

《开平市养老服务设施布局专项规划》
(2021-2035 年)
公示稿

开平市民政局
2026 年 8 月

目录

第一章 规划总则	1
第一条 指导思想	1
第二条 规划依据	1
第三条 规划范围	3
第四条 规划期限	4
第五条 规划原则	4
第六条 规划目标	5
第七条 规划重点	5
第八条 对象界定	6
第二章 现状概况与问题分析	8
第八条 人口发展现状	8
第九条 养老服务设施现状	8
第十条 养老服务存在问题分析	9
第三章 养老服务需求预测	12
第十一条 常住人口预测	12
第十二条 老年人口规模预测	12
第十三条 养老服务设施需求预测	13
第四章 发展目标、策略及配置标准	14
第十四条 发展策略	14
第十五条 总体目标	14

第十六条 养老服务设施配建标准	15
第五章 养老设施布局规划	18
第十七条 机构养老设施	18
第十八条 乡镇（街道）区域养老服务中心	22
第十九条 村（社区）养老服务设施站点	24
第二十条 其他养老服务设施	44
第六章 规划实施建议与保障措施	46
第二十一条 规划实施建议	46
第二十二条 保障措施	47

第一章 规划总则

第一条 指导思想

根据习近平总书记关于养老服务工作系列重要论述以及批示指示精神，及党的二十届三中全会关于实施积极应对人口老龄化国家战略，深入贯彻《中共中央国务院关于深化养老服务改革发展的意见》，认真落实全国老龄工作委员会印发的重点任务分工方案，围绕落实省委“1310”具体部署，推进“百千万工程”养老服务领域重点任务实施，推动开平市养老服务从追求“数量”向追求“质量”转型，重点发展“医养结合”模式，合理配置各类养老服务设施，积极应对人口老龄化，大力发展老龄服务事业和产业，不断提升开平市养老设施服务水平，充分调动社会力量参与养老服务的积极性，按照“政府主导、政策扶持、社会参与、市场推动”的总体思路持续推动开平养老设施的健康发展。

第二条 规划依据

（一）法律、法规

- 1、《中华人民共和国城乡规划法》（2019）
- 2、《中华人民共和国老年人权益保障法》（2018）

（二）规范、标准

- 1、《城市公共设施规划规范》（GB50442-2015）
- 2、《城镇老年人设施规划规范》（GB50437-2007）（2018版）
- 3、《老年养护院建设标准》（建标144-2010）
- 4、《城市居住区规划设计标准》（GB50180-2018）
- 5、《完整居住社区建设标准（试行）》
- 6、《完整居住社区建设指南》
- 7、《城乡三级养老服务网络建设管理指引》民函〔2026〕41号

8、《养老机构设施设备配置》MZ/T 215-2024（2024-08 实施）

9、《江门市居家社区养老服务条例》

10、《江门市居家社区养老服务管理办法》（2022）

11、《江门市国土空间规划技术标准与准则》

12、《开平市城乡规划技术标准与准则》

（三）政策、文件

1、《养老机构管理办法》中华人民共和国民政部令第66号

2、国务院办公厅关于推进养老服务发展的意见(国办发[2019]5号)

3、《自然资源部关于加强规划和用地保障支持养老服务发展的指导意见》（自然资规〔2019〕3号）

4、《关于进一步扩大养老服务供给促进养老服务消费的实施意见》（民发[2019]88号）

5、关于支持整合改造闲置社会资源发展养老服务的通知（民发[2016]179号）

6、关于加快推进养老服务业放管服改革的通知（民发[2017]25号）

7、《住房和城乡建设部办公厅民政部办公厅关于开展完整社建设试点工作的通知》（建办科[2022]48号）

8、住房和城乡建设部办公厅关于印发完整居住社区建设指南的通知（建办科[2021]55号）

9、《关于深化自然资源要素保障 支持养老服务改革发展的若干措施》（2025-12）

10、《养老服务标准体系建设指南（2025 版）》民函〔2025〕61 号

11、《关于推进基本养老服务体系建设的实施意见》（2023 年，省委办、省政府办）

12、广东省养老服务条例（2019）

13、广东省人民政府办公厅关于加快推进养老服务发展的若干措施（粤府办[2019]23号）

14、广东省住房和城乡建设厅、广东省民政厅转发住房和城乡建设部办公厅民政部办公厅关于开展完整社区建设试点工作的通知（建节[2022]208号）

15、《广东省促进银发经济高质量发展增进老年人福祉实施方案》粤府办〔2025〕4号

16、《广东省深化养老服务改革发展的若干措施》

17、《江门市健康养老服务高质量发展行动计划（2025-2027年）》

18、《江门市促进银发经济高质量发展增进老年人福祉行动方案（2025-2027年）》

19、江门市人民政府关于印发《江门市民办社会福利机构管理实施细则》的通知（江府[2018]31号）

20、江门市民政局江门市质量技术监督局印发《社区居家养老服务机构设施设备配置规范》的通知（江民福[2018]112号）

21、《江门市人民政府办公室关于印发江门市推进康养服务发展若干措施的通知》（江府办[2020]11号）

（四）相关规划

1、《国家积极应对人口老龄化中长期规划》

2、《江门市国土空间总体规划（2021-2035年）》

3、《江门市人口发展规划（2020-2035年）》

4、《开平市国土空间总体规划（2021-2035年）》

5、其他相关规划。

第三条 规划范围

规划范围为开平市市域范围，面积约1659平方公里，包括两街十三镇和翠山

湖产业园区，其中两街为长沙街道、三埠街道，十三镇为水口镇、月山镇、沙塘镇、苍城镇、龙胜镇、大沙镇、塘口镇、马冈镇、赤坎镇、百合镇、蚬冈镇、金鸡镇、赤水镇。

第四条 规划期限

本次规划年限与《开平市国土空间总体规划规划（2021-2035年）》保持一致，期限为2021-2035年。其中：近期至2028年，中期至2030年，远期至2035年。

第五条 规划原则

以人为本，以需定供。坚持以人民为中心的发展思想，聚焦开平市老年人养老服务实际需求，不断健全养老服务网络，推进医养融合发展，为老年人提供多层次多样化的养老服务设施；引导养老服务设施向需求集中区域配置，根据人口老龄化程度和养老服务需求变化，因地制宜优化设施用地比例及设施配置安排。

因地制宜，优化配置。充分考虑不同区域、城乡地区发展差异化特点，以资源协调配置为基础，推动存量盘活和增量优化并举，有效统筹养老服务设施资源，不断提高设施利用效能。

底线约束，适度前瞻。按照本指南提出的养老服务设施配置基本要求，实行差异化引导。基于人口老龄化发展现状和趋势，充分考虑失能老年人数量变化情况，预留土地发展空间，逐年确定设施配置和床位规模总量。

统筹协调，有效衔接。有效发挥养老服务体系规划建设规划指导作用，加强与医疗卫生、教育、公园绿地、综合交通等相关规划衔接，坚持协调配合，形成工作合力。

政府主导，社会参与。坚持社会福利社会化发展，体现政府主导，发挥规划对基础性养老设施的保障作用；鼓励社会参与，发挥规划对社会办养老设施的引导作用。

第六条 规划目标

衔接现状国情及《开平市国土空间总体规划（2021-2035年）》《广东省深化养老服务改革发展的若干措施》等若干上位要求，明确养老设施用地规模、分类与布局，优先保障独立占地养老设施用地，支持存量用地改造利用；制定设施建设、运营、服务的地方标准，推动养老服务社会化、产业化、连锁化发展；建立规划实施评估与动态调整机制，加强事中事后监管，确保规划落地与服务质量提升；近期夯实养老设施兜底保障，完善基础网络，中期优化供给结构，深化医养融合，远期建成现代化养老体系，融入湾区协同，形成“居家—社区—机构”无缝衔接的服务闭环，使养老产业成为区域经济新增长点，与大湾区养老服务实现资质互认、资源共享。

第七条 规划重点

构建县级平台—镇街中心—村居站点三级全域养老设施空间布局体系。建设开平市县级综合养老服务管理平台，统筹全市养老资源、运营监管、应急救援、护理培训。完成各镇街综合养老服务中心选址落地，实现15个镇街养老中心全覆盖。城市社区落实住宅配套养老用房硬性标准；行政村全覆盖建设村级互助养老站点。

深化医养—康养深度结合，搭建养老机构与基层医疗机构联动机制。全市养老机构内设医务室、签约镇街卫生院；推进家庭医生上门巡诊、慢性病管控、失智老人照护；打造医养结合示范站点；发展康复护理、安宁疗护、老年心理健康服务。

补齐农村养老短板，适配开平各镇乡村、碉楼遗产片区养老特色。针对塘口、赤坎、百合等遗产管控乡镇，采用闲置旧校舍、旧祠堂、闲置碉楼活化改造互助养老点；培育农村邻里互助养老、乡贤助老；落实特殊困难老年人常态化探访100%全覆盖；扶持返乡人员开办乡村养老服务。

发展开平侨乡特色银发经济，培育多元化养老产业体系。依托侨乡资源引入侨资投入普惠养老、旅居康养；开发碉楼文旅养老、乡村温泉康养；发展老年用品、居家适老化、老年教育、老年文旅、老年志愿服务；落地广东省“人工智能+养老”行动，推广智能手环、紧急呼叫、居家智能监护终端。

第八条 对象界定

（一）规划对象

规划对象为全市范围内 60 周岁以上常住老年人。

（二）养老服务设施的内涵

机构养老服务设施：指为老年人提供长期居住、生活照料、医疗保健、文化娱乐等综合服务的各类组织，具体包括养老院和养护院。重点为经济困难失能(含失智，下同)老年人、计划生育特殊家庭老年人提供无偿或低收费托养服务。

乡镇（街道）区域养老服务中心：它属于三级养老服务网络当中片区主干枢纽、上下衔接桥梁，是镇街层级综合性专业养老综合体；对上承接县级养老平台调度指令，向下统筹管辖所有村（社区）养老服务设施站点，横向联动卫生院、社工站、服务商、志愿资源；主要解决乡镇专业照护资源不足、各村养老服务参差不齐的痛点，推行中心带动站点、站点辐射居家的服务链条。设施大多依托原有敬老院、闲置公共楼宇、存量公办场地改扩建，不单独立项征地；老龄化密集片区一处中心能够辐射多个相邻乡镇、街道。

村（社区）养老服务设施站点：三级养老网络最前沿的服务终端、入户触手，是建设 15 分钟养老生活圈的基础载体；扎根行政村、城市社区，就近面向辖区老年人提供家门口的基础养老服务；接受镇街养老服务中心统一管理、业务调度；可独立建站，或是结合小区嵌入式养老驿站、党群服务中心、一老一小综合体合建，盘活社区闲置用房、首层配套用房落地建设。

（三）机构养老服务设施配建标准

机构养老服务设施床均面积、容积率和建筑密度等配置标准按照相关国家标准和行业标准的规定执行。

1.机构养老服务设施床位配建。机构养老服务设施中的护理型床位占机构养老服务床位总数比例，到 2030 年宜达到 70%，到 2035 年宜达到 80%。高龄、失能老年人口比例较高的地区，可适当提高养老机构床位数量和护理型床位比例标准，在整体床位数中同步规划设置一定比例的认知障碍照护床位。

2.机构养老服务设施规模。机构养老服务设施床位规模应根据老年人口分布实际情况及趋势等确定，单个设施建设规模一般不宜超过 500 张养老服务床位。

（四）社区养老服务设施配建标准

按照人均用地相关标准分区分级规划设置社区养老服务设施，人口老龄化程度较高地区可结合实际适当上调标准。社区养老服务设施床均面积、容积率和建筑密度等配置标准按照相关国家标准和行业标准的规定执行。

1.嵌入式社区养老服务设施。一般宜具有全日托养、日间照料、老年助餐、服务转介、资源链接等功能，为辖区范围内的老年人就近提供居家社区养老服务。

2.村（社区）养老服务设施站点。一般宜具有日间照料、老年助餐、上门服务等功能，具备条件的可开展短期全日托养服务。

推动嵌入式社区养老服务设施、村（社区）养老服务设施站点等社区养老服务设施与乡镇（街道）区域养老服务中心等机构养老服务设施形成资源共享、功能互补格局，共同构建一刻钟居家社区养老服务圈。

第二章 现状概况与问题分析

第八条 人口发展现状

截至2025年，开平市户籍老年人口（60以上人口）约173194万人，占户籍总人口的25.81%；常住老年人口（60岁以上人口）约152848人，占常住总人口的21.59%，开平市人口老龄化程度已接近全国平均水平（23.0%）。

国际上通常把60岁以上的人口占总人口比重达到10%，或65岁以上人口占总人口比重达到7%，作为国家或地区进入老龄化社会的标准；把60岁及以上人口占比20%以上，或65岁及以上占比14%以上，作为进入中度老龄化社会的标准。按此标准，开平市已经迈入了人口老龄化社会，人口老龄化程度较高，已进入中度老龄化，养老问题已成为重要的民生问题。

表2-1开平市近五年人口总体情况

年份	户籍人口（人）	常住人口（人）	户籍老年人口（人）	常住老年人口（人）	户籍老年人口占比（%）	常住老年人口占比（%）
2021	685546	732531	150317	126380	21.93	17.25
2022	682522	726321	157601	133034	23.09	18.32
2023	677942	718067	165120	139787	24.36	19.47
2024	674672	712046	170231	145279	25.23	20.40
2025	670995	708104	173194	152848	25.81	21.59

第九条 养老服务设施现状

（一）机构养老设施

截至2025年，开平市机构养老设施共计8处，养老床位数共计约1635张，其中开平市福利院、开平市水口镇颐养院、开平市苍城镇颐养院为公办，开平市长沙家龄敬老院为公建民营，开平市东华颐养院、开平市三埠美仙养老院、开平市康华养老服务中心、开平贵达养老服务有限公司（贵达养老院）为民办。

（二）乡镇（街道）区域养老服务中心

开平市共有15个乡镇（街道），现状实际配置运营的乡镇（街道）区域养老

服务中心共11个，仍有4个乡镇（街道）区域养老服务中心处于装修或者需另外选址的阶段，其中塘口镇和蚬冈镇养老服务中心均已选址并在进行装修，长沙街道和三埠街道养老服务中心由于原养老服务中心位于民办养老机构内，合约到期后计划重新选址设立养老服务中心，长沙街道已确定养老服务中心新选址，三埠街道养老服务中心仍在谋划当中。

（三）村（社区）养老服务设施站点

开平市共有269个村（社区），现状配套了养老服务设施和站点的村（社区）共108个，占比达40.15%。

（四）其他养老服务设施

根据统计，开平市2019年以来新增住宅用地按照按新建小区每百户不低于20平方米的标准工配套了约8648.68m²养老服务设施，但现状由于位置、交通和面积等等限制，所有配套的养老服务设施均未在运营，利用效率低下。

第十条 养老服务存在问题分析

（一）养老机构分布集中，且入住率不高

开平市现有养老机构空间分布相对集中，资源布局不均衡，局部区域养老设施扎堆布设；与此同时，多家养老机构床位空置现象突出，整体入住率偏低，养老服务资源未能得到充分有效利用，存在设施供给与实际需求错配、运营效益不足等问题。

（二）各乡镇（街道）区域养老服务中心配置参差不齐，缺乏统一的设置标准的要求

各镇街养老服务中心建设发展不均衡，硬件设施、功能布局、服务设备配置参差不齐。目前区域层面尚未出台统一、规范的建设设置标准与配置细则，缺乏标准化建设依据，导致各中心建设规格不一、功能定位混乱，部分站点服务配套不完善、功能覆盖不全，难以形成标准化、规范化的养老服务供给体系，制约了

辖区整体养老服务质量提质升级。

（三）村（社区）养老服务设施站点覆盖占比不高，且大部分仅配置文化娱乐功能

村（社区）养老服务站整体布局不足、点位覆盖范围有限，全域覆盖占比偏低。同时站点服务功能较为单一，大部分站点仅配备棋牌、阅览等基础文化娱乐设施，普遍缺失日间照料、康复护理、助餐助浴、健康监测等刚需养老服务功能。服务内容同质化、单一化问题突出，难以满足老年人多元化、生活化的养老服务需求，基层养老服务兜底保障效能不足。

（四）各住宅小区养老服务设施用房利用率较低，可利用性受各类因素影响

各住宅小区配套的养老服务设施用房普遍存在闲置率高、利用率低的问题。部分用房位置偏僻、格局不合理，适配养老服务运营的条件不足。同时受权属不清、改造受限、运营维护不完善、配套设施缺失等多重因素制约，大量养老服务用房未能真正投入常态化使用，资源闲置浪费现象突出，无法有效转化为便民养老服务阵地。

（五）医养结合不足，尤其是村（社区）一级的养老服务设施站点基本未有医养结合的配置和相关要求

区域整体医养结合服务发展薄弱、融合程度不足，养老与医疗资源衔接不紧密、联动机制不完善。尤其是村（社区）基层养老服务站点，普遍未设置医疗服务配套设施，也未明确医养结合建设标准与服务要求。站点缺乏常态化健康义诊、慢病管理、康复指导、紧急救助等医疗配套服务，难以实现养老服务与医疗卫生服务的有效衔接，无法满足老年人就近康养、医养一体的核心需求，基层养老服务的专业性和实用性存在明显短板。

（六）支撑要求保障不足，用地、资金、人才等各类支撑保障要素不足

养老服务发展配套支撑保障体系不完善，各类基础要素供给短板突出。在用

地方面，养老服务专项用地规划不足、供给紧张，存量场地改造利用难度较大；在资金层面，财政专项投入有限、社会资本参与度低，日常运营、设施更新资金缺口明显；在人才队伍方面，基层养老服务人员数量短缺、专业能力偏弱，薪酬保障、培训激励机制不完善。多重保障要素的不足，严重制约了辖区养老服务体系规范化、长效化、高质量发展。

（七）各自运营维护的能力不足，缺乏可持续性运营维护的方案

各基层养老服务站点自主运营、日常管护能力普遍薄弱，专业化运维水平参差不齐。目前尚未建立系统化、常态化、可落地的长效运营维护机制，缺少成熟的运营管理制度、管护标准和长效运营方案。多数站点仅能维持基础开放运转，难以实现设施常态化管理、服务常态化供给、阵地长效化运营，整体养老服务阵地可持续发展能力不足，易出现建而不用、用而不精、运营断层的问题。

综上，开平市现状养老服务设施存在供需错配，规划建设与实际需求、运营能力脱节，医疗与养老资源各自为政，缺乏有效整合机制，资源壁垒较大，行业吸引力不足，专业化、职业化队伍建设滞后。财政投入刚性大，社会资本参与模式尚不成熟，资金压力较大等一系列问题。

第三章 养老服务需求预测

第十一条 常住人口预测

本次规划主要采用数据类比法和趋势外推法进行老年人口规模预测。

数据类比法：

根据《开平市国土空间规划（2021-2035 年）》，预测至 2035 年，开平市常住人口约 95 万人。

根据《江门市人口发展规划（2020—2035 年）》，预测开平市至 2035 年，常住人口规模将达 90 万人。

趋势外推法：

根据开平市近年实际情况，近五年开平市常住人口年均增长率约为-0.85%，呈下降趋势，2025 年开平市常住人口为 70.81 万人，根据过去五年开平市常住人口的年均增长率，预计至 2035 年，开平市常住人口将下降至 65.02 万人。

因此结合以上两个规划及开平市实际情况，按照适度超前原则，预测至 2035 年开平市常住人口约为 75 万人。

第十二条 老年人口规模预测

本次规划类比其他地市养老专项规划及相关人口规划，拟采用趋势外推法和数据对比法进行开平市常住老年人口预测。

趋势外推法：根据 2021-2025 年间的常住老年人口年均增长率（4.87%，根据 2021-2025 年开平市常住老年人口计算），预测至 2035 年开平市常住老年人口约为 24.59 万人，老龄化率约 32.79%，预测至 2035 年老年人口分布主要集中在中心城区及其周边乡镇。

数据对比法：根据《中国人口展望（2024）》，我国 2025 年老龄化率约 23%，近十年复合年均增长率 3.5%，预测至 2030 年老龄化率约为 27.7%，至 2035 年老

龄化率约为 31.6%。

因开平市老年人口年均增长率略高于全国水平，因此至 2035 年预测开平市老龄化率略高于全国平均水平合理。综上，预测至 2035 年，开平市常住人口老龄化率约为 32.79%。

表 3-1 开平市老年人口预测

2025			2035		
常住人口（万人）	老年人口（万人）	老龄化率（%）	常住人口（万人）	老年人口（万人）	老龄化率（%）
70.81	15.28	21.59	75	24.59	32.79

第十三条 养老服务设施需求预测

按照“9073”养老模式，即 90%（居家养老）：90%的老年人在自己家中养老，主要由家庭成员提供照护，同时辅以社区上门服务（如助餐、助浴、家政等）。

7%（社区养老）：即 7%的老年人白天在社区日间照料中心、老年活动站等社区机构活动或接受照顾，晚上回家居住。这种形式依托社区服务，但不脱离家庭。

3%（机构养老）：即 3%的老年人入住养老院、福利院、老年公寓等专业养老机构，接受集中式的长期照护和专业服务。

则预测至 2035 年开平市将有 0.74 万老年人入住机构养老设施集中养老，有 23.85 万老年人居住在家里，依靠居家养老和社区养老设施安享晚年。

床位需求预测：根据上述预测，至 2035 年开平市将有 0.74 万老年人入住机构养老服务设施集中养老。根据《城镇老年人设施规划规范》GB50437-2007 的要求，规划预测至 2035 年，需提供机构养老服务设施用地面积约 14.22 公顷，建筑面积约 27.65 万平方米。

表 3-3 2035 年开平市机构养老服务设施用地规模需求

机构养老床位（万张）	用地面积（ha）	建筑面积（万m²）
0.74	13.32	25.9

第四章 发展目标、策略及配置标准

第十四条 发展策略

以满足老年人多样化、多层次养老服务需求为核心，坚持政府主导、社会参与、城乡统筹、医养结合，构建居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养康养深度融合的养老服务体系，全面提升开平市养老设施供给能力、服务质量、保障水平和可持续发展能力，建设老年友好型城市。

第十五条 总体目标

打造以构建居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养康养深度融合的养老服务体系为核心，坚持兜底保障、普惠均等、城乡统筹、智慧高效，分阶段建成覆盖全域、布局合理、功能完善、服务优质的养老设施网络，全面适配开平人口老龄化发展趋势与老年群体多层次养老需求。到2035年，全面建成覆盖城乡、结构合理、功能完善、医养融合、智慧安全、普惠优质的现代化养老服务设施体系，切实保障老年人基本养老服务需求，全面提升老年人生活品质，建成老年友好型城市。

近期（2028年）全市社区养老服务设施站点覆盖率达100%，全市行政村养老服务站点覆盖率达80%。

中期（2030年）全市社区养老服务设施站点覆盖率达100%，全市行政村养老服务站点覆盖率达85%。

远期（2035年）全市社区养老服务设施站点覆盖率达100%，全市行政村养老服务站点覆盖率达100%。

至规划期末，全市人均养老服务设施用地不少于0.1平方米，养老床位数不少于0.74万张。

表 4-1 开平市养老设施总体建设目标指标一览表

序号	指标名称	近期目标 (2028 年)	远期目标 (2035 年)	备注
1	养老机构护理型床位占比	≥70%	≥80%	公办养老机构护理型床位占比≥80%（2030 年）
2	街道综合养老服务中心覆盖率	100%	100%	实现全域全覆盖
3	乡镇区域养老服务中心覆盖率	≥90%	100%	重点镇优先全覆盖
4	城市社区养老服务站点覆盖率	100%	100%	嵌入社区，便捷可及
5	行政村养老服务站点覆盖率	≥85%	100%	含互助养老点、村级服务点
6	新建住宅小区配套养老服务设施达标率	100%	100%	严格执行“四同步”要求
7	老旧小区养老设施配建标准	≥15%	≥15%	按需补齐配建短板
8	特困失能老年人集中供养率	≥80%	≥90%	保障兜底服务需求
9	镇（街）级及以上养老机构医养结合覆盖率	≥85%	100%	含签约合作、共建病区等模式
10	特殊困难老年人月探访率	100%	100%	实现全覆盖、无遗漏
11	智慧养老设施与服务覆盖率	≥75%	≥95%	含智能监测、紧急救援等服务
12	15 分钟养老服务圈覆盖率	≥80%	100%	覆盖全域城乡

第十六条 养老服务设施配建标准

（一）分级配建

根据《城乡三级养老服务网络建设管理指引》，分别设置县级综合养老服务平台、乡镇（街道）区域养老服务中心、村（社区）养老服务设施站点。具体配置要求如下表：

设施层级	选址要求	建筑面积标准	必备核心功能	人员配置	服务覆盖范围
县级综合养老服务平台	优先依托县级特困供养设施、闲置公有物业，	建筑面积≥1500 m ² ，按需设置综合照料	县域养老统筹调度、养老大数据归集、行业业务指导、应急兜	配备专职管理人员、专业社工、康	全域县域老年人

	选址交通通达、 配套完善地段	床位	底、养老人才培养、 老年大学、资源整合 调配	复师、调度 运维人员	
乡镇（街道）区域 养老服务中心	宜处在镇街建成区中心位置， 方便老人抵达	建筑面积 $\geq$ 800 m ² ，设置日 间照料、短期 托养床位	专业康复照护、短期 托养、助餐配餐、特 殊老人探访关爱、居 家养老转介、照护家 属喘息服务、文娱活 动	配备负责 人、养老护 理员、社工、 康复工作人 员	整个乡镇/ 街道辖区 常住人口
村（社区） 养老服务 设施站点	设置于村居党 群服务中心周 边，选址一楼低 层、无障碍通行	城镇社区站点 $\geq$ 200 m ² ；行政 村站点 $\geq$ 100 m ²	日间休憩、上门服务 对接、日常探访、老 年互助、便民代办、 文娱休闲、助餐点延 伸服务	1- 2 名专职 /兼职养老 服务专员， 组建村级养 老志愿队伍	本村、社区 服务半径 15 分钟可 达范围

（二）分类配建

本次规划依据《城镇老年人设施规划规范 GB 50437-2007》（2018 年版）及《城乡三级养老服务网络建设管理指引》等相关要求，对养老服务设施分类配置，分别包括机构养老设施、乡镇（街道）区域养老服务中心、村（社区）养老服务设施站点、其他养老服务设施等。具体配置如下表：

设施类型	选址要求	最低建筑面积标准	核心服务功能	人员配置	规划布设准则
机构养老设施(公办敬老院、社会养老院、特困供养中心)	避开污染源、地质灾害地段，交通通畅，临近医疗卫生配套；宜独立地块落地	单处建筑面积 $\geq$ 2000 m ² ，配套建设护理型床位，护理床位占比不低于 60%	长期照护、特困老人兜底供养、失能失智老人专业照料、医疗康养、临终关怀、短期托养	院长、专职医护人员、养老护理员、社工、后勤安保人员，护理员配比遵照失能老人规范配置	按照片区老年人口规模布局，乡镇至少配置 1 处兜底型公办养老机构；城区按需布设民办康养机构
乡镇（街道）区域养老服务中心	处于镇街区位适中地段，低层临街点位，方便辖区老人抵达	建筑面积 $\geq$ 800 m ² ，配套日间照料床位、喘息托养床位	日间托管、老年人助餐、康复理疗、家属喘息服务、居家养老调度、特殊困难老人巡访、老年文	中心负责人、专职社工、康复专员、在岗护理人员、后勤人员	每个街道、建制镇必须设置 1 处，辐射全域辖区，承接村居站点的上层专业服务

			体活动		
村（社区）养老服务设施站点	优先设置于党群服务中心一层，满足无障碍通行，临近小区居民区	城镇社区站点 $\geq 200\text{ m}^2$ ；行政村养老服务站点 $\geq 100\text{ m}^2$	日间休憩、上门服务对接、常态化巡访、邻里互助、便民代办、老年休闲文娱、助餐分餐点	1- 2 名专兼职养老专员，组建村级养老志愿服务队伍	城市社区全覆盖；行政村应建尽建，实现 15 分钟养老服务生活圈
其他养老服务设施（小区配套养老用房、认知障碍照护点、社区助餐点、居家养老服务站）	新建住宅配套养老用房严禁设置于地下室、夹层，优先选取住宅首层	新建居住区按照住宅户数配比配套养老服务用房，达标面积遵照当地管控标准	社区嵌入式养老、上门助浴助洁、老年食堂、认知障碍日间看护、老年科普活动	可采用购买服务方式配备兼职服务人员	老旧小区通过盘活闲置物业补齐配套；老龄化偏高片区增设嵌入式微型养老点位

第五章 养老设施布局规划

第十七条 机构养老设施

（一）机构养老设施床位规划

预测至2035年，开平市将有0.74万老年人入住机构养老设施集中养老，则至2035年只够养老设施需求床位数为0.74万张。另有23.85万老年人居住在家里，依靠居家养老和社区养老设施安享晚年。

为满足未来开平市养老需求，规划在现状8所机构养老设施的基础上新增15所机构养老服务设施，新增床位数约5735张。至规划末期，开平市养老床位数将达7406张，能够满足2035年的养老需求。

表5-1 开平市现状机构养老服务设施床位

序号	机构名称	性质	现状床位数（张）	规划扩改建情况	规划新增床位数（张）
1	开平市福利院	公办	230	现状保留	——
2	开平市水口镇颐养院	公办	61	现状保留	——
3	开平市苍城镇颐养院	公办	65	现状保留	——
4	开平市长沙家龄敬老院	公建民营	70	现状保留	——
5	开平市东华颐养院	民办	136	现状保留	——
6	开平市三埠美仙养老院	民办	400	现状保留	——
7	开平市康华养老服务中心	民办	545	现状保留	——
8	开平贵达养老服务有限公司（贵达养老院）	民办	164	现状保留	——
合计			1671	——	——

表5-2 规划新增机构养老设施情况一览表

序号	名称	床位数（张）	用地面积（m ² ）	建筑面积（m ² ）
1	新建开平福利院	500	30725.96	24832
2	升级沙塘颐养院	35	——	11328
3	水口医院医养结合项目	300	9000	17500
4	赤坎二院	200	51000	——
5	苍城新建卫生院	200	23816.61	——

6	森林康养项目	500	10000	20000
7	大沙卫生院	200	9000	17500
8	开平市中心医院（医养结合）	500	141100	——
9	新建养老院（国空社会福利用地）	500	14046.30	——
10	新建养老院（国空医疗卫生用地）	500	14258.03	——
11	塘口侨乡康养（国空公管用地）	500	10000	20000
12	塘口镇卫生院（结合布置）	300	7648	——
13	翠山湖医养结合（结合国空医疗卫生用地布局）	500	10000	20000
14	赤水温泉康养	500	10000	20000
15	新建养老院（国空医疗卫生用地，医养结合布置）	500	10000	20000

（二）机构养老设施选址

新增机构养老设施选址方面，一是考虑医养结合，结合医院、卫生院布局，实现医疗服务+养老照护一体化融合，其次是考虑文化康养，结合开平市现有旅游康养资源，打造融合养生、养老、疗愈、精神慰藉，实现养身+养心+养志三位一体现代化康养模式。

（三）机构养老设施布局规划

结合开平市现状用地情况、旅居康养特色，综合考虑新增机构选址，并对照现有养老机构床位数及预测需求床位数，对相关规划进行衔接。

其中长沙街道共规划机构养老设施6处，共占地面积约25.15公顷，可提供床位数2615个。三埠街道共规划机构养老设施3处，共占地面积约0.9公顷，可提供床位数766个。塘口镇共规划机构养老设施2处，占地面积约1.76公顷，可提供床位数800个。赤坎镇共规划机构养老设施1处，规划结合开平市第二人民医院配建养老床位，拟新增300个床位。水口镇共规划机构养老设施4处，共占地面积约2.88公顷，可提供床位数1225个。沙塘镇共规划机构养老设施1处，规划将现状沙塘颐养院改造升级为机构养老设施，现已完成改造，有待招商运营（公建民营），共

占地面积约1.13公顷，可提供床位数35个。苍城镇共规划机构养老设施2处，共占地面积约2.29公顷，可提供床位数260个。大沙镇共规划机构养老设施2处，一个结合大沙卫生院进行设置，一个为森林康养项目，规划可提供床位数约700个。赤水镇共规划机构养老设施1处，结合现有温泉资源布置，打造温泉康养基地，可提供床位约500个。

表5-3 规划新增机构养老设施布局情况

镇街	所在村(居)	状态	居家养老服务中心(站)名称	占地面积(m ²)	床位数(张)	主要功能
长沙街道	梁金山社区	现状	开平市长沙家龄敬老院	47402	70	全日托养、日间照料、助餐配餐、康复护理、能力评估
	侨园社区	现状	开平市康华养老服务中心	4000	545	全日托养、日间照料、助餐配餐、康复护理、能力评估
	新民社区	规划	新建开平福利院	30725.96	500	全日托养、日间照料、助餐配餐、康复护理、能力评估
	海东社区	规划	开平市中心医院(医养结合)	141100	500	全日托养、日间照料、助餐配餐、康复护理、能力评估
	杜溪村委会	规划	新建养老院	14046.3	500	全日托养、日间照料、助餐配餐、康复护理、能力评估
	梁金山社区	规划	新建养老院	14258.03	500	全日托养、日间照料、助餐配餐、康复护理、能力评估
三埠街道	东河社区	现状	开平市福利院	5063	230	全日托养、日间照料、助餐配餐、康复护理、能力评估
	新安社区	现状	开平市东华颐养院	1240	136	全日托养、日间照料、助餐配餐、康复护理、能力评估
	迳头社	现状	开平市三埠美仙	2700	400	全日托养、日间照料、

	区		养老院			助餐配餐、康复护理、能力评估
塘口镇	魁草村委会	规划	塘口侨乡康养	10000	500	全日托养、日间照料、助餐配餐、康复护理、能力评估
	潭溪村委会	规划	塘口镇卫生院（结合布置）	7648	300	全日托养、日间照料、助餐配餐、康复护理、能力评估
赤坎镇	石溪村委会	规划	开平市第二人民医院（结合布置）	37149	300	全日托养、日间照料、助餐配餐、康复护理、能力评估
水口镇	人民社区	现状	开平市水口镇颐养院	3750	61	全日托养、日间照料、助餐配餐、康复护理、能力评估
	泮南村委会	现状	开平贵达养老服务有限公司（贵达养老院）	6000	164	全日托养、日间照料、助餐配餐、康复护理、能力评估
	人民社区	规划	水口医养结合项目	9000	500	全日托养、日间照料、助餐配餐、康复护理、能力评估
	风采村委会	规划	新建养老院	10000	500	全日托养、日间照料、助餐配餐、康复护理、能力评估
沙塘镇	沙塘墟社区	待招商运营	沙塘颐养院	11328	35	全日托养、日间照料、助餐配餐、康复护理、能力评估
苍城镇	苍城墟社区	现状	开平市苍城镇颐养院	1659	60	全日托养、日间照料、助餐配餐、康复护理、能力评估
	苍城墟社区	规划	结合苍城新建卫生院设置	21273.7	200	全日托养、日间照料、助餐配餐、康复护理、能力评估
大沙镇	大沙墟社区	规划	大沙卫生院（结合设置）	——	200	全日托养、日间照料、助餐配餐、康复护理、能力评估
	——	规划	森林康养项目	——	500	全日托养、日间照料、

						助餐配餐、康复护理、能力评估
赤水镇	林屋村委会	规划	赤水温泉康养	10000	500	全日托养、日间照料、助餐配餐、康复护理、能力评估

第十八条 乡镇（街道）区域养老服务中心

根据《广东省深化养老服务改革发展的若干措施》（2026年6月），到2028年底，实现乡镇（街道）区域养老服务中心覆盖全省所有街道。开平市现状仅三埠街道、长沙街道、塘口镇和蚬冈镇暂无乡镇（街道）区域养老服务中心在运行，其中塘口镇与蚬冈镇养老服务中心已选址并在进行装修，长沙街道也已选址有待改造，本次规划仅对三埠街道进行指引式新增规划布点。待该四个乡镇（街道）区域养老服务中心建成后，开平市15个镇街就均建有乡镇（街道）区域养老服务中心，实现乡镇（街道）区域养老服务中心全覆盖。

表5-4 2028年开平市乡镇（街道）区域养老服务中心

所属镇（街道）	名称	状态	用地面积（m ² ）	现有服务功能	拟新增功能
赤坎镇	赤坎镇江南居家养老服务站	改造	300	日间照料、助餐配餐、居家上门、协调指导、服务转介、资源链接等	服探访关爱、家庭支持。
水口镇	开平市水口镇颐养院（开平市水口镇居家养老服务站）	改造	2441.6	全日托养、日间照料、助餐配餐、康复护理	服务转介、资源链接、探访关爱、家庭支持。
月山镇	开平市月山镇居家养老服务站	改造	1500	日间照料、助餐配餐	服务转介、资源链接、探访关爱、家庭支持。
沙塘镇	开平市沙塘镇居家养老服务站	改造	11328	日间照料、助餐配餐	服务转介、资源链接、探访关爱、家庭支持。
苍城镇	开平市苍城镇颐养院	改造	1659	全日托养	日间照料、康复护理、服务转介、资源

					链接、探访关爱、家庭支持。
马冈镇	马冈镇综合养老服务中心	改造	350	日间照料、助餐配餐、文化活动、康复护理、精神慰藉等服务。	服务转介、资源链接、探访关爱、家庭支持。
大沙镇	开平市大沙镇居家养老服务站	改造	170	日间照料、助餐配餐	服务转介、资源链接、探访关爱、家庭支持。
龙胜镇	开平市龙胜镇居家养老服务站	改造	500	日间照料、助餐配餐	服务转介、资源链接、探访关爱、家庭支持。
百合镇	开平市百合镇综合养老服务中心	改造	1000 m ² （室内 231.90 m ² ）	日间照料、助餐配餐、康复护理	服务转介、资源链接、探访关爱、家庭支持。
金鸡镇	开平市金鸡镇居家养老服务站（金鸡镇长者食堂）	改造	993	日间照料、助餐配餐	服务转介、资源链接、探访关爱、家庭支持。
赤水镇	开平市赤水镇赤水墟居家养老服务站（赤水镇敬老院）	改造	1600	日间照料、助餐配餐	服务转介、资源链接、探访关爱、家庭支持。
蚬冈镇	开平市蚬冈镇蚬冈墟居家养老服务站（待建设完善-游客服务中心旁）	拟新增	224	——	日间照料、助餐配餐、服务转介、资源链接、探访关爱、家庭支持。
塘口镇	塘口镇综合养老服务中心（待建设完善）	拟新增	421.31	——	日间照料、助餐配餐、服务转介、资源链接、探访关爱、家庭支持。
三埠街道	待谋划	拟新增	——	——	日间照料、助餐配餐、康复护理、服务转介、资源链接、探访关爱、家庭支持。
长沙街道	开平市长沙街	拟新增	——	——	日间照料、助餐配

	道居家养老服务 站（已选址待 改造）				餐、康复护理、服务 转介、资源链接、探 访关爱、家庭支持。
--	--------------------------	--	--	--	-------------------------------------

第十九条 村（社区）养老服务设施站点

根据《广东省深化养老服务改革发展的若干措施》（2026年6月），到2028年底，实现村（社区）养老服务设施站点覆盖珠三角地区所有城市社区和80%以上行政村。开平市现状村（社区）养老服务设施站点行政村覆盖率仅40.27%，社区覆盖率仅39.53%。规划至2028年，开平市村（社区）养老服务设施站点行政村覆盖率超80%，社区实现全覆盖；至2030年，开平市村（社区）养老服务设施站点行政村覆盖率超85%；至2035年，开平市现状村（社区）养老服务设施站点行政村覆盖率达100%。

规划区现状226个行政村养老服务站点建有率约40.15%，本次规划将新增127个村（社区）养老服务设施站点，规划期末村（社区）养老服务设施站点建成后开平市行政村养老服务建有率将达100%，超过《广东省深化养老服务改革发展的若干措施》珠三角地区乡镇（街道）80%以上的行政村建有养老服务站点的目标。

（一）长沙街道

长沙街道社区规划新增养老服务站7个，社区养老服务站覆盖占比100%；行政村规划新增养老服务站4个，规划新增后行政村养老服务站覆盖占比100%（含联合使用行政村）。

表5-5 长沙街道村（社区）养老服务设施站点规划一览表

层级	所在村（居）	状态	居家养老服务中心 （站）名称	占地面 积（m ² ）	床位数 （张）	主要功能
村（社区）养老服务点	幕沙社区	现状	开平市长沙街道颐 和食堂	40	——	日间照料、助餐配餐、 文化娱乐、探访关爱、 服务转介
	侨园社区	现状	侨园社区邻里中心	110	——	日间照料、助餐配餐、 文化娱乐、探访关爱、

						服务转介
	平冈村委会	现状	开平市长沙街道平冈村委会居家养老服务站	960	——	文化娱乐、探访关爱、服务转介
	平原村委会	现状	开平市长沙街道平原村委会居家养老服务站	120	——	文化娱乐、探访关爱、服务转介
	爱民村委会	现状	开平市长沙街道爱民村幸福院	100	——	文化娱乐、探访关爱、服务转介
	杜溪村委会	现状	开平市长沙街道杜溪大源村幸福院	150	——	文化娱乐、探访关爱、服务转介
	东乐村委会	现状	开平市长沙街道东乐村幸福院	50	——	文化娱乐、探访关爱、服务转介
	幕村村委会	现状	开平市长沙街道幕村村幸福院	55	——	文化娱乐、探访关爱、服务转介
	八一村委会	联合使用	开平市长沙街道八一村幸福院	38	——	文化娱乐、探访关爱、服务转介
	三联村委会					
	楼冈墟社区	规划	——	——	——	日间照料、助餐配餐、文化娱乐、探访关爱、服务转介
	东兴社区	规划	——	——	——	日间照料、助餐配餐、文化娱乐、探访关爱、服务转介
	梁金山社区	规划	——	——	——	日间照料、助餐配餐、文化娱乐、探访关爱、服务转介
	南岛社区	规划	——	——	——	日间照料、助餐配餐、文化娱乐、探访关爱、服务转介
	海东社区	规划	——	——	——	日间照料、助餐配餐、文化娱乐、探访关爱、服务转介
	三江社区	规划	——	——	——	日间照料、助餐配餐、文化娱乐、探访关爱、服务转介

						服务转介
	冲澄社区	规划	——	——	——	日间照料、助餐配餐、 文化娱乐、探访关爱、 服务转介
	西溪村委会	规划 联合 使用	——	——	——	文化娱乐、探访关爱、 服务转介
	东升村委会					
	民强村委会	规划	——	——	——	文化娱乐、探访关爱、 服务转介
	新民村委会	规划	——	——	——	文化娱乐、探访关爱、 服务转介
	西安村委会	规划	——	——	——	文化娱乐、探访关爱、 服务转介

（二）三埠街道

长沙街道社区规划新增养老服务站8个，社区养老服务站覆盖占比100%；行政村规划新增养老服务站3个，规划新增后行政村养老服务站覆盖占比100%（含联合使用行政村）。

表5-6 三埠街道村（社区）养老服务设施站点规划一览表

层级	所在村（居）	状态	居家养老服务中心（站）名称	占地面积（m ² ）	床位数（张）	主要功能
村（社区）养老服务站	荻海社区	现状	开平市三埠街老年人日间照中心	200	——	日间照料、助餐配餐、 文化娱乐、探访关爱、 服务转介
	长沙东社区	现状	开平市三埠街道星光社区幸福院	220	——	日间照料、助餐配餐、 文化娱乐、探访关爱、 服务转介
	迳头社区	现状	开平市三埠街道迳头社区幸福院	200	——	日间照料、助餐配餐、 文化娱乐、探访关爱、 服务转介
	祥龙社区	规划	——	——	——	日间照料、助餐配餐、 文化娱乐、探访关爱、 服务转介

	长沙西社区	规划	——	——	——	日间照料、助餐配餐、 文化娱乐、探访关爱、 服务转介
	港口社区	规划	——	——	——	日间照料、助餐配餐、 文化娱乐、探访关爱、 服务转介
	新兴社区	规划	——	——	——	日间照料、助餐配餐、 文化娱乐、探访关爱、 服务转介
	新安社区	规划	——	——	——	日间照料、助餐配餐、 文化娱乐、探访关爱、 服务转介
	东河社区	规划	——	——	——	日间照料、助餐配餐、 文化娱乐、探访关爱、 服务转介
	新港社区	规划	——	——	——	日间照料、助餐配餐、 文化娱乐、探访关爱、 服务转介
	中山社区	规划	——	——	——	日间照料、助餐配餐、 文化娱乐、探访关爱、 服务转介
	南山村委会	现状	开平市三埠街道 南山村幸福院	500	——	文化娱乐、探访关爱、 服务转介
	石海村委会	现状	开平市三埠街道 石海村居家养老 服务站	61.92	——	文化娱乐、探访关爱、 服务转介
	三围村委会	规划 联合 使用	——	——	——	文化娱乐、探访关爱、 服务转介
	燕山村委会					
	仁亲村委会					
	思始村委会	规划	——	——	——	文化娱乐、探访关爱、 服务转介
	筋冲村委会	规划	——	——	——	文化娱乐、探访关爱、 服务转介

（三）塘口镇

塘口镇社区规划新增养老服务站8个，社区养老服务站覆盖占比100%；行政村规划新增养老服务站3个，规划新增后行政村养老服务站覆盖占比100%（含联合使用行政村）。

表5-7 塘口镇村（社区）养老服务设施站点规划一览表

层级	所在村（居）	状态	居家养老服务中心（站）名称	占地面积（m ² ）	床位数（张）	主要功能
村（社区）养老服务站	塘口墟社区	现状	塘口颐和饭堂、开平市塘口镇老年人日间照料中心（康园）	20+10	30	日间照料、助餐配餐、文化娱乐、探访关爱、服务转介
	冈陵村委会	联合使用	开平市塘口镇冈陵村幸福院（现状）	250	50	文化娱乐、探访关爱、服务转介
	四九村委会					
	卫星村委会					
	魁草村委会	联合使用	开平市塘口镇魁草魁岗村幸福院（现状）	270	50	文化娱乐、探访关爱、服务转介
	龙和村委会					
	水边村委会	现状	开平市塘口镇水边村幸福院	70	20	文化娱乐、探访关爱、服务转介
	南屏村委会	规划	——	——	——	文化娱乐、探访关爱、服务转介
	以敬村委会	规划	——	——	——	文化娱乐、探访关爱、服务转介
	潭溪村委会	规划联合使用	——	——	——	文化娱乐、探访关爱、服务转介
	北义村委会					
	仲和村委会	规划	——	——	——	文化娱乐、探访关爱、服务转介
	裡村村委会	规划	——	——	——	文化娱乐、探访关爱、服务转介

	宅群村委会	联合镇使用	塘口镇综合养老服务中心	——	——	文化娱乐、探访关爱、服务转介
	强亚村委会	规划联合使用	——	——	——	文化娱乐、探访关爱、服务转介
	三社村委会					
	升平村委会					

（四）赤坎镇

赤坎镇社区规划新增养老服务站1个，社区养老服务站覆盖占比100%；行政村规划新增养老服务站7个，规划新增后行政村养老服务站覆盖占比100%（含联合使用行政村）。

表5-8 赤坎镇村（社区）养老服务设施站点规划一览表

层级	所在村（居）	状态	居家养老服务中心（站）名称	占地面积（㎡）	床位数（张）	主要功能
村（社区）养老服务站	护龙村委会	现状	开平市赤坎镇护龙村幸福院	120	——	文化娱乐、探访关爱、服务转介
	新联村委会	现状	开平市赤坎镇新联村幸福院	110	——	文化娱乐、探访关爱、服务转介
	君子河社区	规划联合使用	——	——	——	日间照料、助餐配餐、文化娱乐、探访关爱、服务转介
	永坚村委会					
	石溪村委会	联合使用	开平市赤坎镇沙溪村幸福院	——	——	文化娱乐、探访关爱、服务转介
	沙溪村委会					
	新建村委会	联合使用	开平市赤坎镇塘美村幸福院	200	——	文化娱乐、探访关爱、服务转介
	塘美村委会					
	五堡村委会	联合镇使用	赤坎镇江南居家养老服务站	——	——	文化娱乐、探访关爱、服务转介
	两堡村委会					
	小海村委会					

	中庙村委会	规划	——	——	——	文化娱乐、探访关爱、服务转介
	五龙村委会	规划联合使用	——	——	——	文化娱乐、探访关爱、服务转介
	灵源村委会					
	芦阳村委会	规划	——	——	——	文化娱乐、探访关爱、服务转介
	红溪村委会	规划	——	——	——	文化娱乐、探访关爱、服务转介
	树溪村委会	规划	——	——	——	文化娱乐、探访关爱、服务转介
	中股村委会	规划联合使用	——	——	——	文化娱乐、探访关爱、服务转介
	塘联村委会					
	南楼村委会	规划	——	——	——	文化娱乐、探访关爱、服务转介

（五）水口镇

社区规划新增养老服务站5个（其中一个在建），社区养老服务站覆盖占比100%；行政村规划新增养老服务站10个，规划新增后行政村养老服务站覆盖占比100%（含联合使用行政村）。

表5-9 水口镇村（社区）养老服务设施站点规划一览表

层级	所在村（居）	状态	居家养老服务中心（站）名称	占地面积(m ²)	床位数(张)	主要功能
村（社区）养老服务站	人民社区	现状	开平市水口镇居家养老服务站	3750	61	全日托养、日间照料、助餐配餐、康复护理、能力评估
	沙冈社区	联合使用	龙美春轩邻里中心	——	——	日间照料、助餐配餐、居家上门、协调指导、服务转介、资源链接
	新屋村委会					
	东方红社区	规划	——	——	——	日间照料、助餐配餐、居家上门、协调指导、服务转介、资源链接
	新市社区	规划	——	——	——	日间照料、助餐配餐、居家上门、协调指导、

						服务转介、资源链接
	渔业社区	规划	——	——	——	日间照料、助餐配餐、居家上门、协调指导、服务转介、资源链接
	振华墟社区	规划	——	——	——	日间照料、助餐配餐、居家上门、协调指导、服务转介、资源链接
	唐联村委会	现状	开平市水口镇唐联村幸福院	——	——	文化娱乐、探访关爱、服务转介
	红进村委会	现状	开平市水口镇红进冲突村幸福院	——	——	文化娱乐、探访关爱、服务转介
	桥溪村委会	现状	开平市水口镇桥溪村幸福院	——	——	文化娱乐、探访关爱、服务转介
	泮南村委会	联合使用	开平市水口镇泮南居家养老服务站（水口镇颐和食堂）	——	——	文化娱乐、探访关爱、服务转介
	永安村委会					
	黎村村委会	联合使用	——	——	——	文化娱乐、探访关爱、服务转介
	泮村村委会					
	永乐村委会					
	后溪村委会	联合镇使用	开平市水口镇居家养老服务站	——	——	文化娱乐、探访关爱、服务转介
	红花村委会					
	新风村委会	规划	——	——	——	文化娱乐、探访关爱、服务转介
	龙东村委会	规划	——	——	——	文化娱乐、探访关爱、服务转介
	海燕村委会	联合使用	——	——	——	文化娱乐、探访关爱、服务转介
	开锋村委会					
	联竹村委会	联合使用	——	——	——	文化娱乐、探访关爱、服务转介
	宝锋村委会					
	寺前村委会	规划	——	——	——	文化娱乐、探访关爱、服务转介
	向阳村委会	规划	——	——	——	文化娱乐、探访关爱、

						服务转介
	开庄村委会	规划 联合 使用	——	——	——	文化娱乐、探访关爱、 服务转介
	开新村委会					
	冈中村委会					
	金山村委会	规划	——	——	——	文化娱乐、探访关爱、 服务转介
	新美村委会	规划	——	——	——	文化娱乐、探访关爱、 服务转介

（六）月山镇

月山镇社区规划新增养老服务站1个，社区养老服务站覆盖占比100%；行政村规划新增养老服务站7个，规划新增后行政村养老服务站覆盖占比100%（含联合使用行政村）。

表5-10 月山镇村（社区）养老服务设施站点规划一览表

层级	所在村（居）	状态	居家养老服务中心（站）名称	占地面积（m ² ）	床位数（张）	主要功能
村（社区）养老服务站	月山墟社区	现状	开平市月山镇居家养老服务站	1500	3	日间照料、助餐配餐、居家上门、协调指导、服务转介、资源链接
	水井墟社区	规划联合使用	——	——	——	日间照料、助餐配餐、居家上门、协调指导、服务转介、资源链接
	水三村委会					
	北一村委会	现状	开平市月山镇北一村幸福院	120	——	文化娱乐、探访关爱、服务转介
	北二村委会	现状	开平市月山镇北二村幸福院	200	——	文化娱乐、探访关爱、服务转介
	金居村委会	现状	开平市月山镇金居村幸福院	150	——	文化娱乐、探访关爱、服务转介
	水一村委会	联合使用	开平市月山镇水一村幸福院	120	——	文化娱乐、探访关爱、服务转介
	水二村委会					
	钱岗村委会	规划联合	开平市月山镇居家养老服务	1500	3	日间照料、助餐配餐、居家上门、协调指导、服务转介、资

	高阳村委会	镇使用	站			源链接
	金村村委会	规划	——	——	——	文化娱乐、探访关爱、服务转介
	大岗村委会	规划联合使用	——	——	——	文化娱乐、探访关爱、服务转介
	横江村委会					
	博健村委会					
	簕竹村委会	规划	——	——	——	文化娱乐、探访关爱、服务转介
	月明村委会	规划	——	——	——	文化娱乐、探访关爱、服务转介
	桥头村委会	规划联合使用	——	——	——	文化娱乐、探访关爱、服务转介
	石头村委会					
	天湖村委会	规划	——	——	——	文化娱乐、探访关爱、服务转介
	水四村委会	规划	——	——	——	文化娱乐、探访关爱、服务转介

（七）沙塘镇

沙塘镇社区现状已有养老服务站（联合镇使用），社区养老服务站覆盖占比100%；行政村规划新增养老服务站4个，规划新增后行政村养老服务站覆盖占比100%（含联合使用行政村）。

表5-11 沙塘镇村（社区）养老服务设施站点规划一览表

层级	所在村(居)	状态	居家养老服务中心（站）名称	占地面积（m ² ）	床位数（张）	主要功能
村（社区）养老服务站	下丽村委会	现状	开平市沙塘镇下丽村幸福院	100	——	文化娱乐、探访关爱、服务转介
	塘浪村委会	现状	开平市沙塘镇塘浪村幸福院	150	——	文化娱乐、探访关爱、服务转介

	萌畔村委会	现状	开平市沙塘镇萌畔村幸福院	40	——	文化娱乐、探访关爱、服务转介
	健丰村委会	规划联合镇使用	沙塘颐养院	——	——	全日托养、日间照料、助餐配餐、康复护理、能力评估
	东方村委会					
	红岭村委会					
	联光村委会					
	台洞村委会	规划	——	——	——	文化娱乐、探访关爱、服务转介
	丽新村委会	规划联合使用	——	——	——	文化娱乐、探访关爱、服务转介
	泰山村委会					
	丽群村委会					
	西村村委会	规划	——	——	——	文化娱乐、探访关爱、服务转介
	芙冈村委会	规划联合使用	——	——	——	文化娱乐、探访关爱、服务转介
	锦星村委会					
	清湖塘村委会					

（八）苍城镇

苍城镇社区现状已覆盖有养老服务站点，社区养老服务站覆盖占比100%；行政村规划新增养老服务站3个，规划新增后行政村养老服务站覆盖占比100%（含联合使用行政村）。

表5-12 苍城镇村（社区）养老服务设施站点规划一览表

层级	所在村(居)	状态	居家养老服务中心(站)名称	占地面积(m ²)	床位数(张)	主要功能
村(社区)养老服务站	苍城墟社区	现状	开平市苍城镇老年人日间照料中心	30	——	日间照料、助餐配餐、能力评估
	新村村委会	现状	开平市苍城镇新村村幸福院	65	——	文化娱乐、探访关爱、服务转介
	下湾村委会	现状	开平市苍城镇下湾村幸福院、开平市苍城镇下湾上湾村幸	250/150	——	文化娱乐、探访关爱、服务转介

			福院			
	楼田村委会	现状	开平市苍城镇楼田村委会居家养老服务站	96	——	文化娱乐、探访关爱、服务转介
			开平市苍城镇楼田平安里幸福院	100	——	文化娱乐、探访关爱、服务转介
	城西村委会	现状	开平市苍城镇城西村委会莲塘村居家养老服务站	88	——	文化娱乐、探访关爱、服务转介
	潭碧村委会	现状	开平市苍城镇潭碧村幸福院	50	——	文化娱乐、探访关爱、服务转介
	附城村委会	现状	开平市苍城镇附城村居家养老服务站	50	——	文化娱乐、探访关爱、服务转介
	旺岗村委会	现状	开平市苍城镇旺岗村幸福院	50	——	文化娱乐、探访关爱、服务转介
	大罗村村委会	规划	——	——	——	文化娱乐、探访关爱、服务转介
	城东村委会	规划联合使用	——	——	——	文化娱乐、探访关爱、服务转介
	六合村委会					
	联和村委会	规划联合使用	——	——	——	文化娱乐、探访关爱、服务转介
	联兴村委会					

（九）马冈镇

马冈镇社区养老服务站均为现状，社区养老服务站覆盖占比100%；行政村规划新增养老服务站6个，规划新增后行政村养老服务站覆盖占比100%（含联合使用行政村）。

表5-13 马冈镇村（社区）养老服务设施站点规划一览表

层级	所在村（居）	状态	居家养老服务中心（站）名称	建筑面积（m ² ）	床位数（张）	主要功能
村（社区）养老服务站	马冈墟社区	现状	马冈镇综合养老服务中心（联合镇使用）	350	5	日间照料、助餐配餐、居家上门、协调指导、服务转介、资源链接
	公安墟社区	联合使用	养老服务站（现状）	210	——	日间照料、文化娱乐、协调指导、服务转介、资源链接
	联网村委会					
	长间村委会					
	横安村委会	现状	开平市马冈镇横安竹安村幸福院	284.5	——	文化娱乐、探访关爱、服务转介
	大布村委会	现状	开平市马冈镇大布村幸福院	310	——	文化娱乐、探访关爱、服务转介
	红丰村委会	现状	开平市马冈镇红丰村幸福院	234	——	文化娱乐、探访关爱、服务转介
	龙冈村委会	联合使用	开平市马冈镇龙冈芳田村幸福院	230	——	文化娱乐、探访关爱、服务转介
	高元村委会					
	黄屋村委会	现状	开平市马冈镇黄屋村幸福院	205	——	文化娱乐、探访关爱、服务转介
	北湖村委会	现状	开平市马冈镇北湖村幸福院	220	——	文化娱乐、探访关爱、服务转介
	陂头咀村委会	现状	开平市马冈镇陂头咀村幸福院	150	——	文化娱乐、探访关爱、服务转介
	乐善村委会	规划	——	——	——	文化娱乐、探访关爱、服务转介
	大厂村委会	联合使用	——	——	——	文化娱乐、探访关爱、服务转介
	荣塘村委会					
	丽溪村委会	规划	——	——	——	文化娱乐、探访关爱、服务转介
	蒲冈村委会	规划	——	——	——	文化娱乐、探访关爱、服务转介
	牛山村委会	规划	——	——	——	文化娱乐、探访关爱、服务转介
	虎山村委会	规划	——	——	——	文化娱乐、探访关爱、

	联合村委会	联合使用				服务转介
	官堂村委会	联合镇使用	马冈镇综合养老服务中心	——	——	日间照料、助餐配餐、居家上门、协调指导、服务转介、资源链接
	上郭村委会					

（十）大沙镇

大沙镇社区养老服务站为现状，社区养老服务站覆盖占比100%；行政村现状仅有一个无村（社区）养老服务设施站点，规划联合夹水村委会使用，行政村养老服务站覆盖占比100%。

表5-14 大沙镇村（社区）养老服务设施站点规划一览表

层级	所在村（居）	状态	居家养老服务中心（站）名称	占地面积（m ² ）	床位数（张）	主要功能
村（社区）养老服务站	大沙墟社区	现状	开平市大沙镇居家养老服务站（联合镇使用）	170.00	5床（临时床位）	日间照料、助餐配餐、文化娱乐
	西湾村委会	联合使用	开平市大沙镇西湾村幸福院	40	——	文化娱乐、探访关爱、服务转介
	岗坪村委会					
	星山村委会	现状	开平市大沙镇星山村村委会荻塘村居家养老服务站	120	——	文化娱乐、探访关爱、服务转介
	联山村委会	现状	开平市大沙镇联山村村委会石桥村居家养老服务站、开平市大沙镇联山九桥村幸福院、开平市大沙镇联山龙尾村幸福院	620	——	文化娱乐、探访关爱、服务转介
	夹水村委会	联合使用	开平市大沙镇夹水岗头咀村幸福院	70	——	文化娱乐、探访关爱、服务转介
	新星村委会					
	群联村委会	现状	开平市大沙镇群联营下村幸福院、开平市大沙镇群联石练村幸福院	300	——	文化娱乐、探访关爱、服务转介
	大沙村委会	现状	开平市大沙镇大沙	45	——	文化娱乐、探访

			红岭村幸福院			关爱、服务转介
	五村村委会	现状	开平市大沙镇五村 新鹿墟村幸福院	30	——	文化娱乐、探访 关爱、服务转介
	大塘村委会	现状	开平市大沙镇大塘 山根村幸福院、开平 市大沙镇大塘大塘 村幸福院	120	——	文化娱乐、探访 关爱、服务转介
	蕉园村委会	现状	开平市大沙镇蕉园 村幸福院	220	——	文化娱乐、探访 关爱、服务转介
	白沙村委会	现状	开平市大沙镇白沙 镰钩洞村幸福院	120	——	文化娱乐、探访 关爱、服务转介
	黎雄村委会	现状	开平市大沙镇黎雄 村幸福院、开平市大 沙镇黎雄新安村幸 福院	大塘面 70；新安 600	——	文化娱乐、探访 关爱、服务转介
	沃富村委会	现状	开平市大沙镇沃富 村委会富食村居家 养老服务站	70	——	文化娱乐、探访 关爱、服务转介

（十一）龙胜镇

龙胜镇社区规划新增养老服务站1个，社区养老服务站覆盖占比100%；行政村规划新增养老服务站3个，规划新增后行政村养老服务站覆盖占比100%（含联合使用行政村）。

表5-15 龙胜镇村（社区）养老服务设施站点规划一览表

层级	所在村（居）	状态	居家养老服务中心（站）名称	建筑面积（m²）	床位数（张）	主要功能
村（社区）养老服务站	龙胜墟社区	现状	开平市龙胜镇居家养老服务站（结合镇使用）	500	5床（临时床位）	日间照料、助餐配餐、居家上门、协调指导、服务转介、资源链接
	石桥墟社区	规划联合使用	——	——	——	文化娱乐、探访关爱、服务转介
	那泔村委会					
	齐洞村委会	现状	开平市龙胜镇齐洞村幸福院	120	——	文化娱乐、探访关爱、服务转介

棠安村委会	现状	开平市龙胜镇棠安村幸福院	50	——	文化娱乐、探访关爱、服务转介
和兴村委会	现状	开平市龙胜镇和兴（塘头、冈咀）村幸福院（两个）	80	——	文化娱乐、探访关爱、服务转介
棠红村委会	现状	开平市龙胜镇棠红村委会居家养老服务站	80	——	文化娱乐、探访关爱、服务转介
官渡村委会	现状	开平市龙胜镇官渡村幸福院	50	——	文化娱乐、探访关爱、服务转介
大雄村委会	现状	开平市龙胜镇大雄村幸福院	100	——	文化娱乐、探访关爱、服务转介
梧村村委会	现状	开平市龙胜镇梧村村幸福院	80	——	文化娱乐、探访关爱、服务转介
桥新村委会	现状	开平市龙胜镇桥新村幸福院	70	——	文化娱乐、探访关爱、服务转介
现龙村委会	现状	开平市龙胜镇现龙现龙村幸福院	70	——	文化娱乐、探访关爱、服务转介
桥联村委会	现状	开平市龙胜镇桥联村委会居家养老服务站	120	——	文化娱乐、探访关爱、服务转介
胜桥村委会	现状	开平市龙胜镇胜桥村委会居家养老服务站	50	——	文化娱乐、探访关爱、服务转介
联塘村委会	规划	——	——	——	文化娱乐、探访关爱、服务转介
白村村委会	规划	——	——	——	文化娱乐、探访关爱、服务转介
西杰村委会	规划	——	——	——	文化娱乐、探访关爱、服务转介
黄村村委会	联合镇使用	开平市龙胜镇居家养老服务站	——	——	日间照料、助餐配餐、居家上门、协调指导、服务转介、资源链接

（十二）百合镇

百合镇社区规划原址改造升级养老服务站1个，社区养老服务站覆盖占比

100%；行政村规划原址改造升级养老服务站9个，改造升级后行政村养老服务站覆盖占比100%。

表5-16 百合镇村（社区）养老服务设施站点规划一览表

层级	所在村（居）	状态	居家养老服务中心（站）名称	占地面积（m ² ）	床位数（张）	主要功能
村（社区）养老服务站	百合墟社区	原址改造升级	社区长者饭堂	100	——	文化娱乐、探访关爱、服务转介
	中洞村委会	现状	开平市百合镇中洞村幸福院	350	——	文化娱乐、探访关爱、服务转介
	松荫村委会	现状	开平市百合镇松荫村幸福院	250	——	文化娱乐、探访关爱、服务转介
	儒北村委会	现状	开平市百合镇儒北永兴村幸福院	200	——	文化娱乐、探访关爱、服务转介
	茅冈村委会	现状	开平市百合镇综合养老服务中心（百合镇长者饭堂茅冈点）	1000 m ² （室内231.90 m ² ）	——	文化娱乐、探访关爱、服务转介
	马降龙村委会	原址改造升级	马降龙三圭老人协会	200	——	文化娱乐、探访关爱、服务转介
	茅溪村委会	原址改造升级	茅溪居家养老服务站	65	——	文化娱乐、探访关爱、服务转介
	儒西村委会	原址改造升级	儒西老人协会	40	——	文化娱乐、探访关爱、服务转介
	齐塘村委会	原址改造升级	齐塘老人协会	20	——	文化娱乐、探访关爱、服务转介
	北降村委会	原址改造升级	北降居家养老服务站	25	——	文化娱乐、探访关爱、服务转介
	厚山村委会	原址改造升级	厚山村委会	40	——	文化娱乐、探访关爱、服务转介
	上洞村委会	原址改造升级	上洞老人协会	90	——	文化娱乐、探访关爱、服务转介

	桥上村委会	原址改造 升级	桥上水西文化 室	30	——	文化娱乐、探访 关爱、服务转介
	儒东村委会	原址改造 升级	儒东村委会	60	——	文化娱乐、探访 关爱、服务转介

（十三）蚬冈镇

蚬冈镇社区现有养老服务站覆盖占比已达100%；行政村规划新增养老服务站5个（可原址升级），规划新增后行政村养老服务站覆盖占比100%（含联合使用行政村）。

表5-17 蚬冈镇村（社区）养老服务设施站点规划一览表

层级	所在村(居)	状态	居家养老服务中心 (站) 名称	占地面积 (m ²)	床位数 (张)	主要功能
村（社区）养老服务站	蚬冈墟社区	现状	蚬冈镇老年人日间照料中心	——	——	日间照料、文化娱乐、探访关爱、服务转介
	东和村委会	现状	蚬冈镇牛过塘村农村幸福院	80	——	文化娱乐、探访关爱、服务转介
	蚬北村委会	现状	蚬冈镇蚬溪村农村幸福院	95	——	文化娱乐、探访关爱、服务转介
	群星村委会	联合使用	蚬冈镇牛西村农村幸福院	90	——	文化娱乐、探访关爱、服务转介
	南联村委会					
	春山村委会	现状	蚬冈镇春山曲艺社	90	——	文化娱乐、探访关爱、服务转介
	横石村委会	规划	——	——	——	文化娱乐、探访关爱、服务转介
	坎田村委会	联合镇使用	开平市蚬冈镇蚬冈墟居家养老服务站	——	——	文化娱乐、探访关爱、服务转介
	蚬南村委会					
	春一村村委会	规划	——	——	——	文化娱乐、探访关爱、服务转介
	风洞村委会	规划	——	——	——	文化娱乐、探访关爱、服务转介
	长乐村委会	规划	——	——	——	文化娱乐、探访关爱、服务转介

（十四）金鸡镇

金鸡镇社区现状养老服务站覆盖占比已达100%；行政村规划新增养老服务站1个，规划新增后行政村养老服务站覆盖占比100%（含联合使用行政村）。

表5-18 金鸡镇村（社区）养老服务设施站点规划一览表

层级	所在村(居)	状态	居家养老服务中心(站)名称	占地面积 (m²)	床位数 (张)	主要功能
村（社区）养老服务站	金鸡墟社区	现状	开平市金鸡镇居家养老服务站（结合镇设置）	993	——	日间照料、助餐配餐、文化娱乐
	联庆村委会	现状	开平市金鸡镇联庆村幸福院	200	——	文化娱乐、探访关爱、服务转介
	锦湖村委会	现状	开平市金鸡镇锦湖村幸福院	200	——	文化娱乐、探访关爱、服务转介
	五联村委会	现状	开平市金鸡镇五联村幸福院	200	——	文化娱乐、探访关爱、服务转介
	向北村委会	现状	开平市金鸡镇向北村幸福院	200	——	文化娱乐、探访关爱、服务转介
	大同村委会	现状	开平市金鸡镇大同村幸福院	200	——	文化娱乐、探访关爱、服务转介
	游东村委会	现状	开平市金鸡镇游东村幸福院	200	——	文化娱乐、探访关爱、服务转介
	金鸡村委会	联合镇使用	——	——	——	文化娱乐、探访关爱、服务转介
	高镇村委会		——	——	——	文化娱乐、探访关爱、服务转介
	红光村委会	规划联合使用	——	——	——	文化娱乐、探访关爱、服务转介
	石湾村委会		——	——	——	文化娱乐、探访关爱、服务转介

	石迳村委会					
--	-------	--	--	--	--	--

（十五）赤水镇

赤水镇社区规划新增养老服务站2个，社区养老服务站覆盖占比100%；行政村规划新增养老服务站3个，规划新增后行政村养老服务站覆盖占比100%（含联合使用行政村）。

表5-19 赤水镇村（社区）养老服务设施站点规划一览表

层级	所在村（居）	状态	居家养老服务中心（站）名称	占地面积(m²)	床位数(张)	主要功能
村（社区）养老服务站	沙洲墟社区	规划	——	——	——	文化娱乐、探访关爱、服务转介
	赤水墟社区	现状	开平市赤水镇赤水墟居家养老服务站（赤水镇敬老院）	1759	——	日间照料、助餐配餐、文化娱乐
	沙洲村委会	现状	开平市赤水镇沙洲沙塘村幸福院	100	——	文化娱乐、探访关爱、服务转介
	羊路村委会	现状	开平市赤水镇羊路村幸福院	100	——	文化娱乐、探访关爱、服务转介
	瓦片坑村委会	现状	开平市赤水镇瓦片坑龙冈村幸福院	200	——	文化娱乐、探访关爱、服务转介
	冲口村委会	现状	开平市赤水镇冲口村村委会清和村居家养老服务站	220	——	文化娱乐、探访关爱、服务转介
	和安村委会	现状	开平市赤水镇和安村幸福院	100	——	文化娱乐、探访关爱、服务转介
	湓溪村委会	现状	湓溪村委会朝安村居家养老服务站	110	——	文化娱乐、探访关爱、服务转介
	南塘美村委会	现状	开平市赤水镇南塘美村委会黄牛龙村居家养老服务站	190	——	文化娱乐、探访关爱、服务转介
	步栏村委会	现状	开平市赤水镇步栏村中和幸福院	120	——	文化娱乐、探访关爱、服务转介
	三合村委会	现状	开平市赤水镇三合村村委会三合村居家养老服务站	350	——	文化娱乐、探访关爱、服务转介

	长塘村委会	现状	开平市赤水镇长塘村委会居家养老服务站、开平市赤水镇长塘村委会悦上村居家养老服务站	100	——	文化娱乐、探访关爱、服务转介
	林屋村委会	联合镇使用	开平市赤水镇赤水墟居家养老服务站	——	——	文化娱乐、探访关爱、服务转介
	大津村委会					
	东山墟社区	规划联合使用	——	——	——	文化娱乐、探访关爱、服务转介
	东山村委会					
	松南村委会	规划联合使用	——	——	——	文化娱乐、探访关爱、服务转介
	高龙村委会					
	高山村委会	规划	——	——	——	文化娱乐、探访关爱、服务转介

第二十条 其他养老服务设施

（一）嵌入式社区养老服务设施

嵌入式养老服务设施，是指依托社区养老服务设施或存量国有、集体资产等资源，在社区内嵌入功能性设施和服务，为老年人提供专业护理、生活照料、心理慰藉、居家上门等综合性养老服务的机构或站点。

闲置空间盘活模式：盘活小区闲置配套用房、旧幼儿园、老旧居委会、废弃商铺，低成本改造嵌入式养老枢纽。单处场地800m²以内，建设微型托养床位、日间照料、康复室、社区食堂。一处站点辐射周边2-3个社区，实现小站点覆盖大片居民区。优先首层场地，杜绝地下室、夹层设置养老用房。开平各镇街社区可盘活村委旧办公楼、老旧小区物业闲置用房，不用新增大规模建设用地。

老幼综合体模式：“楼上养老、楼下托育”全龄共用社区综合体。一层：社区卫生服务站、老年助餐食堂；二层：嵌入式短期托养、失智日间照护；三层：婴幼儿托育。场地资源、保洁、志愿人员、活动场地双向共用，摊薄运营成本；

适合城镇新建社区、片区综合服务中心布局。

轻资产连锁便利店式养老：主打小型化、标准化、可复制。街道设置养老中央厨房，负责食材加工；各个小区布设微型养老服务站，只承担取餐、日托、上门派单、文娱活动；设施面积可控、投入低，适合老龄化分散、老旧小区多的片区，如三埠街道。

公建民营专业化运营：社区配套养老用房由政府移交专业养老企业运营；设置日托床位、夜间喘息托养床位，解决子女临时外出老人短时托管刚需；民政部门负责考核、监管，实现硬件政府兜底、服务专业外包。

（二）长者智慧服务平台

开平市长者智慧服务平台通过在线预订、一键支付、资源整合等数字化手段，将原本独立的助餐、医护、家政服务串联成网，构建起稳定高效的智慧服务体系，为开平市17.5万长者提供“一站式”便捷服务。平台在助餐方面，支持当日及多日餐品在线预订，让长者就近畅享营养餐食；平台还整合专业医护资源，提供上门护理、中医理疗等在线预约，使专业护理直达家门；平台家政服务涵盖保洁、家电维修、保姆服务等多元品类，支持随时预约、上门服务，全面解决居家生活琐事。

第六章 规划实施建议与保障措施

第二十一条 规划实施建议

（一）设施布局建设实施建议

存量优先、增量补缺。优先盘活闲置村委办公楼、旧幼儿园、小区架空层、老旧临街商铺改造嵌入式养老站点；新建居住地块严格落实养老配套用房配建指标，配套用房固定设置在首层，杜绝地下室、夹层布设养老场地。独立占地公办养老机构优先选址环境安静、临近卫生院、公交通达、避开污染源与灾害隐患的地块。

分级落地四级养老空间体系。机构养老设施：乡镇公办敬老院主打特困人员兜底供养；城区引进市场化康养机构，增设失智专区、安宁疗护床位，提高护理型床位占比；镇（街道）区域养老服务中心作为片区养老枢纽，承接喘息托养、康复理疗、养老工单调度、从业人员培训；村（社区）养老站点承担日间休憩、老人巡访、助餐分点、文娱活动；社区嵌入式养老驿站作为补充配套，落地失智照护站、长者饭堂、辅具租赁点、楼栋养老服务角。

（二）养老服务运营实施建议

实行分类运营机制。公办兜底养老机构采用公办直营，保障困难老人刚需；街道综合养老服务中心、社区嵌入式站点推行公建民营、社会组织托管；小区养老服务依托物业落地“物业+养老”模式。

打通三级服务联动机制。养老机构负责长期重度照护、镇街中心统筹资源调度、社区站点承接前端服务、家庭养老床位将专业护理延伸至老人家中，形成“机构托养—社区照料—居家上门”链条。

划分梯度化服务清单。基础探访、健康巡检、老年文体面向全体老人免费开放；助餐、日间照料实行普惠低价；喘息托养、失智照护、上门助浴等增值服务市场化定价；特困、低保、独居老人由政府购买养老服务。

（三）医养康养融合实施建议

各镇街卫生院、村卫生室与辖区养老设施一对一结对，家庭医生定期下沉站点坐诊，开展慢病管理、健康体检、用药指导；

具备条件的养老机构内设护理站、医务室；嵌入式养老站点配套康复驿站，增设中医药养生、理疗服务；

建立医院—养老机构绿色转诊通道，实现患病老人快速就医、术后老人回归社区康复。

分层级多种模式，养老机构可选择医办养、养办医和医养联合等模式；镇街养老服务中心可选择两院一体和医养联合等模式；村级养老服务站可采用医养联合或两院一体；社区养老服务站可采用医养联合体和社区+居家智慧医养模式。

（四）城乡差异化落地实施建议

城镇建成区：重点布局失智日间驿站、社区长者食堂、微型喘息托养点、家庭养老床位，老旧小区开展适老化改造；新建社区推行养老托育一体化综合体模式，场地、人员、设施资源共享。

乡镇集镇区：升级改造现有敬老院，完善护理床位，镇街养老中心配套康复专区。

偏远乡村片区：主推邻里互助养老点、养老互助中心户；依靠低龄健康老人帮扶空巢高龄老人，落地时间银行志愿机制，常态化开展留守独居老人平安探访。

第二十二条 保障措施

（一）组织机制保障

建立民政牵头，自然资源、卫健、财政、住建、发改以及各镇（街道）组成的养老服务专项工作专班，明晰各部门权责：民政主管养老业务运营管控；自然资源局在控规审批阶段落实养老设施用地；卫健落实医养下沉；住建监管小区配套用房验收移交。

压实镇街属地主体责任，村居委员会落实辖区老人摸排、日常巡访工作。

设置季度联席会议制度，定期调度项目进度，将养老设施建设、服务成效纳入属地绩效考核。

（二）用地与空间资源保障

将公办养老机构、片区养老综合体用地纳入国土空间公共服务保障清单，社会福利用地优先供给；城市更新、旧村改造项目预留嵌入式养老配套空间。

严格落实新建居住区养老配套用房五同步制度（同步规划、同步设计、同步施工、同步验收、同步移交），配套用房验收不合格不予竣工备案。

建立闲置空间资源台账，盘活存量物业改造养老站点；落实养老用房管控红线，严禁养老公益用房转租、商用、更改使用性质，民政、自然资源部门每年开展专项排查整治。

（三）资金经费保障

财政每年划拨养老服务专项预算，用于公办设施运维、困难老人适老化改造、助餐补贴、失智照护补贴、志愿活动经费。

完善多元投融资模式，落实民办养老机构床位补贴、运营补贴；推行公建民营，政府供给场地，社会机构负责运营。

拓宽社会资金来源，吸纳乡贤公益资金、慈善资源投入康养项目；鼓励社区便民服务收益反哺养老公益服务。

落实财政资金绩效评价，补贴经费和养老服务考核结果挂钩。

（四）人才队伍保障

常态化开展养老护理员、站点管理员、社工技能培训，课程覆盖失智照护、应急救护、康复理疗、心理疏导；联动本地职校定向输送养老专业从业者。

完善岗位津贴、分级薪酬制度，提高一线护理人员薪资待遇，降低人员流失率。

搭建镇—社区—村居三级养老志愿者队伍，落地时间银行志愿服务机制；吸纳退休医护人员、党员、乡贤参与养老服务。

落实村级养老专兼职管理员岗位补贴，补齐乡村养老工作人员缺口。

（五）监督管理保障

建立养老设施台账，定期开展消防安全、适老化环境、用房用途专项检查；

对受托运营养老站点的社会组织、物业企业实施年度服务质量考评，不合格运营主体及时清退；

建立特殊老年人群体信息库，动态更新特困、失能、失智、独居老人清单，落实分类帮扶；

健全养老服务投诉反馈机制，及时整改老人诉求问题。

（六）政策制度保障

出台本地嵌入式养老设施建设标准、用房移交管理办法、居家养老服务收费准则、养老设施用房管控条例；落实各项养老扶持、税费减免、场地扶持政策。

（七）智慧养老技术保障

搭建街道级智慧养老调度平台，整合独居老人一键呼叫、跌倒感应、智能手环设备；实现求救报警、上门工单派发、日常探访、风险预警数字化闭环管理；社区站点设立适老智能设备体验区。