

关于召开《广东省党的基层组织建设保障经费使用管理办法（征求意见稿）》征求意见座谈会的通知

省纪委监委、省委教育工委、省财政厅、省审计厅、省民政厅、省卫生计生委、省工商局、省工商联：

为贯彻落实《广东省加强党的基层组织建设三年行动计划（2018—2020 年）》部署安排，规范我省党的基层组织建设保障经费的使用管理，最近省财政厅、省审计厅和我部联合制定了《广东省党的基层组织建设保障经费使用管理办法（征求意见稿）》。经部领导同意，定于 8 月 24 日（星期五）上午 9 时在省委 1 号楼 9 楼会议室召开座谈会，研究讨论对该稿的修改意见。请各单位相关处室有关负责同志参加会议。

请各参会单位于 8 月 23 日（星期四）下午 2:30 前将《座谈会报名回执》，传真至省委组织部组织二处（联系人：陈曼松，联系电话：020-87195125、13822974911，传真：020-87195129）。

附件：1. 座谈会报名回执

2. 《广东省党的基层组织建设保障经费使用管理办法
的通知（征求意见稿）

省委组织部

2018 年 8 月 23 日

附件 1:

座谈会报名回执

姓名	性别	工作单位及职务	级别	手机

填报单位:

填报人:

手机:

附件 2:

广东省党的基层组织建设保障经费 使用管理办法

(征求意见稿)

第一章 总则

第一条 为规范我省党的基层组织建设保障经费的使用管理,提高资金使用效益,根据《中共广东省委办公厅关于印发〈广东省加强党的基层组织建设三年行动计划(2018-2020 年)〉的通知》(粤办发〔2018〕19 号)和《关于加大党的基层组织建设经费保障力度的通知》(粤财行〔2018〕102 号)等文件规定,制定本办法。

第二条 本办法所称党的基层组织建设保障经费(以下简称保障经费),是指《关于加大党的基层组织建设经费保障力度的通知》(粤财行〔2018〕102 号)所涵盖的一揽子财政补助资金。主要用于支持我省村级组织运转、非公有制经济组织和社会组织(以下简称“两新”组织)党建工作。其中,村级组织运转经费包括:村(社区)“两委”干部补贴、村(社区)办公经费、村(社区)党组织书记绩效奖励经费、村党组织服务群众专项经费、大学生村官补助经费以及村(社区)“两委”正职政府奖励津贴;

“两新”组织党建保障经费包括：“两新”组织区域党委（即非公经济组织和社会组织集聚的各类园区、商圈市场、商务楼宇、众创空间等新兴领域区域性党组织，下同）工作经费、党务工作者工作津贴、党员活动经费以及新建党组织启动经费。

第三条 保障经费的使用和管理坚持科学规范、公开透明、专款专用的原则。

第四条 保障经费的总体绩效目标是：加强党的基层组织基本保障，建立投入稳定增长、资金管理规范、保障责任明确的党的基层组织经费保障机制，确保党的基层组织正常有效履行职能，领导核心作用不断增强，党在基层的执政根基不断巩固。

第二章 职责分工

第七条 省级部门职责。省委组织部负责统计汇总各项经费补助对象数量，会同省财政厅编制年度资金安排预算，及时向省财政厅提出资金安排或清算申请，并配合省财政厅做好资金分配下达、监督检查、绩效考核等工作，对资金支出进度、绩效、安全性和规范性等负责。省财政厅负责资金预算管理，拨付资金并组织实施监督检查和绩效评价等。省审计部门对资金使用进行审计监督，省纪委监委对资金使用和监管情况进行监督检查。

第八条 市县部门职责。市县组织部门负责统计本区域补助对象数量，会同当地财政部门编制年度资金安排预算，严格按照规定使用省级经费，加强资金监管，确保资金使用安全，做好资金

监管和绩效自评工作。市县财政部门负责本级资金预算管理，及时将省级经费拨付到位，并加强资金监督检查。市县纪检监察部门和审计部门负责对资金使用进行监督检查和跟踪审计。

第九条 乡镇（街道）、村（社区）和“两新”组织党组织职责。按规定统计补助对象数量，具体使用和管理上级下拨的资金，具体组织实施项目。配合上级部门开展资金使用、项目实施的监督检查和绩效评价等。

第三章 村级组织运转经费内容

第十条 村级组织运转经费补助范围是欠发达地区（包括汕头、韶关、河源、梅州、惠州、汕尾、阳江、湛江、茂名、肇庆、清远、潮州、揭阳、云浮等 14 个地级市，江门台山市、开平市、恩平市）的行政村和社区。

第十一条 村（社区）“两委”干部补贴。对欠发达地区的行政村和社区的“两委”干部补贴进行补助。2018 年-2020 年，行政村“两委”干部补贴标准分别为人均 2500 元/月、2700 元/月、3000 元/月，财政按 7 人核算补助；社区“两委”干部补贴标准分别为人均 1250 元/月、1350 元/月、1500 元/月，财政按 5 人核算补助。

第十二条 村（社区）办公经费。按每年每村（社区）10 万元的标准，对欠发达地区的行政村和社区的办公经费进行补助。办公经费主要用于必要的办公用品费、办公场所水电费和通讯

费、报刊费、会议活动费等维持村级组织正常运转所必需的开支。

第十三条 村（社区）党组织书记绩效奖励。根据各地对欠发达地区行政村和社区的党组织书记的年度考核结果据实发放，对年度考核结果为合格及以上等次的党组织书记发放绩效奖励。2018年-2020年，行政村党组织书记绩效奖励标准分别为每人每年5000元、5400元、6000元，社区党组织书记绩效奖励标准分别为每人每年2500元、2700元、3000元。财政按每村（社区）1名党组织书记核算补助。

第十四条 村党组织服务群众专项经费。按每年每村6万元的标准，对欠发达地区行政村党组织的服务群众专项经费进行补助，主要用于解决关系群众切身利益和联系服务群众“最后一公里”的微实事、小项目，注意解决群众关注度高、受惠面广、急需解决的民生问题，坚持“服务于民、规范简便、公开透明、注重实效”的使用原则，使用范围主要包括：

1. 关爱帮扶。对老弱病残、鳏寡孤独、留守儿童、单亲母亲等困难群体，以及因大病、意外事故、子女就学等原因造成生活严重困难的家庭给予帮扶。对因维护公用利益或见义勇为负重伤、死亡的群众及家属进行慰问。

2. 公共服务。对满足村民生产生活需要的公益性基础设施进行运行维护，开展农业科技推广、动植物疫病防控、农产品流通、种养业良种服务、村民民主管理、环境治理、治安防控、矛盾化解、法律咨询和援助、志愿服务活动等服务项目。

3. 应急救助。发生自然灾害、事故灾害、公共卫生事件、社会安全事件等突发事件时的紧急救助。

4. 其他。群众迫切需要解决的其他服务事项。

专项经费不得用于：非民生类经费支出(如村办公开支、工作人员工资福利、偿还借(贷)款、办公条件改善等)，大型工程建设项目，已有财政资金安排的服务项目，评选表彰、文体娱乐、传统节庆等庆祝活动。

(版本1)服务群众专项经费由乡镇(街道)统筹管理、审批拨付、监督验收，服务项目由村党组织负责征集、提议、申报、实施、公开、建档。做到专款专用、程序规范、群众监督。各地级市要结合实际制定经费使用管理办法。

(版本2)村党组织在广泛收集党员群众意见建议的基础上，结合本村实际，研究提出服务项目初步方案，并报乡镇(街道)党(工)委审批。乡镇(街道)党(工)委一般应当在10个工作日内作出审批结果，并拨付资金到村党组织。村党组织一般在年初、年中各申报一次，遇有紧急需要等特殊情况，可随时申报。服务群众项目由乡镇(街道)党(工)委统筹指导、监管评估，村党组织具体组织实施、公示、建档。做到服务项目初步方案公开、审批结果公开、实施结果公开。

服务群众专项经费当年有结余的，结转下年继续使用。2年内未使用该项经费的，由财政部门收回。

第十五条 大学生村官补助经费。按每人每年3000元的标准

(其中台山市、开平市为 2100 元),对欠发达地区在岗大学生村官进行补助。

第十六条 村(社区)“两委”正职政府奖励津贴。对全省(含欠发达地区)担任村(社区)“两委”正职满 15 年且任职期间获省部级以上荣誉称号的优秀村(社区)党组织书记或村(居)委会主任,从 60 岁起按每人每月 300 元的标准发放政府奖励津贴。使用管理依照《印发<关于村(社区)“两委”正职享受政府奖励津贴的实施办法>的通知》(粤组通〔2011〕71 号)执行。

第十七条 村(社区)“两委”干部补贴、村(社区)办公经费、村(社区)党组织书记绩效奖励、村党组织服务群众专项经费省、市、县三级分担比例为 6:3:1。大学生村官补助经费和村(社区)“两委”正职政府奖励津贴由省财政全额承担。

第四章 “两新”组织党建保障经费内容

第十八条 “两新”组织党建保障经费补助范围是欠发达地区所属“两新”组织,组织关系隶属省“两新”组织党工委、省委教育工委及其所属各党委的“两新”组织党组织(含组织关系隶属各级律师行业、注册会计师、注册税务师、资产评估、科技社团、互联网等行业党委的基层党组织,下同)。台山市、开平市按总额 70%核算。

第十九条 “两新”组织区域党委工作经费。按每个区域党委每年 5 万元的标准,对欠发达地区“两新”组织区域党委工作

经费进行补助。市一级部分由省、市按 6: 4 的比例分担。县（区）一级部分由省、市、县按 6: 3: 1 的比例分担。所需资金由省、市、县按 6: 3: 1 的比例分担（其中市“两新”组织部分由省、市按 6: 4 的比例分担，县级不分担）。工作经费主要用于：

（一）区域党委组织的“两新”党组织活动；

（二）区域党委组织对所管理的“两新”党组织负责人、党员、党务工作者的教育培训；

（三）区域党委书记、负责“两新”党建工作的副书记及具体负责两新工作的专职党务人员的工作津贴；

（四）用于服务区域党委所管理的“两新”党组织、党员和群众的党建活动场所的建设、维护费用；

（五）经省委、省政府批准的其他有关区域党委党建工作的必要支出。

第二十条 党员活动经费。按每个“两新”组织党组织的党员实际数（包括组织关系在当地的党员，以及在该“两新”组织连续工作 6 个月以上、持有党员有关证明材料的流动党员，且通过考核）拨付党员活动经费。其中，欠发达地区各地级市（包括市、县两级“两新”组织，下同）按每名党员每年 300 元的标准拨付；有业务主管单位的全省性社会组织党组织，按每名党员每年 150 元的标准拨付；组织关系隶属省“两新”组织党工委、省委教育工委及其所属各党委的“两新”组织党组织，按每名党员每年 300 元的标准拨付。

第二十一条 党务工作者工作津贴。党务工作者属公务员、事业编人员和国有企业人员的，按中央和省统一工资津补贴政策及相关规定办理，不得领取党务工作者津贴。

（一）任全职党组织书记的，每人每月补贴 2500 元；兼职的每人每月补贴 500 元。其中：省一级部分由省财政承担；市一级部分，全职党组织书记工作津贴省财政分担 2300 元、市财政分担 200 元，兼职党组织书记工作津贴省财政分担 420 元、市财政分担 80 元；县（区）一级部分，全职党组织书记工作津贴省财政负担 2300 元、市级财政负担 150 元、县级财政分担 50 元，兼职党组织书记工作津贴省财政负担 420 元、市级财政负担 60 元、县级财政分担 20 元。

（二）聘请的全职党建指导员，每人每月补贴 700 元，兼职的每人每月补贴 300 元。省一级部分由省财政承担；市一级部分由省、市按 6:4 的比例分担；县（区）一级部分由省、市、县三级按 6:3:1 的比例分担。

第二十二条 新建立且组织关系隶属省“两新”组织党工委、省委教育工委及其所属各党委的“两新”组织党组织，省财政按照每个党组织 3000 元的标准拨付启动经费。

第五章 资金申报及下达

第二十三条 村级组织运转经费申报及下达。

欠发达地区各地级市（含省直管县<市、区>，下同）组织部

门每年做好当年行政村（社区）、党组织书记、大学生村官及符合享受政府奖励津贴条件的村（社区）“两委”正职等有关情况的统计工作，提前向省委组织部报送。省委组织部审核汇总后，研究提出下年度专项经费分配方案，送省财政厅列入预算并下达资金。

根据现行预算管理规定，省财政厅按已核准的各地级市预算数额拨付至地级市财政部门，地级市财政部门在收到省拨资金的 10 个工作日内将收到资金情况告知当地组织部门，并根据市委组织部提供的各县（市、区）资金预算情况，将经费下拨到县级财政部门。县级财政部门在收到市拨资金的 20 个工作日内告知当地组织部门，并根据县（市、区）委组织部提供的各乡镇（街道）资金预算情况，将经费下拨到乡镇（街道）党（工）委。乡镇（街道）党（工）委在收到县（市、区）拨资金的 10 个工作日内将经费拨付到村（社区）。其中，村（社区）党组织书记绩效奖励经费根据村（社区）党组织书记的年度考核情况，于当年底或次年初拨付给符合领取条件的村（社区）党组织书记。村（社区）“两委”干部补贴和党组织书记绩效奖励发到个人银行卡折。村党组织服务群众专项经费在服务群众项目获县（市、区）委组织部审批同意后的 10 个工作日内拨付到村。

乡镇（街道）党（工）委统筹管理下辖各村（社区）所需保障经费。

行政村党组织申请使用服务群众专项经费，必须集体讨论决

定，由村党组织书记和乡镇（街道）党（工）委有关负责同志共同审核、签字并公布，主动接受党员群众的监督。

第二十四条 “两新”组织党建保障经费申报及下达。

（一）各级“两新”组织党工委或乡镇（街道）党（工）委应于规定的时限前，根据所辖各“两新”组织党组织、党员和党组织书记的上年度绩效考核结果，提出下年度资金安排计划，逐级上报到各地级市委组织部汇总。各地市委组织部会同级财政部门审核后，上报省委组织部。组织关系隶属省“两新”组织党工委、省委教育工委及其所属各党委的考核结果、资金安排申请和本年度新组建党组织的名册，按党组织关系逐级汇总到省“两新”组织党工委。省委组织部根据考核结果，对各地级市和省“两新”组织党工委的经费补助申请提出分配方案，报省财政厅下达资金。

（二）资金由省财政厅按国库集中支付管理制度的有关规定办理支付。其中：

1. 组织关系隶属市县党工委的“两新”组织补助经费由财政部门按现行预算管理规定的逐级下达到组织关系所在地市县财政部门，市县财政部门在收到省财政资金的 20 天内按照经批准的资金额度一次性拨付给同级“两新”组织党工委或乡镇（街道）党（工）委。

2. 组织关系隶属省“两新”组织党工委的“两新”组织补助经费由省财政拨付到其组织关系所属党工委所在省直部门，省直

部门收到省财政资金 10 天内拨付到各“两新”组织。

第六章 资金监督及管理

第二十五条 在做好省级财政转移支付资金分配下达的同时，各市、县严格按各项政策规定将分担资金列入年度预算，并在规定期限内下拨，确保各项政策足额、及时补助到位。

第二十六条 经费使用单位严格执行财务规章制度和会计核算规定，对经费进行专账核算、专人管理，保证资金管理规范、安全。建立资金拨付台账及经费管理台账，及时分类存档，妥善保管备查，按时总结上报经费使用情况和资金绩效目标完成情况。涉及政府采购和招投标的，应按政府采购和招投标程序办理。

第二十七条 各镇（街）要充分发挥村财镇代管、村级会计委派聘任、委托中介机构代理等村级财务管理方式的作用，加强村级组织运转经费的管理监督，对报账内容和审批程序的真实性和合规性进行严格审核把关。

第二十八条 各村（社区）充分利用基层公共服务平台、农村“三资”平台和农村（社区）党务村（居）务公开栏等有效方式，按规定公开公示村级组织运转经费使用情况，接受村（居）民监督。其中，村党组织服务群众专项经费内容应包括：资金来源、资金数目、资金使用计划、工程建设项目、慰问帮扶对象及内容、预期目标、实施单位及责任人、省委组织部举报受理方式等。村务监督委员会要依法履行职责，发现公开内容有遗漏或者

公开的内容不真实的，应当及时了解情况，并可以对有关资料进行查阅审核，以书面形式督促改正。

第二十九条 建立健全经费管理内部监督制度。各市县组织部门、财政部门和省直“两新”组织主管相关部门应建立党的基层组织建设经费管理使用情况统计报表制度，分别于6月、9月及年度结束后汇总上报本地区（单位）相关经费使用情况。

第三十条 建立健全经费使用全过程绩效管理机制。各市县组织部门、财政部门要加强经费使用绩效目标的事前审核、事中督查、事后评价等工作。年度终了后一个季度内完成上一年度本地区经费绩效自评工作，绩效自评报告以市为单位汇总上报省委组织部、省财政厅。省委组织部、省财政厅适时组织重点评价或引入第三方评价，对经费绩效进行考核评价。

第三十一条 建立实施经费使用跟踪审计制度。省审计厅制定保障经费管理使用情况审计监督全覆盖总体工作方案，各市县审计机关负责组织实施。对党的基层组织建设经费管理使用情况审计纳入全省审计年度重点工作，从2019年开始连续3年对资金管理使用和相关政策落实情况进行跟踪审计。市县组织部门、财政部门应定期组织有关部门单位自查工作，强化对下级政策落实情况和经费管理使用情况的监督检查，每年2月底前上报相关统计报表和审计所需文件资料，积极配合审计机关开展工作。

第三十二条 建立实施不定期专项督导制度。省委组织部不定期组织开展经费使用情况开展专项督导和绩效评估，并将有关

情况反馈省财政厅。省财政厅依照《中华人民共和国预算法》及其他相关制度规定对经费预算执行、使用效益和财务管理实行监督检查。省审计、监察部门根据需要不定期开展专项审计和检查。督导、评估、审计结果纳入省委对市委书记抓基层党建述职评议考核。

第七章 责任追究

第三十三条 经费管理实行责任追究机制。严禁将补助经费用于平衡预算、偿还债务、支付利息、对外投资等支出，各级有关部门及其工作人员在补助经费分配方案的制定和复核过程中违反有关规定的，依法依规从严惩处。有违反以下列情形之一的，由各级行政机关、检察机关对相关部门和单位按职能分工责令改正，并按《财政违法行为处罚处分条例（国务院令 427 号）》的有关规定追回资金，给予相应的处罚处理；需追究党纪政纪责任的，按干部管理权限移交相应纪检监察机关处理；涉嫌犯罪的，移送司法机关依法追究刑事责任。党纪政纪处分条例等相关法律法规规定从重追究的情形，依法从重追究责任。

（一）违反财政国库管理规定及有关财政资金管理规定，未履行相关审批手续、或手续不健全拨付资金，或无故滞拨资金的。

（二）私下许诺，在分配和发放资金中优亲厚友的。

（三）利用职务之便，打招呼要求或干涉资金分配、发放的。

（四）专款不专用，擅自变更、扩大资金使用范围和用途的。

(五) 虚报冒领，弄虚作假，骗取、套取资金的。

(六) 挤占、滞留、截留资金的。

(七) 在分配、发放资金中，收取下级或服务对象现金、贵重礼品和有价值证券的。

(八) 利用职务之便谋取个人私利，贪污、挪用、克扣资金的。

(九) 抵扣或变相抵扣应下拨经费的。

(十) 有其他违法、违纪、违规行为的。

第三十四条 资金使用单位和有关人员应自觉接受巡视巡查和督导检查，不得提供虚假情况，不得拒绝、阻挠、搪塞、推拖，对发现的相关问题应及时纠正、整改，因失察失职失责、造成较大损失和恶劣影响的、由有关部门依照职责权限给予批评教育、责令作出书面检查、诫勉谈话、通报批评或调整岗位、责令辞职、免职、降职等处理。构成违纪的，依照《中国共产党纪律处分条例》《行政机关公务员处分条例》《中华人民共和国监察法》等有关规定给予相应的党纪政纪处分。

第八章 附则

第三十五条 本办法由省财政厅会同省委组织部、省审计厅负责解释。

第三十六条 本办法自印发之日起施行。《关于印发〈广东省“两新”组织党建工作财政专项资金管理办法（2015年修订）〉

的通知》(粤财行〔2015〕198号)、《关于印发广东省大学生村官财政补助专项经费管理暂行办法(2015年修订)的通知》(粤财行〔2015〕226号)、《关于印发广东省社区工作财政补助专项经费管理办法(2015年修订)的通知》(粤财行〔2015〕227号)同时废止。