

中华人民共和国财政部农业司

财农便〔2017〕57号

关于征求《中央水库移民扶持基金（项目资金）使用 管理办法（征求意见稿）》意见的函

各省（自治区、直辖市）财政厅（局），财政部驻各省（自治区、直辖市）财政监察专员办事处，发展改革委农经司、水利部财务司：

为加强中央水库移民扶持基金（项目资金）管理，提高资金使用的规范性、安全性和有效性，我们会同水利部研究起草了《中央水库移民扶持基金（项目资金）使用管理办法（征求意见稿）》（详见附件），请研究提出书面意见，并于4月28日前反馈。

联系人及联系方式：杨方 010-68551494

010-68551444（传真）

yangfang@mof.gov.cn



中央水库移民扶持基金（项目资金）使用管理办法

（征求意见稿）

第一条 为加强中央水库移民扶持基金（项目资金）管理，提高资金使用的规范性、安全性和有效性，根据《国务院关于完善大中型水库移民后期扶持政策的意见》（国发〔2006〕17号）、《中央对地方专项转移支付管理办法》（财预〔2015〕230号）等有关规定，制定本办法。

第二条 本办法所称中央水库移民扶持基金（项目资金）（以下简称项目资金），是指中央财政根据国发〔2006〕17号文件规定筹集的中央水库移民扶持基金（原大中型水库移民后期扶持基金部分，下同）中，每年按照国家核定的农村移民人数和规定的扶持标准，分配各省、自治区、直辖市和新疆生产建设兵团（以下简称省）后的资金。项目资金的分配、使用、管理和监督适用本办法。

项目资金使用管理遵循科学规范、公开透明；统筹兼顾、突出重点；绩效管理、强化监督的原则。

纳入中央部门预算的项目资金按照部门预算管理有关规定执行。

第三条 项目资金由财政部会同发展改革委、水利部管理。

财政部负责编制项目资金预算，商发展改革委、水利部确定项目资金分配方案并下达预算，组织开展预算绩效管理工作，指导地方加强项目资金管理等相关工作。

发展改革委、水利部配合财政部研究确定项目资金分配方案，协同做好预算绩效管理工作，指导地方做好相关项目和资金管理工作。

地方财政部门主要负责项目资金的预算分解下达、审核拨付、使用监督检查以及预算绩效管理总体工作等。

地方移民管理机构主要负责项目资金相关规划或实施方案编制，项目审查筛选、组织实施和监督检查等，研究提出项目资金分解安排建议方案，做好预算绩效管理具体工作。

第四条 项目资金使用范围。

（一）移民能够直接受益的种养业、加工业、旅游业、服务业等生产开发及其配套基础设施建设。

（二）移民劳动力技能培训及职业教育。

（三）移民美丽家园建设，主要包括移民村组（自然村）基础设施建设、社会事业设施建设、住房建设、生态建设和环境保护等。

（四）与移民生产生活密切相关的其他项目及国务院批准的其他支出。

（五）中央实施大中型水库移民后期扶持政策专项经费支出。

项目资金不得用于财政补助单位人员经费和运转经费、交通工具和办公设备购置、楼堂馆所建设等支出。

按照从严从紧的原则，各省可在项目资金中列支大中型水库移民后期扶持政策实施情况监测评估费用，由省级财政部门会同省级移民管理机构确定；县级可按照相关行业规程规范，在项目资金中列支项目前期工作费、建设管理费等费用，费用上限比例由省级财政部门会同省级移民管理机构确定，省、市两级不得在项目资金中提取上述费用。

第五条 项目资金分配。

（一）采取因素法分配，分配因素权重如下：

1. 各省经核定的大中型水库农村移民人数（权重 45%）。以水利部、发展改革委、财政部核定的大中型水库农村移民后期扶持人口为依据。

2. 对全国统筹大中型水库移民后期扶持资金的贡献情况（权重 20%）。以财政部收到各省上缴的中央水库移民扶持基金为依据。

3. 水库移民突出问题情况（权重 15%）。以发展改革委、财政部、水利部根据库区和移民安置区经济社会发展情况，研究确定的水库移民突出问题为依据。在移民脱贫攻坚任务完成前，暂以国家标准建档立卡贫困移民数量为依据。

4. 项目资金绩效（权重 20%）。以财政部、发展改革委、水利部组织开展的相关绩效评价结果为依据。

(二) 国务院批准的其他支出，采取定额补助的方式。

(三) 中央实施大中型水库移民后期扶持政策专项经费，每年根据实际工作量核定。此专项经费纳入水利部部门预算，由财政部会同发展改革委审核后，按程序拨付水利部。

省级对市级或县级分配项目资金的具体办法，由省级财政部门 and 省级移民管理机构自行确定。

第六条 本办法第四条第(一)至(四)项支出列政府收支分类科目“2082202 基础设施建设与经济发展”，第(五)项支出列“2082299 其他大中型水库移民后期扶持基金支出”

第七条 财政部应当在每年10月31日前，将下一年度项目资金预计数提前下达省级财政部门，抄送发展改革委、水利部和财政部驻各地财政监察专员办事处(以下简称专员办)。财政部应当在全国人民代表大会审查批准中央预算后90日内印发下达项目资金预算文件，将项目资金正式预算下达省级财政部门；按时批复区域绩效目标作为绩效评价依据；相关文件同时抄送发展改革委、水利部、省级移民管理机构 and 当地专员办。次年根据中央移民扶持基金征收情况进行清算。

省级财政部门会同省级移民管理机构依据相关规划或实施方案等分解下达预算，根据本地区情况统筹安排各支出方向的资金额度；根据财政部、发展改革委、水利部要求，在规定时间内，将汇总形成的全省绩效目标、分支出方向资金安排情况报财政部、发展改革委、水利部，并抄送当地专员办。

专员办督促地方财政、移民管理机构分解下达预算，审核区域绩效目标，并在收到省级财政、移民管理机构抄送的区域绩效目标的20日内，将区域绩效目标审核意见报财政部。

第八条 各级财政部门 and 移民管理机构应加强项目资金绩效管理工作，建立健全全过程预算绩效管理机制，提高财政资金使用效益。绩效管理办法另行制定。

第九条 各省财政部门 and 移民管理机构应当加强项目资金管理，加快预算执行进度，确保资金使用安全规范，提高资金使用效益。结转结余资金，按照财政部关于结转结余资金管理的相关规定处理。

第十条 项目资金的支付按照国库集中支付制度有关规定执行。属于政府采购管理范围的，按照政府采购有关法律法规规定执行。

第十一条 各级财政部门 and 移民管理机构应当加强项目资金的监督检查，发现问题及时纠正。当地专员办按照工作职责和财政部要求，开展项目资金预算监管工作。对各类违法违规行为，按照《中华人民共和国预算法》、《财政违法行为处罚处分条例》、《大中型水利水电工程建设征地补偿和移民安置条例》和《违反大中型水库移民后期扶持基金征收使用管理规定责任追究办法》等法律法规规定追究有关单位和个人的责任。

第十二条 项目资金的使用单位应当接受财政、发展改革、审计、监察、水利、移民等部门的监督检查，任何单位不得以任何理由阻挠或逃避。

第十三条 各省财政部门应当会同省级移民管理机构依据本办法，结合本地区实际，制定相应的实施细则，抄送财政部、发展改革委、水利部及当地专员办。

第十四条 本办法由财政部会同发展改革委、水利部解释。

第十五条 本办法自印发之日起施行。《财政部关于印发〈大中型水库移民后期扶持结余资金使用管理暂行办法〉的通知》

（财企〔2012〕315号）和《财政部关于印发〈大中型水库移民后期扶持政策实施工作专项补助经费使用管理暂行办法〉的通知》

（财企〔2011〕303号）同时废止。

