。大力发展跨境电商，重点培育水暖卫浴产业发展“跨境电商+产业带”新模式。培育壮大外贸主体，引导更多企业升级为经认证的经营者（AEO）企业。加强涉外法律服务，指导支持企业积极应对国外不合理贸易限制措施。

建设高水平开放平台。依托开平市跨境电子商务分拣清关中心等平台，大力发展保税物流、跨境电商、海外仓等外贸新业态新模式。建好用好粤港澳大湾区（江门开平）优质农产品供应及出口基地，积极推动农产品出口备案，助力更多本地特色农产品和“开平优品”畅销湾区、推向世界。加强口岸建设，持续提高口岸通关效率，提升国际贸易“单一窗口”效能，提高跨境贸易便利化水平。加快推进三埠港搬迁项目建成启用，推进“智慧港口”建设，推广“组合港（一港通）”通关新模式。加强与广东自由贸易试验区的联动发展，积极复制推广自由贸易试验区改革创新经验。落实全面取消制造业领域外资准入限制措施，推动实施医疗、金融、电信、文化等领域有序对外开放。

强化双向投资服务保障。更大力度吸引和利用外资，落实外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度，拓宽外资投向领域，保障外资企业在要素获取、资质许可、标准制定、政府采购等方面的国民待遇，落实好“准入又准营”。鼓励外商投资企业境内

再投资，依法保护外商投资权益。优化外商投资服务机制，落实外资企业圆桌会议制度，及时协调解决外资企业问题诉求，提升外资利用质量。加强区域经贸投资合作，积极参与海丝博览会、粤港澳大湾区招商大会，大力吸引外商投资，拓宽企业外贸订单渠道。加强与港澳等大湾区核心城市的经贸投资合作，吸引一批优质外资项目落地，促进经贸投资一体化。完善对外投资服务和保障机制，支持有实力的企业布局建设境外营销网络和区域仓储销售基地，提升产业链供应链国际合作水平。引导企业用好国别（地区）投资指南等公共产品，及时发布境外投资合作业务、风险防范等政策信息，加强涉外法律服务指导。指导金融机构加大对境外投资的融资支持力度，支持企业投保境外投资保险。

第三章 坚持实体经济为本，构建具有开平特色的现代化产业体系

坚持实体经济为本、制造业当家，实施新型工业化战略，集中力量巩固壮大制造业发展根基，提升建筑业发展质效，打造高能级产业发展平台，大力推进产业数智化升级、绿色化转型、融合化发展，不断提升产业链现代化水平，培育发展新质生产力，加快构建更具竞争力的现代化产业体系，壮大县域经济。

第一节 夯实制造业发展根基

焕新升级传统优势产业。以高端化、数智化、绿色化、服务化为导向，全面推动水暖卫浴、纺织服装、食品三大传统优势产业焕新升级和布局调整，以“链式改造”促进产业链价值链整体跃升，壮大规模以上工业总产值规模。到 2030 年，规模以上工业总产值突破 800 亿元、增加值达到 175 亿元。实施产业提质升级行动，充分运用新产品、新技术、新模式，“一链一策”推进传统优势产业技术改造、设备更新升级和制造模式变革，提升产业效率和效益，积极申报省级中小企业特色产业集群。加力推进产业绿色化转型，推广使用节能技术与装备，支持企业运用数字技术开展节能降碳改造，推动工厂用地集约化、生产洁净化、废物资源化、能源低碳化，积极推进绿色工厂、零碳工厂、零碳园区、“无废园区”“无废企业”建设。

专栏2 “十五五”开平市优势传统产业发展重点

1.水暖卫浴。加快推进国际卫浴创新基地、月山水暖卫浴配套产业园、水口科技卫浴产业园建设，积极推进瑞霖厨卫智能卫浴、立昕卫浴新建厂房等项目建设，引导和支持企业生产智能卫浴、整装卫浴、高档水暖配件等高附加值产品，向产品设计、技术研发、质量检测、成套技术集成等高附加值环节转型升级。加快建设水暖卫浴“共性工厂”，实施统一管理、统一监控，集中处理电镀废水，引导电镀企业集聚发展、绿色发展。提高“水口卫浴”影响力，打造一批个性化、时尚化的知名品牌，支持企业做好国内市场的营销推广，大力拓展“一带一路”沿线国家市场。

2.食品工业。加快建设开平市特色食品产业园，强化农产品品牌建设，加强农产品种植（或养殖）、加工、分类、包装、交易、配送全产业链、全过程的溯源体系建设，拓展功能食品、营养保健品、有机食品、绿色食品等产业链。加强预制菜标准体系建设，鼓励有关社会团体、企业制定预制菜团体标准、企业标准。加强食品产业推广，打造开平传统休闲旅游食品特色品牌。

3.纺织服装。以长沙街道开元、金章、塔山、西溪工业园等纺织服装产业为基础，重点发展以工业纤维、智能纤维为代表的新纤维面料，加速研发绿色环保的功能性纺织面料，完善面料、辅料、设计等纺织服装全产业链条，构建集研发、设计、生产、营销等功能为一体的现代轻工纺织产业集群。推动数字化纺织机械设备全覆盖，实现生产方式智能化柔性化。充分运用电商直播等新业态创新业务流程与商业模式，塑造“互联网+”新型服装品牌。鼓励印染企业或其他企业的印染、漂染环节统一进入纺织服装“共性工厂”，强化污染管控，实现产业聚集式绿色发展。

培优壮大新兴产业集群。实施新兴产业壮大发展攻坚行动，以绿色智慧为方向，聚力培优做强先进装备制造、生物医药与健

康、新一代信息技术、新材料等战略性新兴产业集群，促进优质资源要素集聚，壮大战略性新兴产业规模能级，打造开平跨越式发展新引擎。建立健全集群培育工作机制，加强集群规划、动态监测、评估和服务。构建一流产业集群网络生态，以产业龙头企业为核心完善产业链关键环节布局，通过推动建立企业联盟、产业联盟和产业技术创新联盟，强化供应链协同、创新能力对接、数据资源共通，形成合作共赢生产生态。充分利用现有产业基础，发挥要素比较优势，深度嵌入粤港澳大湾区产业链协作体系，加快产业链优势企业 and 专业配套企业集群协同发展。建立优质企业梯度培育体系，重点培育龙头骨干企业、专精特新“小巨人”企业、制造业单项冠军企业。

专栏3 “十五五”开平市战略性新兴产业集群发展重点
1.先进装备制造。提升发展高端合金制品、高端五金制品、高端精密加工装备、塑料加工机械以及变压器、电机等核心组件，培育壮大输配电、控制装备、智能电网设备、低温储运装备制造、散热器等电子设备用零部件，培育发展海工装备制造、工业机器人、服务机器人等领域。重大项目：任达商用逆变器/电力模块3.0项目、广东建成机械设备有限公司中科富海低温储运装备制造项目。 2.生物医药与健康。重点发展生物医药、医疗器械、康养服务三大领域。强化化学原料药、医药中间体、中成药等药品的特色优势，完善药品流通配送体系，鼓励发展生物创新药、基因检测及治疗。优化医疗器械产业结构，推动卫生材料和医用耗材项目集聚，强化防疫医疗器械保障，加快推动医学影像设备、高值耗材、诊断设备、治疗设备等高端医疗器械和装备研发产业化。利用好自然资源禀赋和区位优势，大力发展康养服务业。重大项目：广东永胜医疗科技有限公司呼吸医疗耗材及

专栏3 “十五五”开平市战略性新兴产业集群发展重点

康复辅助器具等产品项目（永胜医疗研发生产基地）、广东保厘制药制剂项目、开平牵牛生物科技有限公司智能工厂项目、青澜生物项目。

3.新一代信息技术。巩固提升线路板等电子信息关键元器件，延伸发展下一代集成电路及关键零部件产业、智能穿戴设备产业；全力配合、加快推进建滔（开平）新一代信息技术产业园项目建设，积极发展高密度互联 HDI 板、多层印刷线路板（PCB）、覆铜板和半固化片；加快培育围绕人工智能、6G 技术的软件和信息服务业，开拓“智能+”“互联网+”“人工智能+”业务。**重大项目：**建滔（开平）新一代信息技术产业园项目、广东平睿晶芯半导体科技产业园项目。

4.新材料。重点发展先进化工材料、现代建筑材料、先进金属材料、新型包装材料、胶粘新材料等领域，培育发展电子新材料、新能源电池材料、胶粘新材料，谋划布局先进有色金属材料、先进无机非金属材料、高性能纤维及制品和复合材料、前沿新材料等。**重大项目：**江门市宏佳新材料科技有限公司粉末冶金制品车间建设项目、圣戈班科技材料（广东）有限公司纸面石膏板项目、欧莱宝新型环保地板项目、广东皇冠新材料科技有限公司三期项目。

抢先布局未来产业。围绕数字化、智能化、绿色化发展趋势，加快布局培育低空经济、绿色氢能、生物制造等未来产业，加快开辟新领域新赛道，力争打造一批竞争力和支撑力更强的产业新支柱。完善政策支持体系，加快出台重点产业“一揽子”培育方案，结合全市制造业基础和优势，积极推动产业裂变，全力推进未来产业培育工作。强化新赛道新领域制度供给，探索建立未来产业投入增长和风险分担机制，实施包容审慎的柔性监管机制，加快育成新产品、新技术、新业态。加强基础设施建设，围绕未

来产业培育发展要求，加快推动建设低空经济产业园、试飞基地和起降点，规划建设综合能源补给网络和低空通信网络，打造氢能和低空示范应用等新场景，抢占未来发展制高点。深化行业应用示范，培育打造一批示范项目、标杆企业、典型应用场景、新兴产业集群。

专栏 4 “十五五”开平市未来产业发展重点

1.低空经济。实施开平市低空经济产业发展规划，细化完善支持低空经济产业创新发展政策举措，推动低空经济产业集聚发展。加快低空基础设施建设，构建低空物联感知网络，重点推动赤水镇通用机场、旅游景区等停机点规划建设、互联互通，优化飞行航线。加快实施开平市低空经济产业综合体项目，谋划赤水航空生态城建设。探索“低空经济+”场景先行先试，打造一批城市低空应用场景，加大无人机、直升机在应急救援、医疗救助、城市管理、城市消防、农林生产等公共服务领域的应用服务。

2.绿色氢能。制定实施开平市氢能产业发展规划，统筹推进氢能产业集群培育发展。重点推进三埠氢能装备智能制造和创新应用示范基地建设，引进一批氢能独角兽企业，发展氢能装备制造。加强加氢站布局建设，推动翠山湖加氢站二期建设，完成开阳高速梁金山服务区油氢综合能源站建设，积极打造广湛氢高速重要能源补给枢纽，加速融入粤港澳大湾区氢能生态圈。做好综合加氢站建设规划，谋划建设绿氢工厂。探索风力发电制氢，谋划布局制氢加氢一体站建设，保障氢气补给，进一步降低制氢用电成本。培育丰富氢能在开平的应用场景，探索氢燃料电池车在冷链物流、旅游巴士、环卫车、无人机、政府公务等场景示范应用，加快推动氢能产业商业化规模化应用。

3.生物制造。制定加快生物制造产业高质量发展工作方案，统筹推进生物制造产业培育发展。依托生物医药与健康、新材料、食品产业基础优势，加快开辟以合成生物、人工智能为主要特色的新领域新赛道，

专栏 4 “十五五”开平市未来产业发展重点

着力构建生物制造产业体系，重点发展生物医药、生物材料、生物食品、生物健康等领域。加快推进生物医药产业园、开平市翠山湖生物医药创新研发基地建设，推动优质资源要素向园区集聚，打造开平生物制造创新引领核心区。

4.其他未来产业。紧盯全球未来产业发展趋势，依托江门中微子实验等大科学装置，积极探索物理 AI、新概念材料、量子技术等高精尖前沿未来领域，推进前瞻性技术商业化应用，增创未来产业发展先发优势。

第二节 提升建筑业发展质效

推动建筑业增量提质。把握城市高质量发展趋势，加快推动建筑业转型升级，培育现代化建筑产业链。到 2030 年，力争建筑业总产值达 350 亿元。培育壮大本土建筑企业，支持民营建筑企业资质优化升级，育成更多一级以上总承包资质企业。鼓励建筑企业通过收购、兼并、重组，做大做强旗舰型企业。壮大建筑产业联盟，优化产业联盟运行机制，推进建筑产业上中下游企业纵向整合、协同发展，做大做强建筑产业集群，打造具有核心竞争力的建筑全产业链，建立“设计—生产—施工—运维”一体化体系。建立重点招商项目与建筑产业联盟联动对接机制，实现建筑业与制造业、服务业等行业跨界融合发展，强化供应链金融和集采服务。深入推进建筑信息模型（BIM）等数字技术在建筑领域应用，提高建筑领域各专业协同设计、建造能力，提升建筑业工业化、数字化和绿色化水平。

大力发展装配式建筑。规划建设装配式部品部件产业基地，

打造装配式建筑产业集群。扩大装配式建筑产能，统筹建筑结构、机电设备、部品部件、装配施工、装饰装修，推行装配式建筑一体化集成设计、协同施工，扩大整体卫浴、厨房、设备管线等标准化、模块化应用覆盖面。鼓励装配式建筑创新，支持省级装配式建筑部品部件生产企业做大做强，推广应用装配式建筑标准化设计和生产体系，大力发展智能建造。支持企业引进先进生产设备、开展技术研发，加强与高校、科研机构合作，优化部品部件生产工艺、丰富品类，推动技术研发和创新。扩大装配式建筑应用规模，在政府类投资项目和城市更新改造项目中，优先采用装配式建筑。到 2030 年，全市装配式建筑占当年城镇新建建筑比例达到 35%，其中政府投资工程装配式建筑面积比例达到 60%。

拓展新型建筑市场领域。引导企业向外拓展业务，优化建筑市场布局，把握国家重大区域战略，以及“新基建”、城市更新和乡村振兴战略等重要机遇，针对重点区域、重点领域加强布局，积极参与重大项目，做大做强开平现代化建筑品牌。拓展承接业务领域，继续鼓励大型建筑企业采用联合体投标的方式参与轨道交通、综合管廊等重大项目建设以及装配式、智能化、智慧建筑试点工程。加快现代建筑向建筑装备、节能环保、轨道交通等领域拓展，推动传统单一房建施工向基础设施、智能环保、项目投融资等高端市场延伸跨越。支持龙头企业组建海外业务联合体，共同应对海外投资风险。

第三节 打造高能级产业平台

高标准建设江门开平产业园区。加速推进园区整合优化，以翠山湖产业园为核心，加快三埠、长沙、月山、水口等镇（街道）的工业资源整合步伐，优化“一核四片”空间布局，高标准建设江门开平产业园区，打造江门承接产业有序转移主平台开平片区。加强特色专业园区建设，发挥“省重点支持主平台”的政策优势，加快建设水暖卫浴特色产业园等省级产业园和生物医药产业园、国际卫浴创新基地（含共性工厂）、现代特色食品产业园等专业园区，打造经济高质量发展强引擎。强化园区整合、提档升级，谋划布局低空经济产业园、5G智慧园区、氢能产业园区等“园中园”，积极推动国道G325改线沿线土地连片开发，打造新兴产业承载空间。大力推进产业园区标准化建设，完善园区污水处理、能源供给、物流配送等工业配套以及交通、餐饮、休闲等生活配套，推进产城融合。持续优化园区开发管理运行机制，支持园区开发运营公司做大做强，导入优质资产资源，提升园区平台公司市场化运营和“造血”能力。积极争取用地指标，用足用好产业有序转移资本金、专项债、政策性开发性金融工具等资金加强园区开发建设，鼓励国有企业和社会资本参与园区基础设施建设和运营，探索多种开发建设模式，提升园区开发规模和开发效率。

借势再造江门开平高新区。整合提升园区产业发展空间，用好省级高新区“金字招牌”，充分整合三埠、水口、苍城、龙胜、

沙塘、马冈、百合等镇（街道）产业资源，谋划“一园多片区”联动发展，拓展产业承载空间。加快优化园区产业布局，锚定“发展高科技、实现产业化”方向，提质发展食品制造、金属加工、新材料、纺织服装等主导产业，推动产业延链升级，加力培育发展新一代信息、先进装备制造、氢能产业等新兴产业，积极开辟发展新领域新赛道，加快形成节约资源、环境保护、绿色经济增长的新引擎。加快完善园区管理体制，探索“管委会+平台公司”运营机制，强化创新发展、转型升级、要素保障等服务功能集成供给，支持引入市场化力量参与园区开发建设、运营服务，推动园区开发理念、招商资源、管理运营全面提升。

统筹共建村镇特色产业园区。以龙头企业、大型项目为引领，整合制造、研发、物流等配套资源，发挥各镇街资源优势，推动各产业链环节协同布局。围绕水暖卫浴、中央厨房（预制菜）、生物医药、纺织服装、新材料、汽车零部件等重点领域，高标准谋划打造产业集中度较高、核心竞争力强、配套完备的专业园区，积极创建省级特色产业园区。科学合理规划布局制造业发展空间，推动镇街、村级工业集聚区土地整备、提质增效，支持水口科技卫浴产业园、苍城镇胶粘新材料产业园等园区建设，蚬冈镇农业食品产业园区、金鸡镇北部工业园等园区提质扩容，实现全方位优化拓展产业空间，高效合理配置产业资源，发挥重点企业带动作用，促进产业链上下游企业集中布局，打造若干个特色突出、配套完善的产业发展基地，做大做强镇域经济。

专栏5 “十五五”开平市产业园区重点项目

1.重大发展平台项目。开平市翠山湖生物医药产业专业园配套项目、开平市宏发高新产业城项目、水口国际卫浴科创未来谷项目、红进“深耕”地块开发项目、泮南地块开发项目、开平市新桥水水环境综合整治与绿色产业融合发展 EOD 项目。

2.新兴产业发展平台。开平市翠山湖生物医药创新研发基地项目、开平市低空经济产业综合体项目、开平产业转移主平台南片区智能制造创新基地、开平市新一代信息技术产业园基础设施项目、开平市人工智能产业园基础设施项目、江门承接产业有序转移主平台（省产业园开平月山片区）基础设施项目、开平市沙塘镇大健康科技产业园基础设施建设项目、开平市百合镇先进材料产业集群区建设项目、开平市新质产业园建设项目、苍城镇胶粘新材料产业园项目。

3.工业园及配套项目。翠山湖园区基础设施配套项目、翠山湖园区产业配套设施项目、翠山湖园区明苑工业园项目、江门开平产业园区长沙片区基础设施建设项目、开平市三埠新港临港产业园区基础设施建设项目、开平市新美工业园老旧厂区改造项目、开平市水暖卫浴配套产业园、开平市国际卫浴创新基地东片区基础设施建设工程（市政部分及东侧地块平整）、开平市国际卫浴创新基地产业综合配套工程（一期、二期）、开平市沙冈工业园建设项目（污水厂一期工程）、开平市沙冈工业园区基础设施配套（风采片区污水处理厂）建设工程、开平市沙冈工业园区基础设施配套（消防站）建设工程、开平市苍城镇胶粘产业专业镇园区配套项目、开平市苍城工业园集中供热项目、开平市龙胜新能源汽配示范基地扩园建设项目、江门市国家小微双创龙胜汽配示范基地建设项目、开平市赤水镇水仔口健康食品产业园基础设施配套工程（一期、二期、三期）、开平市百合静脉产业园配套项目、开平市蚬冈镇农业食品产业园区升级配套建设项目、江门开平高新技术产业开发区（马冈片区）食品生产加工基地建设项目、开平市金鸡镇工业园北部片区基础设施项目。

第四节 提升产业链现代化水平

增强产业链安全韧性。开展产业链安全韧性评估，找准产业链薄弱和关键“卡脖子”环节，建立重点产业链的核心企业库，摸清核心环节、关键零部件等配套环节的生产分布，绘制重点产业链、供应链图谱。加大补链强链力度，落实产业链供应链“百链韧性提升”专项行动，“一链一策”培育引进一批高水平“补链、强链、固链、延链”项目，提高产业链关键环节的把控力和竞争力。引导和支持重点企业通过技术引进、股权并购、合资合营、协同创新等模式，稳定和提升重点企业在国内外产业链、供应链的地位。优化全社会生产要素资源配置，梳理开平重点产业上下游企业名录和需求清单，全力打通人才、物流、资金、数据等要素流通堵点，积极推动产业链供应链进口替代，推动产业链供应链贯通循环。

推进产业创新融合发展。深化数实融合，开展数字化转型改造行动，支持企业利用数智技术改造生产组织方式，建设智能工厂、智能车间，围绕水暖卫浴、纺织服装、装备制造、装配式建筑等重点领域打造数字化转型集群。实施中小企业数字化赋能行动，支持企业结合自身需求实施设备自动化改造、数据采集、上云上平台等数字化“微改造”，夯实数字化基础。全面实施“人工智能+”行动，推动人工智能与制造业广泛深度融合，以及在农业、建筑业、教育、医疗、城市管理等领域应用，全方位赋能千行百业。深入推动服务型制造创新发展，推动制造业从单纯以

制造为主向“制造+服务”转型，从单纯出售产品向出售“产品+服务”转变，拓展产业链高价值服务环节，不断提升制造业企业服务型收入占比。加大政策支持力度，打造一批服务型制造示范企业、示范平台。

加快建设质量强市。坚持质量第一，实施质量提升工程，以标准引领、标杆示范、方法创新，倒逼产业提质增效升级。加强质量基础设施建设，科学建立量值传递和溯源体系，全面提升计量服务能力，强化认证监管，规范认证市场秩序，争取建立一批国家级、省级、江门市级检验检测平台和重点实验室。围绕重点发展的产业链群，支持技术标准创新基地建设，提供共性技术研发、计量、标准、检测、认证和知识产权等服务，建好用好国家级开平市知识产权快速维权中心。实施标准领航工程，鼓励支持行业龙头企业参与或主导制定国际、国家、地方、行业标准。继续实施政府质量奖励，培育质量标杆企业，提高企业质量竞争力。加强质量安全监管，全面推行首席质量官制度，推动企业建立质量首负责任制。建立健全质量信用制度，完善质量投诉和消费维权机制。着力推动品牌化建设，拓展“开平优品”内涵，集中打造一批产业“开平优品”，培育一批产业品牌企业，提升产业附加值、壮大产业链群。

第四章 坚持创新融合发展,加快构建优质高效 服务业新体系

实施服务业扩能提质行动,优化服务业供给结构,深挖现代服务业增长潜力,创新服务业发展体制机制,推动现代服务业与先进制造业、现代农业深度融合,促进服务业优质高效发展,为实现经济社会高质量发展提供有力支撑。

第一节 推动服务业扩能提质

提升生产性服务业规模能级。落实省生产性服务业十年倍增计划,推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸,大力发展软件信息服务、科技创新服务、专业商务服务、绿色低碳服务、现代物流服务等服务业。按照“一业一策”原则,分领域研究制定推进方案,细化支持配套措施,全面提升生产性服务业发展水平。大力推动生产性服务业与制造业深度融合、互促互强,推动服务向制造渗透,服务和支撑制造业转型升级。鼓励制造业服务化转型,“裂变”发展专业服务,拓展研发设计、供应链协同、柔性化定制、运营管理、仓储物流、检验检测等增值服务。

专栏 6 “十五五”开平市生产性服务业发展五大重点领域

1.软件信息服务。加快推进开平市新一代信息技术产业园建设,加快培育引进数据中心、算力服务等信息服务商,深化与江门智算中心等对接合作,引导新一代信息技术应用创新、人工智能、大数据、工业互联网等业态发展,支撑开平全域数字化转型。深化数智技术融合应用,推进人工智能、大数据、物联网等数智技术在工业、文旅、政务服务、

专栏6 “十五五”开平市生产性服务业发展五大重点领域

公共服务等领域的创新应用，打造一批示范案例。

2.科技创新服务。依托江门中微子实验等战略科技力量，加快建设一批科技创新服务平台，引入高层次科技创新服务人才团队，培育研发设计、科技金融、技术交易、检验检测认证、知识产权服务等服务业态。深化工业设计链条延伸，依托各类研发机构、工业设计企业等平台载体，建设多层次、多元化的研发设计服务体系。加强知识产权公共服务体系建设，高质量推进国家级（水暖卫浴）知识产权快速维权中心建设，助力打造知识产权强市。

3.专业商务服务。用好国家、省市关于支持商务服务发展的政策，大力培育发展人力资源服务、法律服务、商务会展、工程咨询等专业商务服务，为实体经济提供全方位服务保障。紧扣重点产业发展需求，提升招聘、劳务派遣等业态质效，用好侨务资源，建设开平产业人才数据库，构建侨乡特色人力资源服务体系。用好深圳国际仲裁院江门中心开平联络站点，拓展提升涉外法律服务。

4.绿色低碳服务。大力发展能源审计、清洁生产审核、节能评估等第三方专业服务，为重点行业和园区提供规范化、标准化的节能环保技术支撑。以合同能源管理、电力需求侧管理、能耗在线监测、节能咨询与诊断等为重点，支持节能节水服务企业做精做专，提升服务质量和市场竞争力。积极培育生态保护修复、环境风险与损害鉴定评估、碳管理、用能权交易、排污权交易等新兴环保服务，支撑区域绿色低碳发展。

5.现代物流服务。以服务实体降本增效为导向，大力发展港口物流、保税物流、电商物流、工业物流、冷链物流等业态。以江门开平产业园区、三埠新港、开平南站等工业集聚区、交通枢纽为依托，加强物流园区规划建设，推动开平翠山湖物流园、惠海物流园等专业物流园区功能优化升级。加快三埠港搬迁建设，完善港口集疏运体系，打造珠西航运物流枢纽重要节点。持续优化城乡物流网点布局和网络体系，加强农产品骨干冷链物流重点县建设培育，建好冷链物流“最先一公里”，高水

专栏 6 “十五五”开平市生产性服务业发展五大重点领域
平建设运营江门国家骨干冷链物流基地（开平片区），提升物流园区能级。推动物流与商贸业、制造业、农业高效融合。

扩大优质生活性服务业供给。顺应生活方式转变和消费升级趋势，促进生活性服务业高品质、多样化、便利化发展，加快发展文旅服务、商贸服务、体育经济、银发经济等服务业，加强公益性、基础性服务业供给。扩大覆盖全生命周期的各类服务供给，引导社会资本投向社会服务、居民服务等生活性服务领域，鼓励有条件的企业品牌化、标准化、连锁化发展，支持中小服务企业专业化、特色化发展，加大对生活性服务业从业人员培训、管理的支持力度，促进各行业稳健发展。

专栏 7 “十五五”开平市生活性服务业发展四大重点领域
1.文旅服务。积极开展整县推进农文旅融合发展省级试点建设。依托世界文化遗产、温泉、生态、美食等侨乡特色资源，构建文化历史、休闲度假、科普研学、康养旅游、低空观光、侨乡美食等多元旅游产品体系，推出更多个性化、精品化旅游路线。积极参与并精心策划“江门3.3精彩之旅”“跟着影视去旅行”等侨乡特色文旅品牌活动，积极发展夜间游、亲子游等业态，全力扩大文旅消费。深化“文旅+”行动，持续探索文旅融合发展新路径新模式。创新宣传营销方式，不断扩大旅游目标市场，打造全国知名侨乡文化旅游胜地。 2.商贸服务。加速传统商贸转型升级，加快城乡区域、线上线下、服务业态融合，积极发展体验经济、首发经济、夜间经济、直播带货等新模式，激活现代商贸服务活力。开展城市商业提质行动，优化城市商圈布局，重点打造富港·东汇城一天悦汇广场、赤坎华侨古镇国际旅游度假区两大核心商圈，增强商业中心辐射力。优化社区商业服务供给，

专栏 7 “十五五”开平市生活性服务业发展四大重点领域

精准补齐社区商业网点短板，推动“一刻钟便民生活圈”扩面、提质、升级。深化县域商业建设行动，完善以县城为中心、乡镇为重点、村为基础的城乡商贸流通体系，引导知名连锁商业品牌下沉镇域市场，强化农村地区商业网络覆盖与优质商品服务供给，充分释放镇村消费潜力。

3.体育经济。加快发展体育服务，壮大赛事经济，积极开展“体育赛事进景区、进街区、进商圈”“跟着赛事去旅行”等活动，推动体育赛事与休闲健身、文化旅游融合发展。大力促进全民健身，常态化开展群众性体育活动，推动健身培训规范化、场馆运营品质化、赛事 IP 特色化，支持和鼓励社会力量举办精品化、市场化体育赛事。

4.银发经济。全面放开养老服务市场，推动养老事业和产业协同发展，建立以企业和机构为主体、社区为纽带的养老服务网络，支持社会力量举办养老服务机构，拓展优化养老服务内容，鼓励规范化、专业化、连锁化经营。大力发展银发经济，积极培育和引进银发经济经营主体，重点发展老年用品、旅游度假、康养等产业，谋划设立银发经济产业园。培育发展跨境养老服务，依托文旅资源布局一批集“康养+休闲+度假+养老”于一体的高品质健康养老旅居基地，探索侨乡“跨境”旅居养老模式。

第二节 促进服务业创新发展

深化服务业融合发展。推动现代服务业与先进制造业深度融合，支持制造企业从产品制造商向系统解决方案提供商转变，开展总集成总承包、定制化服务、全生命周期管理等模式；支持服务企业利用数字信息、营销渠道等优势，向制造环节拓展。推动现代服务业与农业深度融合，大力发展农业生产性服务业、休闲农业、乡村旅游、智慧农业，强化信息服务、农业科技、直播电

商、冷链物流对现代农业的支撑作用；支持农业龙头企业发展面向大宗产品及区域特色农业的专业化服务，加快发展农业综合服务商。推动服务业内部融合发展，支持服务企业拓展经营领域，大力实施“人工智能+”“文旅+”“康养+”“科技+”行动，推动服务业数智化发展，积极开辟多业融合、体验新颖的服务业新业态新场景。

加强服务业品质发展。提升专业化程度，引导生产服务、商务服务、科技服务、数据服务企业专注核心业务，打造一批细分领域技术领先的服务业“专精特新”企业。提升标准化水平，建立健全服务业标准体系，推进养老、文旅、餐饮、商贸等领域服务业标准化建设，指导企业做好商标注册申报工作。提升品牌化效应，开展服务品牌培育创建行动，聚焦开平文旅、侨乡美食、“开平优品”、为侨服务等领域，选树一批行业标杆和服务典范，创建一批具有侨乡特色的服务品牌。深入开展服务质量提升行动，加大品牌、商标保护执法力度。

推进服务业开放发展。进一步扩大服务业开放，对接国际高标准经贸规则，扩大市场准入和开放领域，全面清理不合理的限制条件。有效落实上级支持服务业发展的各项政策，强化要素保障，鼓励社会力量扩大多元化多层次服务供给。推动服务业全面融入大湾区，主动承接粤港澳大湾区核心城市在生产服务功能上的转移溢出，吸引湾区服务业龙头平台和企业开平设立分支机构，培育引进主业突出、专业能力强的服务业企业，加快补齐关

键领域服务业短板。加强监测评估，优化服务业统计核算，建立健全服务业发展的动态监测、形势分析和信息发布机制，为各部门、各领域政策制定提供科学精准的量化依据。完善监管治理，创新适应服务业新业态新模式的监管方式。

第三节 强化服务业发展支撑

提升载体集聚能力。实施服务业集聚区培育行动，高标准建设世遗风韵农文旅融合发展产业园，打造夜间文化和旅游消费集聚区。完善赤坎华侨古镇文旅业态布局，打造赤坎华侨古镇生活性服务业集聚区。推动三埠港物流园区、翠山湖物流园、广东供销（开平）天业冷链物流产业园、中国（水口）卫浴博览城、“侨梦苑”等升级发展，加快形成一批集聚程度高、服务功能完善、辐射带动能力强的现代服务业集聚区。增强生产服务协同效应，支持生产性服务企业围绕重点产业“链主”企业、重点园区布局发展，探索打造“两业融合”产业集群，争取创建2个具有独特优势和影响力的生产性服务业集聚区。积极盘活闲置楼宇资源，围绕科创服务、金融服务、专业服务 etc 打造一批特色主题楼宇。

扩大优质经营主体。实施服务业企业梯度培育计划，建立“中小企业—骨干企业—领军企业”梯度培育体系，形成梯次发展格局。落实江门市服务业企业倍增行动，加大龙头骨干企业培育引进力度，加强对中小微企业引导扶持，深化技术先进型服务业企业认定培育工作。建立市级重点服务业企业培育库，充分调动镇（街道）力量，做好“小升规”企业挖潜，增强服务业高质量发

展后劲。深化工业主辅分离，引导制造企业加快服务环节专业化分离和外包，带动生产性服务业经营主体发展壮大。

加强服务人才培养。用好省、江门、开平各级人才政策，积极引进培育服务领域高端人才。建立健全高技能人才培养体系，引导大专院校、行业协会面向服务业提供课程教学、技能培训，采取校企合作、联合培养等多种形式，培育紧贴现代服务业发展需求的人才群体。完善服务业从业人员培训体系，依托“粤菜师傅”“南粤家政”“广东技工”三项工程，提升从业人员服务素质和服务技能。发挥“侨乡”优势，建立完善人才引进机制和生活保障体系，吸引国际高端人才回开平创业就业。建立更加科学合理的人才评价体系，积极营造良好的人才发展环境。

第五章 加快推进科技自立自强,建设更高水平 科技创新强市

以创建国家创新型县（市）为引领，突出创新核心地位，一体推进、深入实施创新驱动、人才强市战略，围绕产业链布局创新链，深入推动产业科技互促双强，围绕创新链部署服务链、资金链和人才链，提升创新体系整体效能，将开平打造成为粤港澳大湾区科技创新新节点、新质生产力发展重要实践地。

第一节 建强科技创新载体

高水平构建科研创新平台。全力支持江门中微子实验高水平安全运行，不断产出具有重大科学意义和国际影响力的原创性科技成果，构建面向全球开放合作的国际科研平台。支持中微子科普基地（科普馆）建设，打造粤港澳大湾区重要科普基地和国际科技交流中心。完善科技创新平台体系，围绕我市战略性新兴产业集群和新兴产业集群发展需求，精准建设一批新型研发机构、工程技术研究中心、工业设计中心、企业技术中心等研发平台，支持龙头骨干企业联合大湾区内外高水平院校、科研机构共建技术创新中心、产业创新中心、重点实验室等创新研发平台，推动我市科技创新平台体系提质升级。支持推动企业建设中试平台，为行业企业提供技术转化应用、性能工艺改进等专业化服务和系统解决方案。

推动园区科创资源集聚。支持翠山湖园区创新发展，用好省

级产业转移、技术改造和设备更新贷款贴息等政策，推动科技创新平台载体提档升级、产学研合作和科技成果转化应用，增强创新策源能力。发挥江门职业技术学院—开平翠山湖学院以及“科技港”等载体作用，强化企业与科研院校对接。发挥省科学院江门产研院资源优势，用好开平市公共技术服务平台，加强与高校、企业的人才培养、产学研合作，提升园区科技创新水平。推动江门开平高新区蓄势升级，以政策导向加速创新资源和创新力量集聚，积蓄产业创新发展新动能。依托广东江门国家农业科技园区，整合国际、国内优势科技资源，推动良种选育、科学种植（养殖）技术研发，促进农业科技成果应用示范和产业化。加强科技特派员工作站建设，聚焦农业科技需求开展常态化科技创新服务，促进产学研、农科教紧密融合。

提升创新孵化平台能级。加强创新孵化载体建设，进一步提高孵化器、加速器能级。支持社会资本参与投资兴建和运营一批低成本、便利化、专业化、链条化、开放式的众创空间和孵化器。支持翠山湖园区优先打造专业化孵化链条，链接大湾区内外创新资源，引育一批优质企业。

专栏8 “十五五”开平市创新平台体系构建工程
1.江门中微子实验。优化服务保障，全力支持江门中微子实验高水平安全运行，开展前沿研究，产出更多先进粒子物理学科研成果，打造成为粒子物理领域国际科研高地。依托江门中微子实验深化与中国科学院合作，延伸扩大实验室在基础研究、技术攻关、人才引育、科普教育等方面作用，拓宽我市与中科院的合作空间，争取在开平举办重大国际学术交流活动。加快推进中微子科普基地（科普馆）建设，打造粤港澳

专栏8 “十五五”开平市创新平台体系构建工程

大湾区重要科普基地、高层次人才交流基地。

2.江门开平高新区。强化省级高新区综合评价监测，对标省级高新区建设管理要求，加快补齐江门开平高新区软硬件短板，强化技术策源、成果转化、产业培育功能。支持江门开平高新区创新发展，推动科技创新平台载体提档升级、产学研合作和科技成果转化应用，提升创新发展水平，打造一流高科技产业园区。

3.科技创新平台体系。围绕我市战略性支柱产业集群和新兴产业集群发展需求，精准建设一批新型研发机构、工程技术研究中心、工业设计中心、企业技术中心等研发平台，支持龙头骨干企业联合大湾区内外高水平院校、科研机构共建技术创新中心、产业创新中心、重点实验室等创新研发平台。

4.中试平台体系。聚焦先进制造、生物医药、现代农业等关键领域，积极发动企业、研究机构等主体申报省级、江门市级中试平台，推动科技成果有效转化。

5.创新孵化平台体系。按照“众创空间—孵化器—专业园区”的完整孵化育成体系建设标准，加快推进孵化载体建设，进一步提高金山创客空间等孵化器能级。支持社会资本参与投资兴建和运营一批低成本、便利化、专业化、链条化、开放式的众创空间、孵化器。

第二节 育强创新企业集群

健全科技企业梯度培育体系。按照“分类指导、梯次培育、重点突破”的思路，积极开展科技企业培育，构建“初创科技型企业—科创型中小企业—高新技术企业—科技领军企业”梯度培育体系。加强科创企业培育库建设，积极筛选创新基础好的企业作为培育对象并开展针对性指导，鼓励企业入库科技型中小企业、

认定创新型中小企业，推动更多科技型、创新型中小企业成长为高新技术企业，筛选一批有潜力的企业着重培育打造成为科技领军企业。强化精准培育服务，聚焦科技企业全生命周期成长，建立健全培育服务体系，常态化开展科技型企业辅导、服务工作，促进科技企业持续提档升级、发展壮大。

专栏 9 “十五五”开平市创新企业梯度培育体系构建工程
1.初创科技型企业培育行动。依托孵化器、众创空间等孵化载体，孵化筛选一批有开阔视野、前沿技术、市场前景的初创科技型企业，建立企业培育库。强化普惠服务供给，为入库中小微企业提供市场准入、融资申请、专利辅导、品牌指导、检验检测、质量管理、科技服务、项目申报和政策咨询等基础服务支撑。 2.科技和创新型中小企业培育行动。加强企业筛选，积极组织科技型中小企业评价入库、创新型中小企业培育，加强精准指导扶持。开展“小升高”“小升规”专项行动，促进科技型、创新型中小企业向新技术、新模式、新业态升级转型，加速成长为高新技术企业和规上企业。鼓励高新区、各镇（街道）创新创业服务平台努力吸纳、孵化培育一批有活力、有潜力的科技型、创新型中小企业、专精特新“小巨人”企业、制造业单项冠军，积聚发展新势能。到 2030 年，努力实现科技型中小企业、省级创新型中小企业数量质量双提升，力争新增国家级制造业单项冠军 1 家、国家级专精特新“小巨人”企业 5 家、省级专精特新中小企业 50 家。 3.高新技术企业培育行动。落实高新技术企业奖补、所得税优惠政策。完善高新技术企业培育机制，不断充实高新技术企业培育库，全力做好高新技术企业申报认定工作，实现高企提质增量。实施高新技术企业“树标提质”行动，促进标兵企业创新理念、创新机制、创新方式等推广示范。到 2030 年，高新技术企业力争达到 200 家。 4.科技领军企业培育行动。筛选一批有潜力的高新技术企业进行重

专栏9 “十五五”开平市创新企业梯度培育体系构建工程

点培育，在创新决策、研发投入、科研组织和成果转化等方面给予企业必要的支持，提升科技型企业创新能力，培育打造科技领军企业。发挥重点企业的“链主”效应，培育一批掌握全产业链和关键核心技术的产业生态主导型科技领军企业。

提升企业科技创新能力。强化企业创新主体地位，以应用研究和技术开发为核心，引导促进创新政策、资源、要素向创新型企业集聚，提升研发新产品、加速科技成果转化能力。加强产业技术攻关，围绕高端装备、先进材料、生物制造、种业等产业链关键环节布局攻关任务，实施产业需求导向的关键核心技术攻关。实施科技计划项目，以“揭榜挂帅”等方式实施市级重大科技计划项目，鼓励龙头企业牵头组建产业技术创新联盟，支持重点企业联合大湾区科技力量参与国家、省等重大科技计划。建立科技研发多元投入机制，加强企业研发经费统计辅导培训，鼓励企业有计划、持续性增加研发投入。加强企业科技创新激励，有效落实企业研发费用加计扣除、高新技术企业所得税减免等优惠政策，推动企业各项配套奖补、政策优惠应享尽享。加大对获得国家级、省级优秀科技成果奖励力度，推动科技人才争创优秀科研成果。

第三节 促进科技成果转化

加速科技成果转移转化。健全科技成果转化机制，落实江门市促进科技成果转化实施办法，鼓励企业与高校、科研院所开展产学研合作，推动研发投入向技术攻关、成果转化、创业孵化等

重点领域倾斜。推进职务科技成果“先用后转”改革，鼓励采用先使用后付费、先使用后合作等方式开展科技成果转化。强化技术创新供需对接，依托江门“邑科汇”科技成果对接平台，大力推动科技成果供需双方精准对接、成果高效转化。加强科技特派员、技术经理人队伍建设，发挥桥梁纽带作用，充分挖掘企业技术需求，加快科技成果向现实生产力转化。推广科技特派员科研合作项目，推进县镇村技术创新示范、技术合作、技术交易、成果转化。强化区域创新协同，主动对接广深港、广珠澳科技创新走廊，积极发展技术市场，完善科技成果转移转化服务体系，推动科学技术成果跨区域交易转化。支持翠山湖园区建设生物医药研发平台和成果转化基地，引导更多优质科技成果在开平落地转化。

完善科技金融服务体系。实施科技贷款贴息政策，对在“科技杯”创新创业大赛或“无限创新”江门科技奖中获奖的科技型中小企业进行贷款贴息。落实好“邑科贷”和科技贷款贴息政策，通过我市现有科技支行，为科技企业享受科技金融政策提供便利。加大企业融资支持，推动科技企业对接多层次资本市场和金融资本，精准赋能科技创新。积极搭建银企多元合作平台，大力引进科技金融服务机构，引导金融机构创新推出实用性、操作性强的金融产品。

全力打造知识产权强市。实施专利转化提升工程，引导和支持企业开发具有自主知识产权的核心技术，加快培育高价值专利。

到 2030 年，每万人口高价值发明专利数达到 4 件。加强知识产权保护和创造运用，以市知识产权公共服务中心为核心，优化形成集政策发布、专利申请、专利查询、维权援助、产业预警等服务于一体的全链条知识产权服务网络，构建制度完善、保障有力的知识产权公共服务体系。开展重点领域知识产权保护专项行动。完善知识产权公共服务和援助体系，高质量推进国家级（水暖卫浴）知识产权快速维权中心建设，打造“一站式”知识产权服务平台。开展知识产权质押融资“入园惠企”活动，加强知识产权强企培育和质押融资工作。深入实施专利转化运用专项行动，鼓励企业积极开展知识产权质押、许可、转让和组建专利池等方式，推动知识产权转化、交易、运营和知识产权金融发展。

第四节 实施人才强市战略

大力引育科技创新人才。深化教育科技人才一体改革发展，强化规划衔接、政策协同、资源统筹、评价联动，一体推进教育科技人才发展，促进教育高质量发展、科技自主创新和人才自主培养良性互动。大力发展科普教育，依托江门中微子实验和中微子科普基地（科普馆），加快优化科普服务体系，积极开发科普研旅项目，开展形式多样的科普活动，持续提升全民科学素质，营造全社会尊重科学、崇尚创新的浓厚氛围。完善人才自主培养机制，发挥企业承载创新人才主体作用、重大人才工程牵引作用，加快推进教育、医疗、科技等重点领域人才队伍建设，提升人才支撑科技和产业创新发展能力。深入推进“百万英才汇南粤”行

动计划，擦亮“青凤归巢”青年人才工程品牌，创新海外引才工作机制，聚焦全市重点产业，大力引进以带技术、带项目、带资金为特征的高层次科技领军人才、产业领军人才、战略科技人才、青年科技人才和高水平创新创业团队。扎实推进侨都博士博士后汇聚计划，强化博士博士后引进和服务工作，加强全国博士后创新（江门）示范中心开平分中心建设，鼓励企业建设重点实验室、博士博士后科研平台，创新人才柔性引进方式，集聚急需紧缺博士人才队伍。

大力引育干事创业人才。壮大优秀企业家队伍，发挥商会、行业协会、企业家协会等作用，通过资金支持、技能培训、信息服务等方式，培育壮大创新型企业企业家、青年及大学生创业者、科技人员创业者、留学归国创业者等创业群体。营造企业家健康成长环境，保护和激发企业家精神，充分调动企业家的主动性、积极性和创造性。推进职业技能实训基地建设，深入开展职业技能培训，鼓励企业与职业院校开展“订单式”人才培养，培育更多高技能人才、高素质产业工程师和产业工人。发挥农文旅资源优势，深化与澳门旅游大学合作，开展技能培训、“一试多证”认定等项目，壮大技能人才规模。优化人才管理机制和激励机制，建立以创新价值、能力、贡献为导向的人才评价体系。配合实施专业技术人才知识更新工程，加强创新型、应用型、复合型人才培养。

提升人才服务水平和质量。优化人才管理机制，坚持向用人

主体授权、为人才松绑，加快建立以创新能力、质量、实效、贡献为导向的人才评价体系。加强政治引领和政治吸纳，落实市镇两级领导联系服务高层次人才机制，宣传推广企业人才工作创新案例。全面优化提升人才服务，持续完善人才“一站式”服务专窗，为高层次人才提供良好的创业环境和便捷高效的服务。深化“侨才荟”人才服务品牌，扩大服务事项覆盖面，做好人才父母养老、配偶就业等工作，扩大人才公寓数量，落实人才安居保障，增强人才归属感、幸福感，全力打造有温度的人才友好型城市。撬动社会资本共同投资人才创新创业，促进人才、技术、资本有效对接。

第六章 深入实施扩大内需战略，更好服务和融入新发展格局

牢牢把握扩大内需战略基点，坚持需求侧、供给端协同发力，充分巩固和发挥消费基础作用、投资关键作用，深入实施提振消费专项行动，精准扩大有效投资，着力推进招商引资，积极开拓国内市场，统筹扩大内需和高水平对外开放，全力拓展经济纵深、畅通经济循环。

第一节 大力提振消费

提升消费能级。持续优化商业网点布局，加强商业综合体、商业街区、专业市场、农贸市场、物流网点等商业载体建设，打造市级商圈—特色商业街—社区商业等多层次商业设施体系，改善消费空间。开展城市商业提质行动，结合城市更新，以东汇城商圈、荻海埠风情街、“三点三”美食街、赤水骑楼街、开平市旅游购物街、塘口旧墟、蚬冈旧墟等为重点，积极推进现有步行街（商圈）设施改造和业态升级，打造老人、女性、儿童全龄友好的消费空间，积极创建省级特色步行街（商圈）。加强消费设施建设，推进三埠街道光明东路消费场景焕新与智慧化改造，推动长沙街道四大商业综合体升级改造，加强翠山湖片区、水口镇、赤坎镇等新开发地区商业综合体建设，推动中盈盛达商业综合一体化配套项目、东悦农贸市场商业综合体、开平盈富中心、开平国际财富广场等项目建成运营，打造消费新空间。大力发展夜间

经济，高标准运营“梦回开平·侨海华韵”夜经济项目，打造益华广场—开平市旅游购物街、富港·东汇城、赤坎华侨古镇等夜间经济集聚区。便利消费通道，开通与珠海机场、深圳机场、江门候机楼等交通节点以及省内著名景点景区的交通接驳线路，促进交互营销、客源共享。深化数字技术与消费融合，拓展“数字+消费”场景，建设“智慧商圈”“数字夜市”，改善消费体验。开拓农村消费市场，完善农村流通网络体系，推动农村居民吃穿住行等消费升级。完善国际化消费配套设施，实施公共场所国际化标识标牌改造工程，提高境外旅客在开平住宿餐饮、交通出行、购物支付、通信、就医等环节便利化水平，积极促进入境消费。支持社会力量参与文体设施、赛事场馆、康养设施等消费领域基础设施建设。

丰富消费业态。围绕居民基本生活需求和改善生活需要，进一步丰富消费业态，重点扩大服务消费，做强商品消费，培育新型消费和改善型、发展型消费，全力做大消费市场，激发消费潜力。全面扩大服务消费，依托侨乡优质资源，大力发展文旅消费，积极培育文体旅、文商旅、农文旅等融合业态，优化和扩大体育、演艺、养老、托育、家政、健康养生等多元化、高品质服务供给，释放服务消费潜力。深入开展“一镇（街道）一IP”，立足各镇（街道）不同资源禀赋，做好节假日促消费计划，办好镇（街道）品牌活动，做强假日经济。着力做强商品消费，加力推动大规模设备更新和消费品以旧换新，稳定扩大汽车、住房、家电等

大宗消费。完善成品油零售体系，科学规划布局加油站。积极推动农村电商高质量发展，开展汽车、家电、电子产品、智能农机等工业产品下乡活动，振兴农村消费。积极培育新型消费，结合群众消费升级新需求，积极培育信息、文化、教育、健康、旅游、养老、宠物服务等领域的新消费增长点。加快生活服务数字化赋能，围绕“智能+消费”，积极壮大数字消费，大力倡导绿色消费、健康消费。深入实施“数商兴农”，大力发展农村直播电商、即时零售。

专栏 10 “十五五”开平市促消费重点领域

1.文旅消费。用足用好赤坎华侨古镇、开平碉楼文化旅游区、“梦回开平·侨海华韵”夜经济项目等文旅资源，丰富优化文旅业态，大力促进文旅消费。实施“文旅+”行动，促进“旅游+住宿”融合，研究推出景区+酒店（民宿）游玩套票，扩大辐射带动作用。鼓励景区等各类主体引入演唱会、音乐会、文化演出、微短剧拍摄等活动，持续扩大文化演出市场供给，壮大文娱消费。

2.餐饮消费。培育一批具有侨乡特色的美食集市（夜市）、美食体验店、美食名镇、美食名村，动态发布开平美食榜单、美食地图，发展夜间餐饮、休闲餐饮，做大特色餐饮消费。深化“开平优品+美食”，积极推广“开平优品”，促进本地名优特产进商圈、进街区、进景区、进枢纽站。

3.体育消费。丰富体育产品和服务供给，广泛开展群众性体育活动。大力发展徒步、自行车、定向越野、汽车越野等户外运动项目，鼓励镇村组织特色赛事活动。

4.养老托育消费。加力推进交通出行、商场超市、酒店住宿、旅游景区等公共场所适老化改造，做好镇（街道）综合养老服务中心和长者饭堂建设运营。引导大型商超举办银发主题购物活动，设立银发消费专

专栏 10 “十五五” 开平市促消费重点领域

区，大力发展银发经济。鼓励有条件的幼儿园通过改建、扩建或利用现有资源开设托班，新建幼儿园可配置适当比例的托班。探索通过政府购买服务方式，扩大普惠托育服务供给，满足多层次多样化托育服务需求。

5.住房消费。扎实推进“好房子”建设和老房子、旧房子改造，更好满足住房消费需求。大力推进老旧小区既有住宅加装电梯和老旧电梯更新。支持开展住房促销活动，稳定住房消费。开展家装、家居“焕新”活动，促进家装家居消费。

6.汽车消费。推动汽车置换更新。积极推广新能源汽车，发展汽车美容、汽车租赁、汽车赛事、房车露营等汽车后服务市场，促进汽车消费优化升级。

7.数字消费。围绕“智能+消费”，积极壮大数字消费，拓展通信终端、智能家居、可穿戴设备、智能网联汽车等信息产品和智慧文旅、在线教育、互联网医疗、智慧交通、在线文娱等数字服务消费。

增强消费能力。落实促消费政策，实施居民就业增收促进行动，增强居民消费能力和底气。积极对接国家、省、江门市提振消费一揽子政策，完善促进消费政策，将促消费和惠民生相结合，释放消费潜力。把握国家“两新”政策扩围机遇，做好设备更新和消费品以旧换新工作，积极争取上级资金、项目和政策支持，进一步提振汽车、电子数码、家电家居、安全生产、设施农业等领域消费。开展促消费活动，积极开展“畅游开平 乐购侨乡”消费季活动、四季主题促消费等活动，更大力度激发消费潜力。规范发展消费金融，鼓励金融机构优化信贷产品和服务模式，加大信贷投放支持。鼓励企业出台促销政策，形成促消费合力。营造愿消费氛围，落实带薪错峰休假、中小学春秋假等制度，扩大

节假日消费。加强消费市场监管，改善消费环境，维护消费者合法权益，促进安全放心消费。

第二节 精准扩大有效投资

加大重点领域投资力度。持续优化投资结构，注重投新、投缺、投基础、投长远，围绕建设制造强市、文旅名城、数智开平、美丽侨乡、幸福开平等战略目标，谋划实施一批强基础、补短板、增功能、利长远的重大工程和项目，拓展投资空间，积极稳定有效投资增长。积极扩大工业有效投资，以重大产业项目建设带动投资、做强实体。持续提高工业投资质量和效益，支持工业企业实施技术改造、设备更新。积极谋划新兴领域投资，瞄准未来产业和新经济发展需求，大力发展智慧能源、人工智能等“新基建”，加快推进开平市新一代信息技术产业园、开平市人工智能产业园等项目建设。围绕提升城市能级，大力推进城市更新、乡村建设，统筹推进水网、新型电网、算力网、新一代通信网、城市地下管网、物流网等“六张网”规划建设，建成一批交通、水利、城建项目。扩大民生领域投资，聚焦“投资于人”，结合医疗卫生强基工程、县中振兴计划、公共服务补短板等工作部署，实施一批教育、医疗、养老、托育、生态环保等民生工程和项目。

力促投资项目落地建设。加强重大项目谋划储备和滚动接续，形成“储备一批、开工一批、投产一批”的良性循环。紧扣国家和省重大战略，重点谋划一批符合政策导向、资金投向的优质项目，争取纳入国家和省“盘子”。加强投资项目论证、监管和实

施，健全重大项目全生命周期服务管理机制，加强项目资源要素保障，大力破解项目用地用林、资金筹集、征地拆迁、用电用能等瓶颈问题，推动项目落实落地。完善重大项目全链条推动机制，强化市领导挂点联系重大项目责任制落实，充分发挥并联审批专班和项目攻坚专班作用，加强重大项目建设统筹协调。坚持“要素跟着项目走”，针对重大项目建立用地报批“绿色通道”，进一步精简审批程序。全力争取各类资金支持，抢抓国家实施更加积极有为的宏观政策机遇期，积极争取“两重”超长期特别国债、中央预算内投资、地方政府专项债券、政策性金融工具等资金支持。

深化县域投融资体制改革。切实管好用好政府投资，进一步厘清政府投资责任边界，不断优化投资方向和结构，稳步提高民生领域政府投资比重，提升政府投资效益。充分考虑项目功能定位、近远期需求、与既有项目关系等，加强政府投资项目谋划、论证，规范和加强政府投资计划管理。进一步促进民间投资发展，充分发挥政府投资引导撬动作用，完善民营企业参与重大项目建设长效机制，滚动接续向民间资本推介优质项目，加强对民间投资项目的要素和融资支持，激发民间投资活力，提高民间投资比重。深化投资审批制度改革，进一步精简投资项目报建审批事项，优化项目审批流程，加强项目审批数据共享，提升投资审批效能。创新重大工程项目投融资模式，规范有序推进实施政府和社会资本合作（PPP）新机制项目，积极探索基础设施领域不动产投资

信托基金（REITs）、特许经营、生态导向开发模式（EOD）、生态价值融资模式（GEP）等投融资模式创新。支持经营性领域探索“补改投”¹模式，引导金融资源支持重大项目、投向实体经济。创新城乡建设投融资方式，探索创新县域土地综合整治收益模式，推动采矿项目新增用地与复垦修复存量采矿用地挂钩，支持各类金融机构参与全域土地综合整治。

第三节 全力推进招商引资

创新招商引资方式。开展“以商招商”，深度挖掘本地链主企业、龙头企业上下游产业资源，积极开展“以商招商”“靶向招商”，做大做强产业规模。开展市场化招商，探索政府购买招商服务，多渠道借助专业化、市场化“外脑”“外力”，实行政府主导、企业主体、专业化运营的招商模式，持续拓宽招商信息渠道。加强与各级商（协）会、行业领军咨询机构、专业招商中介组织等专业投资中介和产学研机构联系，积极探索战略合作方式和招商激励机制，充分发挥第三方平台的国内外招商网络资源作用。实施驻点招商，统筹共享全市招商资源，紧盯粤港澳大湾区、长三角、成渝等重点区域，以上海、重庆、广州、深圳等驻点招商联络处为中心，大力拓展招商渠道，实施“需求式”不定期驻点招商模式。精心办好各类招商活动，积极组织广州、深圳、香港等重大项目招商推介，加强与国内外经贸组织联系。探索以投促引，积极探索产业引导基金的建设与应用，充分撬动社会资

¹ 财政资金“补改投”：财政资金由“无偿补助”改为“股权投资”。

本、金融资本支持，帮扶企业解决融资难题，通过以投促引带动项目落地。

提升招商引资能级。强化“一把手”招商，坚持“高位化调度、集成化作战、扁平化协调、一体化办理”招商工作模式，以“链长制”为主线，深入实施招商引资“一把手”工程，构建高位统筹、高效协同、全域覆盖、市镇一体的“大招商”格局，形成招商合力。开展链式精准招商，聚焦壮大产业优势、补齐产业短板，定点瞄准上市公司、行业龙头、“双高”企业¹、专精特新企业、科研机构、技术团队、载体平台等高端要素，不断细化更新重点产业链延链补链强链招商图谱，迭代制造业、文旅产业、现代农业三张“招商地图”，实施按图索骥、挂图作战、精准招商。深耕大湾区、长三角、成渝等区域，主攻行业龙头、上市公司以及产业链上下游配套、前后道延伸的重大项目，努力实现招链引群、招大引强、招新引优，放大产业规模扩张效应。打造一流招商队伍，畅通招商人才的招引渠道，集聚优秀专业招商人才，坚持开展常态化招商培训，加强招商干部跨区域学习锻炼，鼓励招商干部大胆创新，创造性开展招商工作。高度重视招商引资人员的培训工作，着力培养“懂产业、懂政策、懂谈判、懂企业、懂市场”的“五懂”招商干部。

加强招商政策集成。优化招商统筹管理体制，完善资源要素流动等机制的顶层设计，实现全市层面上招商政策的协同统一、

¹ “双高”企业：指高新技术企业和高质量发展的企业。

信息资源的共享共管、区域布局的功能整合。针对不同项目的要素需求、产业特点、发展规模，提供精细化服务，不断提高项目扶持政策的针对性、时效性、可操作性。完善重大招商项目全流程管理服务机制，保障优质项目落地。依托江门市重点企业（项目）首席服务官制度等重大项目服务机制，立足全产业链发展，加大统筹力度，围绕重点产业链链主企业，加快推动重大项目动工、投产，强化产业链自主性，推动全产业链优化升级。

第四节 全面融入全国统一大市场建设

落实统一大市场建设政策制度。深度融入全国、全省发展“一盘棋”，落实“五统一、一开放”¹基本要求，打通制约经济循环的卡点堵点，促进商品要素资源在更大范围内畅通流动。认真贯彻落实《全国统一大市场建设指引》，建设高标准市场体系，在深入参与全国统一大市场建设中拓展开平发展新空间。积极参与粤港澳大湾区统一大市场公共竞争先行区建设，全面落实公平竞争审查制度，持续开展妨碍统一市场和公平竞争政策措施存量清理、增量审查工作，防止排除、限制竞争情形发生，构建同质同效发展生态。

加快构建现代流通体系。畅通综合运输物流大通道，利用开平铁路、内河、公路交汇聚集的交通优势以及低空经济发展趋势，构建区域立体交叉、广泛覆盖的多式联运物流网络体系。依托三

¹ “五统一、一开放”：即统一市场基础制度、统一市场基础设施、统一政府行为尺度、统一市场监管执法、统一要素资源市场，持续扩大对内对外开放。

埠新港区建设，重点打造“公铁水多式联运”，打通海铁联运通道，不断拓展开平物流服务内循环的广度。完善多层次物流配送体系，结合城市发展，依托三埠港、广东供销（开平）天业冷链物流园、惠海物流园、百汇批发市场配送中心等设施，加快布局建设物流集散中心、配送中心、配送网点，着力构建层次清晰、布局合理、功能互补的“综合物流园区—专业物流中心—末端配送网点”三级物流配送节点网络体系。实施城乡高效配送试点示范工程，加强与邮政、农业、供销等部门协同，健全以物流分拨中心、乡（镇）配送节点、村级公共服务点为支撑的“一点多能、一网多用、深度融合”农村物流配送网络。

加力拓展融入国内市场。积极拓展国内市场，支持企业利用“粤贸全国”等经贸活动、广东优品展等展会平台拓展内销渠道，对接电商平台、直播平台及线下商超创新销售模式，持续增强内贸发展活力。加快内外贸一体化发展，引导外贸企业结合国内需求积极转型，搭建内销渠道，推进内外贸一体谋划、国内国际市场一起开拓。深入实施“同线同标同质”工程，扩大“三同”¹产品覆盖范围，培育一批特色鲜明、竞争力强、市场信誉好的区域内销品牌。深化跨区域交流合作，充分发挥开平区位优势，积极对接向外大通道，高标准建设对外交通网络，积极对接海南自由贸易港、西部陆海新通道建设、长江经济带发展等，促进产业集群式发展，放大协同发展互促效应。

¹ 三同：同线同标同质。

第七章 深化重点领域改革，激发经济高质量发展新活力

坚定改革发展的信心决心，以经济体制改革为牵引，持续深化重点领域和关键环节改革，注重系统集成、协同推进和改革实效，充分激发各类经营主体、各类生产要素活力，打造市场化、法治化、国际化一流营商环境，为高质量发展增活力、强动力、拓空间。

第一节 充分激发各类经营主体活力

坚持和落实“两个毫不动摇”，促进各种所有制经济优势互补、共同发展。

深化国资国企改革。深入实施国资国企高质量发展行动，以建设广东县域一流国企为目标，聚焦“三个集中”¹“三个作用”²，围绕带动产业发展、推动城乡建设，进一步优化国有资本布局，加大对先进制造业、现代化基础设施、新型城镇化和农文旅融合发展等重点领域的投资。壮大县域国资国企，通过充实资产、股权调整、授权管理、共建共享等方式，整合镇属国有企业资产，持续壮大县域国资规模，提高资产质量，做强国资平台。实施国有企业增信评级行动，培育更多的AA以上信用等级国有企业。完善国企经营机制，推动市属企业普遍建立市场化经营机制，完

¹ 三个集中：推动国有资本向关系国家安全、国民经济命脉的重要行业和关键领域集中，向关系国计民生的公共服务、应急能力、公益性领域等集中，向前瞻性战略性新兴产业集中。

² 三个作用：发挥好国资国企“科技创新、产业控制、安全支撑”三个作用。

善企业高管市场化选聘考核机制，健全国企干部“能上能下”和梯度培养工作机制。健全以管资本为主的国有资产监管机制，建立更加科学的考核评价和激励机制，充分激发国有企业活力，确保国有资本保值增值。建立健全国企债务风险监测机制。推动国企民企协同发展，支持各类国有（集体）企业、民营企业开展业务合作，共同承担重大项目。发展新型农村集体经济，培育强村公司、农民专业合作社、家庭农场等新型农业经营主体。开展“国企联村”行动，带动农村集体经济发展壮大。

激发民营经济活力。持续优化民营经济发展环境，贯彻落实《中华人民共和国民营经济促进法》，依法保障民营企业平等使用生产要素、公平参与市场竞争，保护民营企业和企业合法权益。发展壮大民营经济，持续优化促进民营经济发展壮大措施，健全促进非公有制经济健康发展、非公有制经济人士健康成长工作机制，全面增强民营企业发展信心。加力推进企业纾困培优，加紧清理拖欠企业账款，着力解决拖欠民营企业账款问题，建立健全清理和防止拖欠账款长效机制。落实落细国家各项减税降费措施、助企纾困等政策，切实减轻企业负担。落实小微企业和个体工商户各项税费优惠政策，支持中小企业和个体工商户发展。发挥“链主”企业辐射带动作用，推动大中型企业协同融通发展。支持民营企业参与重大项目建设运营，落实民营企业在招投标、政府采购等公共资源交易领域的非歧视政策，支持民营企业积极

参与“两重”¹建设和“两新”²工作，参与重大科技项目攻关。加大民营企业融资增信支持，综合运用财政资金投资、奖补等方式，引导更多金融“活水”流向小微企业和民营经济。抓住大规模设备更新政策机遇，鼓励符合条件的企业积极申报科技创新和技术改造专项再贷款、超长期国债、技术改造资金项目事后奖励等。大力发展合作经济，推动国有经济、民营经济、外资经济、集体经济等开展多样化股权合作、投资合作、业务合作，支持民营企业参与国有企业混合所有制改革。

加快培育建设一流企业。建立优质企业梯度培育体系，建立“四上”企业³培育长效机制，大力实施“金种子”行动，扎实推进“个转企”“小升规”“规培优”“优上市”。支持引导行业领军企业深化改革、强化创新、扩大开放、发展壮大，培育建设更多根植开平的国内一流企业、世界一流企业。完善公司治理结构，推动国有企业建立健全权责法定、权责透明、协调运转、有效制衡的公司治理机制，强化战略、内控、风险、科学民主等管理。提升科学管理水平，落实《广东省现代企业制度建设促进条例》，引导民营企业建立健全现代企业制度，推动企业将精益管理运用到研发设计、生产制造、供应链管理、营销服务等全流程，支持企业加强管理创新。落实省新粤商培育培训工程、江门

¹ 两重：国家重大战略实施和重点领域安全能力建设。

² 两新：大规模设备更新和消费品以旧换新。

³ “四上”企业：指规模以上工业企业、资质等级建筑业企业、限额以上批零住餐企业和规模以上服务业企业。

新邑商培育赋能工程，培养优秀企业家。弘扬企业家精神，加强本地优秀企业家先进典型树立和宣传，营造尊重和激励企业家干事创业的社会氛围。持续办好“企业家·市长面对面”等活动，完善企业家参与政府相关决策咨询机制。

第二节 打造一流营商环境

深化政务服务改革。推行政务服务事项集成化办理，围绕企业和个人两个全生命周期重要阶段重点事项，推动“高效办成一件事”扩面增效，提升“一件事”主题集成服务供给能力。深化数字政府改革，依托江门市工业、服务业 200 强企业服务专班和中小微企业诉求快速响应平台机制，健全支持政策直达快享、小微企业和个体工商户“免申即享”机制。推进市政务服务大厅升级改造，大力推广“视频办”“跨境通办”“免证办”，加强“办不成事”窗口兜底服务和志愿服务，积极创建省标杆政务服务中心。

完善市场主体服务机制。深入推进市场准入领域改革，全面实施市场准入负面清单制度，开展市场准入效能评估，推动“非禁即入”普遍落实。深化经营主体全生命周期服务便利一体化，全面推行经营主体设立、变更、注销“线上全程网办+线下全城通办”，推行企业迁移登记“一地办、一次办”便利服务。健全常态化政企交流机制，依托 12345 政务服务便民热线、江门市中小微企业诉求快速响应平台等平台，及时解决企业困难和诉求，做到“有求必应”，全面构建亲清政商关系。优化涉企服务机制，

深化市、镇、村三级全覆盖挂钩联系企业制度，切实帮助企业解决实际困难和问题，提升企业满意度和归属感。进一步完善重点企业（项目）首席服务官制度等重大项目服务机制，建立健全重点企业（项目）全生命周期服务机制。

营造公平竞争的市场环境。实施营商环境提升工程，对标国际先进水平优化营商环境制度规则，打造市场化法治化国际化一流营商环境。夯实优化营商环境的法治基础，完善产权保护、公平竞争、市场准入等制度，规范政府采购、招标投标、招商引资等行为。深入推进竞争领域改革，全面落实公平竞争审查制度，持续开展妨碍统一市场和公平竞争政策措施存量清理、增量审查工作。综合整治“内卷式”竞争，严厉打击恶意比价、虚假宣传、互黑互踩等市场乱象，规范竞争秩序。规范涉企行政执法，开展规范涉企行政执法专项行动，大力推行非现场执法和涉企行政检查“亮码入企”，实施多个领域涉企“综合查一次”制度，做到“无事不扰”。全面深化“双随机、一公开”监管，进一步优化协同监管机制和方式，完善企业信用分级分类监管机制，增强监管规范性、精准性、有效性和透明度。健全涉企收费长效监管机制，落实涉企收费目录清单制度，切实为企业减负。

第三节 深化要素市场化配置改革

积极落实粤港澳大湾区内地九市要素市场化配置综合改革试点任务，学习借鉴先进地区经验做法，促进城乡区域要素自由流动和高效配置，激发全要素生产活力。

提升土地要素配置效率。深入推进全域土地综合整治，做好塘口镇国家级试点优化提升，统筹抓好农用地整治、村庄用地整治、产业用地增效，加快形成良田比较集中、村庄布局优化、产业集聚发展、生态健康优美的土地保护利用新格局。科学编制土地供应计划，优化产业用地供应方式，大力推行“标准地+承诺制”供应模式，优先保障重大产业项目、民生工程用地需求。坚持“要素跟着项目走”，建立用地报批“绿色通道”，通过并联审查、容缺受理等机制压缩组卷周期，推动土地要素与项目需求实现精准匹配。开展节地提质攻坚行动，完善低效用地再开发政策体系，持续推进低效用地整治提升，加大批而未供、供而未用、用而未尽等存量土地盘活利用，建立低效用地动态监测台账，分类梳理闲置土地、批而未供用地、低效厂房等存量资源。优化存量资源盘活机制，鼓励利用存量闲置场地设施发展国家支持的产业、提供公共服务，依法依规推进土地混合开发、空间复合利用、用途合理转换，促进“地尽其用”。有序推进农村集体经营性建设用地入市，促进城乡土地资源有序流动和高效集约配置。

促进人力资源等要素高效配置。引导人力资源要素畅通流动，健全劳动力资源共享平台，建设零工市场，全方位满足企业用工需求，做强人力资源要素支撑。促进技术要素成果转化，充分发挥知识产权快速维权中心作用，深入实施专利转化运用专项行动，开展重点领域知识产权保护专项行动。推进数据要素市场化配置改革，探索建设开平市数据中台和可信数据空间，从制度和技术

上保障公共数据资源的授权开发应用，加快培育开放共享的数据要素市场。推进绿色要素交易，探索碳汇市场交易，支持企业参与碳排放权交易、绿色电力交易、绿色电力证书交易。深化信用开平建设，落实信用奖惩、信用修复、异议申诉等机制。积极拓展“信用+”应用场景，有效落实信用助企惠民“一揽子”行动。加强公共信用信息同金融信息共享整合，推广江门市中小企业融资综合信用服务平台，巩固提升普惠信贷体系和能力。

第四节 提升地方经济治理能力

落实地方经济政策体系。强化发展规划战略导向作用，推动财政、产业、价格、就业、消费、投资、贸易、环境、监管等政策紧密配合、协同发力。增强宏观政策取向一致性，推动经济政策和非经济性政策都纳入宏观政策取向一致性评估，强化政策实施效果评价，确保政策落地见效。落实更加积极的社会民生政策，持续稳增长、稳就业、稳预期。

增强财政可持续性。强化财政科学管理，推动大财政体系建设，加强财政资源和预算统筹，强化重大战略任务和基本民生财力保障。深化零基预算改革，全面清理部门增支事项，打破支出固化格局，优化财政支出结构，加强预算绩效管理，增强财政可持续性。落实省以下财政体制改革工作要求，稳妥推进市镇两级财政体制改革，进一步厘清市镇财政事权和支出责任，提高镇级财政自给自足能力。落实“三保”¹支出责任制，兜牢基层“三

¹ 三保：保基本民生、保工资、保运转。

保”底线。推动财政“补改投”改革扩面提质，更好发挥财政资金放大撬动作用，撬动更多社会资本投入产业发展。落实国家税收制度改革，依法依规强化税收征管，积极拓宽地方税源，加强组织收入管理。加强政府债务管理，优化地方政府债券投向，强化专项债券投后管理。健全防范化解隐性债务风险长效机制，加强全口径地方债务监测监管。加大政府存量资源资产摸排和盘活力度，深入挖掘政府可处置资源资产，合规开展存量资产盘活，拓宽财政收入来源。

扎实推进金融高质量发展。优化金融服务供给，因地制宜发展科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融，为各类市场主体提供全链条全生命周期金融服务，提升金融服务实体经济的能力。深化地方金融体制改革，更好发挥人行开平营业部、开平金融监管支局作用，引进更多金融机构到开平开设网点、提供服务，完善地方金融生态。完善农村金融服务体系，深化金融机构结对支持镇村经济发展工作，推广“整村授信”等模式，引导银行信贷精准投向重大项目、制造业、农文旅融合、绿色经济等重点领域。完善地方金融工作机制，有效履行地方金融监管属地责任。稳慎推进中小金融机构风险化解和改革转型。

第八章 推动全域数字化转型，赋能城市高质量发展

深化城市全域数字化转型试点建设，强化算力、算法、数据等基础支撑，全面实施“人工智能+”行动，大力发展数字经济，建设数字社会、数字政府，推动经济社会全面数字化转型发展，打造智慧城市、数字开平。

第一节 夯实数字基础支撑

筑牢城市数字底座。完善信息基础设施，加快推进“双千兆城市”¹建设，实现 5G 网络、光纤网络等信息通信网络重点场所的深度覆盖。推动 5G 多频段协同发展，支撑“5G+”融合应用，布局建设 5G-A 网络，满足多样化应用场景需求。推进政务网络“一网多平面”²架构部署，统筹推进 IPv6 规模部署和应用。加快建设物联感知网络，加强物联感知数据汇聚、共享力度。深化算网协同，加强智能算力建设供需匹配，统筹规划城市算力资源，充分利用通信基站设施，部署边缘算力节点，建设自主可控智能算力中心。建设数据流通利用基础设施，探索建设开平市数据中台和可信数据空间，推动水口镇供应链可信数据空间项目落地，打造以数据驱动的新型产融共同体。

创新数据要素供给。统筹数据资源开发利用、隐私保护和公共安全，加快建立数据归集、共享、开放、应用、安全等规则规

¹ “双千兆”网络：5G 移动网络千兆和光纤宽带网络千兆。

² “一网多平面”：在一张公共业务网络上，划分出多个专用业务网络平面。

范，推动数据要素高效配置和流通。加强公共数据资源供给，加大公共数据资源汇聚和共享力度，积极推进公共数据产品开发，探索建立“政府引导+市场化运作”的公共数据授权运营机制。引导推动社会数据供给，鼓励企业依法依规开展数据共享。鼓励企业依法开展数据资产登记评估，探索数据资产应用。鼓励企业、协会等社会力量积极参与数据要素市场建设，探索公共数据和社会数据融合开发利用。加速数据要素价值释放，充分发挥数据要素乘数效应，鼓励政府部门、企业挖掘数据价值，形成数据产品，在制造业、建筑业、文旅业、现代农业等领域开展“数据要素×”专项行动。培育专业数据服务商，开展虚拟场景开发、文旅数字孪生等系统性开发，形成具有自主知识产权的文化数据产品体系。

优化数字应用生态。深化大模型应用，系统部署应用算法、AI大模型，推进算法、模型、低代码等数字资源一体化集成建设。发展优势领域垂直大模型，加快推进重点产业链大模型开发应用，探索建立专业度高、落地性强的行业级大模型体系，打造一批大模型应用场景。聚焦民生服务、城市治理等领域，培育适配复杂场景、融合多模态数据的垂直模型。开发特定场景小模型，面向工业、医疗等场景，推出智能体、MaaS（模型即服务）等轻便安全的场景级模型产品。支持研发具有自主知识产权的基础大模型。

第二节 加速产业数智化转型

聚焦现代化产业体系，深入推动产业数字化、智能化转型，

利用数字技术全方位、全角度、全链条赋能传统产业，实现产品智能化、生产数智化、服务智慧化，提升全要素生产率。加速工业数字化转型，以“智能+工业”深度融合为核心，深化工业智能化改造，加强人工智能、5G、工业自动化控制、数字孪生、超高清视频、工业互联网等技术（平台）融合应用，创建省级中小企业数字化转型城市试点。加快发展智能制造，遴选智能制造优秀场景，推进智能制造单元、智能生产线、智能车间、智能工厂建设，提升传统产业智能化水平。积极发展智能建造，推动建筑产业联盟数字化平台建设，带动建筑业数字化转型。推动智能建造与建筑工业化协同发展，加快建造方式转型。大力发展数字农业，加大线下线上融合创新力度，推动农村电商向直播带货、农业跨境电商等新业态新模式升级，打造智慧农业。促进服务业数字化发展，加快文旅、物流、零售等服务业和服务外包数字化进程。推进数字贸易改革创新，大力培育壮大数字贸易经营主体。

专栏 11 “十五五”开平市产业数智化转型重点领域

1.工业数字化转型。聚焦开平现代化产业体系，以产品智能化、生产数智化、服务智慧化为抓手，重点推动先进装备制造、生物医药与健康（含食品）、现代轻工纺织（含水暖卫浴）、新一代电子信息、先进材料等产业数字化转型升级，建设一批智能车间、智能工厂，打造一批数智化应用标杆、场景。打造产业链数字底座，统筹产业链数据搜集、处理、加工及应用，推动产业链数据资产入表，打造“产业服务云”，鼓励企业上云，提升产业链协同效率。抓好中小企业数字化转型城市试点创建工作，以金属制品、新一代信息技术等行业为重点，支持 100 家

专栏 11 “十五五”开平市产业数智化转型重点领域

以上企业数字化转型，推动水暖卫浴数字产业基地建设。

2.建筑业数字化转型。发挥建筑业产业联盟优势，推动建筑产业联盟数字化平台建设，整合汇聚建筑业产业链上下游数据资源，促进资源高效配置。加强智慧工地系统应用，提高安全监管水平。推动基于 BIM 技术的项目全生命周期管理试点，应用 BIM 技术构建数字设计基础平台和集成系统，在建设全过程实现信息的可追溯性、共享性和透明性，提高项目管理的效率和质量。

3.农业数字化转型。大力发展智慧现代农业，围绕马冈鹅、茶叶、禽蛋、丝苗米四大特色优势产业和开平市行政区品牌农产品，打造农产品线上交易平台，加快推进“开平优品”实行数字化溯源管理，推动农业全产业链发展标准化、品牌化、数字化。推进农村电商专业化发展，支持农业龙头企业、菜篮子基地、农业专业合作社等与互联网企业融合创新，打造农产品直播带货、农业跨境电商等新业态。开展开平粤港澳大湾区优质农产品供应、出口基地数字化转型建设，打造智慧冷链数字化展销平台。培育建设农业数字化标准化示范基地，打造县镇智慧农产品检测服务站。

4.文旅业数字化发展。加快文旅资源数字化采集，谋划建设世界文化遗产“开平碉楼与村落”数字化中心项目，推进开平碉楼、馆藏文物等数字采集与保存。强化 VR、AI 等数字技术应用，打造开平碉楼、赤坎华侨古镇等景区沉浸式数字化场景体验项目。探索建立以侨乡、碉楼为主题的电子文创风物、世遗数字藏品等文化数据资产的加工、流通、交易体系。推动文旅数字化应用，完善线上便民服务。统筹建设文化数字基础设施，推动公共文化资源、文化数字化服务平台互联互通。推进文化业态数字化，鼓励开展文化科技集成应用、技术研发等，依托数字人、文化数字藏品新形式，打造特色 IP 及数字纪念品。

第三节 加快建设数字社会

提升公共服务数字化能力。聚焦教育、医疗、就业、养老、托育、家政、助残等重点领域，推动数字化公共服务普惠应用，持续提升公共服务均等化水平。大力发展智慧教育，建设推广智慧校园、智慧课堂，探索发展与数字技术融合的新型教学模式，支持多终端在线教育。加快发展智慧医疗，推进卫生健康数字化转型，开展“互联网+医疗健康”行动，提升公共卫生管理和医疗机构数字化水平，大力发展远程医疗、人工智能诊疗、智慧保健等。加强县域医共体信息化建设，提升基本医疗卫生服务均等化、均质化、一体化水平。推行“互联网+养老”模式，扩大智慧养老覆盖面，建立完善智慧养老信息平台，提供实时、快捷、高效养老服务。深入推进数字人社建设，充分利用国家、省、江门就业、社保等服务平台，全面提升就业服务精准性、社保经办便利度。推进数字社区建设，依托社区数字化平台和线下社区服务机构，建设便民惠民智慧服务圈。鼓励社会力量参与公共服务数字化建设，创新提供服务模式和产品，满足群众多层次多样化服务需求。

专栏 12 “十五五”开平市数字社会建设重点领域
1.智慧教育。 建成中小学网络空间应用及数字资源项目，完善线上数字资源协同研制、发布、展示、辐射机制，以集团化办学、名师工作室等渠道实现共建共享，提高数字教材规模化应用水平。依托广东省智慧教育云平台，构建校园数字空间，提升教育管理效率。分步启动智慧校园建设，推进教育决策管理信息化、教育内容资源均等化。推广使用

专栏 12 “十五五”开平市数字社会建设重点领域

云系统教学，推动城乡学校优质均衡发展。

2.智慧医疗。谋划建设紧密型医共体智慧医院项目，优化整合医疗卫生数据资源，改革管理体制、创新运行机制、改善服务模式，提高医疗卫生资源配置和整体效能，提升基本医疗卫生服务均等化、同质化、一体化水平，整体升级市中心医院、市中医院，推动水口医院按医养结合模式升级。

3.智慧养老。推行“互联网+养老”模式，依托智慧养老场景应用，以大数据为支撑，提升养老信息共享服务和综合服务水平，推动各类养老机构和服务商之间的信息共享、深度开发和合理利用，实现个人、家庭、社区、机构与智慧健康养老资源的有效对接和优化配置。

4.数字人社。全面推行人社数字化改革，强化人社业务与数字技术的深度融合，构建一体化、数字化、智能化人社工作新形态。充分利用国家、省就业信息服务平台，采取“大数据+铁脚板”的方式开展精准就业服务。深入推进社保经办数字化转型，强化数据共享，推进社保服务事项“网上办”“掌上办”工作，让“数据多跑路、群众少跑腿”。

5.数字社区。完善社区（镇村）综合管理平台，依托社区数字化平台和线下社区服务机构，建设便民惠民智慧服务圈，提供线上线下融合的社区生活服务、社区治理及公共服务、智能小区等服务，打造群众参与的数字化城市基础单元。鼓励物业服务企业运用物联网、人工智能等技术，加快社区服务智能化升级，推动智慧物业管理服务。推动社区证明事项标准化、电子化改革，深化社区政务服务标准化建设。

提升数字城乡一体化水平。加快推动城市“数字更新”发展，推进三埠街道产业数字化转型，着力提升公服数字化普惠水平，加速推动社会治理数字化，打造新型产城融合发展城市中心。推进长沙街道金章片区开发建设，推动片区生产、生活配套基础设

施智能化升级。推进数字乡村建设，推进乡村 5G 网络建设优化，提升乡村网络设施水平。加快智能装备、技术与农业深度融合和应用，建设 5G 智慧农业产业园区，大力发展农村电商。加快推进农村事业数字化、加强农村党务政务村务信息化、农村集体资产数字化等数字化工程，大力发展乡村数字普惠金融，提升农民生活数字化服务水平。大力推进城乡数字基础设施网络共建共融，城乡数字化公共服务共建共享，进一步缩小城乡差距，助力农业农村现代化。

第四节 提升数字政府效能

提升数字政务服务效能。全面推进政府运行方式、业务流程和服务模式数字化智能化，深化政府治理“一网统管”、政务服务“一网通办”、机关运行“一网协同”，不断提升政府数字化履职效能。开展“人工智能+政务”行动，推进人工智能在智能问答、辅助办理、政策服务直达快享等政务应用，提升政务服务效率和服务质量。推进“数字机关”建设，推行“机关内部一件事”，推动机关内部非涉密服务事项线上集成化办理。提升镇村级政务服务智能化水平，推动更多便民利企的服务事项上线“粤智助”政府服务自助机。推进“一表通”应用工作，落实基层报数“只报一次”，为基层治理减负赋能。

提升数字化治理能力。加强“智慧城市”建设，依托“粤治慧”平台，统筹推进开平市“城市大脑”建设，整合城市运行数据资源，建设覆盖县、镇（街道）、村（社区）的城市运行管理

平台，建设城市运行管理中心，深化县域治理“一网统管”。推进经济社会治理事项标准化，打造多领域合一的治理监管专题应用，实现态势全面感知、平急快速切换、协同高效处置。依托“粤省心”平台、网格服务平台（粤平安），搭建市民参与社会治理便捷渠道，完善分拨处置、闭环监管功能，推动实现12345政务服务便民热线、网格等各类民生诉求的快速直达、高效协同联动。提升城市安全管理水平，加快对市政路网管线等基础设施的数智化升级改造，加强各领域数据汇聚，提升城市基础设施生命线感知预警能力。完善行业系统平台功能，加大末端感知设备部署，提升对森林防灭火、降雨强度、河道水情、地质灾害、城市火灾等监测预测和预警能力。推进基层治理数字化建设，健全基层数字化治理标准体系，加大智能感知设备普及应用。

第九章 纵深推进“百千万工程”，争当全省县域高质量发展生力军

深入实施“百县千镇万村高质量发展工程”，认真贯彻省区域协调协同行动，统筹优化县域城镇发展格局，全力壮大县域经济，增强镇街联城带村功能，推动全市城乡融合、区域协调发展取得新的突破。

第一节 优化县域“一核两翼”发展格局

塑造县域发展新格局，强化国土空间规划引领，立足各镇（街道）、管委会的资源禀赋和发展实际，进一步优化全域空间布局，将开平统筹划分为城产融合、农文旅融合、美丽经济三大功能板块，突出区域差异化、特色化发展路径，增强与兄弟市区的联动，加快构建“一核引领、两翼共融、县域协同、区域联动”县域发展新格局。做强城产融合板块，以主城区范围的三个镇（街道）以及月山、沙塘、翠山湖为重点，以新型城镇化建设为主抓手，统筹推进产业迭代、城市更新、配套升级，重点抓好“五大行动”¹。做优农文旅融合板块，以世遗风韵农文旅融合发展产业园的四镇（塘口、赤坎、百合、蚬冈）为核心，进一步整合金鸡、赤水镇的资源，全力打造侨乡文化休闲旅游目的地。做活美丽经济板块，以苍城、龙胜、大沙、马冈四镇为重点，整合林、水、田

¹ 城产融合“五大行动”：新城拓能级、老城守文脉、产城深融合、山江筑画卷、城市承载力提升五大行动。

等生态资源，探索建设环孔雀湖美丽经济发展区，打造生态价值转化重要实践地。

专栏 13 “一核两翼”三大功能板块县域发展格局

1.城产融合板块。以三埠街道、长沙街道、水口镇、月山镇、沙塘镇、翠山湖为重点，深化新型城镇化建设，统筹推进产业迭代、城市更新、配套升级、产城融合。抓好金章片区建设，打造城市新门户。加快推进主城区城市更新，推进潭江两岸及荻海埠片区改造提升，推动老城区绽放新活力。提升城区功能品质，重点抓好综合交通网络、地下管网建设和管护，补齐教育、医疗、养老等民生领域短板。加快推动江门开平产业园区和江门开平高新区空间优化、功能完善，全面提升园区综合承载能力。涵养抚育梁金山山脉和潭江水脉资源生态，打造多层次、多功能的城市生态绿地系统。

2.农文旅融合板块。以塘口、赤坎、百合、蚬冈四镇为核心，进一步整合金鸡、赤水镇，加快推进世遗风韵农文旅融合发展产业园建设，充分发挥农文旅融合发展产业大联盟作用，构建“5+3+N”农文旅产业体系¹，全力打造一批辨识度高、竞争力强、体验性好的农文旅精品。加快构建水陆空接驳体系，建设侨乡最美旅游公路，积极发展水旅经济，开拓低空旅游形式，丰富全域旅游业态。推动赤坎华侨古镇和新区联动发展，谋划建设百合高品质滨水浪漫侨文化空间、蚬冈影视基地、赤水航空生态城等项目，形成核心景区与周边景点串珠成链的发展格局。

3.美丽经济板块。以苍城、龙胜、大沙、马冈四镇为重点，大力实施“生态+”“+生态”发展战略，推动生态农业品牌化、生态旅游精品化、绿色工业数智化，加强环孔雀湖规划和文旅业态导入，探索建设环孔雀湖美丽经济发展区，激活全域山水生态资源。探索建立生态镇和产业镇一体联动发展机制，支持大沙镇深化“两山”转化路径探索，

¹ “5+3+N”农文旅产业体系：“5”指壮大现代农业、景区游览、民宿酒店、餐饮美食、文化创意5大主导产业；“3”指培育影视、演艺、会展3大新兴产业；“N”指延伸文旅+农业、文旅+教育、文旅+体育、文旅+新经济等N个农文旅融合产业。

专栏 13 “一核两翼”三大功能板块县域发展格局

实现生态镇可持续发展；支持苍城中心镇成为区域性综合服务中心，缓解北部片区优质公共服务不足的问题；整合林、水、田等生态资源，继续深化 GEP 等模式探索，推动生态价值转化为经济效益、社会效益。

第二节 全力提升县城能级量级

优化县城规划建设。高标准推进县城规划设计，以“金山潭江，侨韵华章”为总体形象，加强城市设计管控，分步实施新城拓能级、老城守文脉、产城深融合、山江筑画卷四大行动，打造更高质量的空间品质和更具鲜明个性的城市形象。加快推进金章新城建设，完善公共设施配套，推进功能完善、资源集聚、产业导入，打造生态良好、布局紧凑、多元宜居的城市新门户。深化城产融合发展，以产促城，以城兴产，加快推动江门开平产业园区和江门开平高新区空间优化、功能拓展、产业升级、人口集聚，切实成为全市新兴产业、高端服务发展主阵地，增强城区就业吸引力、人口集聚力。实施城市承载力提升行动，聚焦居民生活品质提升，大力推进城区综合交通网络、地下管网建设和建后管护，重点实施城镇污水处理及城区排水设施提升改造等工程，加快完善学校、医疗、养老等城市生活配套，深化与中山大学附属第一医院、华南师范大学的合作，办好县城医院和中学，打造“15分钟便民生活圈”。优化提升城市生态空间，进一步完善市区公园建设，实施公园绿地与生态绿廊贯通工程，打造多层次、多功能的城市生态绿地系统。

专栏 14 “十五五”开平市县城规划设计四大行动

1.新城拓能级行动。以金章片区为新城建设战略核心，聚焦功能优化、景观提升，重点推进金章侨乡文化商业街、金章片区交通基础设施提质工程、金章生态绿谷、金章体育公园（体育馆）等项目建设，绘就新城宜居宜业新图景，打造城市新门户。

2.老城守文脉行动。以“三江六岸”交汇口为核心，锚定老城旧街有机更新主脉络，聚焦侨乡文化传承，实施系列城市更新项目，重点推进潭江两岸、荻海埠片区、风采堂片区、东河路片区、宝源坊片区整治提升、活化利用，打造开平侨埠文化客厅，构筑县城高品质人文展廊，实现老城区绽放新活力。

3.产城深融合行动。以江门开平产业园区、江门开平高新区为核心载体，加快推动园区空间优化、功能完善、配套便利、产业升级、人口集聚，全面提升园区综合承载力，推动产业与城市的功能融合，打造产城融合发展新标杆。

4.山江筑画卷行动。以梁金山山脉、潭江水脉“双脉”资源为依托，深耕“两山”发展理念，加快实施梁金山泄洪河生态绿廊项目、新昌公园景观提升项目、金山公园景观提升项目，构建开平大道生态绿廊、梁金山泄洪河生态绿廊、东环路生态绿廊、新桥水生态绿廊四条生态绿廊，推进山江联动，重塑县城“山—江—城—桥”共生格局。

有序实施城市更新。统筹推进历史文化保护与城市有机更新，高品质推进以“成片连片改造+微改造”模式，实现用地整理储备与更新开发，实现城市内涵式发展，“十五五”期间，谋划实施城市更新项目 50 个以上。推进城市内涵式更新，坚持改留结合，突出侨乡文化风貌和建筑特色，采用“绣花功夫”实施历史文化街区修复，活化利用名人故居、建筑和工业遗址，集中资源盘活荻海埠、潭江两岸特色建筑资源，改善片区城市环境，加快

文旅产业融入，进一步打造商业业态，赓续城市文脉。加强古树名木和原有绿化树种保护。持续推进老旧小区改造，对 2000 年以前建成的老旧小区进行查漏补缺，稳步推进 2005 年以前建成、需改造的老旧小区纳入城市更新改造范围，着力提升居民居住品质与生活环境。持续推动城区公用设施提档升级，加快实施城区地下管网设施及配套建设工程、城区排水设施提升改造工程、城镇污水处理及管网工程等项目，提升城区排水防涝、污水处理、生活垃圾处理能力，打造海绵城市、韧性城市。加强城市居住社区建设，推进未来社区、低碳社区创建。

专栏 15 “十五五”开平市城市基础设施项目

1.城市交通项目。水口镇城市停车场项目、赤坎新区智慧停车场项目、潭江大道项目、开平市县道红龙线（梁金山旅游公路及金章大道段）工程、开平市东汇城西侧地块配套道路建设项目、开平市水口镇龙东片区规划路（新桥路）建设工程。

2.城市供排水项目。开平市城区排水设施提升改造工程、开平市城区地下管网设施及配套建设工程、开平市塘口镇水边片区地下管网及排涝设施升级改造项目。

3.城市环保工程。开平市城镇污水处理及管网工程、梁金山生活垃圾卫生填埋场封场及生态修复项目、开平市排水防涝设施建设改造项目（第一批）（开平市城区及月山、龙胜、沙塘等 8 镇雨污分流系统提质增效项目）。

4.城市更新项目。开平市长沙街道城镇老旧小区改造计划项目、开平市三埠街道城镇老旧小区改造项目、开平市三埠街道风采路至思明路片区老旧小区改造项目、开平市荻海埠保护更新综合开发项目、风采堂片区整治提升项目、“世纪之舟”广场风貌提升项目、大钟楼片区建筑风貌改造项目、潭江两岸灯光亮化项目。

提升城市治理水平。加强城市设计管控，高水平推进中心城区详细规划编制及管理，有序引导和控制城市建设。建立健全城市管理长效机制，加强协作联动，深化镇街综合执法体制改革，构建权责明晰、服务为先、管理优化、执法规范、安全有序的城市管理体制，推动城市管理从单项整治向综合治理转变，从突击整治向长效管理转变，促进县城高效有序运行。以创建全国文明城市为引领，强化市容市貌整治提升，着力对市容市貌、市政设施、环境卫生、园林绿化、道路交通、工地管理等重点领域进行全面提升，全力攻坚污水处理、垃圾清理、“三线”整治¹、“六乱”治理²等薄弱环节，营造整洁干净、文明有序的圩镇环境。加强“智慧县城”建设，依托“粤治慧”平台，统筹推进开平市“城市大脑”建设，推动城区市政公用、环卫、管理执法等业务和数据集成融合，构建“一体化”的“大城管”管理监管体系，提高城市治理精细化和智能化水平。

第三节 因地制宜推动镇域提能升级

全力壮大镇域经济。按照“宜工则工、宜农则农、宜商则商、宜游则游”的差异化特色化发展思路，加强镇域特色产业培育，鼓励各镇（街道）在不同的赛道上争先进位，重点打造一批工业重镇、商贸强镇、文旅名镇、农业大镇，培育更多全国千强镇、全省百强镇。做大做强特色产业，支持沙塘医药、苍城胶粘、龙

¹ “三线”整治：整治电力线、电视线、通信线问题。

² “六乱”治理：治理乱摆卖、乱张贴、乱涂画、乱搭建、乱堆放、乱挂晒。

胜汽配、金鸡禽蛋、百合绿色循环经济、大沙茶产业等镇级特色产业发展壮大、更显档次，对县域经济形成更强支撑。建好用好特色园区，依托江门开平产业园区等重点园区协同带动，提质升级镇级产业园区（基地）。加强镇级园区低效闲置用地处置力度，拓展产业发展空间，引导产业优化布局。

抓好典型镇培育建设。鼓励各镇（街道）走好差异化发展道路，做大做强中心镇，做优做精专业镇、特色镇，努力打造类型有别、魅力独具的新时代创先镇、示范镇。做强中心镇，高质量推进水口镇按照小城市标准规划建设，打造成为县域副中心；加快提升赤坎、苍城等中心镇基础设施和教育、医疗、文体旅等公共服务功能，力争培育成为综合实力较强、功能配套齐全、人口相对集聚的小型城市格局。做优专业镇，积极培育马冈、沙塘、龙胜、月山、金鸡等五个专业镇的主导产业、特色产业，推动建设特色鲜明的产业强镇。做精特色镇，充分挖掘塘口、蚬冈、大沙、百合、赤水等五个特色镇的自然山水、历史人文、村庄格局、建筑风貌等独特资源，推动建设各类画像鲜明的农业强镇、宜居城镇、文旅名镇、生态乡镇、科普重镇。

深化美丽圩镇建设。深入实施美丽圩镇建设行动，强化美学思维运用，大力推进城市风貌提升、人居环境整治、基础设施建设，打造高品质侨乡美丽圩镇。统筹做好镇级国土空间规划，强化城市设计对圩镇空间和风貌引导，推进历史文化资源保护利用和圩镇功能品质提升有效结合、共同提升，塑造有记忆的空间场

所。推动优化碉楼缓冲区、饮用水水源保护缓冲区管控政策，释放合规发展空间。推动美丽圩镇“七个一”¹高标准建设，全面提升圩镇整体风貌形象与人居环境品质，不断改善基础设施配套和公共服务水平，推动圩镇建设扩面提质。进一步深化美丽圩镇管理机制，加强美丽圩镇长效管护。

专栏 16 “十五五”开平市各镇街发展重点

镇街类别	序号	镇街名	发展重点
主城区 (2个)	1	三埠街道	高标准谋划建设临港经济区，发力布局临港经济，做强食品健康产业总部经济，做大氢能产业，努力挺进百亿生产总值镇街行列，打造产城融合发展的现代化城区。
	2	长沙街道	高规格布局金章片区开发建设，聚力攻坚江门承接产业转移主平台开平片区南片区建设，壮大食品大健康等特色产业集群，促进商圈业态升级，持续焕发城市活力。
中心镇 (3个)	3	水口镇	巩固“千强镇”地位，建好国家外贸转型升级基地，按照小城市标准推进现代化中心镇建设，推进高品质产城融合，打造成为镇域创新驱动发展标杆、县域副中心。
	4	赤坎镇	开展现代化中心镇建设，依托赤坎华侨古镇项目重点发展文旅产业，做好赤坎新区开发建设，打造历史文化名镇、农文旅融合发展重镇。
	5	苍城镇	做强做大胶粘特色产业，扎实推动胶粘新材

¹ 美丽圩镇“七个一”建设：即一个美丽乡镇入口通道，一个美丽圩镇客厅，一个绿美生态小公园，一处房屋外立面提升样板，一条美丽示范主街，一个干净整洁农贸市场，一条美丽河道。

镇街类别	序号	镇街名	发展重点
			产业园建设，培育发展新材料产业，形成集聚效应；进一步推动苍城“种业长廊”建设。
专业镇 (4个)	6	马冈镇	持续提升农业类专业镇建设水平，加快特色农产品研发推广中心投产运营，抓好“马冈优品+”种养、美食、文旅融合发展格局，全力创建国家农业产业强镇（马冈鹅）。
	7	沙塘镇	建强工业类专业镇，加快推进大健康科技产业园建设，同步谋划高新区沙塘沙礼片区建设，实现园区基础再造、优势互补，产业提质升级、特色发展。
	8	龙胜镇	建强工业类专业镇，完善金牛山产业园配套设施建设，大力推进新能源汽车零部件、新材料工业脚轮等产业发展。
	9	月山镇	加强水暖卫浴配套产业园建设，积极引进一批优质新型材料企业和项目，大力推进投资超亿元重大项目建设，建强工业类专业镇。
特色小镇 (6个)	10	塘口镇	做好全域土地综合整治国家试点工作，持续擦亮世界文化遗产金字招牌，推动塘口旧墟申报国家3A级旅游景区，争创省级乡村旅游集聚区，建强历史文化类特色小镇。
	11	蚬冈镇	强化侨心食品产业园建设，积极打造具有侨文化特色的碉楼文旅目的地，持续擦亮“侨心游”研学品牌，建强历史文化类特色小镇。
	12	大沙镇	创新释放发展空间，整合“山、水、茶、花、果”等生态资源，大力发展生态产业，积极打造侨都茶香小镇，争创国家农业产业强镇（茶叶）、省文化和旅游特色小镇。

镇街类别	序号	镇街名	发展重点
	13	百合镇	持续完善静脉产业园配套设施，丰富文旅业态，探索“光伏+农业+旅游”融合发展模式，建强绿色低碳类特色镇。
	14	金鸡镇	建强农业类专业镇，做大做强禽蛋特色产业，推动从种源培育到粗深加工全产业链生态发展。依托江门中微子实验项目资源，打响“科农文旅融合”品牌，建设集科研、科普、研学、旅游、休闲于一体的创新型科普基地。
	15	赤水镇	加快水仔口健康食品产业园建设，努力构建形成食品产业全链条。依托赤水机场改造建设，谋划建设赤水航空生态城，积极培育发展低空经济。深化农文旅融合，打造温泉康养小镇。

第四节 加快推进新型城镇化建设

高位推进新型城镇化“双试点”建设。全面推进以人为本的新型城镇化国家试点和以县城为重要载体的新型城镇化省级试点建设，高质量完成各项试点任务，稳步提高城镇化质量水平，走出一条具有开平特色的新型城镇化之路。到 2030 年，全市常住人口城镇化率提高至 63%左右。

加快农业转移人口市民化进程。进一步深化户籍制度改革，持续实施城镇“零门槛”户籍政策，积极推动有能力在城镇就业和生活的农业转移人口有序落户。持续完善户籍业务办理流程指引，全面推动新生儿出生登记、户籍类证明和户口迁移等“跨省

通办”业务。落实常住地提供基本公共服务制度，推动公共资源按照常住人口规模配置，稳步实现基本公共服务由常住地供给、覆盖全部常住人口。加强农业转移人口权益保障，依法保障农业转移人口和流动人口社保、就医、子女教育、住房等权益。依法维护进城落户农民的土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，建立健全农村产权流转市场体系，探索建立农户对“三权”¹的自愿有偿退出机制。加强农业转移人口就业技能培训，提高农业转移人口融入城镇能力。努力提高城镇就业容量和就业质量，支持镇街因地制宜建设就业驿站、零工市场等服务站点，打造“家门口”就业服务圈，推动农业转移人口就近就业。

着力提升城镇化水平。积极推进县镇管理体制变革，进一步理顺县镇（街道）事权关系，深化赋予特大镇同人口和经济规模相适应的经济社会管理权改革，赋予镇（街道）更多资源整合使用的自主权。加强城区、镇区规划建设，做好县城的空间优化和功能提升，加快教育、医疗、养老、托育等领域项目建设，不断拓展县城发展空间，推动市政设施提档升级，优化公共服务供给，提高就业质量容量，提升县城的综合承载力，促进农业转移人口就近城镇化。推动乡镇协同发展，支持有条件的镇（街道）按照地域相邻、产业相近的原则，探索开展跨镇联建，推进规划联编、产业抱团、设施共建、民生共享，更好统筹区域资源，节约行政成本，提高行政效率。因地制宜做好小城镇和空心村改革建设，

¹ 农村“三权”：指农村土地的所有权、承包权、经营权。

稳妥推进空心村撤并整合，有序推动人口持续减少的镇集约发展。

第五节 促进城乡区域协调发展

全面推进城乡融合发展。完善城乡融合发展机制，持续发力政策导入、资金支持、要素资源下沉，推动人才、土地、资本等要素在城乡间双向流动，推进城乡融合协调发展。建立更为宽松的城乡人口有序流动管理机制。建立城市人才入乡激励机制，用好财政、金融、社会保障、参与集体分红等激励政策，鼓励原籍高校毕业生、外出农民工及经商人员回乡创业兴业。推进城乡基础设施互通共融，推行城乡基础设施统一规划、统一建设、统一管护，加力推进城乡供水一体化、城乡天然气主管网“一张网”、城乡环卫一体化。推进城乡民生均等共享，进一步优化区域基本公共服务均衡布局，推进城乡基本公共服务标准统一、制度并轨，提升城乡基本公共服务均等共享水平。实施普惠金融村村通工程，引导辖内金融机构进一步优化农村金融供给，建立常态化融资对接机制。

深化区域协同联动。推进与台山同城发展，以项目为载体、以游径为抓手，扎实推进开平—台山农文旅融合发展省级试点建设，充分整合两地资源优势和政策优势，合力打造中部产业集聚发展新高地。深化与鹤山的结对协作，拓展产业、交通、农业、教育等领域的合作成果。用好鹤山—开平区域平衡发展基金，推动开鹤区域协调发展。深入推进八镇联动¹，落实江门八镇联动

¹ 八镇联动：江门中部地区八镇联动发展，包括新会大泽与司前、台山大江与水

发展工作要求，加强水口镇、月山镇与周边六镇的互联互通，重点推进国道 G325 线、省道 S273 线月山至址山段改线等交通项目建设，完善教育、医疗、供水、污水处理、邻里中心等公共服务设施。持续深化与中山翠亨新区产业协作，加强园区共建、联合招商、供应链产业链对接，实现互促互进。加力加速融入湾区建设，抢抓“大桥经济”“黄金内湾”发展机遇，主动融入江门市区以及珠海、佛山等大湾区核心城市发展建设，主动承接人口、产业、服务功能等要素疏解转移，加快新型工业化、城镇化进程。

完善帮扶协作机制。用好帮扶协作机制，落实中央、省、江门市新一轮对口帮扶、定点帮扶等部署，用好省级纵向帮扶、市际横向帮扶、江门市域内协作等机制，凝聚帮扶协作合力，推进城乡区域协调发展。凝聚帮扶力量，深化“千企帮千镇、万企兴万村”行动，完善政府引导、社会资本与农民利益联结机制，引导各种资本投向镇村建设。进一步健全央企带头、国企参与、民企跟进的工作机制，强化产业导入，支持项目“投建营”一体化。充分发挥“双百行动”¹和建筑业央企助力等帮扶力量，持续开展产学研合作，建设更多示范项目。实施“三乡行动”²和“青凤归巢”工程，机制化、规模化组织动员青年返县下乡，助力城乡融合发展。

步、开平水口与月山、鹤山共和与址山。

¹ 双百行动：百校联百县助力“百县千镇万村高质量发展工程”行动。

² 三乡行动：支持青年下乡返乡兴乡助力“百千万工程”行动。

第十章 扎实推进乡村全面振兴，加快农业农村现代化

坚持农业农村优先发展，坚持把解决好“三农”问题作为重中之重，培育乡村新产业新业态，建设现代化的侨乡和美乡村，千方百计推动农业增效益、农村增活力、农民增收入，努力创建国家乡村振兴示范县、国家农业现代化示范区。

第一节 持续发展壮大现代农业

增强农产品供给保障能力。大力推进藏粮于地、藏粮于技，强化耕地保护和质量提升，夯实耕地基础，严禁耕地“非农化”“非粮化”。持续推进高标准农田建设，切实保障粮食安全，到2030年新建或改造提升高标准农田5万亩。立足国家级农产品主产区主体功能定位，优化农业生产格局，抓好粮食和重要农产品生产，深化水稻单产提升整建制推进县建设，持续增强粮食等重要农产品供给保障能力。优化农业生产结构，做精马冈肉鹅、大沙茶等地理标志产品，做强“开平优品”等“1+8”县镇两级行政区品牌矩阵，稳定水稻生产、果蔬种植、生猪存栏，引进推广蓝莓、葡萄、食用菌以及观赏鱼等高价值农水产品种养殖项目，推动品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产，发展农业适度规模经营。大力实施科技强农机械强农行动，大力推广先进农业技术、农机装备，提高农业机械化水平，培育优质高产品种，大力发展设施农业、高效农业，拓展人工智能、数据、低空等技术应用场景，培育发展农业新质生产力。健全农产品标准化体

系，大力推广省农产品质量安全追溯管理平台，强化行政区品牌农产品的溯源、标准体系建设。强化“菜篮子”保供能力，建设大湾区“菜篮子”直供基地，夯实重要农产品供给根基。

健全特色富民产业体系。按照农业绿色化、优质化、特色化、品牌化、集约化的要求，加快农业结构优化升级，实现由农业大市向农业强市的转变，到2030年农林牧渔业总产值达到150亿元。做优做强四大特色优势农业产业，在稳定农业综合生产能力的基础上，以工业化理念、产业链思维，着力推动马冈鹅、禽蛋、茶叶、丝苗米等四大现代农业产业集群化发展，积极拓展发展休闲农业，构建各具特色的现代农业发展格局。提升建设现代农业园区，加快推进马冈鹅预制菜产业园建设，促进马冈鹅全产业链发展取得新突破。建强家禽、茶叶两个省级现代农业产业园，支持屠宰加工、冷链物流等项目建设，争创国家级禽蛋现代农业产业园。持续打造广东丝苗米优势特色产业集群，提升农产品深加工水平。推进全产业链融合发展，聚焦农产品精深加工，重点推进马冈鹅保种繁育体系建设，推动大沙茶品牌建设运营和新产品开发，推动大沙镇食用菌基地建设，探索功能性大米的开发利用，发展预制菜产业，推动构建现代乡村产业体系。积极发展休闲农业，依托秀美田园风光、独特侨乡文化底蕴以及“开平优品”等“1+8”行政区品牌张力，加快发展农业观光、农事体验、乡村美食、乡村民宿、电商直播等现代农业新业态，开发集自然野趣与人文情怀于一体的沉浸式乡村休闲体验，促进农文旅融合发展。

专栏 17 “十五五”开平市四大现代农业产业带发展重点

产业带名称	涉及镇（街道）	发展重点
马冈鹅产业	马冈镇、苍城镇、沙塘镇、月山镇、百合镇、长沙街道	加强马冈鹅种质资源保护与开发利用，高标准建设马冈鹅保种场、马冈鹅标准化养殖场、马冈鹅预制菜产业园，构建“种源—养殖—屠宰—食品加工—品牌营销—文旅融合”全产业链，打造 50 亿元级马冈鹅特色产业集群。
茶叶产业	大沙镇、龙胜镇、马冈镇、长沙街道	以大沙镇核心产区为引领，推进茶叶良种繁育、生态种植、精深加工、品牌营销、茶旅融合，完善茶叶产业体系，打造粤港澳大湾区优质茶叶供应基地和侨乡茶文化展示窗口，建设 20 亿元级茶叶特色产业集群。
禽蛋产业	马冈镇、月山镇、金鸡镇、赤水镇、沙塘镇、苍城镇、长沙街道	坚持“绿色、安全、品牌、深加工”发展方向，推动禽蛋产业转型升级，强化全链条管控与价值挖掘，推动形成与资源环境相匹配的产业布局，打造粤港澳大湾区重要的优质禽蛋生产基地和蛋品加工集聚区，建设 80 亿元级禽蛋特色产业集群。
丝苗米产业	赤水镇、塘口镇、水口镇、马冈镇、苍城镇、龙胜镇、金鸡镇、蚬冈镇、百合镇、赤坎镇	坚持“稳粮仓、强品质、树品牌、增效益”，优化丝苗米产业布局，构建“良种繁育、绿色种植、精深加工、品牌营销”全产业链体系，打造粤港澳大湾区优质丝苗米供应基地，建设 20 亿元级丝苗米特色产业集群。

壮大新型农业经营主体。培育壮大农业龙头企业，坚持“培优、扶大、促强”，实施龙头企业“强链扩群”计划，积极发展壮大一批拥有自主品牌、生产经营规模大、标准化程度高、市场竞争力和辐射带动能力强的优势农业龙头企业，形成产业集聚效应。开展新型农业经营主体梯度培育与规范提升行动，以家庭农场和农民合作社为重点，实施规范化建设与高质量发展计划。引导农民合作社按产业链、产品、品牌等组建联合社，促进合作社规范发展，发展多种形式适度规模经营。做大做强村公司，以市场化、专业化、规范化为导向，大力培育和发展以村集体经济组织为依托的“强村公司”。鼓励“强村公司”围绕本地优势特色产业，聚焦土地流转、生产托管、农产品营销、乡村旅游等主营业务，开展专业化、规模化运营。探索“多村联建”“镇村联动”模式，组建区域性“强村公司”“强村联盟”，提升整体竞争力和抗风险能力。

强化产业发展联农带农。深化多元主体融合，鼓励各类农业经营和服务主体开展多种形式的联合与合作，推广“龙头企业+合作社+家庭农场+农户”等紧密型利益联结模式。引导龙头企业通过订单收购、保底分红、股份合作等方式带动小农户融入现代农业。支持供销社、邮政系统深化与新型经营主体合作，拓展农资供应、农产品收储、冷链物流、农村电商等服务。大力发展富民产业，依托各村要素优势，推广开发乡村旅游、特色种养、侨韵文创等富民产业。积极探索“村集体经济+工业园升级改造”

“村集体经济+留成地合作开发”“村集体经济+饮食特色一条街”等强村富民发展模式。鼓励村集体探索经营新模式，直接参与乡村产业经营。深化村企合作，深化“万企兴万村”合作模式，推动企业与镇村通过“租金+股金”“订单农业”等形式共建产业基地，带动农户增收。推动“农超对接”“直播带货”等新型流通业态下沉。鼓励企业与农户签订长期购销协议，通过“以购代捐”“定向直购”等方式稳定农产品销路，形成“生产有订单、销售有渠道、收益有保障”的闭环。持续实施农业社会化服务惠农工程，提升服务规模化、专业化水平。

第二节 扎实推进和美乡村建设

加力实施乡村建设行动。学习运用“千万工程”经验，加力实施乡村建设行动，加快补齐农村基础设施和公共服务短板，全力推动县城基础设施向乡村延伸、县城公共服务向乡村覆盖，建设现代化的侨乡和美乡村。巩固省典型村建设成果，高标准打造“世遗风韵”“魅力农旅”“绿色明珠”“智汇城乡”等4条乡村振兴示范带，推进全市乡村振兴示范带提质增效。聚力典型村片区建设，打造一批具有岭南风、乡土味、现代范的现代化典型村片区。继续抓好农房管控和乡村风貌提升，统筹乡村布局、村庄建设、农房风貌“三规融合”。推广“光伏+建筑”应用建设和光伏建材化，提高农房设计水平，塑造具有侨乡特色的乡村风貌。推进数字乡村建设，进一步完善农村网络基础设施，推进5G网络、千兆光网、便民服务终端等向农村地区延伸覆盖，加

快农村基础设施数智化改造，提升乡村数字惠民服务水平。

持续改善农村人居环境。持续开展农村人居环境整治提升行动，大力推进农村厕所、垃圾处理和生活污水“三大革命”，推动农村生活垃圾源头减量、就地就近处理和资源化利用。加强畜禽粪污资源化利用和水产养殖尾水处理。优化提升农村基础设施，深化水系连通及水美乡村建设，持续推进农村供水“三同五化”¹改造提升，提高农村饮水安全保障。开展新一轮农村公路提升行动，实现所有具备条件的建制村通双车道。提升乡村绿美品质，重点抓好“四旁”“五边”绿化美化，建设乡村绿化景观带。推进“美丽庭院”建设，共筑“推窗见绿、抬头赏景、出门闻香”的生动局面。

提升乡村公共服务水平。优化农村基本公共服务供给，推进城乡基本公共服务一体化。优化区域教育资源配置，持续办好乡镇“三所学校”²和必要的乡村小规模学校。推进紧密型县域医共体建设，提升乡镇卫生院服务能力，推进村卫生室规范化建设，推动远程医疗服务体系建设。健全县镇村三级养老服务体系，合理布局村级养老服务点，鼓励开展村级互助性养老服务。推广“党建+农村养老服务”模式，面向农村留守、高龄、失能、重残等老年人群体，建立探访关爱、代买代办、寻医送药等服务。开展农村留守儿童和困境儿童关爱服务质量提升行动，进一步提升关

¹ 农村供水“三同五化”：是指城乡供水同标准、同质量、同服务，规模化发展、标准化建设、一体化管理、专业化运作、智慧化服务。

² “三所学校”：乡镇中心幼儿园、中心小学和寄宿制初中。

爱服务质量。

创新完善乡村治理体系。推进乡村治理体系和治理能力现代化，深入实施基层党组织建设强基工程，开展“头雁”培育专项行动，持续加强乡镇领导班子和干部队伍建设，切实提升基层党组织领导力、组织力。健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，持续深化法治建设“四级同创”¹活动，强化法治观念。持续深化整治形式主义，切实为基层减负。创新乡村治理新模式，加强农村群众性自治组织、村集体经济组织和村务监督委员会建设，探索创新农村社区治理模式。全面实施文明乡风建设工程，推广文明乡风“塘口模式”，探索“文化赋能—人才回流—空间融合—治理创新”实践路径，打造新型乡村青创生态。深入推进农村精神文明建设，突出村规民约的观念引导和行为约束作用，大力推进移风易俗，开展文明创建。

第三节 进一步深化农村改革

健全农村发展要素保障机制。稳定和完善农村土地承包关系，有序有效落实第二轮土地承包到期后再延长三十年政策，充分尊重农民意愿，科学推动土地流转和适度规模经营。深化农村土地制度改革，稳妥推进农村“三块地”²改革，加快完成房地一体宅基地确权登记颁证。有序推进农村集体经营性建设用地入市改

¹ 法治建设“四级同创”：在市县两级深入推进法治政府建设示范创建，在县區组织开展守法普法示范创建，在镇街积极推进综合行政执法规范化示范创建，在村（社区）持续深化民主法治示范创建，充分发挥示范创建对各地法治建设的引领带动作用。

² 农村“三块地”：指农村承包地、宅基地和集体建设用地。

革，统筹抓好农用地整治、村庄用地整治、产业用地增效，强化乡村发展用地保障。深化农村集体林权制度改革，探索赋予权利人更加充分的林木处置权和收益权。深化供销合作社综合改革，推进供销合作社和农村集体经济组织融合发展。深化农业水价综合改革和用水权改革，促进水资源集约节约利用。健全乡村振兴资金投入保障机制，积极争取专项债券和上级政策资金支持农业农村重大工程项目建设，引导辖内金融机构加大对乡村振兴领域资金投放，建立常态化融资对接机制。

千方百计拓宽农民增收渠道。推进“社村”合作试点工作，探索新型农村集体经济多样化实现途径，有序发展强村富民公司，持续壮大乡村富民产业，增加农民财产性收入。推进百业兴农行动，引导农民发展适合家庭经营的产业项目，因地制宜发展庭院经济、林下经济、民宿经济。提升农民从业技能，开展高素质农民培育计划、农业职业经理人培育计划，通过免费定向培训与企业自主培训相结合，培养一批乡村工匠、精勤农民和乡村运营人才、致富带头人。加大农村集体“三资”盘活力度，持续深化农村集体资金、资产和资源管理专项治理，促进农村产权规范有序流转、资源共享，管好用好农村资源资产。积极推动农村“三变”改革¹，有效落实农户在产业链、利益链、价值链环节的份额。

持续巩固拓展脱贫攻坚成果。落实中央、省、江门新一轮对口帮扶、东西部协作、定点帮扶等部署，持续巩固拓展脱贫攻坚

¹ 农村“三变”改革：推动农村资源变资产、资金变股金、农民变股东“三变”改革。

成果同乡村振兴有效衔接，守牢不发生规模性返贫致贫底线。统筹建立常态化防止返贫致贫机制，保持过渡期后现有帮扶政策体系和工作体系总体稳定。持续巩固提升“三保障”¹和饮水安全保障成果，深入开展防止返贫就业攻坚行动，稳定脱贫人口务工规模和收入。加强帮扶项目资产管理，强化资产形成、确权移交、管护运营、收益分配等全程监管，推动经营性资产保值增效、公益性资产持续发挥作用。完善资产分类处置制度，大力盘活低效闲置资产。

¹ “三保障”：指义务教育、基本医疗、住房安全有保障。

第十一章 绽放开平碉楼新光彩，打造独具侨韵的 文化旅游名城

以开平碉楼与村落世界文化遗产为核心，以农为基、以文为魂、以旅为脉，整县推进农文旅融合发展试点建设，优化全域发展空间布局，创新发展农文旅融合业态，打造独具侨韵的文化旅游名城、农文旅融合示范区。

第一节 创新世遗传承利用机制

系统推进世界文化遗产保护传承和活化利用。加强世界文化遗产保护传承，创新运用“人防+技防”等监测手段，强化“开平碉楼与村落”、赤坎旧镇近代华侨建筑群等侨乡文化遗产的保护、监测，加强对名人故居的修缮保护和展示利用。多渠道收集整理华侨华人文物资源，加强历史建筑资源普查、测绘建档、修缮等保护工作。深入挖掘侨乡特色旅游资源内涵，加快推进碉楼骑楼、古镇古村、文物古迹等历史文化资源活化利用。创新“文化遗产+”模式，大力布局整合碉楼周边景区景点，积极发展文旅产业。全力推动开平碉楼—赤坎古镇华侨文化旅游区打造世界级旅游景区。持续推进赤坎华侨古镇项目建设，丰富“吃、住、看、品、玩、演、购、会”等特色鲜明文旅业态、消费新场景，打造文旅融合发展新地标。推动塘口旧墟等一批景点打造国家 A 级旅游景区，构建多层次景区集群。提升自力村、立园、马降龙、锦江里等节点游玩品质，构建“大景区”差异化体系。实施“数

字碉楼”工程，重点推进开平市世界文化遗产数字化中心项目建设，建好用好“开平碉楼数字化展示平台”，优化“云”游世遗体验。

高标准建设世遗风韵农文旅融合发展产业园。突出“全域统筹、核点带动”，高标准推进世遗风韵农文旅融合发展产业园建设，整体推进世遗资源保护、开发和利用，打造粤港澳大湾区农文旅融合标杆。借鉴工业园区发展思维，采用“管委会+公司”开发模式，整合县镇村多级管理资源，整体规划、统一开发。汇聚镇村企业组织等力量，完善园区公共基础设施配套，提升园区建设品质。扎实推进市场主体培育、特色游线串联、优品矩阵建设、营销宣传推广等四大工程，完善园区产业生态。

创新丰富“世遗+文旅”业态。深化“世遗+”“文旅+”行动，持续推进“世遗+文旅”“文旅+农业”“文旅+教育”“文旅+体育”“文旅+康养”“文旅+交通”“文旅+低空”新路径新模式，赋能经济社会发展。繁荣发展夜间旅游，培育夜间观光游憩、文化休闲、沉浸体验、特色餐饮、购物娱乐等业态，适当延长景区景点、文博馆、图书馆等开放时间，提升城乡美化亮化夜间环境。提升文旅服务能力，积极发展乡村酒店（民宿），科学规划精品酒店（民宿）产业布局，扎实推进“一村一民宿”建设，全面提升酒店（民宿）服务水平，增强留客过夜能力。加快补齐亲子游、研学游、康养游、夜间游等方面文旅服务短板弱项，扩大文旅产品供给，满足游客品质化、多样化、个性化需求。

专栏 18 “十五五”开平市文旅融合重大项目
1.世界文化遗产保护传承利用项目。开平市塘口镇世遗廊道国家文化公园建设项目、开平世遗 1905 国际艺术村、江门市赤坎古镇华侨文化展示旅游项目、开平市世界文化遗产数字化中心项目、百合镇敦伦书院活化项目、开平碉楼—赤坎古镇华侨文化旅游区配套基础设施项目（邑美侨路）、江门市开平碉楼文化旅游区整体提升及配套设施项目。 2.农文旅融合发展项目。开平市金鸡镇科普小镇建设项目、赤水圩骑楼街生态休闲旅游小镇提升工程、红溪鹰村田园综合体项目、悠马湾古茶园生态旅游项目、开平市桂香红农业科技有限公司茶旅休闲胜地建设项目、大沙里茶文化生态体验园项目。

第二节 引领全域农文旅融合发展

构建“一核一带三片区”全域农文旅融合发展空间。贯彻落实《江门市“开平一台山”整县推进农文旅融合发展规划》。统筹整合全域农文旅资源，科学谋划开平市整县推进农文旅融合发展空间布局，加快构建“一核一带三片区”全域农文旅融合发展空间，打造全省农文旅融合发展样板。整合农文旅优势资源，串联碉楼景区、赤坎华侨古镇、大沙里、塘口旧墟、中微子科普基地（科普馆）等农文旅资源，策划推出侨乡文化深度游、绿美乡村深度游、科普研学深度游等主题特色农文旅体验线路，强化景点联动。推动月山镇“明月侨乡”、金鸡镇科普小镇、大沙侨都茶香小镇、赤水骑楼街、赤水稻田观光等项目建设，打响月山镇“三点三”、金鸡镇“科农文旅融合”等品牌。

专栏 19 “一核一带三片区”农文旅融合发展空间布局
一核：世遗文化体验核心区。位于开平中部，包括塘口、赤坎、百

专栏 19 “一核一带三片区”农文旅融合发展空间布局

合、蚬冈四镇。以世遗文化、华侨文化为基线，以“开平碉楼与村落”和“赤坎华侨古镇”两大核心资源为引擎，充分整合“世遗风韵”乡村振兴示范带四镇资源优势，加快推进世遗风韵农文旅融合发展产业园规划建设，打造农文旅融合发展样板，示范带动全域农文旅融合板块发展。

一带：潭江水岸风情体验带。以潭江为纽带，统筹串联沿江各镇（街道）的滨江核心农文旅资源、空间，重点打造万里碧道（开平段）、荻海骑楼街、潭江半岛、三埠文化公园、赤坎华侨古镇等多处文化及旅游节点，完善休闲、游憩等功能，丰富游览方式和体验，打造成为展现侨乡旅游魅力的黄金水岸游线。

三片区：城市活力体验区、绿美生态休闲区、温泉康养度假区。

1.城市活力体验区。位于开平东部，以三埠街道、长沙街道、水口镇为核心，联动月山、沙塘两镇。借助长沙街道和三埠街道较为成熟的公共服务体系，发挥水口、月山、沙塘三镇及翠山湖产业优势，依托“智汇城乡”乡村振兴示范带建设，融合历史文化游览、现代都市游乐、商贸会展旅游、餐饮购物、休闲娱乐等文化体验和旅游功能，打造以工业商贸会展旅游为主，以休闲旅游为辅的城市活力体验空间。

2.绿美生态休闲区。位于开平北部，包括大沙、龙胜、马冈、苍城四镇。以广东开平孔雀湖国家湿地公园为核心，串联天露山、潜龙湾的生态山水旅游资源开发，充分联动山、林、水库及大沙茶文化等资源，重点发展山地运动、生态旅游、乡村旅游等农文旅项目。

3.温泉康养度假区。位于开平南部，包括赤水、金鸡两镇。紧抓江门中微子实验建成契机，依托优秀的热带农业基础和丰富的温泉养生资源，建设粤港澳大湾区南部生态文化旅游休闲区，重点发展温泉疗养、科普活动、会议度假、田园休闲等农文旅项目。

拓展农业农村休闲功能。坚持个性化、特色化发展方向，深化全国休闲农业重点县、文化产业赋能乡村振兴国家级试点建设，

拓展丰富农业农村休闲功能，大力发展休闲农业、乡村旅游，积极培育田园观光、农事体验、科普教育、茶文化体验、康养度假、生态旅游等业态。创新多元休闲体验场景，整合大沙茶资源，做大茶文旅融合产业，打造茶文化旅游融合区。依托传统民居、村落、古道、古镇及其蕴含的侨乡文化、农耕文化和民俗风情，打造一批特色民宿、非遗传承基地。推进开平学宫全面修复工程建设，与苍城连片高标准农田融合打造“农文旅+研学”特色模式。以乡村振兴示范带为基线，开拓一批乡村休闲旅游精品线路，连线成片打造乡村休闲度假片区。推动江澳·塘口青年文创基地的今有光乡村创意空间、喜林苑民宿等一批优质农文旅项目建成运营。发展生态康养度假业态，依托孔雀湖、天露山、潜龙湾、白云石、狮子山等山水林田以及山地气候资源，打造一批乡村避暑基地、山地—森林型旅游度假区。依托省级现代农业园区，打造一批农业科普教育基地。依托天然温泉资源，建设一批温泉度假区、温泉保健疗养基地。塑造农业品牌优品，充分发挥地理标志产品的品牌优势，做精做深开平市行政区品牌，拓展“农业+文旅”“优品+美食”新路径，打造侨乡美食之旅。

构建“5+3+N”农文旅产业体系。充分发挥农文旅融合发展产业大联盟作用，运用产业集群理念，着力壮大现代农业、景区游览、民宿酒店、餐饮美食、文化创意5大主导产业，培育影视、演艺、会展3大新兴产业，延伸文旅+农业、文旅+教育、文旅+体育、文旅+新经济等N个农文旅融合产业，优化农文旅产业体

系。细化产业链研究，明确建链、强链、延链、补链方向，运用农文旅产业招商地图，积极“引商入开”，不断完善优化产业链条与产业生态。

第三节 夯实农文旅融合发展支撑体系

放大农文旅融合品牌效应。精心策划开平特色农文旅品牌活动，持续深化“江门 3.3 精彩之旅”系列活动，开展“优游线路”合作推广，持续办好世界文化遗产嘉年华、塘口“七夕等墟”、春茶开采等农文旅品牌活动，积极参与中国（江门）侨乡华人嘉年华、“侨都拉美文化节”等品牌活动。实施农文旅融合 IP 工程，积极推动非遗进景区，大力宣传推介开平世遗文化、华侨文化、红色文化、特色美食文化等，打造极具影响力的农文旅融合城市 IP。强化农文旅品牌宣传推广，加强与新媒体、互联网平台等合作，增强“媒体+”赋能效应。用好海外社交媒体平台，进一步构建更有效力的传播体系，打造多渠道、立体式的对外传播格局。深入实施人脉工程，发挥侨乡历史名人、知名院士、知名企业家、明星等效应，讲好侨乡故事。深化区域协同发展，加强与台山联动，实施联合营销计划，共同开发特色主题旅游体验线路，构建资源共享、线路互推、市场共拓的合作模式。

提升基础设施建设水平。加快打造农文旅交通融合路网，加大绿道、碧道、骑行道建设，持续推进“四好农村路”提档升级，进一步提升农村公路畅通水平。积极配合做好江门市最美旅游公路规划和建设，重点推进环台开核心旅游公路（省道 S275 线、

S367 线、S534 线开平段）、邑美侨路项目谋划实施，加强与邻近市旅游资源联动，打造交农文旅融合发展开平样板。完善基础设施配套，依托梁金山服务区建设具有侨乡文化特色的高速公路服务区。积极推进开平碉楼—赤坎古镇华侨文化旅游区配套基础设施项目，提升旅游区宜游度。合理规划停车场和充换电设施，做好交通标识指引。加快实施农文旅公共智慧停车位项目，为游客提供便捷高效的停车服务。打造宜居宜游美丽乡村，巩固拓展典型村培育成果，深挖乡村民俗元素、本土特色，争创全国乡村旅游重点镇(村)、中国美丽休闲乡村、省文化和旅游特色镇(村)，培育一批乡村旅游特色品牌。

完善农文旅服务配套。坚持“吃得放心、住得安心、行得顺心、游得舒心、买得称心、玩得开心”标准，健全农文旅项目的交通配套、公共服务设施、住宿设施、餐饮服务设施等规范，提升服务质量。扩大配套服务供给，鼓励农文旅项目经营主体因地制宜兴建特色餐饮、特色住宿、卫生、通讯、购物、娱乐等配套服务设施，满足消费者多样化的需求。支持和指导村民自主创业，利用闲置房屋开设民宿、酒吧、茶吧、书屋等，积极开发“沉浸式体验”产品。通过“景区托管”“民宿代运营”等模式，引导农户将闲置农房、院落等资源转化为乡村旅游、康养度假、文创基地等特色载体，提供优质农文旅服务。

第十二章 强化高效互联互通，构建现代化基础设施网络体系

坚持“适度超前、不过度超前原则”，加快推进交通、能源、水利、信息等基础设施建设，精准补齐短板、强化节点贯通、深化协同融合，构建先进适用、系统完备、集约高效、安全绿色的现代化基础设施体系。

第一节 构建现代化综合交通运输体系

完善综合立体区域交通网络。完善铁路网规划布局，进一步优化开平南站枢纽功能，改善乘客出行体验。推动高速公路成网，在建成“三横一纵”高速公路网¹布局基础上，推动广台高速公路开平至台山段（开平段）、深圳至南宁高速（开平段）启动建设，积极谋划台开至珠三角枢纽机场高速公路（开平段）、大广海湾旅游专线高速公路（开平段），形成“四横三纵”高速网²。强化高速公路对县城、中心镇、产业园、交通枢纽、重点景区的覆盖和衔接，合理增加、加密高速公路互通，实现城区、镇区15分钟可到达高速公路入口。提升港口基础能力，建成三埠港搬迁项目，启动开平港区水口公控码头、奔达码头等项目建设，

¹ “三横一纵”高速公路网：“三横”为江罗高速江门段、沈海高速开平段、中开高速开平段+开春高速开平段，“一纵”为高恩高速开平段。

² “四横三纵”高速公路网：“四横”为江罗高速开平段、沈海高速开平段、中开高速开平段+开春高速开平段、深圳至南宁高速（原斗门至恩平高速公路）。“三纵”为高恩高速开平段+广台高速公路开平至台山段（开平段）、台开至珠三角枢纽机场高速公路开平段、大广海湾旅游专线高速公路开平段。

配合推动潭江航道升级，提升内河港口集疏运能力。充分发挥水运比较优势，构建高标准贯通的内河高等级航道，实现与珠三角高等级航道网和其他运输方式的有效衔接，发展多式联运。完善港口岸线审批和管理机制，优化三埠、水口等港口资源利用，盘活闲置废弃的港口岸线。积极推进赤水镇通用机场规划建设。

构建畅通高效县域交通体系。加强城市道路与市域公路衔接，提升干线公路联通水平，重点推进国道 G325 线、省道 S534 线、省道 S533 线等干线公路改扩建工程建设，加快推进县道红龙线（梁金山旅游公路及金章大道段）工程建设，提升重要交通节点的疏解能力。在江门中部八镇互联互通交通网络中积极谋划纵线“山水大道”¹，谋划推进月山互通连接线北延线、北环二期、西园路等项目建设，打造江门中部八镇联动重要经济交通网络。持续改善农村地区出行条件，巩固深化全国“四好农村路”示范县创建成果，积极谋划申报全国“四好农村路”与城乡交通运输一体化全国示范县（市、区）。实施路网联结工程、县道升级改造工程、县乡公路次差路段路面改造工程、农村公路安防提升工程、危桥改造工程等，提升串联村镇、联结 A 级旅游景区、通达产业园等公路的等级，实现具备条件的县道三级路率达 100%，农村公路双车道比例提升至 45%。

¹ 山水大道：即 S273—台开快速路，包括①省道 S384 改线（月山镇水暖卫浴配套产业园段）、②省道 S273 改线（月山镇白石头工业园段）、③月山互通连接线北延线、④月山互通连接线、⑤西园路、⑥潭江大道、⑦省道 S385 水口至三埠段、⑧ G240 连接线等八段。

完善绿色便捷城乡客运网络。完善客运枢纽体系，放大高铁开平南站带来的同城化效应，提高运营组织效率，打造集约高效的综合交通枢纽，构建以开平南站为中心枢纽、乡镇客运站为二级节点的客运枢纽体系。推动公共绿色出行，优化公共交通线路和站点配置，加密居民、游客通勤频密区间公交班次，大力发展智能公交，积极发展定制公交、夜间公交、社区公交。推进城市道路交通疏堵保畅，探索设置公交专用车道。

优化最美侨乡旅游交通网络。聚焦“进得来、玩得顺”，加快构建“快进”“慢游”两个旅游交通网络，完善旅游交通服务，推进交旅深度融合。构建“快进”网络，依托高铁、城际、高快速路等构建“快进”交通网络，重点谋划建设台开至珠三角枢纽机场高速、大广海湾旅游专线高速，串联碉楼、古镇、山水、田园、温泉等旅游资源，提升全域主要旅游景点的通达性和便捷性。完善“慢游”网络，重点规划建设开平市邑美侨路，串联大沙、龙胜、马冈、塘口、百合、赤坎，接入潭江水岸风情旅游带，再现侨民下南洋的历史游径，打造一条具有文化辨识度的最美旅游公路。推进旅游公路干线改造，完善沿线旅游服务设施，提升游客出游体验。加强热门景区景点停车设施规划建设，推广分时停车、错时停车以及差别化收费政策，有效缓解停车矛盾。

专栏 20 “十五五”开平市综合交通运输体系重大项目

1.高速公路。广台高速公路开平至台山段（开平段）、深圳至南宁高速（原斗门至恩平高速公路）（前期）开平段、台开至珠三角枢纽机场高速公路（谋划）开平段、大广海湾旅游专线高速公路（谋划）开平段。

专栏 20 “十五五”开平市综合交通运输体系重大项目

2.港航工程。三埠港搬迁项目（开平市三埠港区工程）、江门港开平港区水口公控码头工程、江门港开平港区建腾通用码头工程、江门港开平港区奔达港务码头工程。

3.机场。赤水镇通用机场（谋划）。

4.干线公路。国道 G325 线鹤山址山至开平塘口段改建工程、国道 G325 线开平赤坎至百合段扩建工程、国道 G325 线开平百合至恩平圣堂段改建工程（开平段）、省道 S534 线开平市塘口至赤坎段扩改建工程项目、省道 S534 开平市马冈段改线工程、省道 S273 线鹤山交界至月山段扩建工程、省道 S273 线月山至址山段改建工程、省道 S275 线开平蚬冈至金鸡段路面预防养护工程、省道 S273 线水口后溪段路面改造工程、省道 S273 线水口东溪至台山大江段路面改造工程、省道 S275 线金鸡游东至鬼冷迳段扩建工程，开平市普通省道预防性养护工程（含省道 S275、S367、S384、S533、S534 等）。

5.城市道路。开平市潭江大道三期工程，开平市西园路工程，开平市水口镇龙东片区规划路（新桥路）建设工程，开平市东汇城西侧地块配套道路建设项目，新港路 89 号地块周边配套金华路、向阳路建设工程。

6.农村公路。邑美侨路、开平市县道红龙线（梁金山旅游公路及金章大道段）工程、梁金山服务区北区连接线（连接 G325）工程、赤坎大道二期、开平市北环二期工程、开平市月山互通连接线北延线工程、开平市县乡道路路面改造工程（含县道 X818、X465、X556、X543、X539 及乡道 Y757、Y062、Y971 等）、开平市塘口镇村道建设工程项目、开平市农村公路路网联结工程。

第二节 构建安全高效生态水网

优化水资源配置体系。按照“节水优先、优水优用、保障生

态”的要求，严格落实“四水四定”¹，加强水资源的统一调配和管理。统筹城乡、区域水资源优化配置与高效利用，构建以“一江五水”²为主骨架，大沙河水库、狮山水库、镇海水库等为“节点”的水资源配置骨干网，基本实现优质水资源全域全覆盖，全面增强全市水资源统筹调配能力、供水保障能力和战略储备能力。加强城乡重点水源区的保护工作，加快推进大沙河水库库容恢复，保障重点区域和城乡供水安全。

构建防洪减灾新体系。统筹安排江河治理、堤防加固、城市防洪等防洪基础设施建设，逐步完善防洪减灾体系。聚焦防汛薄弱环节，加强骨干河道和其他排涝河道治理，实施广东潭江防洪治理工程（开平段）和开平市防洪治涝提质工程，实施水库（水闸）除险加固工程等，进一步提高区域水安全保障能力。开展中小河流治理，坚持防洪与生态相结合，加快推进开平水、新昌水、镇海水、白沙水、蚬冈水等重点中小河流治理，实现水岸同治。

提升灌溉排水网络。大力推进灌区续建配套和现代化改造，完善工程设施配套，提高渠系输水效率，提升灌区水资源调度管理能力。加强灌区管理设施配套，聚焦灌排调度、工程运行、智能灌溉等需求，补齐农业灌溉现代化基础设施短板和薄弱环节。加快推进立新灌区续建配套与节水改造工程，提高农业灌溉保障能力和节水效益。

¹ 四水四定：以水定城、以水定地、以水定人、以水定产。

² “一江五水”：“一江”指潭江，“五水”指镇海水、白沙水、蚬冈水、开平水、新桥水5条潭江主干支流。

加大水生态保护修复力度。全面落实河湖长制，加大饮用水水源保护力度，做好水源涵养、水土保持、水系生态廊道建设。加强江河水环境治理，以水生态保护与修复为主要建设内容，通过综合治理手段，构建秀水长清的河湖生态保护网。推进绿美碧带、幸福河湖建设，打造多功能水陆生态廊道，建设造福人民的幸福河湖。

专栏 21 “十五五” 开平市水利设施重大项目
1.水资源配置项目。大沙河水库库容恢复工程。 2.防洪治涝项目。广东潭江防洪治理工程（开平段）、开平市防洪治涝提质工程、开平市镇海水库除险加固工程、新昌水治理工程、镇海水治理工程、开平水治理工程、白沙水治理工程、蚬冈水治理工程。 3.农村水利设施项目。立新灌区等灌区续建配套和现代化改造项目。 4.水生态保护与治理项目。开平市幸福河湖创建工程。

第三节 加快建设新型能源体系

加快完善能源输配网络。全面优化电力生产及电网网架，健全电网主干网架结构，推进电网建设改造与智能化应用，提高区域电力交换和供应保障能力。加快 220 千伏潭江站等一批工业园区变电站建设，逐步建成“适度超前、结构清晰、灵活智能、可靠坚强”现代化电网，增强能源安全保障能力。加强智能电网建设，鼓励新能源微电网应用示范，提升电网智能化和装备技术水平。推进开平市全场景源网荷储一体化智能微电网群项目建设，构建全市产业智能微电网群，提高能源利用效率。结合城市更新，推进实施电网下地工程。继续推进农村电网改造，全面建成现代

农村电网。加快天然气储备设施建设，进一步完善天然气管网与配套设施，提高天然气供气保障能力和储气调峰能力，做好油气管道保护和安全用气应急管理。加快推进城镇天然气利用支线管网设施建设，扩大天然气服务覆盖范围。完善成品油储备设施布局，持续优化成品油销售服务网络，保障成品油稳定供应。

打造多元清洁能源体系。大力发展天然气、可再生能源等清洁能源，积极发展太阳能发电、氢能，合理发展气电，因地制宜开发利用水能、生物质能。加快推动国家电投开平翠山湖 2×50MW 级燃气热电二期工程、苍城工业园集中供热项目建设，提升区域集中供热能力。鼓励发展分布式光伏发电，推动分布式光伏与储能、微电网等融合发展。完成市公共机构屋顶分布式光伏发电项目并网发电，建成开平恒炎百合镇 200MW 光伏发电项目、金鸡镇信义光能金鸡优品大型（养殖+光伏）基地项目，提升农光互补效能。大力发展新型储能，推进长沙、百合、苍城等镇街新型独立储能项目建成投产，拓展新型储能规模化应用。谋划一批光充储一体化项目，构建“自发自用、余电上网”的高效能源利用模式。兼顾生产和应用，合理规划布局，适度超前建设氢气储、运、加基础设施。

布局新能源汽车基础设施。加快推进国家县域充换电设施补短板试点建设，以“合理布局、适度超前、桩站先行”原则，有力推动新能源充电基础设施建设。积极推进城市公共充电网络建设，逐步增大公共充电基础设施分布密度，鼓励有条件的自用、

专用充电设施对社会公众开放。大力推进城际快充网络建设，逐步扫除服务区覆盖盲点。统筹规划布局加氢站，推进氢能汽车加氢配套基础设施建设、管理、运营常态化、规模化，更好满足社会需求。

专栏 22 “十五五”开平市能源转型重大项目

1.天然气、光伏发电项目。国家电投开平翠山湖 2×50MW 级燃气热电二期工程项目、开平恒炎百合镇 200MW 光伏发电项目、开平市金鸡镇信义光能金鸡优品大型（养殖+光伏）基地项目。

2.新型储能项目。江门市江建英能电力有限公司开平市百合镇新型独立储能项目、开平江开储能技术有限公司苍城 200MW/4000MWh 电网侧独立储能项目、开平市 250MW/500MWh 电网侧独立储能电站项目、开平鹏源能源科技有限公司 220kV 开平站电网侧独立储能电站项目。

3.电网项目。江门开平 220 千伏潭江输变电工程。

4.充换电设施项目。江门开平产业园区及水口镇公共区域停车泊位与新能源汽车充电基础设施有偿使用项目

第四节 加快发展新型基础设施

完善信息基础设施。系统建设空天地一体化信息网络，强化网络基础设施的覆盖度与安全性。推进“双千兆城市”建设，提升千兆光纤网络接入能力和家庭千兆光纤网络覆盖率。加快 5G-A 网络部署与 6G 网络研发建设，实现 5G 网络主要城区连续覆盖和重点区域深度覆盖。开展全光纤网络扩容升级，实施通信线路地面化改造工程，加强地面光纤网络、低空通信感知网络等新兴领域的基础设施布局和协同发展。科学布局算力基础设施，

统筹规划城市算力资源，加快部署边缘算力节点，建设自主可控智能算力中心。建设物联网应用平台，积极推动移动物联网从“万物互联”向“万物智联”发展。

升级融合基础设施。持续推进传统基础设施数智化改造，加大信息技术在交通、能源、水利、市政等各领域的融合应用，建设智慧交通、智慧能源、智慧水利、智慧市政、智慧物流、智慧环保等融合基础设施，提高运行效率和安全性能。推进智慧交通建设，推动打造全方位交通感知网络，建设智慧公路、智慧港口和智慧枢纽，建立智慧交通体系。推动三埠新港基础设施数智化建设，打造珠西内河智慧港口发展样板。推动智慧能源建设，以智能电网建设为基础，探索布局集中式、分布式能源微电网等新型能源网络。推进智慧水利建设，推进实施镇海水数字孪生流域建设项目，打造数字孪生水利工程、流域及灌区典范。推进融合基础设施与信息基础设施协同发展，统筹推进融合基础设施智能感知设备建设与应用。加快智慧园区建设，拓展翠山湖 5G 智慧园区工程项目功能，加快推进翠山湖智慧园区建设，推动产业数智化转型。支持现有产业园区按照省级数字园区建设标准开展数智化升级，利用人工智能等数字技术赋能提升园区管理和服务水平，积极谋划打造人工智能技术应用示范点。

第十三章 坚持绿色低碳发展，打造和美宜居美丽开平

坚持生态优先、绿色发展，全力推进绿美开平生态建设，协同推进节能、降碳、减污、扩绿、兴业、增长，持续深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，加快推动发展方式绿色低碳转型，推动生态优势转化为发展优势，建设人与自然和谐共生的和美宜居美丽开平。

第一节 积极稳妥推进碳达峰碳中和

稳步实施碳达峰碳中和行动。高标准建设省碳达峰碳中和试点城市，努力实现碳达峰碳中和目标。落实碳排放总量和强度双控制度，严格落实固定资产投资项目节能审查和碳排放评价制度，合理控制能源消费总量，从源头有效减少碳排放。加强碳排放核算管理，全面落实地方碳考核、行业碳管控、企业碳管理、项目碳评价、产品碳足迹等政策制度。有力有效管控“两高一低”¹项目，坚决遏制“两高一低”项目盲目上马，积极推进新（改、扩）建“两高”工业项目实施碳排放等量或减量置换。实施重大项目环境准入跟踪服务，争取更多项目纳入国家能耗单列支持范围。大力推进重点行业领域节能降碳改造，积极推广应用节能降碳技术产品、装备设备，推动企业能效碳效水平应提尽提，加快淘汰落后和低效产能。加速绿色低碳转型，强化产业规划布局 and 碳达峰碳中和的政策衔接，大力发展绿色低碳产业。发挥森林固碳储

¹ “两高一低”：高耗能、高排放、低水平。

碳作用，增强“双碳”服务功能，巩固提升林业碳汇能力。推进零碳园区建设，依托国电投（江门）能源，推动翠山湖零碳园区建设，助力园区和企业减碳增效。

促进绿色能源消费升级。高效运营开平市全域能源管理系统，实现全市园区能源生产、存储、传输、管理、消费及交易一网通管。积极推进新能源产业应用，推动氢能、光伏等清洁能源产业加速发展，不断丰富新能源应用场景，逐步扩大非化石能源开发利用规模，优化能源供给结构。推进源网荷储一体化建设，大力拓展分布式光伏项目，构建智能微电网群并布局储能项目。在新能源安全可靠替代的基础上，大力促进能源绿色低碳转型。加快完善绿色能源消费机制，推动绿证与节能降碳政策的有效衔接。积极融入粤港澳大湾区碳市场建设，引导支持企业参与碳交易，协同推动用能权交易、排污权交易、绿电绿证交易、生态补偿。

推动经济社会发展全面绿色转型。协同推进重点领域绿色转型，提升资源利用效率，建立绿色低碳循环发展经济体系，加快形成绿色生产生活方式。深入实施绿色制造体系建设，组织工业企业开发绿色产品、建设绿色工厂、打造绿色供应链、创建绿色标准化体系等，重点推动金属制品（水暖卫浴）、纺织服装、建筑材料等传统产业绿色化转型，提升节能环保技术、装备和服务供给能力。加快推动厂房绿色化、清洁化技术改造，推动工厂用地集约化、生产洁净化、废物资源化、能源低碳化，积极推进“无废园区”“无废工厂”建设。大力发展循环经济，加强再生资源

回收利用体系建设，优化再生资源回收网络布局，提高垃圾分类和资源化利用水平。大力发展绿色建筑，加快新型建材研发应用，大力推广装配式建筑，实施全过程绿色建造，推动超低能耗建筑、低碳建筑规模化发展，强化建筑运行节能减碳管理。大力优化调整运输结构，积极推广应用新能源和清洁能源营运车船，深入推进绿色低碳交通基础设施建设。倡导简约适度的生活方式，广泛开展形式多样的科普宣传，引导和激励居民积极参与绿色消费、低碳出行、“光盘行动”、垃圾分类等绿色低碳行动，增强全社会节约环保意识。

第二节 维育绿美开平生态系统

塑造低碳生态绿色空间。以“提质、兴业、利民”为主线，统筹推进“扩绿、兴绿、护绿”，维育“四山一江五水”县域国土空间保护格局，形成由天露山、皂幕山、大隆山脉、梁金山等自然山体，潭江及支流共同保护的生态屏障。推进森林质量精准提升行动，“十五五”期间，完成森林质量精准提升面积 4.45 万亩，其中林分优化 1.08 万亩、新造林抚育 1.36 万亩、森林抚育 2.01 万亩，持续优化林分结构、提升林相景观，营造高质量乡土阔叶混交林。推进城乡一体绿美提升行动，坚持“三绿”并举，“四库”联动¹，持续开展乡村绿化美化，建设一批绿美红色乡村、绿美古树乡村，打造绿美城乡人居环境，提升城乡绿化

¹ “三绿”并举：扩绿、兴绿、护绿 “三绿”并举；

“四库”联动：森林水库、钱库、粮库、碳库 “四库”联动。

美化品质。持续推动山上、山下、干线绿化，加快建设绿美点、绿美带，打造一批山地公园、口袋公园、村庄公园。深入开展义务植树活动，引导全民共建美丽家园。

推动生态产品价值转化。深化集体林权制度改革，积极推进国储林、GEP、EOD 等模式探索，推动生态价值转化为经济效益和社会效益，高标准建设全国“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。积极推进国储林项目，加紧收储一期镇（街道）集体林地并开展产业建设，培育中长期大径材储备林。稳妥推进森林 GEP 试点建设，切实提高资金使用效益，加快推进开平市首批森林 GEP 转化绿色生态百千万项目，探索实施 GEP 项目二期。推进生态零碳乡村经济建设，依托各地生态资源禀赋，大力发展生态农业、林下经济、零碳民宿等，探索森林旅游、森林体验、森林康养等“森林+”新业态，提供更多优质生态产品。

加强绿美生态保护修复。坚持保护优先、自然恢复为主，全面落实林长制，深入推进山水林田湖草生态保护修复重大工程，健全自然生态保护修复监管体系。持续开展自然保护地整合优化，加强孔雀湖国家湿地公园保护和管理，扎实推进“小微湿地+”、郊野公园建设，不断提升生态质量，优化自然保护地体系。推动天然林保护与公益林管理并轨，稳定天然林保有量。强化森林防灭火体系建设，加快推进市森林航空消防基地建设。提升森林资源管护水平，深化“林长+”治理模式，严厉打击破坏森林资源违法犯罪行为，推动扩绿护绿行动常态化长效化。实施古树名木

保护提升行动，加强古树名木资源巡查管护，提升古树名木保护管理工作规范化、信息化水平。科学推动古树名木资源活化利用，谋划建设若干个古树公园。

第三节 全面提升生态环境品质

持续深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，全面实施污染防治攻坚，加快补齐生态环境保护基础设施短板，高标准建设美丽城市，打造“美丽中国先行区”县域样板。

狠抓空气质量改善。深入实施空气质量全面提升行动，以改善空气质量为核心，以降低细颗粒物浓度为主线，强化扬尘等大气面源污染精细化管理，推进大气污染精准化、协同化、一体化防控，重点加强工业污染源、移动污染源、社会面源污染治理。完善重点区域、重点领域、重点时段、重点行业差异化精细化管控措施，全面落实不利气象条件下大气污染防控联动工作机制，科学有效应对污染天气。加强消耗臭氧层物质和氢氟碳化物环境管理。

统筹推进水环境治理。坚持重在保护、要在治理，统筹水资源、水环境、水生态治理，深入推进潭江等重点流域综合治理，统筹实施入河排污口管控、河道清漂、城镇污水收集处理、城乡黑臭水体治理、流域内源污染治理和生态修复，持续提升河湖水生态环境质量。加强对潭江重点一级支流（河涌）监管，构建一体化治水机制。加强水源地规范化建设和保护，增强供水安全保障能力。持续推进工业污水集中处理，加快塘口水边工业区等村

镇工业集聚区尾水深度集中处理设施建设。扎实推进农业农村污染治理，强化畜禽养殖污染治理，加快补齐城乡污水收集处理能力短板。加快实施新桥水水环境综合整治与绿色产业融合发展EOD项目，促进污水处理和资源回收与利用，实现生态、产业共融共兴。坚持以水兴城，大力发展水经济。

深化土壤污染防治。开展土壤污染源头防控行动，加强土壤污染源排查整治、污染地块污染状况调查和风险评估，严格土壤污染重点监管单位环境监管，严防新增污染，确保农用地、建设用地和饮用水水源地土壤环境安全。加强土壤和地下水污染协同防控治理，完善不同类型用地土壤污染调查、监管及治理体系，强化污染源头管控。开展重金属环境安全隐患排查整治，强化对涉重金属行业的全过程环境监管。加强农业面源污染源头管控，有序推进农用地土壤重金属污染溯源和整治全覆盖，持续开展土壤与地下水环境质量状况调查、农产品加密调查，推进受污染耕地和重点建设用地土壤修复、安全利用。

强化固体废物污染治理。统筹推进固体废物综合治理与综合利用产业发展，提高固体废物减量化、再利用、资源化水平，持续推进“无废城市”建设。深入推进生活垃圾分类，完善垃圾收运体系，优化垃圾清运流程，推动全市生活垃圾无害化处理和资源化利用。加快推进梁金山垃圾场生态修复工作。强化建筑垃圾全过程管理，加快工业固废、大宗固废资源综合利用等项目建设。加强危险废物环境治理，实现危险废物全过程信息化监管全覆盖。

完善新污染物治理体制机制，严格管控危险废物填埋处置。提高生态环境风险隐患排查和突发环境事件应急处置能力，守牢生态环境安全底线。

第十四章 激发文化创新创造活力，加快建成高水平文化强市

围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，坚持“两个结合”，全面激发文化创新创造活力，以文化人、以文惠民、以文兴业，加快发展文化事业和文化产业，更好推动物质文明和精神文明协调发展，促进人民精神生活共同富裕。

第一节 提升社会文明程度

强化新时代主流思想引领。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，建强“开学”大课堂、“碉楼下的党课”等宣讲品牌。加强和改进思想政治工作，推进校园文化建设，利用侨乡深厚文化传统和红色教育资源，加强青少年理想信念教育。用好全市红色革命遗址、爱国主义教育基地，赓续红色血脉。培育良好网络文明生态，提升信息化条件下文化领域治理能力，加强未成年人网络保护。持续巩固壮大主流思想舆论，全方位加强对新闻媒体、网络平台等阵地管理，强化形势宣传与舆论引导，坚决守好意识形态安全“南大门”。

加强社会主义精神文明建设。以社会主义核心价值观引领文化建设，统筹文明培育、文明实践、文明创建，持续涵养向上向善、刚健朴实的文化。深入实施公民道德建设工程，广泛开展道德模范、身边好人、新时代好少年等选树学活动，持续开展“开平有礼”“礼遇先进”等系列新时代道德实践活动，引导全社会

见贤思齐、崇德向善。完善文明实践服务体系，统筹整合资源，建强阵地体系，精准对接群众需求，持续开展“文明 Yeah（夜）集”“悦读开平”等活动，推动文明实践服务精准化、常态化。推动精神文明创建提质增效，以全国文明城市创建为龙头工程，高标准推进文明村镇、文明单位、文明家庭、文明校园创建，强化过程管理，重视常态长效，持续提升市民文明素养和社会文明程度。大力推进文明乡风建设工程，持续培育文明乡风、良好家风、淳朴民风，进一步放大塘口墟乡风文明“优秀案例”示范效应，打造全国乡风文明建设“开平样板”。

提升侨乡文化传播力影响力。持续统筹协调各级媒体资源，广泛开展国际人文交流合作，持续用好“开平碉楼与村落”世界级文化名片，积极推动文明交流互鉴。发挥全市 21 家侨刊乡讯“桥梁”“纽带”作用，利用侨乡人脉优势“口口相传”，向世界讲好中国故事、广东故事、侨乡故事。积极拓展对外传播平台和渠道，加强与央媒、省媒外宣平台和海外媒体交流合作，提升外宣内容策划水平，深挖侨乡特色资源优势，丰富对外传播内容体量和传播质量。深入实施主流媒体系统性变革，积极推动县级融媒体中心迭代升级，加强优秀传播人才招引培育，推动新闻生产流程再造，探索 AI 主播等融媒体新技术应用，提高公共服务能力。

第二节 繁荣发展文化事业

完善现代公共文化服务体系。实施公共文化服务提质增效行

动，高质量推进公共文化设施建设，合理规划建设图书馆、博物馆、基层综合性文化服务中心等，因地制宜打造一批“小而美”的新型文化空间，加快建成城乡一体、普惠共享、文旅融合的现代公共文化服务体系。推动公共文化服务智慧赋能，重点推进世界文化遗产数字化中心、塘口镇世遗廊道国家文化公园、开平市特色博物馆群等一批文化地标建设，完善市图书馆服务网络建设，深化总分馆制建设，搭建线上博物馆、数字阅读等服务平台，推动优质文化资源向基层和农村延伸覆盖。加快社区级文化设施建设，结合城市更新、完整社区建设、乡村振兴，配置社区文化活动中心，综合设立图书室、老年人活动室、青少年活动室等，广泛开展公共文化设施“微更新”，打造好“15分钟品质文化生活圈”。

扩大文艺精品供给。深入实施岭南文化“双创”工程，深挖用好本地资源禀赋，加快推动创作出一批叫得响、传得开、有影响力的文艺精品，持续办好沙飞摄影周、红线女粤剧艺术周等各类展演活动，重点办好江门中微子实验建设题材的广播剧、话剧《碉楼·寒燕归巢》等巡演。推进公共文化服务供给模式改革，以“订单式”“点单式”等方式优化服务供给结构。鼓励文化创新，支持文化企业和文化工作者开展文化创意产品研发和文化创新活动，推出更多具有市场竞争力和文化内涵的产品。繁荣互联网条件下新大众文艺，推动侨乡优秀传统文化与互联网融合创新，进一步激发文艺创作生产活力，支持“侨乡新大众文艺社”暨广

东网络文学（江门塘口）青创孵化中心等创作平台提质发展。

创新实施文化惠民工程。优化整合城乡公共文化空间，加快基层公共文化设施优化升级，依托市图书馆、文化馆总分馆，引导和组织各类文化机构、队伍开展文艺活动，推动优质文化资源直达基层，培育共建共享公共文化新生态。常态化开展文艺下乡活动，持续开展“我们的节日”系列活动、“家在开平”百姓健康舞、“悦读开平·书香侨韵”全民阅读活动、“送戏下乡”等群众文化活动，让更多优质文化资源直达基层。健全城乡文化交流工作机制，依托农村公益电影放映、文化进万家、文艺结对子等流动文化服务，更好满足群众多样化文化需求。壮大基层群众文艺队伍，培育乡村文化带头人，为乡村群众提供丰富的文化产品。

第三节 健全现代文化产业体系

做强文化核心产业。坚持以文塑旅、以文兴城、以文富民，培育壮大文化创意、影视创作等优势行业，推动文化产业高质量发展。发展文化创意产业，积极开展文化创意商品开发工作，持续举办“设计激活世遗”设计大赛，打造具有开平特色的文化创意特色产业。做大影视产业，积极参与环珠江口影视产业带建设，发挥影视联盟作用，促进资源整合、产业链延伸与跨领域合作，打造影视产业生态圈。建好用好开平碉楼、赤坎华侨古镇等影视拍摄孵化中心（基地），推动影视配套产业发展。发挥影视联盟

（服务中心）作用，完善“1+1+4+N”影视服务体系¹，打造侨乡影视“梦工厂”。加强侨乡文化IP系统性开发，打造更多特色文创产品和影视消费新场景。

加快文化产业跨界融合。深化“文化+旅游”融合，护好用好“开平碉楼与村落”“赤坎华侨古镇”等核心资源，推动文化和旅游深度融合发展，积极探索培育“非遗+旅游”“博物馆+旅游”“演艺+旅游”“文创+旅游”“影视+旅游”融合模式。推进文化产业赋能乡村振兴国家级试点建设，深化农文旅融合发展，持续探索文化赋能新路径。深化“文化+科技”融合，加大数字技术在文化领域的应用，大力发展数字创意、电竞直播、在线演出等新型文化业态。

构建文化产业生态。加强文化人才培养与引进，借鉴发扬塘口“IE公社”模式，引进培养更多文化产业人才。依托知名高校及社科界智力资源，加强专业型、应用型、复合型文化产业人才培养，探索设立文化人才库。加强对基层文化工作者的培训和指导，定期组织业务培训和交流活动，提升基层文化服务水平。加强文化产业主体培育，支持国有文化企业做强做优，鼓励非公企业依法参与文化产业，培育一批规模化、外向型、高水平骨干文化企业，支持中小微文化企业发展。加大文化产业招商引资力度，积极引育具有引领性、示范性、导向性文化产业项目。用好省、市各级文化产业扶持政策，发挥文化强市资金引导作用，培

¹ “1+1+4+N”影视服务体系：1个影视联盟，1个服务中心，开平碉楼、赤坎华侨古镇、塘口短剧基地、蚬冈旧圩4大影视拍摄孵化中心（基地），N个取景地。

育文化创新项目。推进文化产业载体建设，谋划打造2—3个专业化、特色化、集聚效应明显的文化产业园区。依托赤坎华侨古镇项目，加快建设开平市文旅产业创新创业基地，培育文旅产业集聚发展新引擎。

第四节 高水平建设现代化体育强市

完善全民健身公共服务体系。推进开平市新全民健身中心立项建设，完善社区多功能运动场、室外健身场地等设施，构建县、镇（街道）、村（社区）三级较为完善的全民健身设施网络。加大公共体育场地设施免费低收费开放力度，支持提升村（社区）体育场地设施水平，打造以人为本、亲民便民、形式多样的“10分钟体育健身圈”。加强体育人才队伍建设，培育一批社会体育指导员、体育志愿者。

推进体育产业高质量发展。统筹发展群众体育、竞技体育，完善现代体育产业体系，积极发展赛事经济。做大做强侨乡特色体育赛事，办好开平市第十五届运动会，积极筹办排球、篮球、龙舟赛等国际性、全国性体育赛事，推进体育产业高质量发展。积极开展“体育赛事进景区、进街区、进商圈”“跟着赛事去旅行”等活动，扩大赛事经济效应，释放体育消费潜力。广泛开展群众性体育活动，加强体育社团组织建设，组织开展各类群众性体育活动和赛事，促进群众体育和竞技体育相互促进。开展青少年体育活动，增强青少年体质健康水平。开展商旅文体健联动，促进体旅、体教、体医融合发展。

第十五章 坚持以人为本，全面提高人口综合素质

坚持以人民为中心，适应人口变化趋势，加快健全“一老一小”服务体系，建设全龄友好型社会，大力推进教育强市、健康开平建设，进一步提升人口的科学文化和身心健康素质，以人口高质量发展支撑中国式现代化开平实践。

第一节 完善全生命周期的人口服务体系

以应对老龄化、少子化为重点完善人口发展战略，健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系，促进人口高质量发展。

加快完善生育支持政策体系。加强生育支持政策保障，贯彻落实国家、省、江门关于加快完善生育支持政策体系的部署要求，落实好国家育儿补贴制度、3岁以下婴幼儿照护和子女教育个人所得税专项附加扣除等政策，巩固扩大生育保险覆盖面，有效降低生育、养育、教育成本。落实好生育休假制度，保障产假、生育奖励假、陪产假、育儿假等生育假期落实到位，推动建设生育友好型社会。强化优生优育全流程服务，深入实施早孕关爱行动、孕育和出生缺陷防治能力提升计划。广泛开展生殖健康促进行动，倡导适龄婚育、优生优育，多渠道普及科学育儿知识与技能。加大产后妇女稳岗支持力度，鼓励用人单位营造家庭友好型工作环境。构建新型婚育文化，倡导尊重生育的社会价值，营造生育友好社会氛围。

促进育幼服务高质量发展。发展普惠托育服务体系，规划建

设县级综合托育服务机构，提供方便可及、价格可接受、质量有保障的普惠托育服务。开展普惠托育服务机构认定工作，落实税费优惠政策，支持普惠托育服务发展。完善托育服务网络，充分利用街道、社区现有设施场所等公共资源，统筹建设社区嵌入式托育服务网络，扩大普惠托育服务供给。支持用人单位利用存量土地或设施规划建设托育服务设施。推进托幼一体化发展，稳步推动公办幼儿园“一园两制”建设，发展托幼一体服务。鼓励有条件的幼儿园开设托班，延伸托育服务。

加快完善养老服务网络。深化养老服务改革发展，健全养老事业和产业协同发展政策机制，优化基本养老服务供给，构建形成居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。加快健全覆盖城乡、有效衔接的“县镇村”三级养老服务网络，统筹推进县域养老服务资源高效利用。到 2030 年，实现每个镇（街道）至少建成 1 家区域养老服务中心，村（社区）养老服务站点覆盖所有城市社区和 80% 以上行政村。探索推广公建（办）民营、委托运营，提升养老服务设施管理质效。巩固居家养老基础作用，健全家庭养老支持政策，推进家庭成员照护技能培训、家庭适老化改造。强化社区养老依托作用，大力发展嵌入式社区养老服务设施、互助式养老服务站点，用心用情办好“长者饭堂”，完善居家社区养老服务圈。加快推进社区公共设施适老化改造，加强智慧养老配套设施建设，构建老年宜居社区和老年友好社会。夯实机构养老专业支撑作用，积极推进市公办养老服务机构新建项

目，强化公办养老机构兜底保障职能，扩大普惠养老服务供给。深化公办养老机构社会化改革，贯通协调居家社区机构三类养老服务形态。支持完全市场型养老机构充分发展，大力培育专业化、连锁化、品牌化运营的养老服务机构，满足多样化养老服务需求。到 2030 年，养老机构护理型床位占比达到 85%。加快补齐农村养老服务短板，扩大农村养老服务供给，发展互助式养老服务。

完善老年健康服务体系。开展老年健康促进行动，贯彻健康老龄化理念，做好老年健康管理服务，提升老年人主动健康能力。深化医养结合，推动市中医院、市第二人民医院、水口医院、龙胜卫生院等医养结合项目建设，完善医养结合服务网络。分级推动医院、医疗机构拓展医养结合等服务，推动医疗卫生服务向社区、家庭延伸，开展上门巡诊、家庭病床、康复护理、安宁疗护等服务，满足老年人多样化健康养老需求。构建长期护理保障体系，鼓励支持基层医疗机构、养老服务机构拓展长期护理服务，满足失能失智老年人照护需求。营造老年友好社会环境，开展人口老龄化国情教育，营造良好敬老社会氛围。开展“智慧助老”行动，推进老年宜居环境建设，建设老年友好型城市。积极开发老年人力资源，稳妥实施渐进式延迟法定退休年龄，优化就业、社保等方面年龄限制政策，支持老年人社会参与，推动实现老有所为。激活候鸟人才资源，建立旅居长者人才数据库，通过项目合作、顾问指导等柔性方式，让旅居长者从客人变成地方发展的参与者。

第二节 构建优质均衡现代化教育体系

实施“教育强市”十大行动¹，全力推进学前教育普及普惠县、义务教育优质均衡发展县国家督导评估认定工作，加快建设高质量教育体系，办好人民满意的教育。

实施新时代立德树人工程。落实立德树人根本任务，坚持为党育人、为国育才，加强新时代学校思想政治教育，健全“大思政课”建设工作机制，促进思政课堂和社会课堂有效融合。加强中小学思政课一体化建设，用活用好侨乡红色资源，开发贴合时代需求与学生特点的思政一体化课程，引导学生树立坚定的理想信念。促进学生全面发展，深入实施素质教育，完善德智体美劳全面培养的育人体系。全面加强学校德育工作，把立德树人贯穿于各学段各学科各专业，融入各类教育实践活动中，打造符合学生身心发展的德育工作品牌。落实体育教学改革，实施学生体质强健计划，落实义务教育阶段每天1节体育课，保障学生每天综合体育活动时间不少于2小时，到2030年，中小學生体质健康测试优良率达60%以上、优秀率达28%以上。推进美育评价改革，培养学生的审美情趣和艺术创造力。构建劳动教育场所体系，完善劳动教育课程体系，深入开展劳动教育实践。加强心理健康教育，落实进一步加强中小學生心理健康工作要求，促进中小學生身心健康成长。

¹ “教育强市”十大行动：党建引领、德育安全、学位建设、教师发展、教育扩面、教育数字化、学习生态、课程体系、教育教学质量提升、绩效评估。

优化优质教育资源布局。健全与人口变化相适应的教育资源配置机制，加强跨学段、跨区域教育资源动态调整和余缺调配，确保全市教育资源的高效配置、均衡发展。根据国家统一部署，稳步扩大免费教育范围，探索延长义务教育年限。优化学前教育资源供给，加强公办幼儿园学位供给，支持普惠性民办幼儿园发展，全面提升保育教育质量，到 2030 年，全市公办幼儿园在园幼儿占比达 60% 以上。加大义务教育阶段学校资源优化整合力度，加强学龄人口净流入地区学校建设，提质扩容初中教育资源，积极应对 2029 年初中入学高峰。加强义务教育学校标准化建设，加快实施开平市中小学提升扩容项目，改善农村学校和城镇薄弱学校办学条件。按程序因地制宜做好农村小规模学校撤并工作，探索整合符合条件的小学和初中成立九年一贯制学校，促进教育资源集约优化。健全留守儿童、残疾儿童关爱体系和工作体制，促进特殊教育融合发展。深入落实“双减”政策，推进减负提质增效。大力实施县中振兴计划，加快推进开平市风采实验高中学校等项目建设，全力扩大普通高中学位供给，到 2030 年普通高中录取占高中阶段录取比例达到 70%。用好县中托管帮扶工程，优化高中阶段生源配置，改善公办高中办学条件。推动普通高中特色多样化发展，加强特色高中、优势学科建设，到 2030 年全市普通高中力争全部建设成特色高中。深化职业教育职普融通、产教融合，支持有条件的中职学校举办综合高中，积极推进中高职、中本贯通培养。加强实训基地建设，强化产业技能人才培养。

创造条件创办高职院校，谋划发展高等教育，健全现代职业教育体系。完善全民终身学习支持体系，推动建设学习型社会。

加强高水平教师队伍建设。实施教育家精神铸魂强师行动，健全师德师风建设长效机制，培育新时代“四有”好老师¹。坚持师德失范“零容忍”，严肃查处师德失范行为。深化教师管理制度改革，严格落实中小学教师资格定期注册制度。实施“新强师工程”，深入实施教师学历提升工程，落实校长教师全员450学时培训制度，提升校长、教师、教研员能力素质，打造新时代高素质专业化教师队伍，到2030年全市专任教师本科及以上学历比例达到95%以上。加强卓越教师培养，深入推进实施中小学“百千万人才培养工程”，培养一批业内认可、具有影响力的名书记、名教师、名校长、名班主任。适应学龄人口变动趋势，科学引导教师跨学段流动，优化教师资源配置，加强科学、体育、美育、心理等紧缺薄弱学科教师配备。持续推进课堂教学模式变革，培养“贯通型”教师。落实教师减负工作制度，进一步减轻中小学教师非教育教学负担。完善教师待遇提升保障、荣誉激励机制，畅通教师专业成长渠道，营造尊师重教良好氛围，鼓励优秀教师长期从教、终身从教。

深化教育领域综合改革。深化新时代教育评价改革，完善学校管理和教育评价体系，严格落实“十不得一严禁”要求²，坚

¹ “四有”好老师：有理想信念、有道德情操、有扎实学识、有仁爱之心的老师。

² “十不得一严禁”：中共中央、国务院《深化新时代教育评价改革总体方案》提出的教育评价改革“十不得一严禁”负面清单。

决破除“五唯”¹顽瘴痼疾。突出教育教学实绩，推进教师评价改革。统筹推进“双减”和教育教学质量提升。实施教育数字化发展战略，利用各级教育公共服务平台推进教育教学数字化融合创新，努力扩大优质教育资源覆盖面，全市中小学100%建成数字校园。探索县镇村一体化办学管理模式，培育城乡教育共同体。深化义务教育教师“县管校聘”管理改革，优化县域内教师岗位设置，有序推进城乡间、学校间校长教师交流轮岗，县域内中小学校长、教师年交流比例巩固在5%以上。健全教育战略性投入机制，确保一般公共预算教育支出只增不减，引导规范社会力量投入和捐赠教育。推进民办学校分类管理改革，引导规范民办教育发展，依法落实支持政策，规范办学行为。

专栏 23 “十五五”开平市教育领域重大项目
1.基础教育项目。开平市中小学提升扩容项目、新建开平市东汇城片区学校项目、开平市第一中学提升扩容工程、开平市开侨中学升级改造项目、新建开平市风采实验高中学校项目。 2.特殊教育项目。迁建开平市特殊教育学校建设项目。 3.职业教育项目。开平市公共实训基地建设项目。

第三节 建设高水平健康开平

实施健康优先发展战略，深化医疗卫生体制改革，优化医疗资源区域均衡布局，完善公共卫生体系和医疗卫生服务体系，加快提升全方位、全周期健康管理服务水平，努力建成“病有良医”

¹ “五唯”：唯分数、唯升学、唯文凭、唯论文、唯帽子。

的更高水平健康开平。

加强公共卫生能力建设。强化公共卫生体系建设，实施疾病预防控制机构能力提升工程，加快构建以疾控机构为骨干，医疗机构为依托，基层医疗卫生机构为网底，职能清晰、机制顺畅、上下协同、防治结合的疾病预防控制体系。加强市疾控中心核心能力建设，重点实施市疾控中心提升监测预警和检验检测能力建设项目，全面提升疾病预防控制专业能力。增强公共卫生应急保障能力，建立风险清单和分级预警体系，完善公共卫生应急物资储备体系，加强突发公共卫生事件应对。发展防治康管全链条服务，加强重点传染病以及慢性病综合防控。全面实施健康开平行动，突出开平特色，扎实推进健康知识普及、合理膳食、全民健身、心理健康、健康环境、控烟等健康促进行动，对孕产妇、婴幼儿、学生、职业人群和老年人等开展针对性的健康促进行动和预防保健服务，实现全生命周期健康维护。深入开展爱国卫生运动，抓好卫生镇创建及长效管理工作，在“十五五”期间实现省卫生镇创建全覆盖。深入开展城乡环境卫生综合整治，重点整治农贸市场、密闭场所、学校等场所和薄弱环节。严格开展病媒生物综合防治，常态化开展消杀行动，预防控制传染病发生流行。开展“精神卫生服务年”行动，健全精神卫生和心理服务体系。进一步完善居民电子健康档案系统功能，加强公立医疗卫生机构信息互联互通，做好健康档案数据动态更新和规范管理，实现居民健康信息“一人一档、全程记录”。

强化医疗资源均衡配置。立足提升市域内就诊率和群众就医满意度，加快建设以市直综合医院为龙头、基层医疗卫生机构为基础的“1+1+3+N”医疗卫生服务体系¹，推动优质医疗资源扩面，县域内住院率保持在85%以上。建设县级“专病诊疗中心”，推动市龙头医院与省级高水平医院合作，提升肿瘤、心脑血管疾病、感染性疾病等重大疾病诊疗服务能力，提高三、四级手术占比。健全医疗卫生服务功能，完成市中心医院整体升级改造工，推进市中医院病房改造及能力提升。做好市中心医院三甲医院复审准备，建强江门市级临床重点专科，集中力量创建1—2个省级临床重点专科。推进市中医院达到三级中医医院水平，争取市妇幼保健院创建二甲妇幼保健院。实施医疗卫生强基工程，统筹推进基层医疗卫生机构服务能力提档升级、医疗质量改善，争取再增加2家基层医疗机构达到国家推荐标准。继续开展“优质服务基层行”，强化提升常见病多发病诊治、常规手术、传染病筛查、公共卫生服务和健康管理能力，因地制宜培育办好基层特色专科。加强基层慢性病健康管理服务，进一步优化家庭医生签约服务。落实“万名医生下乡”工程，通过县管镇用、基层挂职、定向培养等多种渠道，扩充基层医疗技术力量，到2030年每千人口执业（助理）医师数达到3人以上。

¹ “1+1+3+N”医疗卫生服务体系：1个西医龙头（市中心医院）、1个中医龙头（市中医院）、3个医疗次中心（西南片为市第二人民医院、东北片为市水口医院、西北片为苍城镇中心卫生院）以及N个医疗机构（涵盖妇女儿童专科医院、精神卫生机构、基层医疗机构等）。

推动中医药传承创新。建立健全以市中医院为龙头，其他医院中医科室为骨干，各乡镇卫生院（社区卫生服务中心）为基础的中医药服务体系。实施名院、名科、名医建设行动，支持市中医院加强“两专科一中心”¹建设，持续建强中药制剂中心，打造成为区域中医特色突出、临床疗效显著、示范带动作用明显的中医重点医院。进一步加强综合医院、专科医院、妇幼保健院中医科室建设，提供中医预防、诊疗和康复服务。推进示范性中医馆建设，支持具备条件的社区卫生服务站、村卫生站设置“中医阁”、为群众提供中医药服务。推进中医治未病工程，大力发展特色康复服务，提高急危重疑难病中西医救治水平。实施中医药人才培育工程，培养高素质中医药人才队伍，加强基层名老中医药专家传承工作室建设，采取“手把手”“师带徒”形式培养基层中医接班人。用好国医大师邓铁涛等名人资源打造中医药文化传承与产业转化基地，建设中医药强市。

深化医药卫生体制改革。落实政府办医责任，以公益性为导向深化公立医院编制、服务价格、薪酬制度、综合监管改革。深化紧密型县域医共体建设，统筹现有医疗资源，推进县域医共体资源共享“五大中心”²、中心药房、中药制剂中心、转诊与连续性服务管理中心等建设，完善分级诊疗协同机制，推动医共体内医疗资源纵向流动、服务梯次下沉。推进按病种分值付费支付

¹ 两专科一中心：2个中医特色优势专科和1个县域中医药适宜技术推广中心。

² 资源共享五大中心：医学影像中心、临床检验中心、心电诊断中心、病理诊断中心、消毒供应中心。

方式（DIP）改革，持续提升医保基金利用效能。落实好药品和医用耗材集中带量采购政策，不断减轻患者医药费用负担。深化中医药管理体制改 革，建立持续稳定的中医药发展机制，支持社会力量举办具有特色优势的中医医疗机构，鼓励跨省市连锁经营。推进医疗与养老深度融合，完善医养结合服务体系。加强医疗卫生人才队伍建设，积极引进急需紧缺人才。支持建立互联网医院，积极发展“互联网+医疗”，推广“互联网+医疗健康”、远程诊疗等新型医疗服务方式。强化医疗卫生行业综合监管，促进医疗卫生行业健康发展。推进全市疾病预防控制监督员制度试点工作，提升医疗机构疾病预防控制能力。

专栏 24 “十五五” 开平市医疗卫生重大项目
1.医疗卫生项目。开平市苍城镇中心卫生院整体迁建项目、开平市中医院病房改造及能力提升项目、开平市中心医院病房改造和核心能力提升项目、开平市智慧医疗一体化共享中心和中心药房建设项目、开平市疾病预防控制中心（开平市卫生监督所）提升监测预警和检验检测能力建设项目。 2.医养结合项目。开平市中医院新建医养结合综合大楼及配套项目、开平市水口医院新建医养结合综合大楼及配套项目、开平市第二人民医院医养中心建设及能力提升配套工程、开平市龙胜镇卫生院新建医养结合综合大楼及配套项目。

第十六章 持续增进民生福祉，建设人民满意的幸福开平

坚持在发展中保障和改善民生，尽力而为、量力而行，全面落实各类民生政策，全力稳就业促增收，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，促进社会公平和共同富裕，不断实现人民对美好生活的向往。

第一节 全力稳就业促增收

促进高质量充分就业。坚持就业优先战略，强化宏观调控就业优先导向，稳定就业总量，改善就业结构，提升就业质量。健全就业促进机制，加强产业和就业协同，健全产业联动、就业带动、区域互动机制，拓展就业新空间，提高发展的就业带动力。支持企业稳岗扩岗，深入实施各项吸纳就业补贴、税费减免和资金补助等激发企业活力的政策，推动惠企稳岗政策精准落实、高效直达，支持市场主体稳定和扩大用工规模。突出保障重点群体就业，稳定和扩大高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业，加强大龄、残疾、长期失业等就业困难人员就业援助和就业帮扶，统筹做好公益性岗位开发和托底安置，确保零就业家庭动态清零。深入开展就业服务质量提升行动，构建“1+2+N”公共就业服务体系¹，完善“市镇村”三级贯通的就业支持和公共服务体系，深化拓展“家门口”就业服务圈，打造省级就业公共服

¹ “1+2+N”公共就业服务阵地：1个零工市场发挥枢纽作用，融合线上线下2种就业服务平台，拓展N个就业驿站、创业孵化基地、“U业站”等载体。

务能力提升示范项目。推动人力资源服务业高质量发展，探索由国有资本牵头组建混合制人力资源服务公司，促进人力资源社会保障基本公共服务标准化、信息化、便利化取得重要进展。

强化创业带动就业。加大创业支持力度，健全创业培训、创业服务、创业孵化、创业活动支持体系，落实创业担保贷款、创业补贴、场地支持等政策，发挥创业带动就业倍增效应，支持返乡就业创业。提升创业服务质量，通过“服务+平台”多元结合，重点关注港澳青年、高校毕业生、返乡入乡人员等重点群体创业发展。完善创业孵化基地等创新创业平台，提升平台创业服务的质量和服务水平。依托开平特有侨乡、旅游、乡村特色资源，全力打造“一站式”返乡入乡创业服务平台。

开展大规模职业技能提升培训行动。落实“技能照亮前程”职业培训行动，围绕重点领域和重点群体开展针对性职业技能培训，促进劳动者素质提高和技术变革、产业升级的良性互动。实施新工匠培育行动，聚焦制造业当家，大力开展面向新产业、新质生产力等前沿领域培训，培育大批适应高端制造、数字产业转型需要的“新蓝领”和“数字工匠”。高质量实施侨都产业技能根基工程，统筹兼顾就业导向与产业需求，推行项目化培训模式。深化“园区技校”项目，引导行业企业与学校合作开展精准化、订单式培训。深化“乡村工匠”培育工程，紧密结合“百千万工程”，围绕现代农业、农村电商、乡村文旅、特色手工业等，培养扎根乡村的技能带头人，促进技能就业、技能致富。开展重点

群体“技能帮扶”计划，对农村转移劳动者、脱贫人口、残疾人、退役军人等，提供“菜单式”免费培训套餐，强化“培训+就业+跟踪”一站式服务。

构建新型和谐劳动关系。完善劳动关系协商协调机制，落实劳动合同制度，大力推广电子劳动合同签订。加强新就业形态劳动者权益保障，持续规范平台企业用工，支持灵活就业、新就业形态健康发展，推进新业态就业友好型城市建设。健全劳动人事争议多元共治机制，紧扣“预防+调解+仲裁”争议化解链条，推进三方联调和一站式调解组织建设，形成劳动争议“预防—调解—法援—仲裁—诉讼—服务”全流程闭环服务，提升劳动人事争议化解质效。持续推进根治欠薪源头治理，确保农民工工资足额按时发放。推广“邑码维权”平台应用，构建“弱信号”闭环治理机制。强化劳动保障监察执法，开展重点行业、重点地区、重点人群劳动用工风险排查，聚焦公平就业、工资报酬、工时休假等方面突出矛盾问题，加强监察执法和应急处置。加强劳动用工信用监管，持续推进企业劳动保障守法诚信等级评价。加强劳动关系风险监测预警，有效防范化解系统性、区域性劳动关系风险。

稳步提高城乡居民收入。深化收入分配制度改革，健全体现效率、促进公平的收入分配制度，提高居民收入在国民收入分配中的比重，提高劳动报酬在初次分配中的比重，促进多劳者多得、技高者多得、创新者多得。完善劳动者工资决定、合理增长、支付保障机制，加强企业工资分配指导，发挥国有企业薪酬制度改革

革带动作用。实施城乡居民增收计划，稳步促进工资性收入平稳增长，以业绩、成果为导向，完善企业工资分配与增收机制。强化知识价值导向，完善岗位绩效、分级分类的事业单位薪酬体系。多渠道增加城乡居民财产性收入，探索通过土地、资本等要素使用权和收益权机制，重点从农村土地、金融资产入手增加中低收入群体收入。规范收入分配秩序和财富积累机制，支持勤劳创新合法致富，鼓励先富带后富促共富。

第二节 完善多层次社会保障体系

完善覆盖全民的社会保险体系。深入实施全民参保计划，精准引导新就业形态人员、灵活就业人员、农民工等重点群体参加城镇职工基本养老保险。落实灵活就业人员参加失业保险、单位从业的灵活就业劳动者等特定人员参加工伤保险等办法，推进建筑、交通运输、水利工程等领域按项目参加工伤保险，提高政策知晓度，扩大政策覆盖面。推进新就业形态人员职业伤害保障试点扩围，进一步兜牢职业伤害保障底线。巩固提升社保统筹层次，落实养老保险全国统筹、基本医疗保险基金省级统筹、失业保险基金省级统筹、工伤保险基金省级统筹，巩固城乡居民基本养老保险基金市级管理。健全社会保障制度，推动养老保险提质增效，全面实施个人养老金制度，大力发展职业年金、企业年金，加快发展多层次多支柱养老保险体系。健全多层次医疗保障体系，健全重大疾病医疗保险和救助制度，完善异地就医结算和监管机制。建设积极稳健的失业保险制度，充分发挥失业保险基金促就业防

失业作用。健全工伤预防、补偿、康复相结合的“三位一体”工伤保险体系。持续优化社保经办服务，改进服务流程，完善社保服务“一站式”“一窗式”服务模式，推进更多社保业务“网上办”“掌上办”、高频社保事项“全市通办”“全省通办”。优化社保关系转移接续服务，促进城乡、区域、群体间保障水平合理衔接。实施社保服务“镇村通”工程，构建“城区步行15分钟、乡村辐射5公里”社保服务网络，让群众享受到更加便捷的社保服务。加强对养老、工伤、失业保险基金的监督，严厉打击违规领取社保基金的行为。

完善社会救助和社会福利体系。强化底线保障，推进构建分层分类、综合高效的社会救助格局，拓宽临时救助覆盖面。建立分梯次、分类别的临时救助制度，逐步调高救助标准。积极发展服务类社会救助，为有需要的困难群众提供照护、生活、关爱等服务，加快形成“物质+服务”救助模式，不断提升社会救助水平。选取基础较好的1—2个镇（街道）对照服务类社会救助清单先行先试，发挥示范引领作用。加强低收入人口动态监测、兜底帮扶，完善最低生活保障制度，切实保障困难群众基本生活。搭建智慧救助平台，强化主动预警和“一站式”救助受理。加强重点人群权益保障，完善特殊困难老人、失独家庭、困境儿童、残疾人等群体关心关爱服务，积极开展康复护理、心理疏导等专项服务。强化殡葬公共资源配置投入，大力推进城乡公益性安葬（放）设施供给，确保各乡镇所配备的公益性安葬（放）设施能

够满足群众骨灰安葬（放）需要。加强殡葬行业管理，建立健全基本殡葬服务制度，落实殡葬基本和非基本服务项目清单。促进和规范发展公益慈善事业，大力培育慈善组织，不断优化“慈善地图”，改进资金募集方式，擦亮公益慈善服务品牌。加强政府救助与慈善帮扶有效衔接，建立健全与侨界慈善力量协调工作机制，促进救助需求与公益慈善力量精准对接。

完善住房保障体系。加快构建房地产发展新模式，坚持租购并举、以需定建、以需定购，着力做好控增量、去库存、优供给工作，推动房地产高质量发展。建立与新模式相适配的政策体系，健全完善“人、房、地、钱”要素联动机制。优化保障性住房供给，满足城镇工薪群体和各类困难家庭基本住房需求，加快推进赤坎镇新区安置房改建项目建设，持续跟进百合、苍城保障性租赁住房项目。鼓励社会力量积极参与住房保障事业，共同推动住房保障事业的健康发展。加大高品质住房供给，实施房屋品质提升工程和物业服务质量提升工程，积极探索国资国企接管无物业小区模式，支持老旧住房自主更新、原拆原建，系统推进适应人民群众新期待的好房子、好小区、好社区、好城区建设，加大高品质住房供给。

第三节 促进重点群体共享发展

建立健全妇女儿童、青年、残疾人等群体共享发展的制度体系，更好地保障其生存与发展权益，公平参与现代化建设并共享发展成果。

促进妇女全面发展。持续改善妇女发展环境，保障妇女在政治、经济、文化、社会和家庭生活中享有与男子平等的权利。提升妇女卫生健康服务水平，完善宫颈癌、乳腺癌综合防治体系和救助政策。建立健全贫困妇女、残疾妇女、留守妇女、老龄妇女等特殊妇女关爱服务体系。严厉打击侵害妇女人身权利的违法犯罪行为。

保障青年儿童优先发展。践行儿童友好理念，推进儿童友好城市建设，加强儿童友好空间建设和城市公共空间适儿化改造，健全儿童关爱服务体系。加强弱势儿童关爱保护，持续加大儿童福利领域保障力度，优化跟踪服务，及时给予关爱帮扶服务。加强和改进未成年人权益保护，推进县级未成年人救助保护中心和镇（街道）未成年人保护工作站建设，加强对未成年人紧急庇护、心理疏导及法律援助等综合服务，确保未成年人保护工作落到实处。支持青年成长发展，完善青年发展政策体系，加大对青年教育、就业、住房、婚恋、文化等领域支持力度，建设青年友好型城市。

加强退役军人权益保障。建立健全政府主导、社会广泛参与的退役军人服务保障体系，落实普惠加优待规定。扎实推进退役军人移交安置，依法落实安置待遇。全力支持退役军人就业创业，建立提升学历教育、强化技能培训、拓宽就业渠道、优化创业扶持“四位一体”工作格局，促进退役军人高质量充分就业。构筑新型优抚保障制度，深化双拥共建军民融合。加强烈士纪念设施

保护管理，大力弘扬英烈精神。

提升残疾人关爱服务水平。健全残疾人能力发展政策体系，提高残疾人受教育水平，强化残疾人职业技能培训，多渠道支持残疾人就业创业。根据上级文件继续提高残疾人“两项补贴”¹标准，确保补贴水平与社会经济发展水平相适应。建立更加便捷、高效的补贴申请和发放机制，实现残疾人两项补贴申请资格认定“方便通办”，提高服务效率。实施残疾人“阳光家园计划”，发展残疾人寄宿制托养服务、日间照料服务、居家托养服务，探索社区“医康养护”一站式服务，保障残疾人基本康复服务需求。加强公共空间无障碍改造。加强残疾人公共法律服务和司法保护。

¹ 残疾人“两项补贴”：困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴。

第十七章 统筹发展和安全，建设更高水平法治开平、平安开平

正确把握重大国家安全问题，扎实推进法治开平、平安开平建设，加快推进社会治理能力现代化，以新安全格局保障新发展格局，以高质量法治和高水平安全保障高质量发展。

第一节 建设更高水平法治开平

协同推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，在更高起点上推进法治政府、法治社会建设。

深入推进依法行政。推动政府依法履职尽责，严格落实重大行政决策、行政规范性文件合法性审查，强化政府法律顾问作用及请示件法律论证，提高决策质量和效率。完善实质性化解行政争议机制，健全行政复议体制机制，推进行政裁决工作。强化法治政府建设与责任落实督察，加强领导干部依法办事监督检查，完善综合性法治评价工作机制。坚持严格规范公正文明执法，全面推行行政执法“三项制度”¹，规范行政执法自由裁量权，加大关系群众切身利益的重点领域执法力度，完善行政执法监督体系。理顺多部门联合执法机制，提升行政执法队伍综合水平，切实解决多头执法、多层执法和重复执法问题，防止和纠正违规异地执法、趋利性执法。

¹ 行政执法“三项制度”：行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度。

努力推进司法公正。坚持严格公正司法，落实和完善司法责任制，规范司法权力运行，提升司法公信力。深化司法体制改革，深化和规范司法公开，强化跨部门大数据办案协同和管理，加强对司法活动的监督，完善司法救济保护、公益诉讼制度。深化执行体制改革，有效解决“执行难”问题。健全行政处罚和刑事处罚双向衔接制度，探索建立行政执法和司法信息共享机制。推动司法数字化转型，加大信息技术在司法领域的应用力度。大力推进跨部门数据共享，深化协同办案机制，健全互相配合、互相制约的司法权运行机制。

加强法治社会建设。推动落实国家机关“谁执法谁普法”普法责任制，加大全民普法力度，推进公民终身法治教育。创新普法方式方法，加强新媒体新技术在法治宣传教育中的应用。深耕法治文化建设，培育本土法治文化精品。完善公共法律服务体系，推进市镇村三级公共法律服务平台建设，推进实体平台与网络平台对接融合，通过实体、热线、网络等多渠道开展公共法律服务。加强基层公共法律服务，鼓励社会力量参与基本公共法律服务，强化一村（社区）一法律顾问工作。深化法律援助工作，打造专业化的法律援助服务队伍，进一步提升法律援助效能。强化涉企法律服务，深化企业“法治体检”，以送法律指引、送专场讲座、送专门“体检”等形式提供精准服务。

第二节 建设更高水平平安开平

维护国家安全。坚持总体国家安全观，推进国家安全体系和

能力建设。严格执行国家安全法律法规，健全政策体系、人才体系和运行机制，提升保障国家安全的能力。把捍卫政治安全摆在首位，持续开展维护政治安全专项行动，严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动，坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全。健全完善国家安全风险领域的动态监测预警、综合分析研判、全面排查化解与协同联动防控机制，增强维护和塑造国家安全战略主动。保障网络安全，强化网络安全态势感知和防护能力建设，完善网络舆情监测与联动机制，建立健全舆论引导机制，守好网络意识形态“护城河”。强化个人信息保护和数据安全。加强国防动员能力和体系建设，强化物资储备基地建设和人防工程分级分类建设管理，构建打仗型国防动员新格局。加强国家安全宣传教育，增强全民国家安全意识，巩固国家安全人民防线。

维护经济安全。保障粮食安全，全面落实耕地保护和粮食安全党政同责，稳定粮食播种面积，稳定粮食、生猪等重要农产品自给率，高质量完成上级下达的粮食生产目标，持续推进粮食流通和仓储设施建设，加强粮食储备和应急保供。保障能源安全，持续完善能源产供储销体系，夯实能源安全稳定运行基础，确保常态化情况下电力、成品油、天然气等供需平衡，加快提升新能源安全可靠替代能力。保障产业安全，实施制造业重点产业链高质量发展行动，坚持“一链一策”实施精准补链强链，加强技术改造，强化应对极端情况能力，提升产业链韧性和安全水平。保

障金融安全，依法将所有金融活动纳入监管，健全常态化金融风险处置机制，深化金融投资风险反诈宣传教育，严厉打击非法集资、非法理财等各类金融诈骗活动。保障财政资金安全，健全防范化解债务风险长效机制，严格实施政府债务限额管理，加强新上项目财政承受能力论证，优化债务结构，坚决遏制新增隐性债务，增强财政可持续性。保障房地产市场运行安全，完善优化房地产开发制度和销售制度，合理控制新增房地产用地供应，大力推进商品房去库存，合理控制商品房增量、优化存量、提高质量，加快构建房地产发展新模式，促进房地产市场平稳健康发展。保障新兴领域安全，加强网络、数据、人工智能、生物、生态、低空等新兴领域国家安全能力建设。

维护公共安全。坚持安全第一、预防为主，推动公共安全治理向事前预防转型。扎实推进安全生产，推进安全生产治本攻坚行动，紧盯消防、道路交通、建筑施工、非煤矿山、自建房、城镇燃气、水上运输和渔业船舶、化工等重点行业领域，以及学校、医院、养老托育、商业娱乐、景区景点等重点场所、重点部位，持续深入开展安全生产专项排查整治，严防较大及以上安全事故发生。保障食品药品质量安全，守牢“三品一特”¹安全底线，加强食品安全全链条监管能力建设，针对生猪、禽蛋、马冈鹅等重点农产品构建“一品一链”监管全程追溯体系，完善“互联网+明厨亮灶”智慧监管体系，巩固食品安全示范城市创建成果。

¹ 三品一特：食品、药品、工业产品和特种设备。

加强药品生产、流通、零售、使用环节全链条全流程监管，保障药品质量和公众用药安全。严格产品质量安全监管，深化特种设备风险隐患排查治理。维护社会安全稳定，深化社会治安整体防控体系和能力建设，发展壮大群防群治力量，健全扫黑除恶常态化机制，加大预防和打击电信网络诈骗、毒品犯罪力度，推进“无毒开平”建设，严防发生极端案（事）件。强化青少年违法犯罪预防治理。深化网络空间安全综合治理，加强个人信息保护，净化网络空间。筑牢公共卫生基层网底，全面提升基层的首诊发现和应急响应能力。贯通医防机制，实现“防”与“治”的高效联动。全面转向“智慧疾控”，推动大数据等数字技术与疾控业务深度融合，构建更灵敏的智慧化预警监测体系。健全爱国卫生长效机制，深化爱国卫生运动与传染病防控融合，依托“智能+常规”监测体系精准防控病媒生物，通过“大手拉小手”宣传引导全民参与，筑牢健康防线。

提高应急管理能力。提升防灾减灾救灾能力，完善全市“一盘棋”应急响应机制，坚持资源统筹、市镇一体、上下联动、条块结合，完善健全市、镇（街道）大安全大应急框架下应急指挥机制，强化基层应急管理能力建设，提升突发公共事件应急处置能力。加快推进珠西应急救援基地（平急两用）项目建设，提升一体化应急救援保障能力。强化气象、地震、地质灾害等各类风险监测预警，做实风险隐患排查治理，提升安全风险防范能力。加强消防、应急救援队伍规范化建设，加强场所设施、物资装备、

应急标识等标准化建设，建立健全市、镇街（园区）两级救灾物资储备体系，提升支撑保障能力。推动“智慧应急”“智慧消防”建设，积极创建全国综合减灾示范社区。推进防灾减灾知识宣传和普及教育，提高人民群众紧急避险和自救互救能力。

第三节 加强和创新社会治理

推动形成多元共治社会治理格局。健全社会工作体制机制，持续深化“1+6+N”社会治安综合治理工作体系¹建设，完善“综合网格+综治中心+信访超市+‘粤平安’云平台”工作体系。全面加强“雪亮工程”建设，持续完善新时代社会治安防控体系。加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设。加强社会组织培育管理，推动行业协会商会改革发展。加强党建引领基层治理和基层政权建设，全面实施乡镇（街道）履行职责事项清单，健全村（社区）工作事项准入制度，建设服务中心、邻里中心、活动中心。完善凝聚服务群众工作机制，加强社会工作者队伍建设，发展社会工作服务、志愿服务。发挥人民群众主体作用，引导各方有序参与社会治理，推进网上网下协同治理。深入推进市、镇（街道）两级社会治安综合治理中心规范化建设，推动矛盾纠纷“一站式受理、一揽子调处、全链条解决”。加强基层服务管理力量配置，完善服务设施和经费保障机制，落实编外聘用人员

¹ “1+6+N”社会治安综合治理工作体系：“1”指综治中心，“6”指综治网格及法院、检察院、公安、司法等基层政法力量和“粤平安”社会治理云平台等信息化支撑平台，“N”指其他综治力量，包括群团组织、法学会、律师协会等。

管理监督制度。发挥市民公约、村规民约等作用，加强家庭家教家风建设，推进移风易俗。

提升社会矛盾纠纷预防化解能力。完善多元化解矛盾纠纷机制，坚持和发展好新时代“枫桥经验”，深化网格化服务管理，整合解纷力量资源，强化矛盾纠纷排查、发现、预警、化解等功能，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道。深化“大调解”工作格局，综合运用调解、仲裁、信访、行政复议、行政裁决等多种方式，建立健全社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制。加快村（社区）人民调解委员会建设，推动矛盾纠纷前端防范化解。充分发挥信访监督作用，推进信访工作法治化，全面提升信访工作质效。加强社会心理服务体系建设，健全社会心理服务体系和疏导机制、危机干预机制。深化“雪亮工程+社区矫正”联动，推进特殊人群闭环动态管控。

第十八章 健全规划实施机制，奋力确保规划有效落实

建立健全规划实施机制，强化统筹协调和制度保障，最大程度激发全社会积极性、主动性、创造性，确保“十五五”规划主要目标和战略任务顺利实现。

第一节 加强党的全面领导

持续增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。适应客观形势变化，改进工作机制和方法，提高党把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和定力。贯彻新时代党的组织路线，加强党的各级组织建设，注重培养选拔政治强、懂专业、善治理、作风正的领导干部，提高各级领导班子和干部适应新时代新要求抓改革、促发展、保稳定水平和专业化能力。加快提升基层党建水平，选好用好管好带头人，提高各领域基层党组织覆盖率和覆盖质量。落实全面从严治党主体责任、监督责任，不断增强党自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力。健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系，强化对公权力运行的制约和监督。坚持无禁区、全覆盖、零容忍，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，营造风清气正的政治生态。

第二节 加强规划衔接统筹

全面建立以市级发展规划为统领、空间规划为基础、专项规划和区域规划为支撑的规划体系。统筹规划全过程管理，按照规划纲要确定的目标任务，加强分工落实，明确进度要求，确保各

项任务按计划、有步骤得到落实。明确规划实施责任主体，强化对全局性、战略性及跨领域目标任务的统筹协调，落实分类分级协调制度，形成各部门实施规划的强大合力。充分调动和依靠各方力量，形成上下齐心、各方协力的发展态势。加强重大政策协调配合，规范重大项目财政资金的管理和使用，加强政策资源要素供给。

第三节 做好规划细化实施

抓好重大事项的推进实施，加强财政、投资、土地、环保等政策的统筹，切实推进包括重大项目、重点工程、重大平台、重点产业、重大政策和重点要素等重大事项落地落实。健全重大事项推进工作机制，建立重大项目绿色通道、目录清单、责任进度表，实行动态管理、滚动推进，全力推动优质项目吸引落地和开工建设。各部门要深化细化落实计划，明确措施、责任、期限，加强合作、切实推进，提高规划执行力，确保规划目标和任务落到实处。健全规划绩效考核评估机制，建立发展规划中期评估与后期评估相衔接、政府自我评估与第三方评估相结合的规划评估体系。强化规划执行督查机制，自觉接受各级人大对规划实施行为的监督检查，虚心听取各级政协对规划实施工作的建言献策，保障规划严格实施。加强发展规划实施的社会监督。

第四节 强化项目支撑保障

充分发挥重大项目对规划落实的支撑作用，以规划确定项目，

以项目落实规划。围绕规划既定目标和主要任务，谋划推进一批全局性、基础性、战略性重大项目，合理安排重大项目布局，合理安排建设进度，有序推进项目开工建设，做好发展规划与重大项目年度计划的衔接，保障规划目标任务顺利完成。经梳理，“十五五”期间我市安排重大项目 187 项，总投资 1588 亿元，“十五五”期间计划完成投资 666 亿元，项目涵盖基础设施、产业工程、民生工程等领域。

第五节 凝心聚力全民参与

推行规划政务信息公开，创新和丰富宣传形式，做好规划解读，积极开展规划宣传，营造良好的舆论环境。推动规划实施公开化、透明化，让社会各界通过法定程序和渠道参与规划实施和监督，营造全社会支持规划实施和依规划办事的良好氛围，凝聚全社会推进社会主义现代化建设的强大动力和活力。

附件

开平市“十五五”规划纲要重大项目汇总表

序号	项目类型	项目数量 (个)	总投资 (亿元)	“十五五”期间 计划投资(亿元)
合计		187	1588.41	665.52
1	基础设施工程	91	1122.82	401.28
(1)	新型基础设施工程	2	34.68	14.22
(2)	公路工程	22	614.81	82.48
(3)	机场工程	1	2.00	2.00
(4)	港航工程	4	17.57	6.46
(5)	能源工程	7	41.80	27.74
(6)	水利工程	8	46.01	29.03
(7)	城市建设工程	42	349.44	227.14
(8)	环保工程	5	16.51	12.21
2	产业工程	52	256.88	167.15
(1)	新一代信息技术工程	2	61.00	36.00
(2)	生物产业工程	6	32.28	24.62
(3)	先进装备制造工程	9	41.92	26.76
(4)	新材料产业工程	8	28.65	17.35
(5)	绿色低碳产业工程	1	7.39	6.55
(6)	重化工业工程	1	1.50	1.50
(7)	现代服务业工程	7	11.87	8.20
(8)	传统产业升级工程	5	17.91	12.11
(9)	农林牧渔项目	13	54.36	34.05
3	民生保障工程	44	208.71	97.10
(1)	教育项目	6	7.21	6.12
(2)	医疗卫生项目	9	11.40	10.31

序号	项目类型	项目数量 (个)	总投资 (亿元)	“十五五”期间 计划投资(亿元)
(3)	文化旅游体育项目	14	102.30	24.33
(4)	居民保障项目	15	87.81	56.33